

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting

Rectificatiebesluit

Op & Overslag Ysselsteyn B.V. te Ysselsteyn

Zaaknummer: 2021-209619

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	Huidige vergunnings situatie	4
2.2	Bevoegd gezag	4
2.3	Procedure	5
2.4	Rechtsbescherming	5
3	Toetsingskader en overwegingen	6
3.1	Energierelevante inrichting	6
4	Zienswijzen	7
5	Voorschriften	8

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 10 mei 2012, kenmerk 2011-0622, een omgevingsvergunning verleend voor de inrichting gelegen aan de Kempkensberg 7, 5813 AE Ysselsteyn. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn. Op 8 september 2022, kenmerk 2022/8003, hebben wij hierover reeds een besluit genomen. Na vaststelling van dit besluit is echter uit nadere energiegegevens gebleken dat de inrichting geen grootverbruiker, maar een middelgrote energieverbruiker betreft. Aangezien voor een grootverbruiker meer verplichtingen op grond van energiebesparing gelden, dan voor een middelgrote verbruiker, wordt het op 8 september 2022, kenmerk 2022/8003, verleende besluit ter rectificatie vervangen door dit besluit.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning van 10 mei 2012 met kenmerk 2011-0622 ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Toevoegen voorschriften 8.1 t/m 8.6 in het kader van energiebesparing;

Onderhavig besluit vervangt het besluit van 8 september 2022 met kenmerk 2022/8003. Daarmee komt het besluit van 8 september 2022 volledig te vervallen.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van Afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Vergunninghouder, zijnde Op & Overslag Ysselsteyn B.V., Kempkensberg 7, 5813 AE Ysselsteyn;
- Het College van Burgemeester en Wethouders van Venray.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Voor de onderhavige inrichting zijn door Gedeputeerde Staten van Limburg de onderstaande vergunningen verleend:

- Omgevingsvergunning revisie van 10 mei 2012 (kenmerk 2011-0622) voor de verwerking van mest en cosubstraten;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal van 3 oktober 2013 (kenmerk 2013-0610) voor het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met bijbehorende Euralcodes;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal van 27 maart 2014 (kenmerk 2013-0969) voor het aanleggen van een mestzak voor de opslag van drijfmest en digestaat;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal en bouwen van 12 mei 2016 (zaaknummer 2016-0435) voor het aanleggen van een nieuw mestbassin (mestzak) met een inhoud van 2.000 m³ ter vervanging van een bestaande mestzak met een inhoud van 2.000 m³. Deze mestzak wordt gebruikt voor de opslag van digestaat en/of dierlijke mest, waarbij deze kan worden gevoed met cosubstraten;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal, bouwen en strijdigheid bestemmingsplan van 20 juli 2017 (zaaknummer 2017-201629) voor het plaatsen van een tweetal nieuwe silo's met een inhoud van 4.000 m³ per silo. Deze silo's worden gebruikt voor de opslag van drijfmest, digestaat en andere vergunde cosubstraten;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal, bouwen en strijdigheid bestemmingsplan van 7 februari 2019 (zaaknummer 2018-207440) voor het gewijzigd uitvoeren van twee eerder vergunde silo's;
- Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen van 18 april 2019 (zaaknummer 2019-202615) voor het plaatsen van een mesthygiëniserings installatie.
- Omgevingsvergunning milieuneutraal, bouwen en strijdigheid bestemmingsplan van 8 juli 2021 (zaaknummer 2019-203828) voor het plaatsen van twee silo's voor de opslag van drijfmest, digestaat, vloeibare kunstmest en andere vergunde cosubstraten.

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorieën 1.4 onder d, 2.7 onder h, 7.4, 7.5 onder i en j, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6 en 28.4 onder c lid 1 van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder is op basis van de vigerende vergunning toegestaan één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

2.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Energierelevante inrichting

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten verbruikt of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

Op & Overslag Ysselsteyn B.V. heeft een jaarlijks energiegebruik van meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. De drempel voor de grootverbruikers wordt niet overschreden, vandaar dat de inrichting een middelgrote verbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In de vigerende vergunning van 10 mei 2012 zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Er is namelijk afgewogen dat hiervan wordt afgezien doordat de inrichting zelf energie op een groene manier opwekt. Er wordt gesteld dat binnen de inrichting maximaal 20 miljoen kWh wordt opgewekt waarvan slecht een klein deel binnen de inrichting wordt benut. Hoewel het groen opwekken van de energie ten goede komt van het milieu en de inrichting netto een negatief verbruik heeft, wil dit niet zeggen dat het daadwerkelijke energieverbruik binnen de inrichting niet efficiënter kan. Uit nadere energiegegevens van de afgelopen drie jaar is gebleken dat de grens voor een grootverbruiker (te weten 200.000 kWh en 75.000 m³ aardgasequivalenten) niet wordt overschreden en dat de inrichting een middelgrote verbruiker betreft. De vergunningvoorschriften voor de inrichting dienen gezien bovenstaande voor dit milieuaspect te worden geactualiseerd.

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en nam geen deel aan het convenant Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3). De inrichting is niet auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (2012/27/EU) (EED).

In deze vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Op & Overslag Ysselsteyn B.V. dient alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

In de vergunningvoorschriften is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen.

4 Zienswijzen

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 2 juni 2022 de gelegenheid geboden om binnen 6 weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Door de wijziging van het besluit van 8 september 2022, kenmerk 2022/8003, worden de verplichtingen die worden opgelegd aan de inrichting minder. Hierdoor hebben wij de inrichtinghouder niet nogmaals de mogelijkheid geboden om zienswijzen naar voren te brengen.

5 Voorschriften

8. ENERGIE

- 8.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
- 8.2 Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
 - een overzicht van alle overwogen maatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden;
 - per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - een energieplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregel wordt getroffen.
- 8.3 Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 8.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 8.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
- de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
 - overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief;
 - Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 8.5, dit ook vergezeld van motivering;
 - Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
 - energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 8.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 8.4 De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 8.5 Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 8.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.

BEGRIPPENLIJST

Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energierelevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.