

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	[REDACTED]; Provincie Overijssel
Aangevraagde activiteiten :	Sloop 2 woningen, herstel kademuur
Datum ontvangst aanvraag :	20.05.2022
Locatie :	Schoolstraat 1 en 2 te Ossenzijl
Datum beschikking :	05.10.2022
Kenmerk :	D2022-09-001984
Zaaknummer :	2022-006871

Datum verzending

05.10.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	5
B.2	Algemeen	5
B.3	Soortspecifiek	6
B.4	Overige zaken	6
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
C.1.1	Bevoegdheid	8
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.3	Onderliggende documenten	11
C.2.4	Aanvullende gegevens	11
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	13
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D.	SLOTCONCLUSIE	14
E.	BIJLAGE – LIGGING PROJECTGEBIED	15

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

Witteveen en Bos Raadgevende Ingenieurs B.V. heeft namens de Provincie Overijssel, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 20 mei 2022 ontvangen.² Op 1, 5, 26 en 30 september 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag gaat over de sloop van twee woningen en het herstel van een kademuur in Ossenzijl. In dit document geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten van de huiswaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of weg te nemen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van de woningen Schoolstraat 1-2 en het herstel van de kademuur ter hoogte van Schoolstraat 1-2 in Ossenzijl.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en blijft geldig tot en met 1 januari 2028. Dit is een langere periode dan aangevraagd in verband met de benodigde monitoring.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- De Groot, 2022. Herstel kademuur Schoolstraat Ossenzijl. Activiteitenplan vleermuis, huismus, gierwaluw, huiswaluw, otter. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Deventer,⁵
- De Groot, 2022. Herstel kademuur Ossenzijl. Nader soortenonderzoek vleermuizen, huismus, huiswaluw, gierwaluw, otter. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Heerenveen.⁶

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van de Wet natuurbescherming, art. 3.3, eerste lid.

² Ons kenmerk 2022-006871.

³ Op basis van de Wet natuurbescherming, art. 3.3, eerste lid.

⁴ Wet natuurbescherming, art. 3.1, tweede lid.

⁵ Onderdeel van de aanvraag, ons kenmerk 2022-05-002985.

⁶ Ons kenmerk 2022-09-003468.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland;
- Witteveen en Bos Raadgevende Ingenieurs BV, [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-09-001984). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁷, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. U voert de sloopwerkzaamheden uit buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de huiswaluw. Deze periode loopt indicatief van 15 april tot en met 15 augustus (rood in onderstaand overzicht). Afhankelijk van de omstandigheden kan deze periode eerder of later beginnen en eindigen. Daarom beoordeelt een deskundige op het gebied van de huiswaluw wanneer deze periode begint en eindigt in het jaar en op de locatie van de werkzaamheden. Dit oordeel wordt onderbouwd beschreven in het logboek.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Huiswaluw												
Voortplantingsperiode												

6. U plaatst voorafgaand aan de werkzaamheden een huiswaluwtil. De huiswaluwtil wordt conform de volgende voorwaarden geplaatst⁸:
- van het type HT HZ 02
 - binnen een straal van 200 meter rond het huidige nest.
 - op een locatie waar voedsel binnen 450 meter aanwezig is (water, windluwte van grote gebouwen of bomenrijen)
 - op een locatie waar natte modder (nestmateriaal) binnen 200 meter afstand aanwezig is.
 - vrijstaand, dat wil zeggen geen obstakels (bomen, vlaggenmasten, gebouwen, et cetera) binnen een straal van 6 meter rond de til
 - Op een hoogte van minimaal 4,2 meter en bij voorkeur op 5-6 meter hoogte.
 - De kap is minimaal 2,2 x 2,2 meter groot.
 - De overstek is aan de onderzijde wit gekleurd, voldoende diep tegen regeninslag en geïsoleerd tegen zomerse verhitting
 - Breng minimaal twee kunstnesten aan aan de til, maar bezet niet de hele til met kunstnesten.
7. U zorgt dat deze huiswaluwtil permanent functioneel blijft voor de huiswaluw. Maak de til minimaal eens per twee jaar schoon tegen parasieten.

B.4 Overige zaken

8. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huiswaluw.
9. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

⁸ U heeft aangegeven dat u dit in mei 2022 heeft gedaan op een grasveld ten noorden van de Hoofdstraat.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb.¹⁰

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er mogelijk ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, sloopmelding of omgevingsvergunning	Gemeente Steenwijkerland

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, en met de regionale en lokale bijzonderheden.¹¹ Daarbij blijven de wettelijke regels uit de Wet natuurbescherming leidend.

Ook het Besluit natuurbescherming en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

⁹ Besluit natuurbescherming art. 1.3, eerste lid.

¹⁰ Wet natuurbescherming art. 1.3, eerste lid.

¹¹ Wet natuurbescherming, art. 1.10, derde lid.

¹² Regeling natuurbescherming, art. 3.22 i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁵ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten – en/of – het ecologisch functioneel leefgebied van de huiszwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁵ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project

De Provincie Overijssel gaat de kademuur in Ossenzijl herstellen. De kade is in 2018 verzakt. Door middel van een tijdelijke damwand is in 2019 acuut instortingsgevaar voorkomen, maar herstel is nodig om een veilige en toekomstbestendige situatie te creëren. Daarbij is het nodig om ook twee woningen te slopen. Deze woningen staan erg dicht op de damwand. Gezien de ruimte die nodig is om met de machines bij de kadewand te komen en de veiligheidsmarges rondom de machines, staan deze woningen te dicht op de kade om de werkzaamheden uit te kunnen voeren met behoud van deze woningen.

De volgende werkzaamheden (op hoofdlijnen) worden uitgevoerd:

- opnemen bestaande maaiveldinrichting;
- kappen van drie bomen (lindes);
- slopen van twee woningen (Schoolstraat 1-2);
- aanbrengen van stalen damwanden (drukken of trillend aanbrengen);
- aanbrengen van verankeringen van de damwand;
- slopen van de bestaande kade;
- aanbrengen van een nieuwe kadeconstructie (voorhangschorten voorzien van metselwerk);
- aanbrengen van nieuwe maaiveldinrichting;
- aanbrengen wachtsteiger;
- aanbrengen van tijdelijke voorzieningen in het water zoals werkpontons en (ponton)brug voor voetgangers over de Ossenzijlersloot.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 1 januari 2024.

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen¹⁶. Het gaat om nesten van de huiszwaluw.

C.2.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier aanvraag ontheffing¹⁷ met de volgende bijlagen:
 - De Groot, 2022. Herstel kademuur Schoolstraat Ossenzijl. Activiteitenplan vleermuis, huismus, gierzwaluw, huiszwaluw, otter. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Deventer,
 - Pinto, E., J. Schuitemaker, 2022. Kadevervanging Ossenzijl. Quickscan flora en fauna. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Deventer,
 - Machtiging voor Witteveen+Bos Raadgevende Ingenieurs om namens provincie Overijssel, eenheid Wegen en kanalen, project P19018, kenmerk 2022/0062234,
 - Ossenzijl, kaart met projectlocatie.
- De Groot, 2022. Herstel kademuur Ossenzijl. Nader soortenonderzoek vleermuizen, huismus, huiszwaluw, gierzwaluw, otter. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Heerveen.¹⁸

C.2.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 20 mei 2022 ontvangen.¹⁹ Aanvullende gegevens zijn op 1, 5, 26 en 30 september 2022 ontvangen.

¹⁶ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁷ Aanvraag binnengekomen op 20 mei 2022, ons kenmerk 2022-05-002985.

¹⁸ Ons kenmerk 2022-09-003468.

¹⁹ Ons kenmerk 2022-05-002985.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Met behulp van bureau- en veldonderzoek is onderzocht welke beschermde diersoorten aanwezig zijn binnen het projectgebied. In het rapport "Nader Onderzoek"²⁰ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- een onderzoek naar vleermuizen met 5 veldbezoeken;
- een onderzoek naar de huismus met 2 veldbezoeken;
- een onderzoek naar de huiswaluw met 2 veldbezoeken;
- een onderzoek naar de gierwaluw met 3 veldbezoeken;
- een onderzoek naar de otter met behulp van 2 cameravallen die gedurende 3,5 maand zijn opgesteld.

De onderzoeken komen overeen met de geldende protocollen. De onderzoeken zijn in de goede periode, op het goede moment van de dag en met voldoende bezoeken is uitgevoerd.

Tijdens de onderzoeken is vastgesteld dat er 1 nest van de huiswaluw aanwezig is in het plangebied. De andere onderzochte soorten zijn niet in het plangebied aanwezig.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat 1 nest van de huiswaluw verloren.

Mitigerende maatregelen

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan bij de aanvraag²¹, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huiswaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- werken buiten het broedseizoen van de huiswaluw;
- een huiswaluwtil plaatsen als alternatieve nestgelegenheid.

Invloed op de staat van instandhouding

Door te werken buiten het broedseizoen wordt voorkomen dat individuen worden gedood of verwond. Door het aanbieden van alternatieve nestgelegenheid kan de huiswaluw in het plangebied aanwezig blijven. Daarnaast zijn in de directe omgeving van het plangebied diverse locaties aanwezig die geschikt zijn als nestlocatie voor de huiswaluw²². Om die reden is monitoring van de huiswaluwtil niet nodig. De kans is immers aanzienlijk dat het aanwezige broedpaar van de huiswaluw een bestaande alternatieve plek gebruikt. Op deze wijze wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de huiswaluw binnen zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van twee woningen en het herstel van een kademuur leiden tot het vernielen van een nest van de huiswaluw. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 van de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

²⁰ De Groot, 2022. Herstel kademuur Ossenzijl. Nader soortenonderzoek vleermuizen, huismus, huiswaluw, gierwaluw, otter. Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Heerveen, ons kenmerk 2022-09-003468.

²¹ Hoofdstuk 3

²² Zie aanvulling 30 september

Eind 2018 zijn verzakkingen geconstateerd achter de kademuur te Ossenzijl. Ter plaatse van de Schoolstraat was deze verzakking al zo erg dat er een tijdelijke damwand voor de bestaande kade is geplaatst om de veiligheid van de omgeving en de scheepvaart te kunnen waarborgen totdat de kademuur definitief is hersteld. Voor dit project zijn diverse varianten afgewogen om de kademuur te vervangen of te herstellen. De varianten zijn getoetst aan technische haalbaarheid (constructief) en uitvoerbaarheid (tijdelijke maatregelen, faseringen en bereikbaarheid).

De fundering van de woningen op Schoolstraat 1-2 zijn van hout en zijn in de huidige situatie van slechte staat. Dit heeft reeds geleid tot verzakking van de woningen en scheuren in de muren, waardoor de woningen al veel van hun constructieve stijfheid verloren zijn. Daarnaast varieert de afstand tussen de gevel van Schoolstraat 1-2 en de achterzijde van de bestaande kademuur tussen de 1,5 en 3,0 meter. Met het realiseren van de nieuwe kademuur wordt de minimale afstand tussen de kademuur en de gevel van Schoolstraat 1-2 0,93 meter. Meer afstand creëren tussen de kademuur en de woningen is niet mogelijk omdat dit het doorvaartprofiel van de Ossenzijlersloot vernauwd.

De nieuwe kademuur wordt geïnstalleerd door middel van een druk- en/of trilmachine. Voor de werkwijze is geen ander alternatief beschikbaar, omdat ander materieel meer ruimte nodig heeft. Bij het gebruik van het materieel om de damwand in te drukken/trillen is er nog een theoretische afstand vrij van 25 centimeter tussen de zijkant van de drukmachine en de gevel van Schoolstraat 1-2. Hier komt nog een plaatsingstolerantie van ongeveer 10 centimeter bij, wat betekent dat de plaatsing van de druk/trilmachine een marge heeft van 10 centimeter. In verband met veilig werken wordt daarnaast een minimale objectvrije zone van 50 centimeter rond de druk/trilmachine aangehouden. Dit betekent dat er niet genoeg ruimte is tussen de druk/trilmachine en de gevel van de woningen op Schoolstraat 1-2 om veilig te werken.

Vanwege ruimtegebrek voor realisatie van een nieuwe kademuur, worden woningen aan Schoolstraat 1-2 gesloopt. Zonder sloop van Schoolstraat 1-2 kan de nieuwe constructie niet op een veilige wijze worden aangebracht. Daarnaast wordt het, gezien de huidige staat van de fundering en woningen, maatschappelijk gezien niet verantwoord geacht deze woningen te behouden.

Omdat de woningen gesloopt worden uit het oogpunt van het veilig aanbrengen van een nieuwe constructie, is er geen alternatieve werkwijze of ontwerp waar de huizen wel kunnen blijven staan.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Zoals is toegelicht in de paragraaf over mogelijke alternatieven, is de ingreep nodig om op een veilige manier de kade te kunnen herstellen.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁴. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²³ Wet natuurbescherming art. 1.10, derde lid.

²⁴ Wet natuurbescherming art. 1.11, eerste en tweede lid.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om een nest van de huiszwaluw te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de huiszwaluw wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Bijlage – Ligging projectgebied



Figure 1: Plangebied. Kademuur geel omkaderd. Te slopen woningen rood omkaderd.