



BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

datum: 26 januari 2022

gemeente Bronckhorst

nr.: 2021-2175

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 13 oktober 2021 hebben wij van gemeente Bronckhorst, een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Kampweg 2 Zelhem, gemeente Bronckhorst waar twee Bokashi- hopen wordt gemaakt. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2021-2175;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2021WU0518.

1.2 Procedure

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.

1.3 Besluit

Wij hebben besloten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het maken en exploiteren van twee bokashi-partijen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk "Voorschriften" van dit besluit. De vergunning wordt verleend voor een periode van 3 jaar na de inwerkingtreding van dit besluit.

Wij besluiten voorts op basis van artikel 8.40 en 8.42, lid 1, 3 en 4, van de Wet milieubeheer:

- tot het stellen van maatwerkvoorschriften ter voorkoming van geuroverlast op grond van artikel 2.7a, lid 4, sub b en c van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze staan in hoofdstuk "Maatwerkvoorschriften geur" van dit besluit. Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor dit maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.



Omgevingsdienst
Achterhoek

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze beschikking, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en gewaarmerkte bescheiden anders bepalen:
 - de aanvraag, waaronder de aanvraag op grond van artikel 10.63 Wet milieubeheer de ingevulde en goedgekeurde checklist van Circulair Terreinbeheer en alle overige daarbij ingediende stukken

Hengelo, 26 januari 2022

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.4 Rechtsmiddelen

Laat weten als u het niet eens bent met ons besluit

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen twee dingen doen:

1. Beroep instellen:

U kunt beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland. Dat kan schriftelijk of digitaal. Beroep instellen betekent dat u in een brief ('beroepschrift') aan de rechtbank uitlegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.

Wanneer u eerder tegen het ontwerpbesluit zienswijzen heeft ingebracht, dan kunt u in uw beroep op alle besluitonderdelen ingaan. Dus ook tegen besluitonderdelen die u niet in uw zienswijzen naar voren heeft gebracht.

Voor het instellen van beroep zijn kosten (griffiekosten) verbonden. Als u beroep instelt, krijgt u een acceptgiro van de rechtbank. Zorg ervoor dat u de griffiekosten op tijd betaalt.

2. Een 'voorlopige voorziening' vragen:

In de periode dat de rechtbank uw beroepschrift behandelt, blijft ons besluit gelden. Is er sprake van een dringende situatie, bijvoorbeeld doordat door ons besluit een 'onomkeerbare situatie' ontstaat die niet meer is terug te draaien? En wilt u dat ons besluit daarom tijdelijk wordt opgeschort? Dan kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. De rechtbank regelt dan meestal een spoedzitting.

Treft de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening? Dan wordt ons besluit opgeschort totdat de rechtbank uitspraak heeft gedaan over uw verzoek voorlopige voorziening.

Een voorlopige voorziening kunt u schriftelijk of digitaal aanvragen.

Let op: U kunt alleen een voorlopige voorziening aanvragen als u eerst beroep heeft ingesteld. Als u een voorlopige voorziening aanvraagt, dan moet u griffiekosten betalen aan de rechtbank. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de rechtbank. Zorg ervoor dat u de griffiekosten op tijd betaalt.

Hoe u beroep kunt instellen en een voorlopige voorziening aan kunt vragen, leggen we hieronder verder uit.

Beroep instellen:

Schriftelijk:

U heeft maximaal zes weken de tijd om beroep in te stellen. Deze periode van zes weken begint op de dag ná de datum waarop wij het besluit aan u hebben gestuurd. Als u uw beroepschrift ná die zes weken stuurt, dan kan het zijn dat de rechtbank uw beroepschrift niet in behandeling neemt. Dus wees op tijd.

U kunt beroep instellen door een brief ('beroepschrift') te schrijven en te sturen naar:

Rechtbank Gelderland
locatie Arnhem
postbus 9030
6800 EM Arnhem

Stuur uw beroepschrift bij voorkeur aangetekend. Dat voorkomt later discussie over de (datum van) ontvangst door de rechtbank.

In uw beroepschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres



- de datum waarop u uw beroepschrift verstuurt
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt. U kunt een kopie van ons besluit meesturen of de datum en het kenmerk van ons besluit vermelden
- de reden waarom u beroep instelt
- uw handtekening

Digitaal:

Wilt u liever digitaal beroep instellen? Dat kan via het digitaal loket bestuursrecht. Dit doet u via de website: www.rechtspraak.nl. U heeft hiervoor uw DigiD nodig.

Nadat u (schriftelijk of digitaal) beroep heeft ingesteld, krijgt u rechtstreeks van de rechtbank informatie over de verdere procedure.

Een voorlopige voorziening vragen:

Schriftelijk:

Om een voorlopige voorziening aan te vragen, stuurt u een brief ('verzoekschrift') naar de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland:

Rechtbank Gelderland
De voorzieningenrechter
Locatie Arnhem
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

In uw verzoekschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het verzoekschrift verstuurt
- waarom u vindt dat door ons besluit een onomkeerbare situatie ontstaat die niet meer is terug te draaien en waarom u ons besluit op heel korte termijn wilt tegenhouden
- wat de uitspraak van de rechter volgens u zou moeten worden
- uw handtekening

Stuur als bewijs altijd een kopie van uw beroepschrift en een kopie van ons besluit mee.

Digitaal:

Wilt u liever digitaal een voorlopige voorziening aanvragen? Dat kan via het digitaal loket bestuursrecht. Dit doet u via de website: www.rechtspraak.nl. U heeft hiervoor uw DigiD nodig.



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
1.1 Onderwerp	1
1.2 Procedure	1
1.3 Besluit	1
1.4 Rechtsmiddelen	3
Laat weten als u het niet eens bent met ons besluit	3
VOORSCHRIFTEN	6
1 ALGMEEN	6
1.1 Algemene voorschriften	6
1.2 Terrein van de inrichting	6
1.3 Afvalstof bokashi	6
1.4 Bodembescherming	10
2 MAATWERKVOORSCHRIFTEN GEUR	11
2.1 Algemeen	11
2.2 Meldingen stankoverlast	11
3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN	12
3.1 Gegevens aanvrager	12
3.2 Projectbeschrijving	12
3.3 Omschrijving van de aanvraag	12
3.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	12
3.5 Beoordeling van de aanvraag	12
3.6 Procedure	12
3.7 Advies	13
3.8 Activiteitenbesluit milieubeheer	13
4 Toetsingskader milieu	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Toetsing oprichten	14
4.3 Beste beschikbare technieken	14
4.4 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	14
4.5 Conclusies BBT	15
5 Toetsingskader bokashi	16
5.1 Bokashi	16
5.2 Pilotprogramma onder leiding van WUR	16
5.3 Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen	18
5.4 Bodem	20
5.5 Geluid	21
5.6 Geur	21
5.7 Beoordeling en conclusie	23
BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST	24



VOORSCHRIFTEN

1 ALGMEEN

1.1 Algemene voorschriften

- 1.1.1 De inrichting mag alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend. De aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.
- 1.1.2 Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, mogen uitsluitend worden verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de verantwoordelijke bedrijfsleiding verstrekte werkinstructies, procedures en voorschriften.

1.2 Terrein van de inrichting

- 1.2.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.3 Afvalstof bokashi

Logboek/registratie bokashi

- 1.3.1 Binnen de inrichting, dan wel op afroep bij de contactpersoon, moeten de volgende documenten, of een kopie daarvan, aanwezig zijn:
- deze milieuvergunning (inclusief aanvraag);
 - de ingevulde en goedgekeurde CT checklist
 - het bokashi logboek;
 - meldingen van ongewone voorvallen die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen.
- 1.3.2 Van elke Bokashipartij moeten de volgende zaken worden geregistreerd in het logboek bokashi:
- de locaties van herkomst (gegevens die op een begeleidingsbrief staan);
 - de locatie waar het uitgangsmateriaal wordt toegepast in een pilot.
 - de aard van het inputmateriaal (euralcodes, indien van toepassing);
 - kwaliteitsgegevens ingangsmateriaal (zoals vermeld in voorschrift 1.3.7);
 - kwaliteitsgegevens/productcertificaten folie/afdekking;
 - data en locatie uitgevoerde reparaties dichtheid afdekking;
 - de datum van aanvoer;
 - registratie hoeveelheden ingangsmateriaal en product;
 - tijd bokashi gereed;
 - tijd weghalen bokashi;
 - de afvoerbepemming en de naam en adres van de afnemer;
 - analyseresultaten bokashi (conform de voorschriften 1.3.15 t/m 1.3.18);
 - meldingen van ongewone voorvallen die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - De afvalstromen registratie.



Acceptatie/herkomst plantaardig materiaal

- 1.3.3 In de inrichting mag uitsluitend maaisel en bladafval worden geaccepteerd en opgeslagen dat bestemd is voor het maken van bokashi.
- 1.3.4 Per jaar mag niet meer dan 200 ton maaisel en 200 ton bladafval worden geaccepteerd. Binnen de inrichting mag maximaal 400 ton maaisel/bladafval worden opgeslagen. Hierbij mag een foutmarge van 10% worden aangehouden.
- 1.3.5 Het tuin- en plantsoenafval dat wordt gebruikt voor het maken van bokashi mag slechts een minimumgehalte aan metaal of kunststof en andere slecht afbreekbare delen (niet zijnde grond) bevatten. Referentiekader hierbij is de beoordelingsrichtlijn keurcompost versie 7.1.
- 1.3.6 Zoveel mogelijk moet worden uitgesloten dat het ingangsmateriaal voor de ontvangende bodem en gewassen zaden of plantendelen van invasieve exoten, schadelijke pathogenen (zoals schimmels en bacteriën) bevat en/of bodembedreigende stoffen. In de CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad moet worden vastgelegd hoe wordt bepaald of het terrein of de plekken waar men maaisel of blad vandaan haalt, vrij zijn van ongewenste exoten, bijvoorbeeld door een daartoe opgeleide ecooloog/vakdeskundige. Dit om de kans op exoten en pathogenen in het maaisel of bladafval zo veel mogelijk uit te sluiten.

Kwaliteitsgegevens ingangsmateriaal

- 1.3.7 In het logboek als bedoeld in voorschrift 1.3.1 moet zijn vastgelegd hoe is gewaarborgd dat er geen zichtbaar zwerfvuil in de bokashi aanwezig is en hoe gewaarborgd is dat er geen invasieve exoten in het ingangsmateriaal aanwezig zijn.
- 1.3.8 Indien niet kan worden aangetoond dat wordt voldaan aan hetgeen gesteld is in voorschrift 1.3.7 dan moet het ingangsmateriaal als een afvalstof worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Het maken van een hoogwaardige Bokashi

- 1.3.9 De bokashipartij moet worden opgemengd met effectief microbenmengsel (effectieve micro organismen; EM), kalkhoudendmateriaal of gemalen gesteente en kleimaterialen zoals vermeld in de CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad en de Factsheet bokashi.
- 1.3.10 Het homogeniseren, verkleinen, verdichten en, zonodig, toevoegen van water moet plaatsvinden zoals vastgelegd in de CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad en de Factsheet bokashi.
- 1.3.11 Na het verdichten moet de bokashipartij geheel worden afgedekt met een lucht- en lichtdichte kunststof folie van voldoende sterkte en dikte of met gelijkwaardig materiaal. Het kunststof moet bestand zijn tegen het afdekken van de bokashipartij met grond.

Het folie moet zodanig worden aangebracht dat geen lucht in de bokashipartij kan toetreden en indien nodig worden beschermd tegen beschadigingen door vogels en knaagdieren. Beschadigingen en gaten moeten binnen twee werkdagen worden gerepareerd.



1.3.12 De minimale duur van het fermentatieproces is 8 weken.

Monitoring kwaliteit bokashipartij

1.3.13 Ter bewaking van het verloop van het fermentatieproces, moet in de eerste weken de temperatuur van de bokashipartij eens per week worden gemeten. Dit moet worden geregistreerd in het logboek.

1.3.14 Als een temperatuur duidelijk hoger dan 40 graden wordt gemeten, dan moet organoleptisch (visueel en op geur) worden bepaald of er sprake is van rotting in de bokashipartij. De hoop moet dan opnieuw worden aangereiden en afgedicht.

Eindcontrole kwaliteit bokashi

1.3.15 Bij het verwijderen van het landbouwplastic of andere afdichting van de bokashipartij, moet eerst door een deskundige (de persoon die verantwoordelijk is voor de toevoegingen bij het maken van de Bokashi-hoop) samen met de ontvangende partij organoleptisch (door ruiken) worden vastgesteld of de bokashi de goede geur heeft (de geur van bosgrond).

1.3.16 De bemonstering van de bokashipartij moet plaatsvinden conform bijlage G van de beoordelingsrichtlijn Keurcompost, versie 7.1 van 1 april 2021.

In totaal moeten er 9 steekmonsters worden genomen van elk 1 kg. De zijden van de partij moeten hierbij denkbeeldig in strata worden verdeeld. Uit ieder stratum wordt aselekt een steekmonster van minimaal 1 kg genomen op een diepte van circa 1 meter loodrecht op het oppervlak.

Daarvoor wordt eerst met een Edelmanboor een boorgat gemaakt, waarna ongestoorde bemonstering kan plaatsvinden met een wortelboor.

De 9 steekmonsters mogen worden samengevoegd tot 1 verzamelmonster.



- 1.3.17 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bokashi moet voordat de bokashipartij wordt afgevoerd, middels verzamelmonsters het materiaal worden bemonsterd en geanalyseerd conform de Producteisen voor keurcompost klasse B en op een aantal voor de bokashi pilots specifieke parameters.

De verzamelmonsters moeten worden geanalyseerd en/of getoetst op de volgende parameters:

Tabel 1

Parameter	waarde met eenheid	Toelichting
Algemeen		
Organische stof	≥ 10 procent van droge stof	Een organisch stof gehalte < 10% is niet toegestaan
Fysische verontreinigingen		
Bodemvreemde verontreinigingen 2-20 mm;	≤ 0,10 gewichtsprocent droge stof	Verontreinigingen > 20 mm zijn niet toegestaan
Steen 5-20 mm	≤ 2%	Steen > 20 mm is niet toegestaan
Glas 2-20 mm	≤ 0,10%	Glas > 20 mm is niet toegestaan
Chemische parameters		
pH	> 6	
Cadmium	≤ 1 mg/kg ds	
Chroom	≤ 50 mg/kg ds	
Koper	≤ 90 mg/kg ds	
Kwik	≤ 0,3 mg/kg ds	
Nikkel	≤ 20 mg/kg ds	
Lood	≤ 100 mg/kg ds	
Zink	≤ 290 mg/kg ds	
Arseen	≤ 15 mg/kg ds	
Biologische verontreinigingen		
Invasieve exoten (aantal/l) onkruidkiemtoets	Geen ¹	

- 1.3.18 Indien sprake is van mogelijk verdacht ingangsmateriaal, dan moet aanvullend op de parameters in tabel 1 middels verzamelmonsters het materiaal worden bemonsterd en geanalyseerd conform de NEN 5740 en indien onduidelijk is of deze stof aanwezig kan zijn aanvullend op de aanwezigheid van PFAS.

Opslag van afvalstoffen

- 1.3.19 De op- en overslag en het transport van blad en maaisel evenals de bokashihoop moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen en te voorkomen.

¹ Zie voor een lijst invasieve exoten: <https://www.nvwa.nl/onderwerpen/invasieve-exoten/invasieve-planten/invasieve-landplanten/overzicht-soorten-invasieve-landplanten>



Afkeur bokashi

- 1.3.20 Indien niet wordt voldaan aan tabel 1 en NEN 5740, dan moet door Wageningen Environmental Research (WEnR) van de WUR locatiespecifiek onderzoek worden gedaan. WEnR zal advies geven of de toepassing van de bokashi alsnog mogelijk is, of dat het product moet worden afgevoerd.

Indien het advies van WEnR is om de bokashi geheel of gedeeltelijk af te voeren, wordt afgekeurd op grond van één van de in voorschriften 1.3.17 en 1.3.18 genoemde parameters en/of stank veroorzaakt van boterzuur of niet voldoet aan de kwaliteitseisen/uitgangspunten zoals vermeld in de CT checklist, dan moet de bokashipartij als een afvalstof door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

- 1.3.21 Hiervan dient een registratie te worden bijgehouden (logboek bokashi). Bij voorkomende gevallen dient in het logboek, datum binnenkomst en datum afvoer, afvalstroomnummer, de omschrijving van de afvalstof, en de locatie waarnaar het is afgevoerd te worden geregistreerd.
- 1.3.22 Als de bokashipartij op grond van voorschrift 1.3.20 als afvalstof moet worden afgevoerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (ton);
 - de naam en adres van plaats herkomst;
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer.

1.4 Bodembescherming

Absorberende onderlaag

- 1.4.1 De bokashipartij moet zijn geplaatst boven een adsorberende laag met een dikte van ten minste 0,15 meter en een organische stofgehalte van ten minste 25%.

Indien de bokashipartij wordt verwijderd, moet de adsorberende laag, bedoeld in dit voorschrift eveneens worden verwijderd. De absorberende laag mag samen met de bokashi worden toegepast.



2 MAATWERKVOORSCHRIFTEN GEUR

2.1 Algemeen

2.1.1 De bokashipartij moet zich bevinden op ten minste:

- a. 100 meter afstand tot een geurgevoelig object, dat binnen de bebouwde kom is gelegen, of
- b. 50 meter afstand tot een geurgevoelig object, dat buiten de bebouwde kom is gelegen.

Bovenstaande afstanden worden gemeten vanaf de buitenzijde van het geurgevoelig object, niet zijnde bedrijfswoning tot het dichtstbijzijnde punt van de bokashipartij.

2.1.2 De geuremissie van de inrichting moet zodanig zijn beperkt, dat onder representatieve bedrijfsomstandigheden (dat wil zeggen alle werkzaamheden in de inrichting die volgens de vergunning mogen worden uitgevoerd, in- en uitbedrijfsname inbegrepen, uitgezonderd het opbouwen en afbreken van de partij) ter plaatse van de geurgevoelige locaties aan de Kampweg 2 te Zelhem, geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar is ter plaatse van een geurgevoelige locatie.

Eventuele optredende geuremissies tijdens het opbouwen en afbreken van de bokashipartij moeten goed met de omgeving worden gecommuniceerd.

2.1.3 Indien er sprake is van een gegronde geurklacht van de bokashihoop dan moeten maatregelen worden genomen om verdere geurverspreiding te voorkomen, zoals het beter afdekken en anaeroob maken van de bokashipartij.

2.2 Meldingen stankoverlast

2.2.1 Indien stankoverlast ontstaat of kan ontstaan, dan moet zo spoedig mogelijk, bij voorkeur binnen vijftien minuten, doch uiterlijk binnen één uur, melding worden gedaan door de vergunning aan de milieuklacht.gelderland.nl

De woningen en eventueel buurbedrijven waarvoor de gevolgen van belang zouden kunnen zijn, moeten zo spoedig mogelijk worden gewaarschuwd. Er moeten zo spoedig mogelijk maatregelen worden getroffen die de geuroverlast opheffen of, voor zover dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk beperken.



3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 13 oktober 2021 hebben wij van de gemeente Bronckhorst, een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Kampweg 2 Zelhem, gemeente Bronckhorst waar Bokashi wordt gemaakt.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het ontvangen van maaisel/bladafval en dat middels de bokashi methode omvormen tot bodemverbeteraar. De capaciteit van deze activiteit zal maximaal 400 ton op jaarbasis zijn.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

- accepteren van afvalstoffen te weten maaisel en/of bladafval afkomstig uit de gemeente Bronckhorst.
- fermenteren via de methode bokashi.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Aanvraagformulier;

de ingevulde en goedgekeurde checklist van Circulair Terreinbeheer en alle overige daarbij ingediende stukken.

3.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De inrichting valt onder 28.10, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), waarin de activiteit niet wordt uitgezonderd van de vergunningplicht. Dit betekent dat in beginsel ook voor veranderingen van de inrichting een vergunning moet worden aangevraagd.

Wij zijn op grond van artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

3.5 Beoordeling van de aanvraag

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

3.6 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure. De mogelijkheid hiervoor leiden wij af



uit artikel 3.10, lid 1 Wabo. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit wijkt niet af van het ontwerpbesluit.

3.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen aanleiding gezien advies te vragen

3.8 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

In de aanvraag is de volgende activiteit opgenomen die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldoen aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Voor het aspect geur is afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Ten behoeve van het voorkomen van geuroverlast zijn in hoofdstuk 2 maatwerkvoorschriften opgenomen.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.



4 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een tijdelijke inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

De aanvraag is op bovenstaande maatregelen beoordeeld. Er zijn voorschriften opgenomen om deze maatregelen te borgen.

4.4 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, als aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, versie april 2012;

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Agriton: 10 Bokashi feiten;
- Provinos: De kringloop sluiten met bokashi, juni 2020;
- Bij de Oorsprong: Bokashi Protocol.

Met betrekking tot de bepaling van BBT zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, derde lid, van het Bor.



4.5 **Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



5 TOETSINGSKADER BOKASHI

5.1 Bokashi

Bokashi is van oorsprong een Japanse vinding, afkomstig van professor Teruo Higa die het principe van zuurstofvrij fermenteren ontwikkelde. Bokashi betekent "goed gefermenteerd organisch materiaal". De fermentatie verloopt anaeroob, in tegenstelling tot composteren dat aeroob verloopt.

5.2 Pilotprogramma onder leiding van WUR

Eind 2020 is een onderzoek gestart door Wageningen Environmental Research, in samenwerking met het Centrum voor Bodemecologie (NIOO-KNAW en WUR). De kennisvragen die hierin worden beantwoord zijn opgesteld in overleg met de ministeries van I&W en LNV. Het Circulair Terreinbeheer (hierna: CT) Kennisprogramma heeft als doel een bijdrage voor nieuw circulair beleid gerelateerd aan het faciliteren van hergebruik van maaisel en blad en daarvan gemaakte organische bodemverbeteraars. Het doel is de resultaten van dit wetenschappelijk onderzoek te gebruiken ook voor toekomstige aanpassingen van de Wet milieubeheer en de Meststoffenwet daar waar het de beoordeling en aanwending van dergelijke bodemverbeteraars betreft. In samenwerking met de aangesloten pilots in het programma van Circulair Terreinbeheer wordt daarbij onderzoek gedaan naar de kwaliteit en werking van geproduceerde bodemverbeteraars. Ook wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van in de pilots opgedane kennis en ervaringen. Verder stimuleert het programma de pilots ook, met een aantal handvaten, om tijdens de looptijd van het onderzoek zelf aanvullende metingen en observaties te doen en die te delen met het onderzoeksteam. De pilots richten zich op het (al dan niet bewerkt) toedienen van maaisel en blad uit de omgeving. Het onderzoek richt zich op kleine kringlopen van maaisel en blad. Het materiaal is daarom reeds in de omgeving aanwezig. Voor verdere informatie wordt verwezen naar het CT Kennisprogramma Maaisel en Blad.

De productie van lokaal geproduceerde organische bodemverbeteraars, of het rechtstreeks opbrengen van vers maaisel, wordt in toenemende mate gezien als een meer circulaire manier om biomassa lokaal te verwerken tot een product dat lokaal (maar mogelijk ook regionaal of landelijk) weer aangewend kan worden. Dat past in het streven naar het circulair gebruiken van grondstoffen, waardoor nutriënten en koolstof minder dan nu het geval is verloren gaan, en door het verminderen van de hoeveelheid Maaisel en Bladenergie die nu besteed wordt aan transport van dergelijke materialen.

Alleen pilots die zijn toegelaten tot het onderzoek komen in aanmerking voor een omgevingsvergunning voor de duur van het onderzoek (4 jaar) voor de productie van bokashi.

Hieraan is tevens gekoppeld een ontheffing van het stortverbod ex artikel 10.63 Wet milieubeheer waarvoor gedeputeerde staten zijn bevoegd. Deze ontheffing is noodzakelijk voor het toepassen van de bokashi op de bodem voor de duur van het onderzoek en alleen voor daarin vastgelegde lokaties. Indien de bokashi wordt goedgekeurd dan mag de bokashi worden toegepast conform een afgegeven ontheffing op grond van art. 10.63, lid 2 van de Wm.

Vereisten voor deelname aan het CT Kennisprogramma van een pilotproject zijn:

- de CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad is ingevuld;
- de toepassing van het product in de pilot wordt 2021 minimaal 4 jaar op hetzelfde perceel of in dezelfde plantvakken gecontinueerd;
- een deel van het perceel wordt onbehandeld gelaten, dit deel dient elk jaar hetzelfde te zijn;



- het digitale logboek/registratie met foto's wordt goed bijgehouden (het programma CT zorgt in overleg met de WUR voor een instructie hiervoor);
- het pilotproject is aangemeld bij de desbetreffende omgevingsdienst;
- er is aan het gebruikte maaisel of blad geen (al dan niet bewerkte) dierlijke dan wel kunstmest, zuiveringsslib of andere additieven toegevoegd (niet zijnde additieven die bij de productie van bokashi of compost essentieel zijn of in het protocol voor productie staan) die de nutriëntengehaltes beïnvloeden.

Deelname aan het kennisprogramma heeft voor de pilots een aantal voordelen. Enerzijds draagt de pilot op deze manier bij aan de wetenschappelijke kennis rondom het gebruiken van maaisel en blad voor groenbeheer en landbouw. Dit kan op termijn leiden tot een beleidswijziging waardoor deze het gebruik van maaisel en blad makkelijker dan nu hergebruikt kan worden. Anderzijds kunnen door deelname kennis en ideeën opgedaan worden om het eigen onderzoek of de eigen praktijk te verbeteren. Ook is het mogelijk om eerder opgedane ervaring te delen en op die manier bij te dragen aan de methodiek en analyse. De meerwaarde voor het onderzoek van de pilots is dat op deze manier een heel breed spectrum van lokaal geproduceerde bodemverbeteraars op een verscheidenheid aan gronden meegenomen kan worden in het onderzoek. Bovendien heeft het onderzoek op deze manier een sterke link naar de praktijk, de deelnemende pilots vormen namelijk een afspiegeling van de huidige situatie met betrekking tot hergebruik van bodemverbeteraars.

Het protocol voor het maken van bokashi moet resulteren in een onverdacht schoon product. Aangesloten is bij de geldende normen en aanvullende eisen zoals neergelegd in het Keurcompost label. De opgenomen parameters die moeten worden bepaald bij de eindmeting zijn voor een deel gebaseerd op normen volgens het Uitvoeringsbesluit meststoffen (zware metalen) met aanvullend eisen voor Keurcompost. De eisen die het label Keurcompost stelt zijn strenger. Verder zijn er ook ten behoeve van de pilots specifieke eisen opgenomen ten aanzien van te meten gehalten, zoals voor de aanwezigheid van zaden.

In deze beschikking is in voorschrift 1.3.17 een tabel opgenomen met gehalten waaraan het gereede product moet voldoen. Deze komen overeen met de eisen die worden gesteld aan Keurcompost klasse B. Belangrijke parameters zijn de gehalten aan zware metalen en bodemvreemde stoffen en voorwerpen. Bij gemeten overschrijdingen is een voorbehoud opgenomen. De opgenomen parameters voor zware metalen zijn generiek voor alle grondsoorten. Het kan voorkomen bij grondsoorten die in sterke mate afwijken van de standaardbodem dat een herbeoordeling plaatsvindt door de WUR. Bij overschrijding van de in tabel 1 opgenomen normen moet een locatiespecifiek onderzoek worden gedaan door de WUR (WENR), die advies zal geven of toepassing van het product alsnog mogelijk is of dat het product moet worden afgevoerd als een afvalstof.

Indien een producent zich niet wil of kan conformeren aan de proceseisen zoals omschreven in de checklist dan dient analyse plaats te vinden op een uitgebreide pakket aan analyses om milieuvreemde stoffen te laten bepalen. Dit bevat dan aanvullende metingen van PAK's, PCBs, dioxines, residuen van gewasbeschermingsmiddelen (en PFAS). In dat geval moet een analyse plaatsvinden op het NEN 5740 pakket aangevuld met een PFAS bepaling. Daarmee kan voorkomen worden dat de ontvangend bodem belast wordt met ongewenste stoffen in verhoogde concentraties.



5.3 Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

5.3.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Voor de onderhavige aanvraag is volgend sectorplan van het LAP van toepassing:
Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval.

5.3.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Het gescheiden ingezameld maaisel en/of bladafval komt vrij bij aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen en maaisel van bermen en slootranden.

De minimumstandaard voor het verwerken van ingezamelde maaisel en/of bladafval is composteren met het oog op recycling of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat. De aanvraag betreft het maken van bokashi. Deze verwerkingsmethode is niet vermeld in het LAP3. Hiermee wordt dus niet voldaan aan de minimumstandaard. Vastgesteld moet worden of bokashi een verwerkingsmethode is die gelijkwaardig is met compostering.

Pilotproject

Bokashi is een verwerkingsmethode van plantaardig afval.

De verwerkingsmethode bokashi is niet in LAP3 beschreven en voldoet daarom niet aan de minimumstandaard. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

De algemene lijn is dat geen vergunningen worden verleend, gewijzigd of verlengd voor afvalverwerkingsvormen die laagwaardiger zijn dan de in dit LAP vastgestelde minimumstandaarden. Van bokashi is niet bekend of deze verwerkingsmethode tenminste gelijkwaardig is met composteren of biovergisting.

In het algemeen beleidskader van het landelijk afvalbeheerplan wordt aandacht gevraagd voor het stimuleren van innovaties. Om de transitie naar een circulaire economie te realiseren zijn op sommige punten innovaties nodig. Het stimuleren van innovaties speelt veel breder dan alleen bij het afvalbeleid.



Voor het LAP zijn vooral die innovaties van belang die de transitie naar een circulaire economie ondersteunen. In verschillende wetten wordt ruimte geboden voor innovatie.

De voor een bedrijf geldende omgevingsvergunning voor het in werking hebben van de inrichting kan een belemmering zijn als het gaat om het uitvoeren van experimenten. Dit is het geval als het uitvoeren van experimenten niet is voorzien en er in de vergunning daarom geen rekening mee is gehouden. Hetzelfde geldt voor type B-bedrijven die een experiment willen uitvoeren dat is aangewezen als een vergunningplichtige activiteit.

Omdat voor de transitie naar een circulaire economie op sommige punten innovaties nodig zijn, is het wenselijk dat hiervoor benodigde proefnemingen in beginsel mogelijk zijn.

Zoals al eerder aangegeven hebben de ministeries van I&W en LNV reeds de noodzaak van het Kennisonderzoek onderschreven om te kunnen komen tot aanpassing van beleid, wet- en regelgeving.

Uiteindelijk is het doel om de bokashi onder de meststoffenwetgeving te laten vallen, waardoor het een meststof status krijgt. Dit leidt automatisch tot een status 'einde afval'. Hierdoor is een toetsing voor het uitrijden/storten noodzakelijk in de gekoppelde artikel 10.63 Wm beschikking. Indien de pilots tot een positief resultaat leiden en bokashi op de meststoffenlijst wordt opgenomen, dan vervalt de noodzaak voor een ontheffing op het stortverbod in het kader van artikel 10.63 Wm.

5.3.3 AV-beleid en AO/IC / CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad CT Checklist Zorgplicht Maaisel en Blad

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden.

Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Input voor het maken van de bokashi zoals deze in het kader van het pilot programma wordt toegestaan moet een degelijk AV en AO/IC zijn. Circulair Terreinbeheer heeft in overleg met diverse omgevingsdiensten een checklist opgesteld die aan de ene kant een waarborg moet bieden voor een input-stroom die verwerkt kan worden tot een bodemvruchbaarheids-verbeteraar die een positieve bijdrage aan de bodemsamenstelling en het bodemleven kan bieden.



Aan de andere kant beschrijft de checklist hoe een goede verwerking van de afvalstoffen blad en maaisel plaats moet vinden. De CT checklist biedt een goede waarborg, dat de verwerking van blad en maaisel tot bokashi, leidt tot een goede, nuttige toepassing hiervan voor de bodem en biedt dezelfde waarborgen voor deze toepassing die een AV en AO/IC moet bieden.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen. Indien sprake is van de toepassing van schoon maaisel of blad, is dit aspect niet van toepassing.

5.3.4 Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het 'Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen' moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om (naast de meldingsverplichtingen tevens) registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 van het Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wet milieubeheer) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

5.3.5 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met de wens om circulaire innovaties te stimuleren middels het bieden van tijdelijke experimenteerruimte conform het Landelijk afvalbeheersplan. Op deze wijze wordt bijgedragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5.4 Bodem

5.4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare



incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

5.4.2 Bodembedreigende activiteiten

De bokashihoop of -kuil kan worden gezien als een bodembedreigende activiteit. Bokashi kan qua samenstelling worden vergeleken met een voederkuil, hoewel deze over het algemeen door bemesting van het gewas meer stikstof en fosfaat zal bevatten. Een voederkuil valt onder de agrarische bedrijfsstoffen.

De voorschriften voor het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen staan beschreven in artikel 3.65 lid 2, 3 en 4 van de Activiteitenregeling. In lid 2 staat vermeld dat de kuil moet worden gemaakt boven een absorberende laag met een dikte van ten minste 0,15 meter en een organische stofgehalte van ten minste 25%. Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

5.4.3 Nul- en eindsituatie bodemonderzoek

Een bokashihoop of -kuil wordt samengesteld uit blad en/of maaisel. In het kader van de CT checklist wordt gewaarborgd dat het input materiaal zoveel mogelijk onverdacht is. Om deze reden wordt een bodemonderzoek naar de nulsituatie en eindsituatie overbodig geacht. Indien op de locatie de mogelijkheid bestaat dat ingangsmateriaal wordt gebruikt dat volgens de systematiek van de CT Checklist niet onverdacht is, dan kan worden overwogen om toch een nul- en eindsituatie bodemonderzoek voor te schrijven als maatwerkvoorschriften.

5.5 Geluid

De gemeente Bronckhorst heeft geen gemeentelijk geluidbeleid. De "Handreiking Industriela-waai en vergunningverlening 1998 (hierna Handreiking)" is voor de aangevraagde bedrijfsactiviteiten van toepassing. Het gebied waarin de woningen van derden of andere geluidsgevoelige objecten zijn gelegen is te typeren als een rustige woonwijk met weinig verkeer. De grenswaarden uit de Handreiking zijn voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT) 45 dB(A) voor de dagperiode (7.00 - 19.00 uur), 40 dB(A) voor de avondperiode (19.00 - 23.00 uur) en 35 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 - 07.00 uur). De bedrijfsactiviteiten vinden uitsluitend in de dagperiode plaats gedurende enkele uren per dag. Gelet op de aangevraagde activiteiten, de duur van de activiteiten en de afstanden tot woningen van derden is het aannemelijk dat voldaan kan worden aan de in de handreiking gestelde normen. Daarom worden geen voorschriften voor het aspect geluid in de vergunning opgenomen.

5.6 Geur

5.6.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer en in de "Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)" d.d. 28 juni 2012. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerk vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek



Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de beste beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

5.6.2 Provinciaal of gemeentelijk Beleid

Het bevoegd gezag betreft bij zijn afweging ten aanzien van het voorkomen van (nieuwe) hinder ten gevolge van cumulatie van meerdere geurbronnen naast de aanwezige hinder ook kosten van eventuele maatregelen, technische en organisatorische consequenties, etc. Het doorlopen van de afwegingsprocedure heeft daarom geleid tot het vaststellen van het "acceptabel geurhinderniveau" in de omgeving van onderhavige inrichting.

Om te voorkomen dat het bedrijf geuroverlast veroorzaakt zijn in hoofdstuk "Maatwerkvoorschriften geur" maatwerkvoorschriften opgenomen. Deze voorschriften zijn bedoeld om geuroverlast bij nabijgelegen voor geurgevoelige objecten te voorkomen. Hieronder wordt ingegaan op de specifieke situatie voor de inrichting.

5.6.3 Beoordeling geurhindersituatie

De gemeente Bronckhorst wil blad/maaisel gaan verzamelen en dat gaan omvormen tot bokashi in een bokashipartij.

Uit de nu voorliggende beschrijving wordt duidelijk dat bij een volgens de CT checklist opgebouwde bokashipartij uitsluitend geur zal vrijkomen bij het opbouwen van de bokashipartij en het afbreken en afvoeren. Gedurende de minimaal 8 weken dat de bokashi fermenteert is deze afgedekt en zal er (praktisch) geen sprake zijn van geurhinder.

Het is mogelijk dat door deze bedrijfsvoering gedurende een korte periode de kans bestaat dat er geur buiten de inrichting waarneembaar zal zijn.

Gezien de geringe kans op geurhinder is het dan ook niet nodig dat er een kwantitatief geuronderzoek wordt uitgevoerd. De beschrijving in de nu voorliggende versie van de aanvraag is voldoende. Wanneer er onverhoopt toch klachten komen, kan op grond daarvan handhavend worden opgetreden en kan eventueel ook alsnog een geuronderzoek - en mogelijk aanvullende maatregelen - geëist worden.

Vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening is het van belang om te bezien hoe ver de dichtstbij gelegen woonbebouwing van de inrichting verwijderd is. Dit ook met het oog op mogelijke geuroverlast. In de aanvraag wordt een afstand van 100 meter genoemd als afstand tot de dichtstbij gelegen woning van derden binnen de bebouwde kom en 50 meter voor woningen buiten de bebouwde kom. Dit lijkt inderdaad een juiste schatting. Op dit moment zijn er binnen een straal van 100 meter (en 50 meter buiten de kom) geen geprojecteerde woningen. Omdat hierboven reeds is vastgesteld dat er hoogstwaarschijnlijk buiten de inrichting geen sprake zal zijn van waarneembare geur, is de kans dat er in de woonomgeving geuroverlast zal optreden uitgesloten.



5.6.4 *Conclusie*

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

5.7 **Beoordeling en conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften en maatwerkvoorschriften opgenomen.



BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, etc.)

Begrip	Definitie
Aanvaardbaar hinderniveau (met betrekking tot geur)	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: <ul style="list-style-type: none">- toetsingskader;- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);- klachtenpatroon, huidige en verwachte hinder;- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);- historie van het bedrijf in zijn omgeving.
Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle. Systeem voor administratieve organisatie en interne controle bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.
AV-beleid	Adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.
BAT	Best Available Techniques/BBT.
BBT	Best Beschikbare techniek
Bevoegd gezag	Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a Kampweg 2, 7021 MT in Zelhem.
Bodembedreigende activiteit	Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
Bodembedreigende stof	Stof die blijkens het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2, bij deel 3, van de NRB, de bodem kan verontreinigen.
Bodembeschermende maatregel	Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.



Bodembeschermende voorziening	Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening ter voorkoming van immissies in de bodem.
Bor	Besluit omgevingsrecht.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Geluidsniveau in dB(A)	Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Die concentratie van een stof of van een mengsel van stoffen die door de helft van een groep waarnemers (panel) wordt onderscheiden van geurvrije lucht. De geurdrempel komt per definitie overeen met een geurconcentratie van één Europese "odour unit" per m ³ (1 ouE/m ³).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurgevoelig object	Het bevoegd gezag stelt in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder, waarbij beschermingsniveau afhangt van verblijfsduur, omvang van de groep, functie van de omgeving, aanwezigheid van gevoelige groepen en bijzondere bestemmingen. <i>Opmerking:</i> <i>Geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."</i>
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
Geuroverlast	De geur wordt langdurig of herhaaldelijk in vleugen waargenomen; En



	<p>De geurbeleving wordt beoordeeld als negatief en de geur wordt daarbij als zwaar, eventueel als prikkelend of verstorend omschreven;</p> <p>En</p> <p>De geur wordt door een of meer door het bevoegd gezag aangewezen ambtena(a)r(en) herkend als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving;</p> <p>En/Of</p> <p>De geur wordt door het bevoegd gezag toegeschreven als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving middels een uitsluitingsonderzoek en/of melding van het bedrijf.</p>
Geurwaarneming	<p>De geur wordt minstens eenmaal waargenomen;</p> <p>En</p> <p>De geur wordt door een of meer door het bevoegd gezag aangewezen ambtena(a)r(en) herkend als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving;</p> <p>En/Of</p> <p>De geur wordt door het bevoegd gezag toegeschreven als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving middels een uitsluitingsonderzoek en/of melding van het bedrijf.</p>
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Invasieve exoten	Zie voor de soortenlijst: https://www.nvwa.nl/onderwerpen/invasieve-exoten/invasieve-planten/invasieve-landplanten/overzicht-soorten-invasieve-landplanten
Kaderrichtlijn afvalstoffen	Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).
LAP	Landelijk afvalbeheersplan.
Maximaal geluidsniveau (LA-MAX)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m , vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industriela-waai', uitgave 1999. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
NEN 5725	Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.
NEN 5740	Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.
NRB	Door Agentschap NL uitgegeven Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de



	inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan (hoofdstuk 17 Wet milieubeheer).
Ontdoener van afval	Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Preventie (met betrekking tot afval)	Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van: <ul style="list-style-type: none">- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Verwaarloosbaar bodemrisico	Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem gemeten tussen het nul- en eindsituatieonderzoek zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.
Verwerking (met betrekking tot afval)	Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.
Verwijdering (met betrekking tot afval)	Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen.
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
WEnR	Wageningen Environmental Research