



VOORNEMEN MAATWERKBESLUIT ACTIVITEITENBESLUIT

Aanvrager : Nijmeegsche IJzergieterij B.V.
Datum besluit : 3 oktober 2022
Onderwerp : Verzoek hogere emissiegrenswaarden
Gemeente / locatie : Gemeente Nijmegen / Lindenhoutseweg 26 te Nijmegen
Zaaknummer : W.Z22.103006.01
Activiteit(en) : Milieu

VOORNEMEN BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 8 april 2022 een verzoek ontvangen van de Nijmeegsche IJzergieterij B.V. (Nijg), om door middel van maatwerkvoorschriften een hogere emissiegrenswaarde voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) toe te staan. Het verzoek heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Lindenhoutseweg 26 te Nijmegen.

De emissie van PAK's valt onder het Activiteitenbesluit (AB) en Activiteitenregeling (AR). Op basis van artikel 2.4 lid 8 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift een afwijkende emissiegrenswaarde voor PAK's vaststellen.

Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer W.Z22.103006.01.

II. BESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer en artikel 2.4 lid 8 Activiteitenbesluit, om het verzoek voor een afwijkende emissiegrenswaarde voor PAK's te weigeren.

Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor dit maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 6 oktober 2022.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van dit ontwerpbesluit gekregen:

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen en Beuningen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2016 is het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) ondergebracht in het Activiteitenbesluit (AB) in afdeling 2.3 Lucht en geur. Op basis van artikel 2.3a lid 2 is deze afdeling niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld.

De Nijg betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 2.4 (smelten van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 t per dag) van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (RIE). Op het bedrijf zijn daarom de BBT conclusies van toepassing van de BREF Smederijen en gieterijen, de BREF Op- en overslag bulkgoederen en de BREF Energie-efficiëntie. In deze BREF's zijn echter geen BBT conclusies van toepassing op de emissie van PAK's. Voor de emissie van PAK's zijn daarmee de emissiegrenswaarden van toepassing zoals genoemd in afdeling 2.3 Activiteitenbesluit.

In bijlage 12a van het Activiteitenbesluit zijn PAK's aangewezen als stofcategorie ZZS (zeer zorgwekkende stoffen) en stofklasse MVP1. Op basis van artikel 2.5 Activiteitenbesluit geldt hiervoor een grensmassastroom van 0,15 g/uur en een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³.

In artikel 1.1 AB is PAK's gedefinieerd als de som van naftaleen, anthraceen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen.

In artikel 6.1 AB is bepaald dat gedurende een periode van drie jaar na de inwerkingtreding van de wijziging van het Activiteitenbesluit, de voorschriften van de vergunning(en) nog gelden als maatwerkvoorschriften. Na deze drie jaar komen deze voorschriften van rechtswege te vervallen. Vanaf 1 januari 2019 zijn daarmee de voorschriften voor de emissie van PAK's van afdeling 2.3 rechtstreeks van toepassing.

1.2. Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

2. INHOUDELIJKE BEOORDELING

2.1. Emissiemetingen PAK's

Tijdens emissiemetingen die zijn uitgevoerd op 23 september 2021 is een PAK-emissie boven de grensmassastroom met een emissieconcentratie van 0,96 mg/Nm³ gemeten. Rekening houdend met de meetonzekerheid van de meetmethode is dit een overschrijding van de emissiegrenswaarde met een factor 10. Tijdens een emissiemeting op 26 oktober 2021 bleek de PAK-emissie boven de grensmassastroom en is, rekening houdend met de meetonzekerheid van de meetmethode, een overschrijding van de concentratie-eis met een factor 3 geconstateerd.

Naar aanleiding van deze emissiemetingen is op 27 januari 2022 een last onder dwangsom opgelegd.

2.2. Verzoek afwijkende emissiegrenswaarden PAK's

In haar verzoek om een maatwerkvoorschrift van 8 april 2022 voor afwijkende emissiegrenswaarden verwijst het bedrijf naar de draft versie van de BREF Smederijen en gieterijen van februari 2022. In deze draftversie is voor benzo[a]pyreen een BBT conclusie met een Associated Emission Level (AEL) van 0,001 tot 0,005 mg/Nm³ opgenomen. In navolging hiervan vraagt het bedrijf:

- voor de PAK benzo[a]pyreen een emissiegrenswaarde vast te stellen van 0,001 tot 0,005 mg/Nm³.
- voor de gesommeerde PAK's van naftaleen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen een emissiegrenswaarde vast te stellen van 1 mg/m³.

Volgens bijlage 12b AB geldt voor de stof anthraceen een stofklasse MVP1 met een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³. Het maatwerkverzoek heeft geen betrekking op deze emissiegrenswaarde.

2.3. Toetsingskader

In artikel 2.4 lid 5 AB is bepaald dat als bij activiteiten emissies van ZZS naar de lucht plaatsvinden, deze emissiewaarden van die stoffen niet leiden tot overschrijding van het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) van de immissieconcentratie van die stof. De emissieconcentratie wordt gemeten op leefniveau.

In artikel 2.4 lid 8 AB is bepaald dat indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, het bevoegd gezag als het belang van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging zich daartegen niet verzetten, bij maatwerkvoorschrift voor de stofcategorie ZZS afwijkende emissiegrenswaarden kan vaststellen.

Bij geografische ligging is er de mogelijkheid rekening te houden met verschillen in landschap, klimaat en grondsoorten binnen de Europese Unie. Volgens de Handleiding luchtmissies bij bedrijven zijn er binnen Nederland echter weinig gevallen waarbij de geografische ligging van de inrichting argumenten biedt voor een afwijkende emissiegrenswaarde.

Bij plaatselijke milieuomstandigheden gaat het om de kwetsbaarheid van het gebied waar de uitstoot plaatsvindt en/of de belasting van het gebied vanuit andere bronnen.

In artikel 2.4 lid 9 AB is bepaald dat ten aanzien van de technische kenmerken, bedoeld in het achtste lid, onder meer rekening wordt gehouden met een afwijkend emissiepatroon, de kosten en baten en een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking.

Bij een afwijkend emissiepatroon gaat het om het verschil continue of discontinue emissies en stabiele of fluctuerende emissies.

Bij de afweging op basis van kosten en baten gaat het om de kosteneffectiviteit van emissiebeperkende maatregelen. In de Handleiding luchtmissies bij bedrijven en de Handleiding ZZS van de hulpsdeks Infomil worden hiervoor criteria gegeven.

Bij een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking kan gekeken worden naar de gevolgen van de toe te passen techniek voor andere milieuthema's zoals water, bodem en energiegebruik.

2.4. Beoordeling

Uit immissieberekeningen is gebleken dat er op leefniveau geen MTR normen worden overschreden. Artikel 2.4 lid 5 AB vormt daarmee geen belemmering voor een afwijkende emissiegrenswaarde.

Het klopt dat in de draft versie van de BREF Smederijen en gieterijen van februari 2022 in tabel 4.15 van BBT 38 voor benzo[a]pyreen een AEL van 0,001 tot 0,005 mg/Nm³ is opgenomen. Voor de PAK emissies waarvoor geen BBT conclusies zijn opgenomen blijft gelden dat deze onder het AB vallen en bij invoering van de omgevingswet onder het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL).

Voor de som van naftaleen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen geldt nu een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³. Indien medewerking wordt verleend aan het maatwerkverzoek betekent dit dat deze emissiegrenswaarde met een factor 20x wordt verhoogd naar 1 mg/m³. Deze waarde van 1 mg/Nm³ is hoger dan de gemeten waarden tijdens de emissiemetingen van 23 sep 2021 (0,7197 mg/Nm³) en van 26 okt 2021 (0,2459 mg/Nm³).

Duidelijk is dat medewerking verlenen aan een maatwerkverzoek voor een emissiegrenswaarde die hoger is dan de huidige emissiegrenswaarde, niet in het belang is van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging overeenkomstig artikel 2.4 lid 8 AB.

Op basis van 2.4.lid 9 AB kan het bevoegd gezag op basis van kosteneffectiviteit en een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking tot een afwijkende emissiegrenswaarde besluiten. In het maatwerkverzoek wordt hiervoor verwezen naar het emissiereductieplan dat als bijlage bij het maatwerkverzoek is gevoegd.

Bij de beoordeling van het emissiereductieplan is geconstateerd dat gebruikte gegevens niet objectief en verifieerbaar zijn. Daarnaast zijn er in een TNO onderzoek van maart 2004 naar de emissiesituatie van de NIJG potentiële maatregelen beschreven die in het emissiereductieplan niet meer of onvoldoende worden uitgewerkt. Het emissiereductieplan biedt daarom onvoldoende uitgangspunten om hiermee vast te stellen dat een afweging op basis van kosten en baten zou moeten leiden tot afwijkende emissiegrenswaarden. Ook ontbreekt een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking om invulling te geven aan de minimalisatieplicht voor ZZS (art 2.4 lid 2 AB). Op basis van deze gegevens weigeren wij een maatwerkvoorschrift vast te stellen dat afwijkt van de emissiegrenswaarden.

3. CONCLUSIE

Geconstateerd is dat medewerking verlenen aan het maatwerkverzoek niet in het belang is van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging overeenkomstig artikel 2.4 lid 2 en lid 8 AB.

Daarnaast bevat het emissiereductieplan onvoldoende onderbouwing van een kosten- en batenanalyse en is een integrale afweging van de mogelijke emissiebeperkingen op grond hiervan niet mogelijk. Wij hebben het voornemen om geen maatwerkvoorschrift vast te stellen dat een afwijkende emissiegrenswaarde inhoudt.