



GEURGEBIEDSVISIE
VLIETSKANT TE GELICUM
GEMEENTE WEST BETUWE

De Roever Omgevingsadvies

Heidebloemstraat 15
Postbus 64
5480 AB Schijndel

T 073 594 10 11

F 073 594 11 20

E info@deroever.nl

W www.deroever.nl

NL97 RABO 0122 6903 11
NL21 INGB 0001 0833 26
Advies- en ingenieursbureau
J.G. de Roever B.V.
KvK 16068733
BTW NL 8015.63.136.B.01

Titel document:	Geurgebiedsvisie Vlietskant te Gellicum, gemeente West Betuwe
Referentie:	20200745.v01
Datum:	22 juli 2020
Opdrachtgever:	Agrifirm

LEESWIJZER

Dit rapport doet verslag van het onderzoek naar een mogelijk knelpunt op het gebied van geurhinder van veehouderijen versus ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente West Betuwe. Het mogelijk knelpunt heeft betrekking op:

- het omzetten van een deels intensieve veehouderij (vleesvarkens) aan Vlietskant 15 te Gellicum naar een volledig grondgebonden veehouderij (melkrundvee en vrouwelijk jongvee);
- het milieutechnisch verankeren van de status van de woning aan Vlietskant 15a als burgerwoning.

Ten aanzien van bovenstaande ontwikkelingen wordt beschreven of het noodzakelijk of wenselijk is dat de gemeente West Betuwe de geurnormen of afstanden die gelden op grond van de Wet geurhinder en veehouderij aanpast voor het gebied waarop die ontwikkelingen invloed hebben.

Om u de weg te wijzen door dit rapport, vindt u hier enkele leessuggesties. In hoofdstuk 1 lichten wij de doelstelling van deze geurgebiedsvisie toe. Hoe een geurgebiedsvisie en geurverordening past in het wettelijk kader beschrijven wij in hoofdstuk 2. De termen en achtergronden die in deze rapportage gebruikt worden beschrijven wij in hoofdstuk 3.

In hoofdstuk 4 behandelen wij de voorgrondbelasting, afstandscontouren en achtergrondbelasting van de betrokken veehouderijen. Dit doen wij voor de huidige bedrijfssituatie (volgens de vergunningen/meldingen) en voor de toekomstige (beoogde) bedrijfssituatie. In dit hoofdstuk maken wij een afweging tussen de huidige en de beoogde bedrijfssituatie en de consequenties voor de geurhinder in de omgeving. Daarbij doen wij een voorstel voor aangepaste geurnormen en/of afstanden.

Bij het vaststellen van aangepaste geurnormen en afstanden moeten naast de huidige en toekomstige geursituatie nog andere criteria worden meegenomen. Deze worden afgewogen in hoofdstuk 5.

Ten slotte geven wij in hoofdstuk 6 de conclusie met betrekking tot aan te passen geurnormen en/of afstanden.

INHOUDSPGAVE

1. INLEIDING.....	6
2. WETTELIJK KADER	8
2.1. Wet geurhinder en veehouderij	8
2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten	8
2.3. Ruimtelijke plannen en geurhinder van veehouderijen	8
2.4. Gebiedsvisie en geurverordening	9
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN	11
3.1. Uitgangspunten veehouderijen	11
3.2. Geuremissie en geurimmisie	11
3.3. Verschillende beoordelingen	11
3.3.1. Voorgrondbelasting.....	11
3.3.2. Afstanden.....	12
3.3.3. Achtergrondbelasting.....	13
3.4. Af te wegen normstellingen	13
3.5. Geurbelasting versus geurhinder	14
3.6. Geurgevoelig object.....	14
3.7. Bebouwde kom	15
3.7.1. Het begrip bebouwde kom.....	15
3.7.2. Vlietskant te Gellicum en bebouwde kom	16
4. GEURBEOORDELING	19
4.1. Voorgrondbelasting	20
4.1.1. Huidige situatie	20
4.1.2. Beoogde situatie	22
4.2. Afstanden.....	23
4.2.1. Huidige situatie	23
4.2.2. Beoogde situatie	24
4.3. Achtergrondbelasting.....	25
4.3.1. Huidige situatie	25
4.3.2. Beoogde situatie	27
4.4. Beoordeling woon- en leefklimaat	29
4.4.1. Voorgrondbelasting.....	29
4.4.2. Afstanden.....	29
4.4.3. Achtergrondbelasting.....	30
4.4.4. Afweging woon- en leefklimaat.....	31
4.4.5. Borging woon- en leefklimaat	32

5. OVERIGE CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE	33
5.1. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging.....	33
5.2. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu	33
6. CONCLUSIE.....	34
BIJLAGE I. KAARTEN VOORGRONDBELASTING	35
BIJLAGE II. KAARTEN AFSTANDEN	36
BIJLAGE III. KAARTEN ACHTERGRONDBELASTING.....	37
BIJLAGE IV. VEEHOUDERIJGEGEVENS	38
BIJLAGE V. VERORDENINGSGEBIED EN AFSTANDEN	39

1. INLEIDING

In deze geurgebiedsvisie wordt onderzoek gedaan naar de (mogelijke) gevolgen van de standaard normstelling en afstandseisen die in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn opgenomen en de wenselijkheid om lokaal geldende geurnormen en afstanden vast te stellen. Met de huidige geurnormen en afstanden uit de Wgv, kunnen ruimtelijke ontwikkelingen belemmerd of onmogelijk worden gemaakt door de aanwezigheid van veehouderijen in de omgeving. Daarnaast kunnen ruimtelijke ontwikkelingen of bestaande geurgevoelige objecten een belemmering vormen voor veehouderijen.

Deze geurgebiedsvisie heeft als doelstelling te onderzoeken of er sprake is van een knelpunt ten aanzien van de ontwikkelingen zoals beschreven in de Leeswijzer en of er een aanleiding is om een geurverordening op te stellen. Met een verordening kunnen de geurnormen en afstandseisen uit de Wgv worden aangepast. Hiermee definieert de gemeente een eigen (lokaal) aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De Wgv biedt hiertoe de mogelijkheid. De gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied kan een aanleiding zijn om een geurverordening op te stellen.

Op afbeelding 1 is de huidige situatie weergegeven. Op afbeelding 2 is de beoogde situatie (schets) weergegeven.



Afbeelding 1. Huidige situatie



Afbeelding 2. Beoogde situatie

2. WETTELIJK KADER

2.1. Wet geurhinder en veehouderij

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit rapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten

Op 1 januari 2013 is een grote wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling in werking getreden. Met de wijziging zijn meer veehouderijen onder de regels van het Activiteitenbesluit komen te vallen. Daarbij is onder meer de beoordeling van geur conform de Wet geurhinder en veehouderij (zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van dit rapport) meegenomen. De toetsing aan middels geurverordeningen aangepaste geurnormen en afstanden geldt ook voor veehouderijen die onder de regels van het Activiteitenbesluit vallen.

2.3. Ruimtelijke plannen en geurhinder van veehouderijen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieucontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daartoe getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan wordt aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie¹ blijkt dat voor de geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak

¹ ABRvS 201205174/1/R4, 22 januari 2014

worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen wordt uitgegaan van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie (in de betreffende richting), kan van deze werkwijze worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. In dat geval kan een veehouderij de 'geurrechten' in de betreffende richting niet anders gebruiken dan in de vergunde situatie het geval is (het gaat daarbij om stallen en emissiepunten). Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een te bestemmen geurgevoelig object moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen met dieren waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geur- en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden vastgelegd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd en wordt voorkomen dat het veehouderijbedrijf in haar mogelijke ontwikkeling belemmerd wordt.

Het woon- en leefklimaat in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij (voorgrondbelasting) ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

2.4. Gebiedsvisie en geurverordening

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. De afwijkende geurnormen en afstandseisen moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke verordening (op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij). Bij het opstellen van een verordening dienen in ieder geval de volgende aspecten te worden betrokken (artikel 8, lid 1 Wgv):

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met één van de volgende twee criteria (artikel 8, lid 2 Wgv):

- d. de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, of
- e. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

Voor het grondgebied van de gemeente West Betuwe is het niet te verwachten dat sprake is van een andere relatie tussen geurbelasting en geurhinder als in andere delen van Nederland, die zijn gelegen buiten een mestoverschotgebied. Het vaststellen van een dergelijke afwijkende relatie is overigens praktisch onuitvoerbaar voor een individuele gemeente. Voor een eventuele geurverordening van de gemeente West Betuwe vormt de gewenste ruimtelijke inrichting in relatie met de ligging en mogelijkheden van een veehouderij reden voor nader onderzoek. Omdat de grondslag van een verordening kan worden gevonden in één van de twee genoemde redenen (d of e), hoeft niet te worden toegekomen aan het onderzoeken van een eventuele afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

Een gebiedsvisie vormt de onderbouwing van een geurverordening. In de geurverordening worden de uiteindelijke keuzes voor aangepaste geurnormen of afstanden voor aan te wijzen gebieden vastgelegd. Voor het opstellen van een gebiedsvisie en geurverordening geldt geen vaste (wettelijke) procedure. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om het opstellen van een gebiedsvisie en het vaststellen van een verordening als zelfstandige procedure te doorlopen.

Verder kunnen gemeenten kiezen voor een procedure waarbij derden en belanghebbenden worden gehoord. Belanghebbenden zijn de ondernemers van de veehouderijen, belangenorganisaties, (toekomstige) bewoners en ondernemers binnen de nieuwbouwplannen en de ontwikkelende partijen van deze nieuwbouwplannen.

3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. In het onderzoek wordt zowel de vergunde geursituatie als de worst-case geursituatie beschouwd. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen voor de voor- en achtergrondbelasting. Aan de hand hiervan kan ook het woon- en leefklimaat bepaald worden. Voor de huidige situatie worden de vergunde of gemelde bedrijfssituaties gehanteerd. In de worst-case situatie wordt aangehouden dat alle bestaande bebouwing wordt afgebroken en zodanig wordt teruggebouwd dat de geur- en afstandscontouren zo veel mogelijk richting het te bestemmen geurgevoelige object komen te liggen.

3.2. Geuremissie en geurimmissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid: ou_E/s . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimmissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht: ou_E/m^3 . Hiermee wordt het 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

3.3. Verschillende beoordelingen

3.3.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van verspreidingsmodellen kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of geen concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen.

Tabel 1. Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij

Ligging geurgevoelig object ² *	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 ou_E/m^3	14 ou_E/m^3
Geen concentratiegebied	2 ou_E/m^3	8 ou_E/m^3

* de gemeente West Betuwe ligt niet in een concentratiegebied.

² gebied als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaardnormen aan te passen middels een gemeentelijke verordening. Voor het onderhavige gebied is door de gemeente West Betuwe (of door de voormalige gemeente Geldermalsen) geen geurverordening vastgesteld.

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen is voor het bepalen van de geurbelasting het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning 2010 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven locaties de geurbelasting worden berekend. Om een goed beeld van de geurbelasting te verkrijgen is het wenselijk om geurcontouren te kunnen berekenen en tekenen. Dit is mogelijk met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De berekende waarden voor de geurbelasting zijn bij beide verspreidingsmodellen gelijk (sinds versie 2010). Hiertoe moeten alle parameters, inclusief de rekennauwkeurigheid (20%) en ruwheid in V-Stacks Gebied gelijk worden gesteld aan de parameters in V-Stacks Vergunning.

3.3.2. Afstanden

Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. De afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

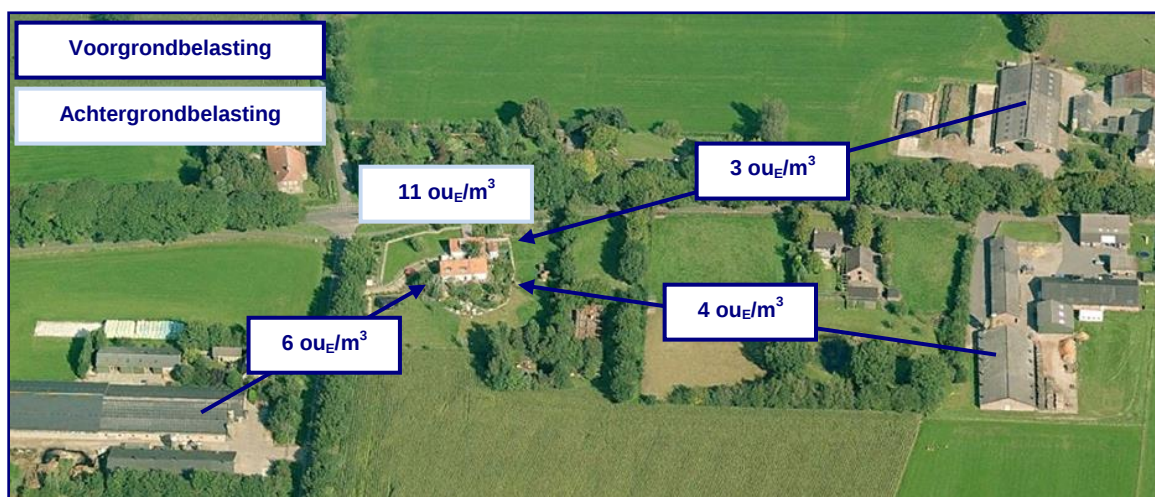
De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid de standaard afstandseisen aan te passen middels een gemeentelijke verordening. Voor het onderhavige gebied is door de gemeente West Betuwe (of door de voormalige gemeente Geldermalsen) geen geurverordening vastgesteld.

De afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

Ten slotte geldt voor een geurgevoelig object dat deel uitmaakt van een veehouderij een afstand van 50 meter als deze is gelegen buiten de bebouwde kom en een afstand van 100 meter als deze is gelegen binnen de bebouwde kom. Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een veehouderij wordt dus niet getoetst aan de normen voor de voorgrondbelasting, zoals weergegeven in paragraaf 3.3.1.

3.3.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in de op afbeelding 3.



Afbeelding 3. Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

3.4. Af te wegen normstellingen

Gemeenten kunnen besluiten de geurnormen en/of afstanden voor bepaalde gebieden door middel van een gemeentelijke verordening aan te passen. De bandbreedten die de Wgv hiertoe biedt zijn weergegeven in tabel 2.

Tabel 2. Bandbreedte geurnormen en afstanden

Criterium	Norm		
	Minimaal	Wettelijk	Maximaal
Geurnorm binnen bebouwde kom *	0,1 ouE/m ³	2,0 ouE/m ³	8,0 ouE/m ³
Geurnorm buiten bebouwde kom *	2,0 ouE/m ³	8,0 ouE/m ³	20,0 ouE/m ³
Afstand binnen bebouwde kom	50 meter	100 meter	100 meter
Afstand buiten bebouwde kom	25 meter	50 meter	50 meter

* deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente West Betuwe ligt in een concentratiegebied.

In dit rapport wordt beschreven of het noodzakelijk of wenselijk is dat de gemeente West Betuwe de geurnormen of afstanden die gelden op grond van de Wet geurhinder en veehouderij voor bepaalde gebieden aanpast.

3.5. Geurbelasting versus geurhinder

In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen wordt met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgroundbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages bepaald.

Het hoogste geurhinderpercentage (voorgroundbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie.

Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie wordt beschreven in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking. Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te zien in tabel 3.

Tabel 3. Woon- en leefklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting

Milieukwaliteit	Geurgehinderden	Voorgroundbelasting*	Achtergrondbelasting*
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 0,7 ou _E /m ³	0 – 1,5 ou _E /m ³
Goed	5 – 10 %	0,7 – 1,8 ou _E /m ³	1,5 – 3,5 ou _E /m ³
Redelijk goed	10 – 15 %	1,8 – 3 ou _E /m ³	3,5 – 6,5 ou _E /m ³
Matig	15 – 20 %	3 – 4,5 ou _E /m ³	6,5 – 10 ou _E /m ³
Tamelijk slecht	20 – 25 %	4,5 – 6,5 ou _E /m ³	10 – 14 ou _E /m ³
Slecht	25 – 30 %	6,5 – 8,5 ou _E /m ³	14 – 19 ou _E /m ³
Zeer slecht	30 – 35 %	8,5 – 11,3 ou _E /m ³	19 – 25 ou _E /m ³
Extreem slecht	35 – 40 %	11,3 – 14,7 ou _E /m ³	25 – 32 ou _E /m ³

* deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente West Betuwe ligt in een concentratiegebied.

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

3.6. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een

woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen. Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een geschikte planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal uit de jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie wordt er van uitgegaan dat gebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere ABRvS 200709155/1 van 24 december 2008, ABRvS 200801961/1 van 11 maart 2009, ABRvS 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009 en ABRvS 201202274/1/A1 van 10 oktober 2012).

3.7. Bebouwde kom

3.7.1. Het begrip bebouwde kom

Het begrip bebouwde kom is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

Mogelijk dat ook de historische situatie een rol speelt. Voor woningen gaan wij uit van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing beschouwen wij niet als bebouwde kom. Deze opvatting sluit aan bij de jurisprudentie over het begrip bebouwde kom zoals dat werd gehanteerd in de brochure veehouderij en Hinderwet (één van de 'stankrichtlijnen') en in de Stankwet.

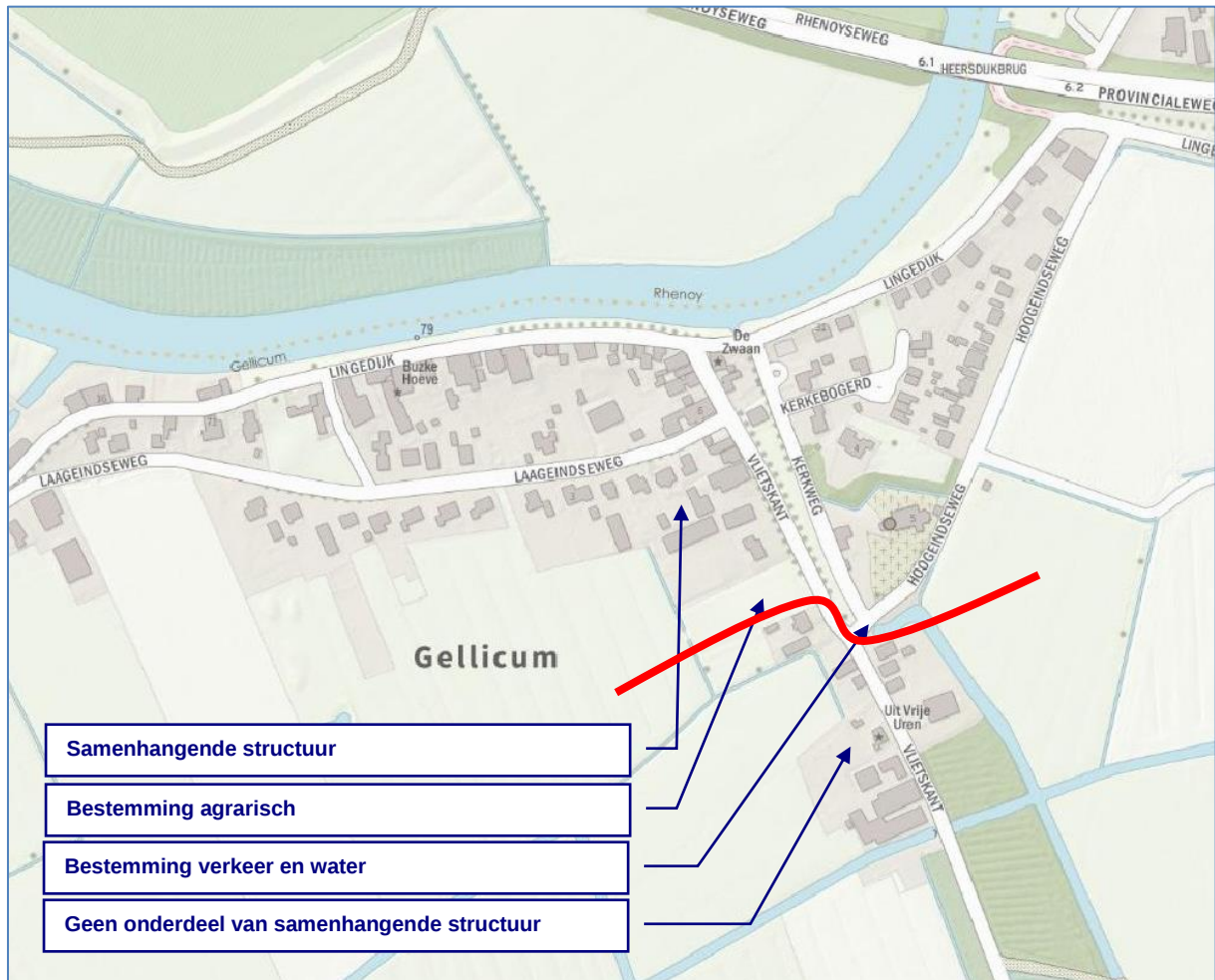
3.7.2. *Vlietskant te Gellicum en bebouwde kom*

In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur.

De twee onderstreepte elementen vertalen zich naar de volgende twee vragen:

1. Is er sprake van onbebouwde gronden tussen de woonkern en het projectgebied, waardoor niet langer kan worden gesteld dat het projectgebied een voortzetting vormt van de bebouwde kom?
2. Is er een fysieke scheiding tussen de woonkern en het projectgebied, waardoor deze niet langer als één samenhangende structuur wordt gezien?

De situatie is weergegeven op afbeelding 4.



Afbeelding 4. Situatie Vlietskant te Gellicum

1. Korte afstand

Er is sprake van enige afstand tussen de kern van Gellicum en het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a. Dit is door toedoen van het weiland tussen de woningen aan Vlietskant 9a en 11 en de weg en het water tussen de woningen aan Kerkweg 6 en Vlietskant 13, zie de rode lijn op afbeelding 4.

Het weiland heeft de bestemming 'agrarisch' en er is geen bouwvlak in het bestemmingsplan opgenomen. Een opvulling van deze ruimte is niet geprojecteerd. De weg en het water hebben de bestemmingen 'verkeer' en 'water', waardoor ook geen opvulling van de ruimte wordt voorzien.

Door toedoen van deze open ruimte is er sprake van enige afstand (50 tot 70 meter) tussen de kern van Gellicum en het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a.

2. Samenhangende structuur

In de uitspraak ABRvS, 201305948/1/A4 van 8 januari 2014 komt de samenhangende structuur aan bod. Een woning lag ten opzichte van de woonkern aan de andere zijde van de weg en vormde de enige bebouwing aan die zijde van de weg. In deze uitspraak is de weg als grens van de bebouwde kom aangemerkt. De woning lag op een afstand van ongeveer 30 meter van de dichtstbijzijnde bebouwing aan de andere zijde van de weg. Een samenhangende structuur met deze bebouwing ontbrak.

Ook bovengenoemde open ruimte tussen de kern van Gellicum en het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a vormt een onderbreking van de samenhangende structuur. De afstanden zijn iets groter dan in bovengenoemde uitspraak ABRvS, 201305948/1/A4 van 8 januari 2014, maar verder zijn de situaties enigszins vergelijkbaar.

Ook in de uitspraak ABRvS 201303739/1/A1 van 5 maart 2014 komt de samenhangende structuur aan bod. Een bouwplan lag aan de noord- en noordwestzijde dicht tegen een bebouwde kom, maar werd daarvan gescheiden door een dijk. Aan de zuidzijde van het bouwplan bevond zich een uitgestrekt terrein van akkers en weilanden. Het bouwplan werd als buiten de bebouwde kom beoordeeld.

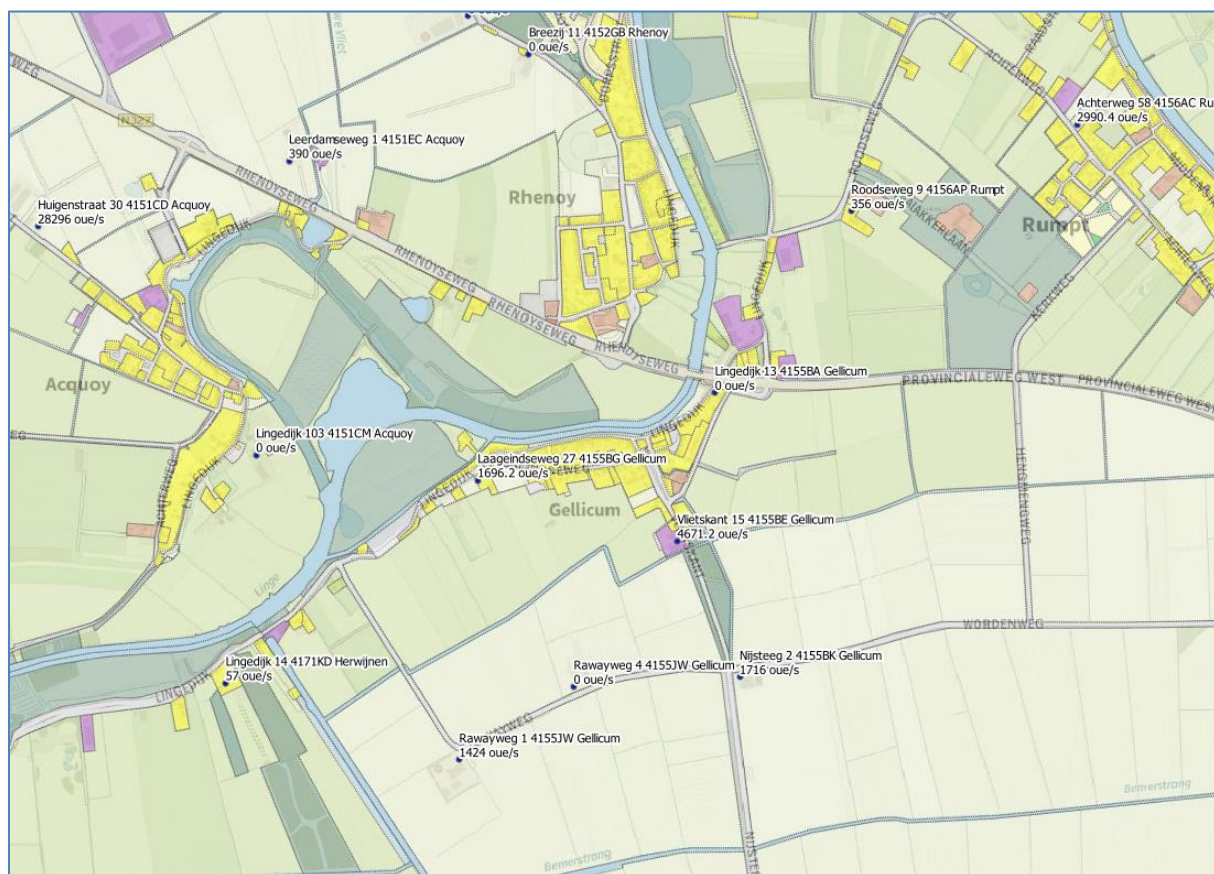
Ook bovengenoemde open ruimte tussen de kern van Gellicum en het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a vormt een ruimtelijke scheiding en ook voor het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a geldt dat deze verder zijn gelegen aan een uitgestrekt terrein van akkers en weilanden. De situatie is enigszins vergelijkbaar met de situatie in de uitspraak ABRvS 201303739/1/A1 van 5 maart 2014.

Conclusie

Om bovenstaande redenen wordt het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a beoordeeld als niet behorend tot de bebouwde kom van Gellicum. Het cluster zelf is ook niet zodanig van omvang, dat gesproken kan worden van een bebouwde kom op zich. Hiertoe zou de situatie vergeleken kunnen worden met de situatie in de uitspraak ABRvS 200904311/1/M2 van 14 april 2010. Een kleine dorpskern met 12 huizen, een kerktoeren en enkele boerderijen wordt niet aangemerkt als bebouwde kom. In de overwegingen noemt de Afdeling dat de sprake is van enige concentratie van gebouwen en bevolking, maar dat de omvang te gering is om te kunnen spreken van een bebouwde kom.

4. GEURBEOORDELING

In de omgeving van het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a liggen geen andere veehouderijen dan de veehouderij aan Vlietskant 15. De dichtstbijzijnde andere veehouderijen liggen op meer dan 400 meter afstand van het cluster. De dichtstbijzijnde andere veehouderijen met een relevante geuremissie liggen op veel grotere afstand. De veehouderijen en de totale geuremissies zijn aangegeven op afbeelding 5.



Afbeelding 5. Veehouderijen en geuremissies

4.1. Voorgrondbelasting

4.1.1. Huidige situatie

Gelet op de totale geuremissie en de afstand tot het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a is alleen de veehouderij aan Vlietskant 15 relevant voor de voorgrondbelasting.

Voor de veehouderij aan Vlietskant 15 is op 18 mei 1999 een milieuvergunning verleend voor het houden van 200 vleesvarkens (traditioneel), 2 stieren, 38 melkkoeien en 18 stuks vrouwelijk jongvee.

In de Rgv zijn onder andere geuremissiefactoren vastgesteld voor het houden van vleesvarkens (23,0 ou_E/s) en stieren (35,6 ou_E/s). Voor melkkoeien en vrouwelijk jongvee zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor het houden van deze dieren gelden afstandseisen, zie paragraaf 4.2. Op basis van de daadwerkelijke emissiepunten van de veehouderij (conform het milieudossier) is een geurberekening uitgevoerd. De parameters van de geurberekening zijn opgenomen in tabel 4.

Tabel 4. Parameters geurberekening huidige situatie

Emissiepunt	X coördinaat (m)	Y coördinaat (m)	Emissiepunt hoogte (m)	Gebouw hoogte (m)	Emissiepunt diameter (m)	Uittree snelheid (m/s)	Geur emissie (ou _E /s)
Stal 1	139095	431858	1,5	1,5	0,5	0,4	71,2
Stal 2	139073	431838	4,3	3,2	0,5	4,0	4.600,0

De geurcontouren zijn berekend met het rekenprogramma V-Stacks Gebied. In paragraaf 3.3.1 is toegelicht dat dat rekenprogramma dezelfde geurbelastingen berekent als het rekenprogramma V-Stacks Vergunning, bij toepassing van de juiste rekeninstellingen. De rekeninstellingen zijn als volgt:

Naam: Vlietskant 15 Gellicum

Meteo Station: Schiphol

Perc Rekenuren: 20 %

Maximale afstand tussen receptorpunt en bron: 2 500 m

146

Gebied

Rasterpunt Linksonder:
Raster X: 138 584 m
Raster Y: 431 348 m

Raster Breedte Y: 1 000 m
Aantal Gridpunten: 50

Raster Lengte X: 1 000 m
Aantal Gridpunten: 50

☐ Gebruik kaart (optioneel)

Bron File Naam: U:\Bedrijven\Agrifirm\Vlietskant 15 Gellicum\berekeningen\Voorgroondbelasting\VB ...

Receptor File Naam: U:\Bedrijven\Agrifirm\Vlietskant 15 Gellicum\berekeningen\Voorgroondbelasting\VB ...

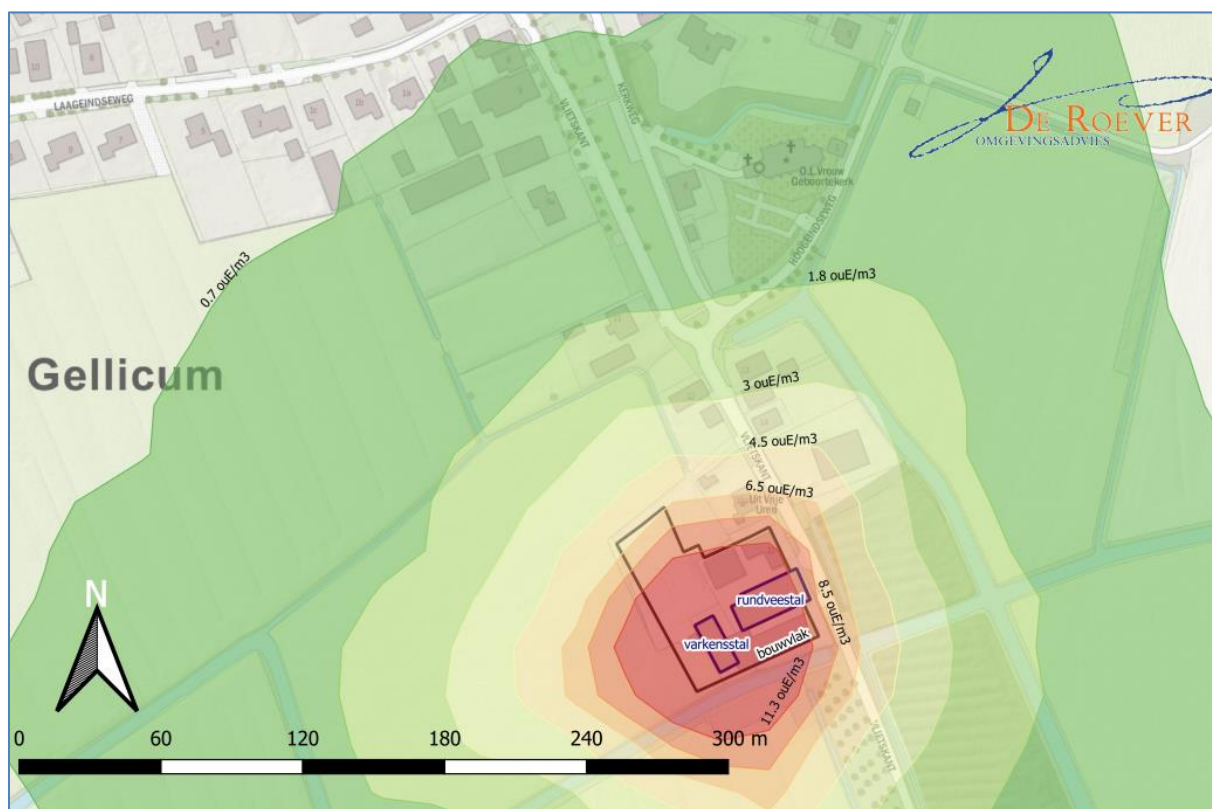
Uitvoer Directory: U:\Bedrijven\Agrifirm\Vlietskant 15 Gellicum\berekeningen\Voorgroondbelasting\VB ...

☐ Eigen ruwheid
Berekende ruwheid: 0.15 m

Bereken ruwheid

Afbreken Bewaren

De geurcontouren zijn weergegeven op afbeelding 6 en op de kaart in bijlage I.



Afbeelding 6. Voorgroondbelasting huidige situatie

De berekende voorgroondbelastingen op de woningen in de directe omgeving zijn opgenomen in tabel 5.

Tabel 5. Voorgrondbelasting huidige situatie

Adres	X- coördinaat (m)	Y-coördinaat (m)	Geurnorm (ou _E /m ³)	Geurbelasting (ou _E /m ³)
Vlietskant 15a	139081	431890	8	8,642
Vlietskant 14	139090	431928	8	3,891
Vlietskant 12	139055	431937	8	3,159
Vlietskant 13	139084	431950	8	2,762
Vlietskant 11	139039	431971	8	1,998
Vlietskant 9a	139008	432019	2	1,171
Kerkweg 6	139056	432022	2	1,242
Kerk	139093	432036	2	1,163
Hoogeindseweg 1	139125	432045	2	1,134

De geurnorm wordt overschreden ter plaatse van de woning aan Vlietskant 15a. De geurbelasting op deze woning (waarvoor een geurnorm van 8 ou_E/m³ geldt) bedraagt 8,6 ou_E/m³.

4.1.2. Beoogde situatie

In de beoogde situatie is bij de veehouderij aan Vlietskant 15 alleen nog sprake van het houden van melkkoeien en vrouwelijk jongvee. Voor melkkoeien en vrouwelijk jongvee zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor het houden van deze dieren gelden afstandseisen, zie paragraaf 4.2.

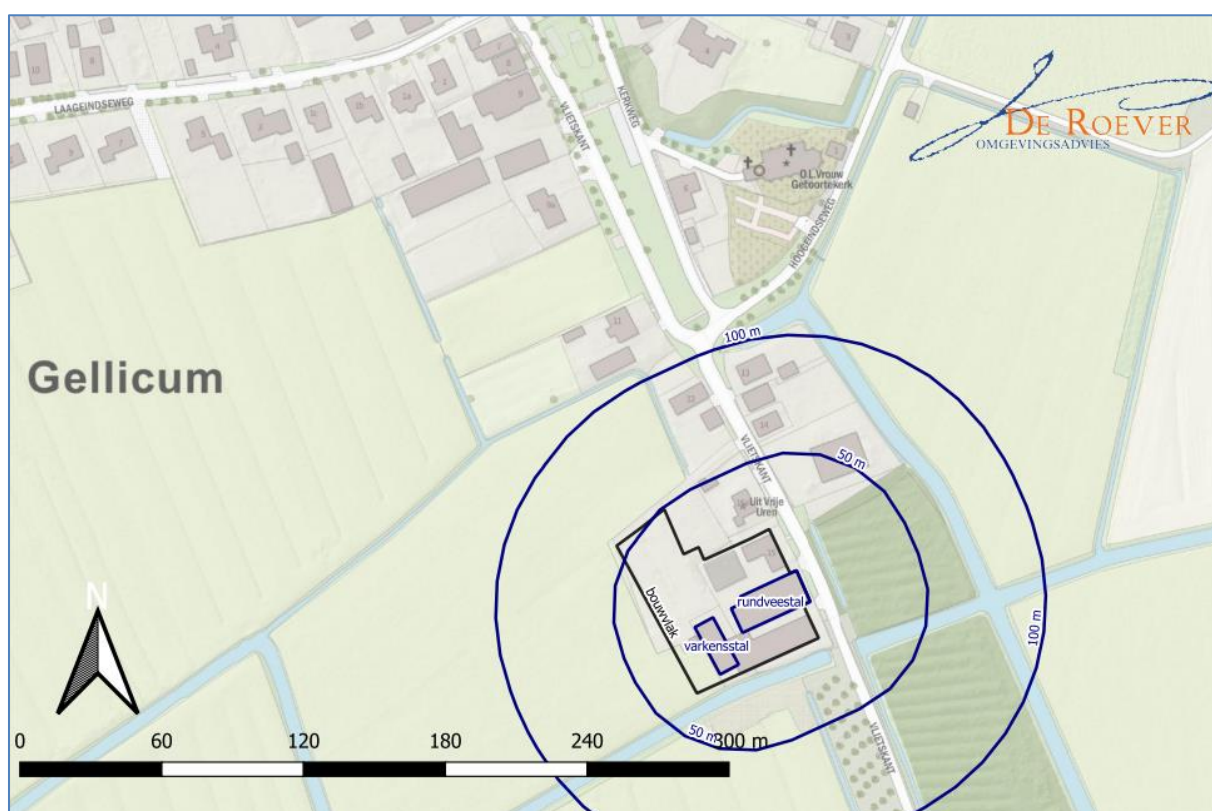
In de beoogde situatie is geen sprake meer van een relevante voorgrondbelasting (ook niet door overige veehouderijen, wat is op te maken uit de berekening van de achtergrondbelasting, zie paragraaf 4.3).

4.2. Afstanden

4.2.1. Huidige situatie

Voor de veehouderij aan Vlietskant 15 is op 4 mei 1999 een milieuvergunning verleend voor het houden van 200 vleesvarkens (traditioneel), 2 stieren, 38 melkkoeien en 18 stuks vrouwelijk jongvee. Voor melkkoeien en vrouwelijk jongvee zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. In paragraaf 3.3.2 is toegelicht dat voor dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld een afstand van 50 meter tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object binnen het cluster woningen aan Vlietskant 11, 12, 13, 14, 15 en 15a in acht moet worden genomen. Tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom moet een afstand van 100 meter in acht worden genomen.

Op afbeelding 7 en op de kaart in bijlage IIa is de afstandscontour van 50 en 100 meter rondom de rundveestael weergegeven.



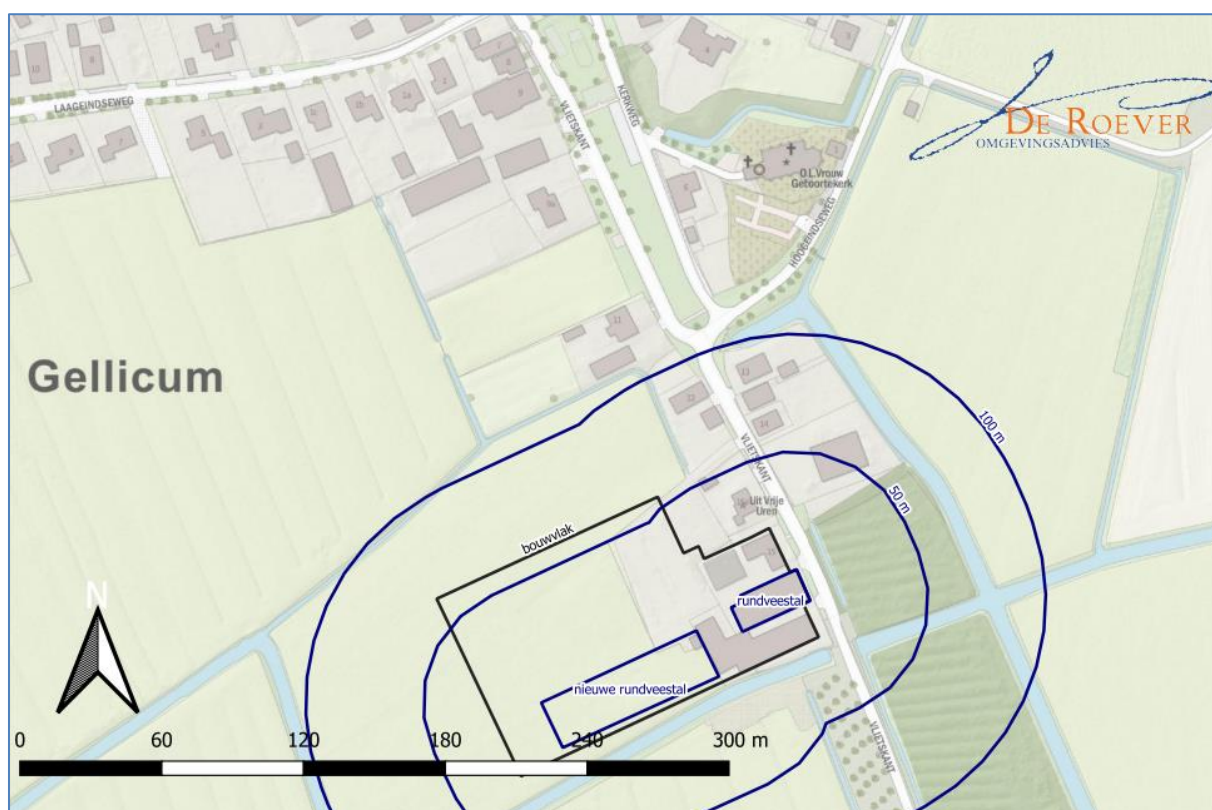
Afbeelding 7. Afstanden huidige situatie

De woning aan Vlietskant 15a ligt binnen de afstandscontour van 50 meter. De afstand tussen de gevel van de rundveestael en de gevel van de woning bedraagt 27 meter. Overige woningen liggen buiten de aan te houden afstandscontouren.

4.2.2. Beoogde situatie

In de beoogde situatie is bij de veehouderij aan Vlietskant 15 alleen nog sprake van het houden van melkkoeien en vrouwelijk jongvee. In de bestaande rundveestal worden 15 melkkoeien en 75 stuks vrouwelijk jongvee gehouden en er wordt een nieuwe stal opgericht voor het houden van 100 melkkoeien (met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif).

Op afbeelding 8 en op de kaart in bijlage IIb is de afstandscontour van 50 en 100 meter rondom beide rundveestallen weergegeven.



Afbeelding 8. Afstanden beoogde situatie

De woning aan Vlietskant 15a ligt binnen de afstandscontour van 50 meter. De afstand tussen de gevel van de bestaande rundveestal en de gevel van de woning bedraagt 27 meter. De afstand tussen de gevel van de nieuwe rundveestal en de gevel van de woning bedraagt 48 meter. Overige woningen liggen buiten de aan te houden afstandscontouren.

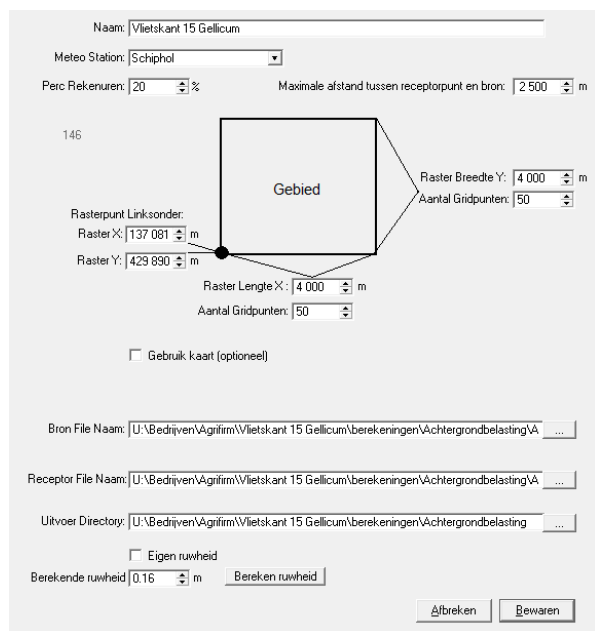
4.3. Achtergrondbelasting

4.3.1. Huidige situatie

De achtergrondbelasting wordt gevormd door de geurbelasting van alle veehouderijen samen (zie paragraaf 3.3.3). De geuremissie is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten.

Bij een onderzoek naar de achtergrondbelasting worden alle veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van het onderzoeksgebied betrokken. Op basis van I-GO Veehouderijen van de provincie Gelderland³ zijn de relevante veehouderijen geselecteerd en zijn de totale geuremissies en de overige (algemene) parameters voor de geurberekeningen bepaald. De gegevens zijn opgenomen in bijlage IV.

De achtergrondbelasting is berekend met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De rekeninstellingen zijn als volgt:



Naam: Vlietskant 15 Gellicum

Meteo Station: Schiphol

Perc Rekenuren: 20 %

Maximale afstand tussen receptorpunt en bron: 2 500 m

146

Gebied

Rasterpunt Linksonder:

Raster X: 137 081 m

Raster Y: 429 890 m

Raster Breedte Y: 4 000 m

Aantal Gridpunten: 50

Raster Lengte X: 4 000 m

Aantal Gridpunten: 50

☐ Gebruik kaart (optioneel)

Bron File Naam: U:\Bedrijven\Agrifirm\Vlietskant 15 Gellicum\berekeningen\Achtergrondbelasting\A

Receptor File Naam: U:\Bedrijven\Agrifirm\Vlietskant 15 Gellicum\berekeningen\Achtergrondbelasting\A

Uitvoer Directory: U:\Bedrijven\Agrifirm\Vlietskant 15 Gellicum\berekeningen\Achtergrondbelasting

☐ Eigen ruwheid

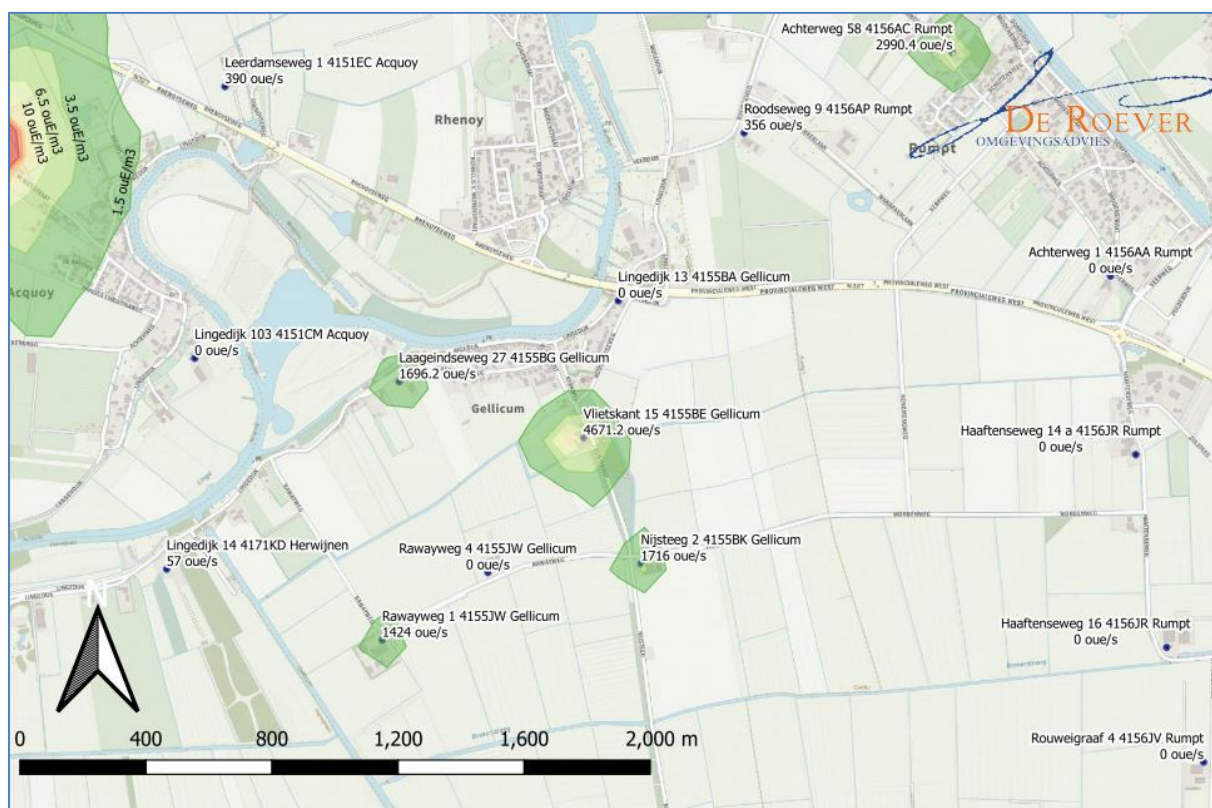
Berekende ruwheid: 0.16 m

Bereken ruwheid

Abbreken Bewaren

De achtergrondbelasting is weergegeven op afbeelding 9 en op de kaart in bijlage IIIa. De achtergrondbelasting is weergegeven in verschillende klassen van het woon- en leefklimaat, zie tabel 2 paragraaf 3.5.

³ <https://veehouderijen.igoview.nl/>, export 14 juli 2014



Afbeelding 9. Achtergrondbelasting huidige situatie

De berekende achtergrondbelastingen op de woningen in de directe omgeving zijn opgenomen in tabel 6.

Tabel 6. Achtergrondbelasting huidige situatie

Adres	X- coördinaat (m)	Y-coördinaat (m)	Geurnorm (oue/m ³)	Geurbelasting (oue/m ³)
Vlietskant 15a	139081	431890	n.v.t.	8,554
Vlietskant 14	139090	431928	n.v.t.	3,870
Vlietskant 12	139055	431937	n.v.t.	3,147
Vlietskant 13	139084	431950	n.v.t.	2,746
Vlietskant 11	139039	431971	n.v.t.	2,038
Vlietskant 9a	139008	432019	n.v.t.	1,280
Kerkweg 6	139056	432022	n.v.t.	1,268
Kerk	139093	432036	n.v.t.	1,188
Hoogeindseweg 1	139125	432045	n.v.t.	1,145

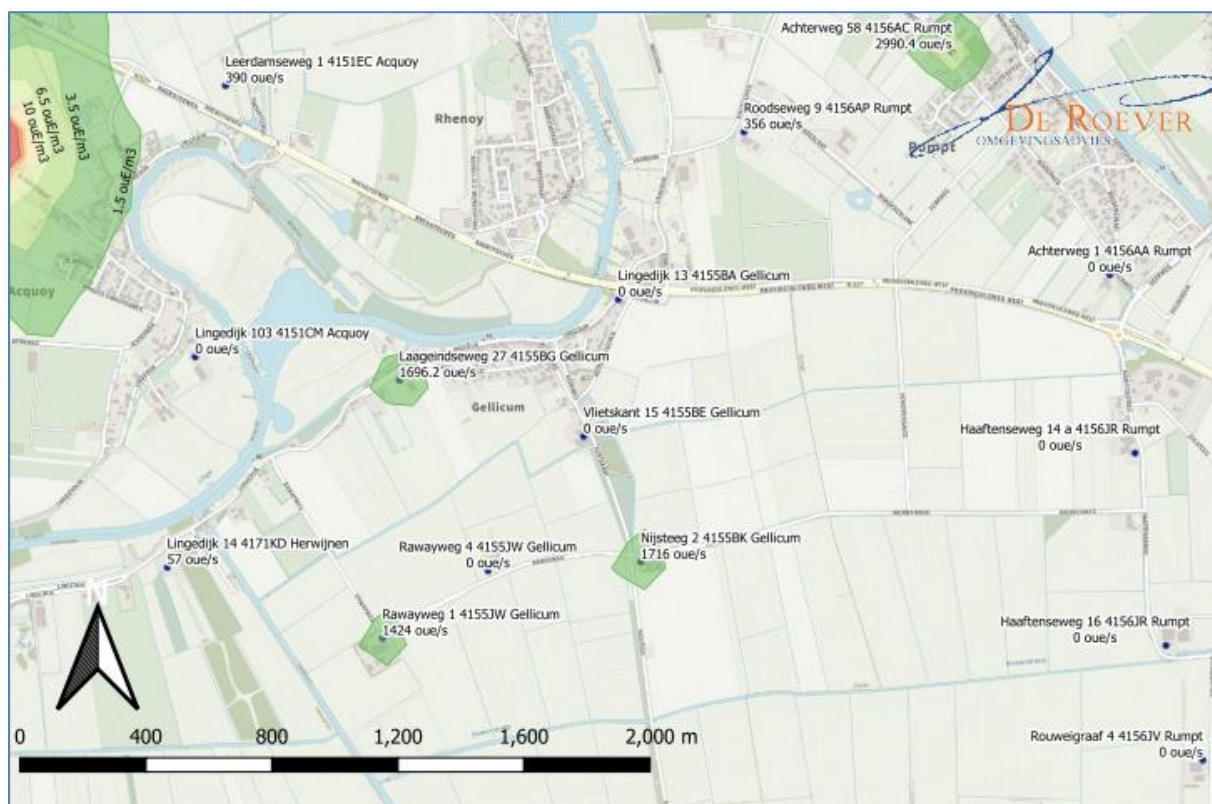
De achtergrondbelasting ter plaatse van de woning aan Vlietskant 15a bedraagt 8,6 oue/m³.

4.3.2. Beoogde situatie

In de beoogde situatie is bij de veehouderij aan Vlietskant 15 alleen nog sprake van het houden van melkkoeien en vrouwelijk jongvee. Voor melkkoeien en vrouwelijk jongvee zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor het houden van deze dieren gelden afstandseisen, zie paragraaf 4.2.

In de beoogde situatie is geen sprake meer van een relevante voorgrondbelasting (ook niet door overige veehouderijen, wat is op te maken uit de berekening van de achtergrondbelasting, zie paragraaf 4.3).

De achtergrondbelasting zonder de huidige geurbelasting door de veehouderij aan Vlietskant 15 is weergegeven op afbeelding 10 en op de kaart in bijlage IIIb. De achtergrondbelasting is weergegeven in verschillende klassen van het woon- en leefklimaat, zie tabel 2 paragraaf 3.5.



Afbeelding 10. Achtergrondbelasting beoogde situatie

De berekende achtergrondbelastingen op de woningen in de directe omgeving zijn opgenomen in tabel 7.

Tabel 7. Achtergrondbelasting beoogde situatie

Adres	X- coördinaat (m)	Y-coördinaat (m)	Geurnorm (ou _E /m ³)	Geurbelasting (ou _E /m ³)
Vlietskant 15a	139081	431890	n.v.t.	0,351
Vlietskant 14	139090	431928	n.v.t.	0,349
Vlietskant 12	139055	431937	n.v.t.	0,355
Vlietskant 13	139084	431950	n.v.t.	0,345
Vlietskant 11	139039	431971	n.v.t.	0,346
Vlietskant 9a	139008	432019	n.v.t.	0,345
Kerkweg 6	139056	432022	n.v.t.	0,335
Kerk	139093	432036	n.v.t.	0,340
Hoogeindseweg 1	139125	432045	n.v.t.	0,335

De achtergrondbelasting ter plaatse van de woning aan Vlietskant 15a bedraagt 0,4 ou_E/m³.

4.4. Beoordeling woon- en leefklimaat

4.4.1. Voorgrondbelasting

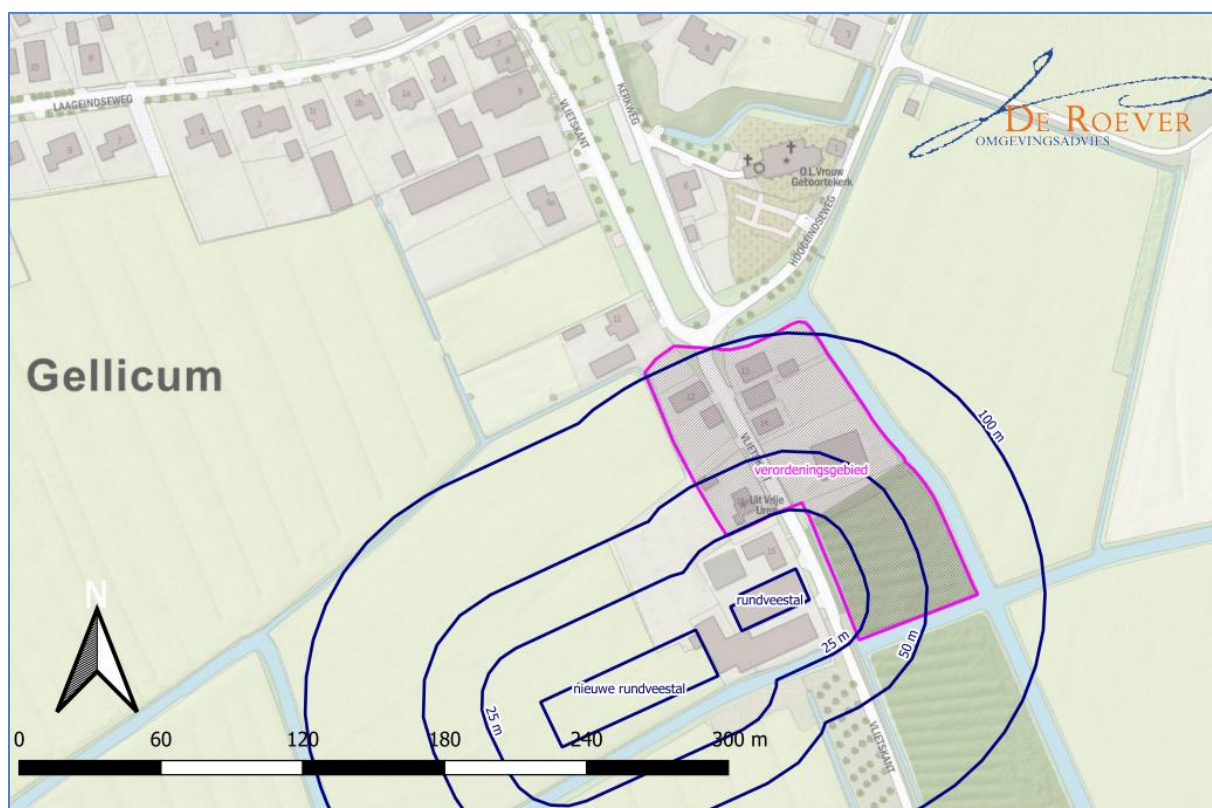
Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat sprake is van een verbetering van het woon- en leefklimaat door toedoen van de voorgrondbelasting. In de huidige situatie bedraagt de voorgrondbelasting ter plaatse van de maatgevende woning aan Vlietskant 15a $8,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Deze waarde voor de voorgrondbelasting komt volgens tabel 2 in paragraaf 3.5 overeen met een 'zeer slecht' woon- en leefklimaat. In de beoogde situatie is sprake van een voorgrondbelasting van $0,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Deze waarde voor de voorgrondbelasting komt volgens tabel 2 in paragraaf 3.5 overeen met een 'zeer goed' woon- en leefklimaat.

4.4.2. Afstanden

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat sprake is van een verslechtering van het woon- en leefklimaat door toedoen van de afstanden. In de huidige situatie bedraagt de afstand van de rundveestall ter plaatse van de maatgevende woning aan Vlietskant 15a 27 meter. In de beoogde situatie blijft die afstand gelijk, maar komt er een rundveestal bij op een afstand van ongeveer 48 meter en wordt in totaal meer melkvee en vrouwelijk jongvee gehouden binnen de aan te houden afstand van 50 meter. De beoogde situatie is op grond van artikel 4 van de Wgv niet mogelijk. De afstand tussen dierenverblijven en geurgevoelige objecten wordt weliswaar niet kleiner, maar het aantal dieren binnen dierenverblijven op kortere afstand dan 50 meter van geurgevoelige objecten wordt groter.

Om de beoogde situatie doorgang te kunnen laten vinden zou middels een geurverordening een andere waarde (het voorstel is 25 meter) voor de aan te houden afstand tussen (emissiepunten van) dierenverblijven en geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom moeten worden vastgesteld. Deze afstand moet dan worden vastgesteld voor het gebied waarin de relevante geurgevoelige objecten zijn gelegen. In dit geval volstaat het perceel aan Vlietskant 15a daartoe.

Echter raden wij aan de percelen aan Vlietskant 12, 13 en 14 bij het verordeningsgebied te betrekken: mochten (vanwege nieuwe inzichten of vanwege ruimtelijke ontwikkelingen) de woningen aan Vlietskant 12, 13 en 14 toch als behorend bij een bebouwde kom worden beoordeeld, dan is nog steeds sprake van een knelpunt, omdat deze binnen de wettelijk aan te houden afstand van 100 meter van de beoogde rundveestallen zijn gelegen. Om dit mogelijk knelpunt te voorkomen zou middels de geurverordening een andere waarde (bijvoorbeeld 50 meter) voor de aan te houden afstand tussen (emissiepunten van) dierenverblijven en geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom moeten worden vastgesteld. De woningen aan Vlietskant 12, 13 en 14 liggen wel buiten de afstand van 50 meter rondom de beoogde rundveestallen, zie afbeelding 11 en de kaart in bijlage V.



Afbeelding 11. Verordeningengebied en afstanden

Wel moet worden beoordeeld of bij een mogelijk vast te stellen kleinere afstand voor geurgevoelige objecten nog altijd sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, zie verderop in deze paragraaf. Bij het vaststellen van aangepaste geurnormen en afstanden moeten naast de huidige en toekomstige geursituatie nog andere criteria worden meegenomen. Deze worden afgewogen in hoofdstuk 5.

4.4.3. *Achtergrondbelasting*

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat sprake is van een verbetering van het woon- en leefklimaat door toedoen van de achtergrondbelasting. In de huidige situatie bedraagt de achtergrondbelasting ter plaatse van de maatgevende woning aan Vlietskant 15a $8,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Deze waarde voor de achtergrondbelasting komt volgens tabel 2 in paragraaf 3.5 overeen met een 'matig' woon- en leefklimaat. In de beoogde situatie is sprake van een achtergrondbelasting van $0,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Deze waarde voor de achtergrondbelasting komt volgens tabel 2 in paragraaf 3.5 overeen met een 'zeer goed' woon- en leefklimaat.

4.4.4. Afweging woon- en leefklimaat

Bij haar uiteindelijke overweging of ter plaatse van het cluster woningen aan Vlietskant 12, 13, 14, 15 en 15a sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan het bevoegd gezag in dit geval de volgende motivatie betrekken:

- Door de beoogde verandering is sprake van een verbetering van het woon- en leefklimaat door toedoen van de voorgrondbelasting. Bij de woning aan Vlietskant 15a verandert het woon- en leefklimaat van 'zeer slecht' naar 'zeer goed'.
- Door de beoogde verandering is sprake van een verbetering van het woon- en leefklimaat door toedoen van de achtergrondbelasting. Bij de woning aan Vlietskant 15a verandert het woon- en leefklimaat van 'matig' naar 'zeer goed'.
- In de toekomst zal het woon- en leefklimaat door toedoen van de voor- en achtergrondbelasting niet verslechteren, als gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheden om dit te borgen in het bestemmingsplan, zie paragraaf 4.4.5.
- In de toekomst zal het woon- en leefklimaat door toedoen van de afstanden niet verslechteren, als gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheden om dit te borgen in het bestemmingsplan en/of in de geurverordening, zie paragraaf 4.4.5.
- De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor (delen van) haar grondgebied aangepaste geurnormen en afstandseisen vast te stellen in een gemeentelijke verordening. De voorgestelde halvering van de afstandseisen past binnen de bandbreedte die de Wgv biedt, zie paragraaf 3.4.
- In de beoogde situatie ligt slechts één woning op kortere afstand van emissiepunten van dierenverblijven dan de wettelijke afstand van 50 meter. Dat is de woning aan Vlietskant 15a. Overige woningen liggen op grotere afstand dan de wettelijke afstand van 50 meter.
- Wij raden aan de huidige bewoners van de woning aan Vlietskant 15a (familie van de eigenaar van de veehouderij) voorafgaand van het vaststellen van de geurverordening op de hoogte te stellen van de consequenties van de voorgestelde halvering van de afstandseisen. Daartoe kan deze geurgebiedsvisie worden gebruikt.
- Eventuele toekomstige bewoners van de woning aan Vlietskant 15a kunnen de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich op die plaats te vestigen. De geursituatie is in deze geurgebiedsvisie inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van de toekomstige bewoners.
- De effecten van het aanpassen van de afstandseis op de geursituatie in het agrarisch gebied als geheel zijn verwaarloosbaar. De invloed van de verordening is alleen lokaal merkbaar. De verordening heeft ook geen invloed op het grondgebied van buurgemeenten.

4.4.5. *Borging woon- en leefklimaat*

Om het 'zeer goed' woon- en leefklimaat voor zowel de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting in de toekomst te borgen, raden wij aan:

- om in het bestemmingsplan vast te leggen dat geen sprake mag zijn van een intensieve veehouderij ter plaatse van Vlietskant 15, bijvoorbeeld met een functieaanduiding 'grondgebonden veehouderij' en in de planregels.

Daarnaast raden wij aan om te borgen dat het totaal aantal dieren wat gehouden kan worden ter plaatse van Vlietskant 15 door de versoepeling van de afstandsnorm niet onbeperkt is. Dit zou kunnen door:

- in de geurverordening vast te leggen dat de afstanden van 25 meter tot een geurgevoelig object in de het buitengebied of 50 meter tot een geurgevoelig object in een bebouwde kom alleen geldt voor veehouderijen met een maximum dieren aantal (bijvoorbeeld maximaal 200 melkkoeien inclusief vrouwelijk jongvee).

5. OVERIGE CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE

Afhankelijk van de doelstellingen die de gemeente West Betuwe heeft voor het in deze geurgebiedsvisie behandelde gebied zou het wenselijk kunnen zijn om een geurverordening op te stellen, waarin de afstandseis ter plaatse van dit gebied wordt aangepast. In hoofdstuk 4 is het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen. De overige criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

5.1. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet daarom niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). Het aanpassen van de geurnorm voor het gebied Vlietskant te Gellicum heeft geen invloed op groei- of vestigingsmogelijkheden van veehouderijen (zo blijkt uit hoofdstuk 4) en daarom geen gevolgen voor de andere milieucompartimenten.

5.2. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Deze geurgebiedsvisie, samen met de gemeentelijke afweging, kan resulteren in een andere normstelling, die past binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Het voorgaande geeft voldoende garantie dat voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.

6. CONCLUSIE

Gelet op de beoogde ontwikkelingen binnen het gebied aan Vlietskant te Gellicum is het wenselijk en mogelijk om voor dat gebied een aangepaste afstandseis vast te stellen. Wij stellen voor de afstandseisen in dat gebied als volgt aan te passen:

- In afwijking van de waarde (de afstand), genoemd in artikel 4, eerste lid onder a Wgv voor een geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom (100 meter) is als waarde van toepassing 50 meter.
- In afwijking van de waarde (de afstand), genoemd in artikel 4, eerste lid onder b Wgv voor een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom (50 meter) is als waarde van toepassing 25 meter.

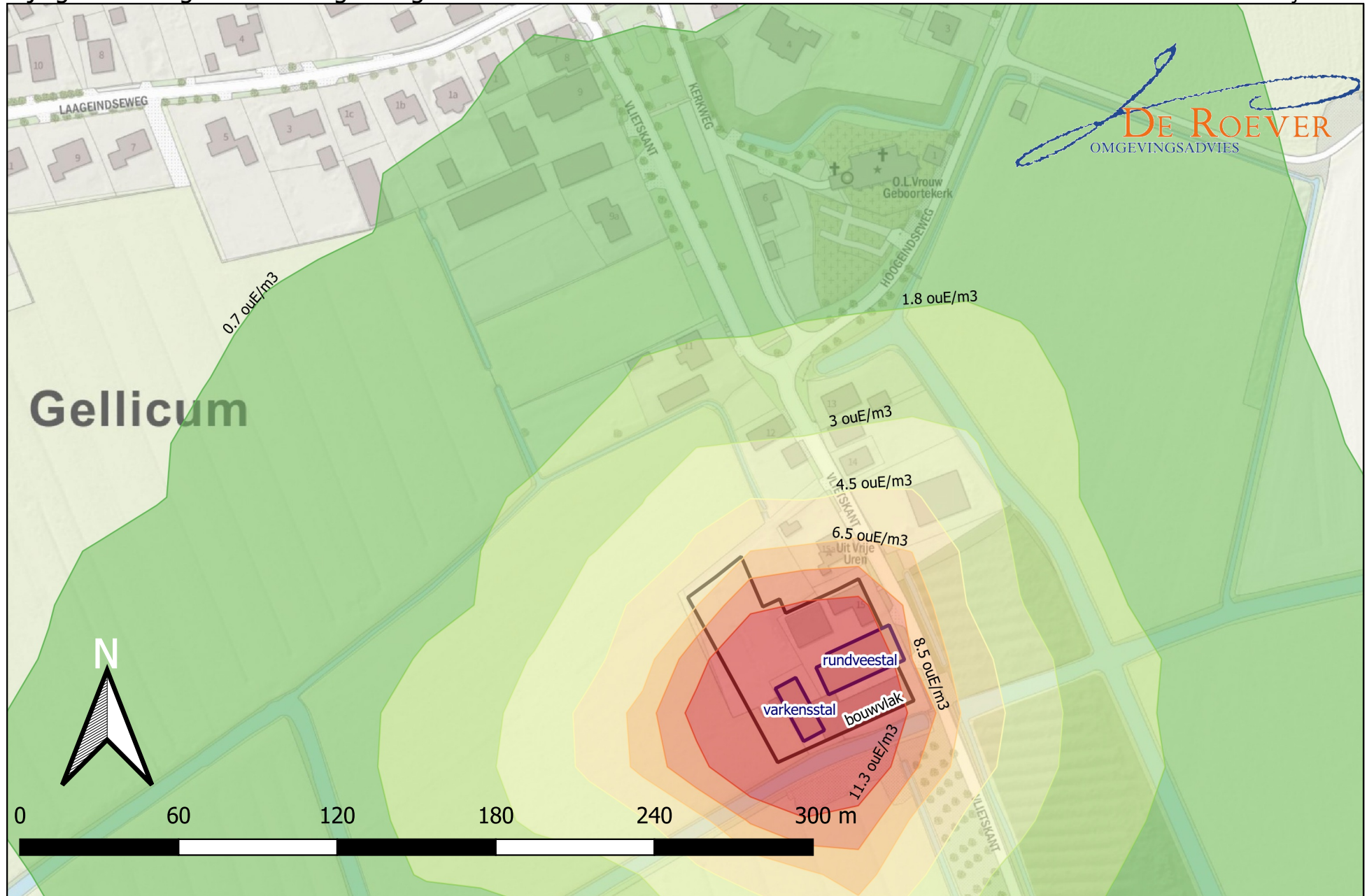
Bij deze afstandseisen kan de beoogde verandering bij de veehouderij aan Vlietskant 15 plaatsvinden, wat leidt tot een verbetering van het woon- en leefklimaat door toedoen van de voor- en achtergrondbelasting. Daarnaast kunnen in het verordeningengebied ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zonder dat daarbij de belangen van veehouderijen worden geschaad:

- de woning aan Vlietskant 15a kan milieutechnisch worden losgekoppeld van het bedrijf aan Vlietskant 15 (zoals het overeenkomt met de planologische en feitelijke situatie;
- bij overige woningen in de omgeving (binnen het verordeningengebied) ontstaat meer ruimte voor het realiseren of uitbreiden van geurgevoelige objecten.

Ook uit de beschouwing van de overige criteria blijkt dat het vaststellen van een hogere geurnorm mogelijk is. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt niet geschaad en een even hoog niveau van bescherming wordt bereikt.

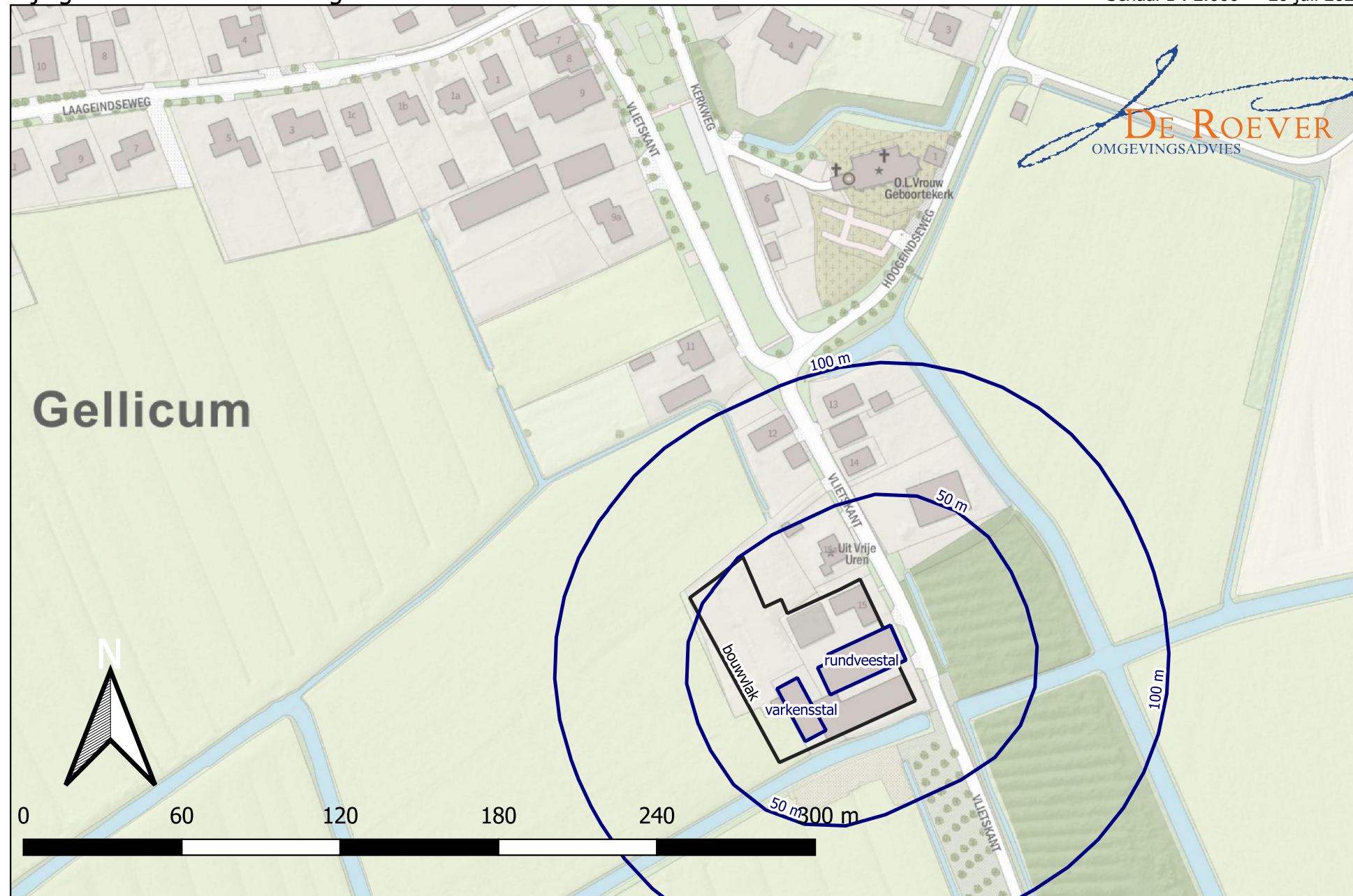
Bij het vaststellen van de voorgestelde afstandseisen raden wij aan de punten zoals genoemd in paragraaf 4.4.5 te borgen in het bestemmingsplan en/of de geurverordening. Dit om ook in de toekomst een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen.

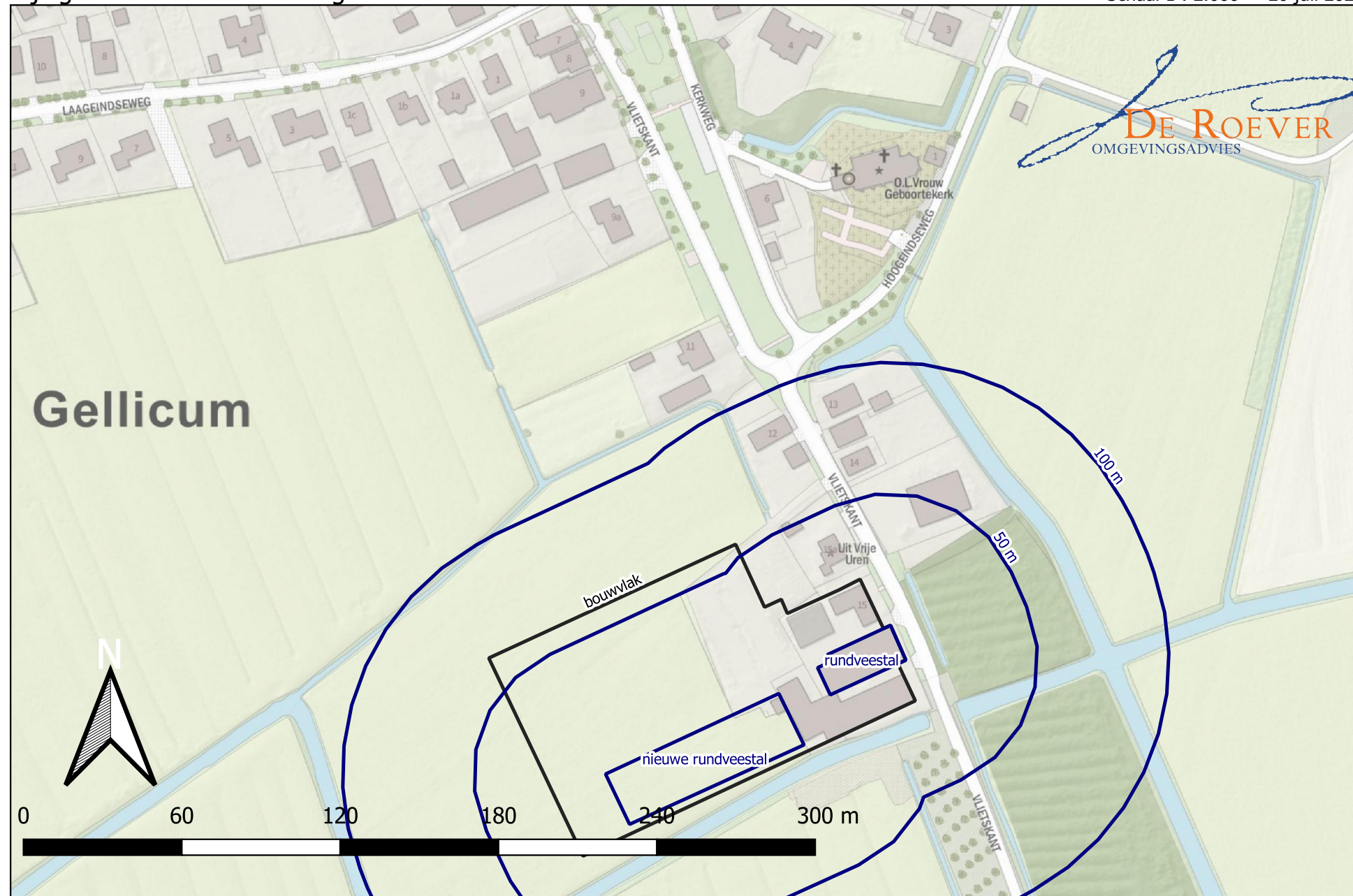
BIJLAGE I. KAARTEN VOORGRONDBELASTING



DE ROEVER
OMGEVINGSADVIES

BIJLAGE II. KAARTEN AFSTANDEN



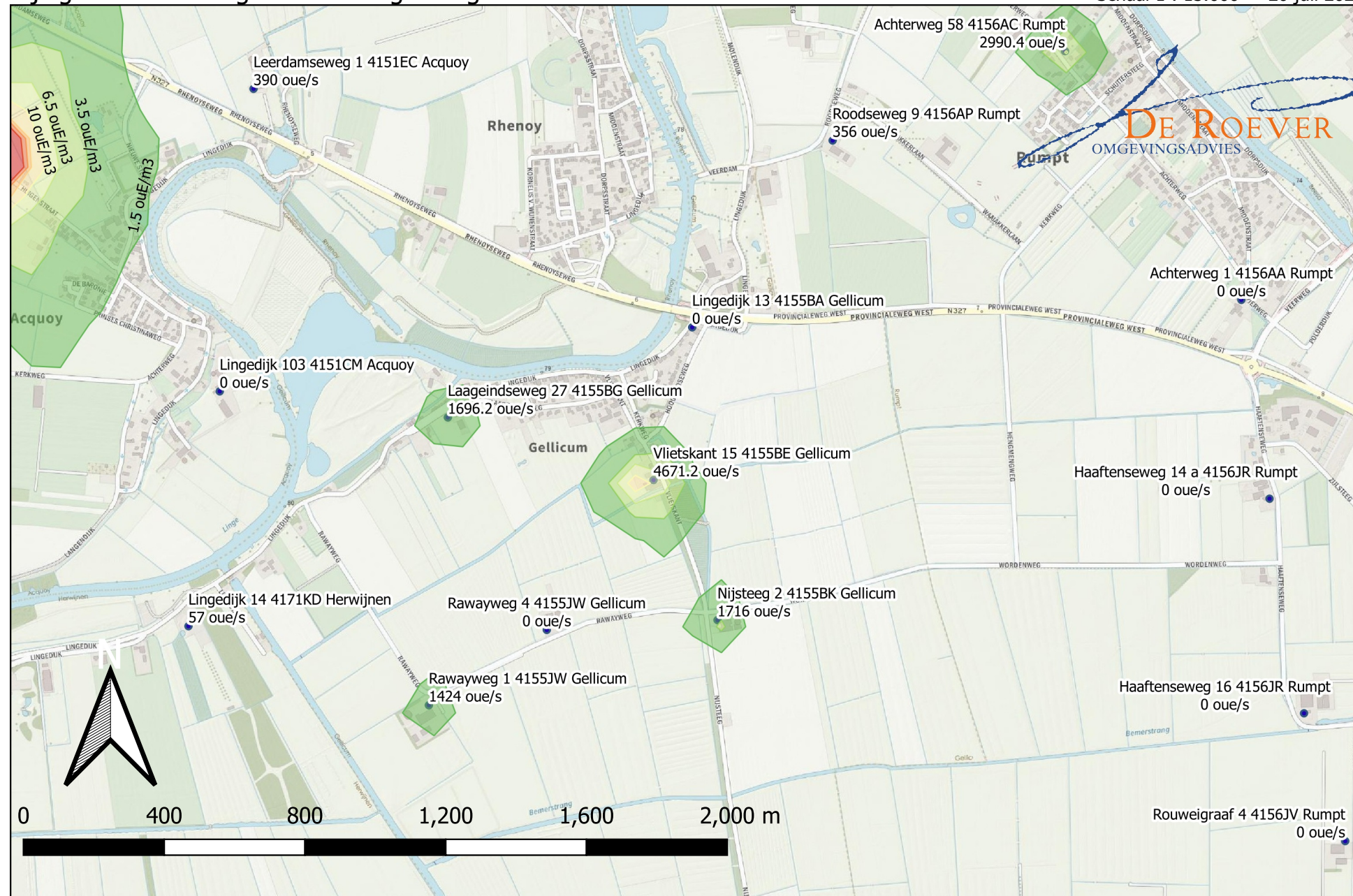


DE ROEVER
OMGEVINGSADVIES

BIJLAGE III. KAARTEN ACHTERGRONDBELASTING

Bijlage IIIa - Achtergrondbelasting huidige situatie

Schaal 1 : 15.000 20 juli 2020

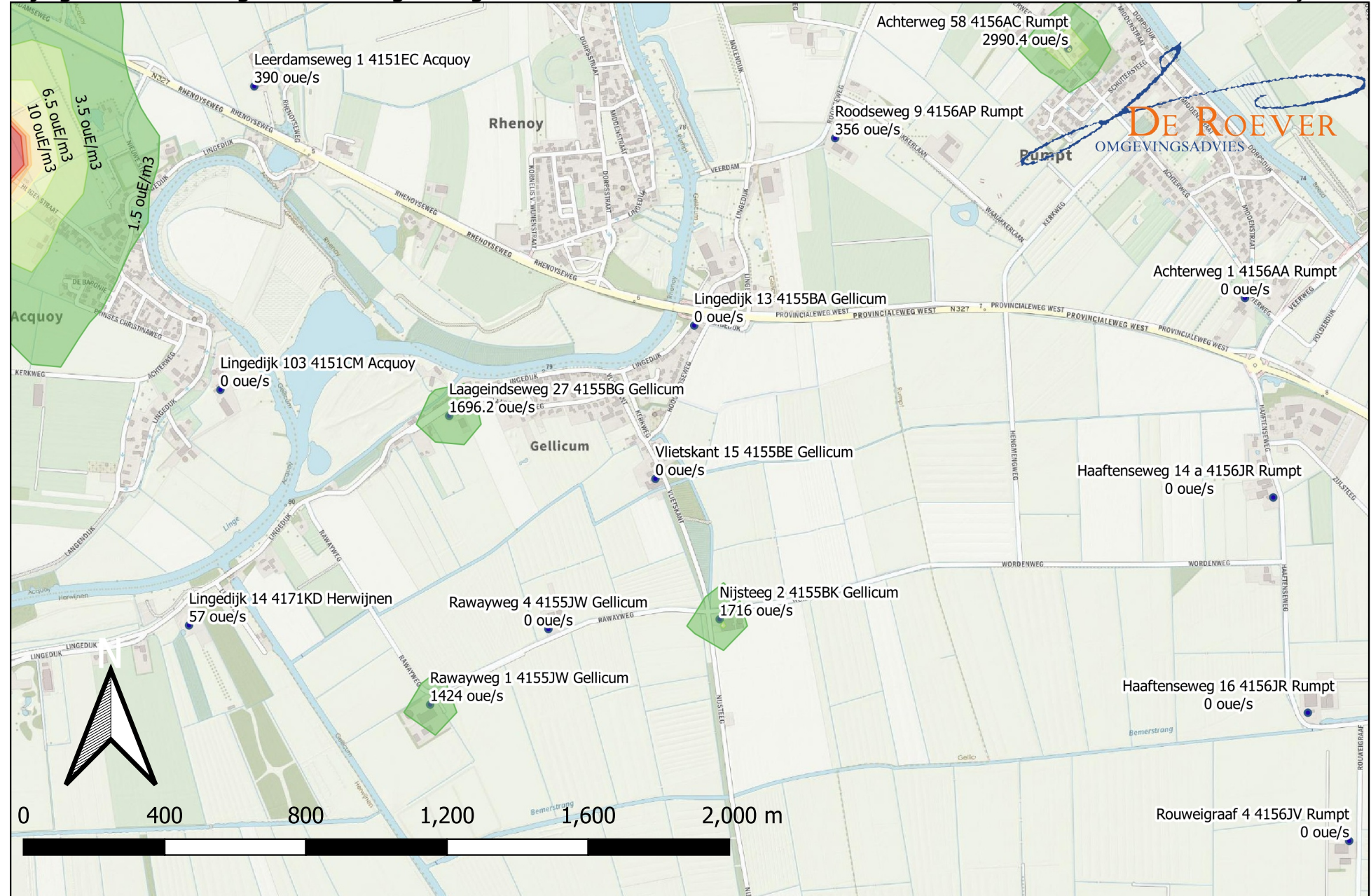


bron: PDOK - Kadaster - OSM - RO-online

De Roever Omgevingsadvies • www.deroever.nl • 073 - 594 10 11

Bijlage IIb - Achtergrondbelasting beoogde situatie

Schaal 1 : 15.000 20 juli 2020



bron: PDOK - Kadaster - OSM - RO-online

De Roever Omgevingsadvies • www.deroever.nl • 073 - 594 10 11

BIJLAGE IV. VEEHOUDERIJGEGEVENS

Bijlage IVa - Veehouderijgegevens huidige situatie

IDNR	X	Y	EPH	GEBH	DIAM	UITTR	EVERG	EMAX	Locatie	Adres	Type
101	139095	431858	1.5	1.5	0.5	0.4	71.2	71.2	stal 1	Vlietskant 15 4155BE Gellicum	B
102	139073	431838	4.3	3.2	0.5	4	4600	4600	stal 2	Vlietskant 15 4155BE Gellicum	B
1001	137328	433569	5	6	0.5	4	780	780	mid	Tiendweg 1 4152GC Rhenoy	B
1002	137695	433783	5	6	0.5	4	0	0	mid	Tiendweg 2bis 4152GC Rhenoy	B
1003	140762	432370	5	6	0.5	4	0	0	mid	Achterweg 1 4156AA Rumpt	B
1004	136886	433021	5	6	0.5	4	0	0	mid	Huigenstraat 47 4151CC Acquoy	B
1005	138301	429566	5	6	0.5	4	0	0	mid	Laarweg 5 4171KE Herwijnen	B
1006	137771	431443	5	6	0.5	4	57	57	mid	Lingedijk 14 4171KD Herwijnen	B
1007	137222	432779	5	6	0.5	4	28296	28296	mid	Huigenstraat 30 4151CD Acquoy	C
1008	136720	431787	5	6	0.5	4	3528	3528	mid	Langendijk 50 4151BR Acquoy	B
1009	137956	432970	5	6	0.5	4	390	390	mid	Leerdamseweg 1 4151EC Acquoy	B
1010	137860	432110	5	6	0.5	4	0	0	mid	Lingedijk 103 4151CM Acquoy	B
1011	139274	431460	5	6	0.5	4	1716	1716	mid	Nijsteeg 2 4155BK Gellicum	B
1012	139407	430062	5	6	0.5	4	390	390	mid	Heulweg 1 4155JN Gellicum	B
1013	138879	430358	5	6	0.5	4	31.2	31.2	mid	Koorngraaf 1 4155JV Gellicum	B
1014	138508	432036	5	6	0.5	4	1696.2	1696.2	mid	Laageindseweg 27 4155BG Gellicum	B
1015	139371	429374	5	6	0.5	4	703.8	703.8	mid	Lageveldweg 9 4155JK Gellicum	B
1016	138714	429619	5	6	0.5	4	0	0	mid	Spinweg 2 4155JM Gellicum	B
1017	139202	432292	5	6	0.5	4	0	0	mid	Lingedijk 13 4155BA Gellicum	B
1018	139268	429624	5	6	0.5	4	0	0	mid	Spinweg 1 4155JM Gellicum	B
1019	138789	431432	5	6	0.5	4	0	0	mid	Rawayweg 4 4155JW Gellicum	B
1020	138454	431218	5	6	0.5	4	1424	1424	mid	Rawayweg 1 4155JW Gellicum	B
1021	138111	434083	5	6	0.5	4	4680	4680	mid	Breezij 33 4152GB Rhenoy	B
1022	138658	433283	5	6	0.5	4	0	0	mid	Breezij 11 4152GB Rhenoy	B
1023	138481	433393	5	6	0.5	4	0	0	mid	Breezij 19 4152GB Rhenoy	B
1024	138940	434201	5	6	0.5	4	21524	21524	mid	Kleine Steeg 10 4152GE Rhenoy	B
1025	138227	433828	5	6	0.5	4	0	0	mid	Breezij 29 4152GB Rhenoy	B
1026	140261	433077	5	6	0.5	4	2990.4	2990.4	mid	Achterweg 58 4156AC Rumpt	B
1027	140940	431195	5	6	0.5	4	0	0	mid	Haftenseweg 16 4156JR Rumpt	B
1028	139702	433872	5	6	0.5	4	0	0	mid	Molendijk 12 4156AR Rumpt	B
1029	139731	430409	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 10 4156JP Rumpt	B
1030	140001	430335	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 11 4156JP Rumpt	B
1031	140538	430490	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 4 4156JP Rumpt	B
1032	140303	430306	5	6	0.5	4	71.2	71.2	mid	Nieuwendijk 7 4156JP Rumpt	B
1033	140160	430387	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 8 4156JP Rumpt	B
1034	139601	432823	5	6	0.5	4	356	356	mid	Roodseweg 9 4156AP Rumpt	B
1035	140842	431805	5	6	0.5	4	0	0	mid	Haftenseweg 14 a 4156JR Rumpt	B
1036	141057	430832	5	6	0.5	4	0	0	mid	Rouweigraaf 4 4156JV Rumpt	B

Bijlage IVb - Veehouderijgegevens beoogde situatie

IDNR	X	Y	EPH	GEBH	DIAM	UITTR	EVERG	EMAX	Locatie	Adres	Type
101	139095	431858	1.5	1.5	0.5	0.4	0	0	stal 1	Vlietskant 15 4155BE Gellicum	B
102	139073	431838	4.3	3.2	0.5	4	0	0	stal 2	Vlietskant 15 4155BE Gellicum	B
1001	137328	433569	5	6	0.5	4	780	780	mid	Tiendweg 1 4152GC Rhenoy	B
1002	137695	433783	5	6	0.5	4	0	0	mid	Tiendweg 2bis 4152GC Rhenoy	B
1003	140762	432370	5	6	0.5	4	0	0	mid	Achterweg 1 4156AA Rumpt	B
1004	136886	433021	5	6	0.5	4	0	0	mid	Huigenstraat 47 4151CC Acquoy	B
1005	138301	429566	5	6	0.5	4	0	0	mid	Laarweg 5 4171KE Herwijnen	B
1006	137771	431443	5	6	0.5	4	57	57	mid	Lingedijk 14 4171KD Herwijnen	B
1007	137222	432779	5	6	0.5	4	28296	28296	mid	Huigenstraat 30 4151CD Acquoy	C
1008	136720	431787	5	6	0.5	4	3528	3528	mid	Langendijk 50 4151BR Acquoy	B
1009	137956	432970	5	6	0.5	4	390	390	mid	Leerdamseweg 1 4151EC Acquoy	B
1010	137860	432110	5	6	0.5	4	0	0	mid	Lingedijk 103 4151CM Acquoy	B
1011	139274	431460	5	6	0.5	4	1716	1716	mid	Nijsteeg 2 4155BK Gellicum	B
1012	139407	430062	5	6	0.5	4	390	390	mid	Heulweg 1 4155JN Gellicum	B
1013	138879	430358	5	6	0.5	4	31.2	31.2	mid	Koorngraaf 1 4155JV Gellicum	B
1014	138508	432036	5	6	0.5	4	1696.2	1696.2	mid	Laageindseweg 27 4155BG Gellicum	B
1015	139371	429374	5	6	0.5	4	703.8	703.8	mid	Lageveldweg 9 4155JK Gellicum	B
1016	138714	429619	5	6	0.5	4	0	0	mid	Spinweg 2 4155JM Gellicum	B
1017	139202	432292	5	6	0.5	4	0	0	mid	Lingedijk 13 4155BA Gellicum	B
1018	139268	429624	5	6	0.5	4	0	0	mid	Spinweg 1 4155JM Gellicum	B
1019	138789	431432	5	6	0.5	4	0	0	mid	Rawayweg 4 4155JW Gellicum	B
1020	138454	431218	5	6	0.5	4	1424	1424	mid	Rawayweg 1 4155JW Gellicum	B
1021	138111	434083	5	6	0.5	4	4680	4680	mid	Breezij 33 4152GB Rhenoy	B
1022	138658	433283	5	6	0.5	4	0	0	mid	Breezij 11 4152GB Rhenoy	B
1023	138481	433393	5	6	0.5	4	0	0	mid	Breezij 19 4152GB Rhenoy	B
1024	138940	434201	5	6	0.5	4	21524	21524	mid	Kleine Steeg 10 4152GE Rhenoy	B
1025	138227	433828	5	6	0.5	4	0	0	mid	Breezij 29 4152GB Rhenoy	B
1026	140261	433077	5	6	0.5	4	2990.4	2990.4	mid	Achterweg 58 4156AC Rumpt	B
1027	140940	431195	5	6	0.5	4	0	0	mid	Haftenseweg 16 4156JR Rumpt	B
1028	139702	433872	5	6	0.5	4	0	0	mid	Molendijk 12 4156AR Rumpt	B
1029	139731	430409	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 10 4156JP Rumpt	B
1030	140001	430335	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 11 4156JP Rumpt	B
1031	140538	430490	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 4 4156JP Rumpt	B
1032	140303	430306	5	6	0.5	4	71.2	71.2	mid	Nieuwendijk 7 4156JP Rumpt	B
1033	140160	430387	5	6	0.5	4	0	0	mid	Nieuwendijk 8 4156JP Rumpt	B
1034	139601	432823	5	6	0.5	4	356	356	mid	Roodseweg 9 4156AP Rumpt	B
1035	140842	431805	5	6	0.5	4	0	0	mid	Haftenseweg 14 a 4156JR Rumpt	B
1036	141057	430832	5	6	0.5	4	0	0	mid	Rouweigraaf 4 4156JV Rumpt	B

BIJLAGE V. VERORDENINGSGEBIED EN AFSTANDEN

