

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst Ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.378577
Aanvrager : Provincie Noord-Holland
Locatie : Traject tussen N207 bij Nieuw-Vennep en bebouwde kom van Lisse

VERZONDEN 30 SEP. 2022**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

De gemeenten Haarlemmermeer, Lisse, Noordwijk en Teylingen, het Samenwerkingsorgaan Holland-Rijnland, de Vervoerregio Amsterdam en de provincies Noord- en Zuid-Holland hebben een overeenkomst gesloten om de hoogwaardig openbaar vervoer(HOV)-verbinding Noordwijk-Schiphol te realiseren.

De provincie Noord-Holland is voornemens om ten behoeve van de realisatie van deze HOV-verbinding een nieuwe brug en busbaan aan te laten leggen tussen Lisserbroek en de Leimuiderweg (N207). Er komt een nieuwe concessie vanuit de provincie Zuid-Holland voor de busverbinding tussen Noordwijk en Schiphol. Onderdeel van deze concessie-afspraken is dat de bussen die hieronder vallen over het nieuwe traject komen te rijden. Het nieuwe traject is ongeveer drie kilometer lang, en loopt vanaf het bestaande wegennet in de dorpskern van Lisse naar de P&R Getsewoud Zuid, die is gelegen op het kruispunt van een bestaande vrije busbaan door Nieuw-Vennep met de N207. In het gebruik is ook voorzien dat een viertal bussen per uur vanuit het concessiegebied Vervoersregio Amsterdam (VRA) van deze verbinding gebruik gaan maken. In totaal gaat het om maximaal 160 bussen per etmaal.

Het tracé bestaat, samengevat, uit drie delen:

1. OV-brug en tracé naar de Lisserweg.
Er wordt een brug gerealiseerd over de Ringvaart van de Haarlemmermeer, ter hoogte van de Sportlaan (westelijk) en de Hillegommerdijk 52 en 53 (oostelijk) in Lisserbroek. Deze brug dient specifiek de HOV-busbaan. Vanaf de brug wordt het tracé doorgetrokken over de Hillegommerdijk richting het tracé Lisserweg.
2. Tracé Lisserweg.
De HOV-busbaan moet zorgen voor ontsluiting van het nog te realiseren woningbouwproject 'Lisserbroek-Noord'.
3. Het vervolgotracé tot en met P+R Getsewoud in Nieuw-Vennep.
De HOV-verbinding wordt vervolgd naar P+R Getsewoud in Nieuw-Vennep, waar reeds busvoorzieningen aanwezig zijn. Hier sluit de HOV aan op de N207.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit project.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van provincie Noord-Holland om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het realiseren van een nieuwe brug en busbaan ten behoeve van de ingebruikname van een nieuwe hoogwaardig openbaar vervoer-lijn (HOV) tussen Lisse en Nieuw-Vennep, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RztWujpTsMyr (29 september 2022) te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- De bussen die de verbinding Noordwijk – Schiphol gaan vormen, zijn conventioneel, in die zin dat deze stikstofemissie uitstoten.
- Voor de onder de eerste bullet genoemde bussen geldt, dat deze hun weg van en naar Schiphol vervolgen via de N207 en de A4. Dit om de halte nabij Ruygen Hoek aan te kunnen doen, omdat daar veel forensen naar toe moeten om daar te werken of over te stappen (in verband met o.a. de werkgebieden rond Schiphol-Rijk en Aalsmeer).
- Daarnaast komen er bussen over het tracé te rijden die onder de Vervoerregio Amsterdam vallen. Voor die bussen, die ook over het nieuwe traject Lisse – Nieuw-Vennep komen te rijden, is aangenomen dat die conventioneel zijn en dus emissie uitstoten. Dit is echter niet zeker, aangezien de bussen die nu reeds over de bestaande HOV lijn (door de kern van Nieuw-Vennep) vanuit de richting Schiphol, naar P&R Getsewoud Zuid rijden, allemaal elektrisch worden aangedreven.
- Er is geen rekening gehouden met het feit dat in 2030 alle bussen elektrisch dienen te worden aangedreven.
- Er is uitgegaan van maximaal 160 bussen per etmaal die over het nieuwe traject rijden.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 14 juli 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.378577. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 2 augustus 2022.

Mede in het kader van vooroverleg is op 17 november 2021, 2 februari 2022, 25 mei 2022, 14 juli 2022 en 10 augustus 2022 verzocht om aanvullende gegevens. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 11 april 2022, 21 juli 2022, 1 augustus 2022 en 16 augustus 2022.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, d.d. 14 juli 2022;
- Advies/opdrachtformulier, ingekomen 11 oktober 2021;
- Notitie stikstofdepositie HOV verbinding Nieuw-Vennep – Lisse; RHDHV, ingekomen 11 oktober 2021;
- Machtiging, d.d. 14 juli 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase met kenmerk: RztWujpTsMyr (29 september 2022);
- Mailbericht 1 augustus 2022 (bevestiging Vervoerregio Amsterdam dat bussen van lijn 397 elektrisch zijn aangedreven).
- Aangepaste Notitie stikstofdepositie HOV verbinding Nieuw-Vennep Lisse; RHDHV, ingekomen 21 juli 2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Als gevolg van het project vindt geen toename aan stikstofdepositie plaats op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' of enig ander Natura 2000-gebied. Binnen dit Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. Negatieve effecten in de vorm van oppervlakteverlies en versnippering zijn derhalve uitgesloten. Gezien de afstand van ongeveer 5 kilometer tot het gebied, kunnen effecten van optische verstoring of verstoring door verlichting, geluid en trillingen op de Natura 2000-soorten bij voorbaat worden uitgesloten.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouwactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. De aanleg van de nieuwe OV-brug en nieuwe HOV-lijn (vrije busbaan) valt onder bouw- en sloopactiviteiten dan wel het aanleggen van werken.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase komen er bussen vallend onder twee concessies/concessiegebieden over het nieuwe traject te rijden:

- Allereerst de bussen vallend onder de Zuid-Hollandse concessie voor het traject Noordwijk – Schiphol. In Lisse gaan deze bussen direct op in het heersende verkeersbeeld van het bestaande wegennet van de dorpskern. Aan de kant van Nieuw-Vennep loopt de route vanaf het kruispunt (waar de P&R Getsewoud Zuid ligt) van de vrije busbaan Nieuw-Vennep met de N207 via de N207 en de A4 via Den Ruygen Hoek. Deze laatste locatie is voor veel mensen die van de route gebruik maken een belangrijk uit- of overstappunt (dit in verband met de werkgebieden rond Schiphol-Rijk en Aalsmeer, die via dit punt te bereiken zijn). De route is op kaart aangegeven zie bijlage 3. Zodra er over de N207 (en de A4) gereden wordt, wordt na enige honderden meters het busverkeer geacht te zijn opgegaan in het heersende verkeersbeeld, gezien de verkeersintensiteiten op deze verbindingen.

- Ten tweede de bussen die vallen onder de concessie Vervoersregio Amsterdam (VRA); die rijden ook vanaf Amsterdam en Schiphol, maar dan via Hoofddorp en de bestaande vrije busbaan die door de bebouwing van Nieuw-Vennep loopt en die nu nog uit komt bij de P&R Getsewoud Zuid bij de kruising met de N207. De bussen die over dit bestaande traject rijden, worden reeds elektrisch aangedreven. Deze stoppen momenteel bij de P&R. Er is vanuit gegaan dat een deel van deze bussen door gaan rijden (of via overstappen) over het nieuwe traject richting Lisse en verder. Er is tevens vanuit gegaan dat die bussen nog conventioneel zijn en dus nog stikstof uitstoten. Dit is voor de elektrische bussen niet het geval. Omdat de bussen die op de bestaande vrije busbaan in Nieuw-Vennep rijden elektrisch worden aangedreven, is er van stikstofemissies op dit trajectdeel geen sprake. Dat betekent dat het dus niet nodig is om het bestaande vrije busbaan-deel in de AERIUS berekening mee te modelleren.
- De aantallen bussen variëren per dagdeel: ochtend- en avondspits, en daluren. Dit geldt voor beide bovengenoemde trajecten.
- In totaal is uitgegaan van 160 bussen per etmaal (allemaal conventioneel) terwijl 64 is berekend door punt 1 en 2 bij elkaar op te tellen. Hiermee is dus een worst case berekening gemaakt voor de beoogde situatie.

In de beoogde situatie, op basis van bovenstaande gegevens, wordt geen stikstofdepositie veroorzaakt op 'Kennemerland Zuid' of enig ander Natura 2000-gebied. Derhalve wordt verder ook niet aan intern salderen (of extern salderen) toegekomen.

De stikstofemissies behorende bij bovenstaande vervoersbewegingen worden weergegeven in tabel 1. Deze emissies leiden niet tot een stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de gebruiksfase

	Aantal transport-bewegingen (per dag; conventionele bussen)	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Nieuw tracé HOV Nieuw-Vennep - Lisse	160	190,9	0,8
Totaal		190,9	0,8

B.2 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan provincie Noord-Holland voor het aanleggen van en in gebruik hebben van een vrijliggende HOV-lijn tussen de N207 bij Nieuw-Vennep en de dorpskern van Lisse, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

In het bijzonder willen wij u wijzen op hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb:

Wanneer werkzaamheden gevolgen kunnen hebben voor beschermde planten- of diersoorten in kader van hoofdstuk 3 van de Wnb moet daarvoor mogelijk een ontheffing worden aangevraagd.

Meer informatie staat op onze website onder het onderdeel Wet natuurbescherming:

https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Bijlagen: 1. AERIUS-berekening, kenmerk RztWujpTsMyr (29 september 2022);
 2. Schermopnamen van AERIUS-berekening;
 3. Routes van de busverbindingen die van het nieuwe traject Lisse – Nieuw-Vennep gebruik gaan maken.

Kopie aan: Gemeente Haarlemmermeer



