

Toelichting

Algemeen

De Basisregistratie Adressen en Gebouwen (hierna: BAG) is een registratie die gegevens bevat van de woonplaatsen waarin het grondgebied van een gemeente is ingedeeld, alle door een gemeente vastgestelde openbare ruimten en van door gemeenten aan verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen toegekende nummeraanduidingen. Verder bevat de registratie gegevens over door gemeenten vastgestelde standplaatsen en ligplaatsen en van door gemeenten afgebakende panden en verblijfsobjecten. De Wet basisregistratie adressen en gebouwen (hierna: Wet BAG) bepaalt in artikel 2 dat de geautomatiseerde registratie wordt gehouden door burgemeester en wethouders. De Dienst voor het kadaster en de openbare registers beheert op grond van art 26 van de Wet BAG een geautomatiseerde landelijke voorziening waarin een afschrift van de gegevens uit de in de gemeenten gehouden basisregistraties is opgenomen. Bijhouding van de BAG vindt op grond van artikel 10 van de Wet BAG plaats op basis van brondocumenten.

Voor het bij specifieke ambtenaren beleggen van de uit de Wet BAG voortvloeiende bevoegdheden is een mandaatbesluit noodzakelijk. In dit model mandaatbesluit zijn twee varianten uitgewerkt:

- *Variant 1 (Opname in bevoegdhedenregister):* Voor gemeenten waar mandaten zijn opgenomen in een bevoegdhedenregister dat veelal onderdeel uitmaakt van een algemeen gemeentelijk mandaatbesluit. In een dergelijk besluit zijn veelal ook specifieke regelingen opgenomen over onder meer afwezigheid van de gemandateerde en de wijze van ondertekening van documenten.
- *Variant 2 (Volledig mandaatbesluit):* Voor gemeenten die specifieke mandaten per afzonderlijk besluit regelen. In dat geval zullen er veelal ook algemene bepalingen bestaan over mandaatverlening. Dergelijke bepalingen zijn niet in dit modelbesluit uitgewerkt.

Inhoud en vorm van het document

In het model mandaatbesluit is de mogelijkheid uitgewerkt om een aantal bevoegdheden die in de Wet BAG aan de gemeenteraad zijn opgedragen, en waarvan in de Model Verordening naamgeving en nummering (adressen) is bepaald dat deze aan burgemeester en wethouders worden gedelegeerd, te mandateren aan één of meerdere ambtenaren. Gemeenten die geen gebruik maken van deze modelverordening of een verordening waarin een dergelijke delegatie is opgenomen en de feitelijke uitvoering wel zelfstandig door ambtenaren willen laten uitvoeren, zullen de gemeenteraad hiervoor dan een specifiek daarop gericht delegatiebesluit moeten laten nemen. In dit model mandaatbesluit zijn alleen het nemen van straatnaambesluiten en huisnummerbesluiten en de bevoegdheid tot het afbakenen van panden, verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen opgenomen. Het mandateren van woonplaatsbesluiten is in de gemeentelijke uitvoeringspraktijk niet gebruikelijk. Bij elke mandaatbevoegdheid dient de gemeente zich voorts de vraag te stellen of die in aanmerking komt voor ondermandaat. De genoemde taken behoeven over het algemeen geen toelichting.

Handelingen op grond van de schakelbepaling

Het beheer van de BAG omvat daarnaast meerdere aspecten, zoals gegevensbeheer, het doen van onderzoek naar aanleiding van terugmeldingen en het uitvoeren van een jaarlijks onderzoek naar de kwaliteit van de registratie en de bijhouding daarvan. Deze aspecten zijn in de wet voornamelijk (geformuleerd als) zorgplichten die het bestuursorgaan bij zijn handelen op grond van de wet te respecteren heeft. Dergelijke andere handelingen dan besluiten kunnen onder een mandaatregeling gebracht worden via de schakelbepaling van artikel 10:12 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit zal dan in de aanhef van het mandaatbesluit moeten worden opgenomen. In dit model mandaatbesluit is van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt omdat een dergelijke keuze door gemeenten zal moeten worden gemaakt. Mocht een gemeente toch van deze mogelijkheid gebruik willen maken, dan zou kunnen worden gedacht aan het aan een beheerder (of voor verschillende onderdelen aan verschillende beheerders) opdragen van:

- a. het houden van een geautomatiseerde basisregistratie adressen en gebouwen, zoals bedoeld in artikel 2 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, conform hetgeen daarover in de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, het Besluit basisregistratie adressen en gebouwen en de Regeling basisregistratie adressen en gebouwen is bepaald;
- b. het ingevolge artikel 13 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen zorgdragen dat brondocumenten waaraan een in de basisregistratie opgenomen gegeven is ontleend, blijvend bewaard worden;

- c. het, ingevolge artikel 14 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, zorg dragen voor een goede beschikbaarheid, werking en beveiliging van de basisregistratie adressen en gebouwen;
- d. het onderhouden dan wel doen onderhouden van het berichtenverkeer met de Landelijke Voorziening basisregistratie adressen en gebouwen zoals bedoeld in artikel 31 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen;
- e. het op verzoek aan eenieder verlenen van inzage in de basisregistratie adressen en gebouwen, alsmede het aan eenieder verstrekken van de in de basisregistratie opgenomen gegevens, zoals bedoeld in artikel 32, eerste lid, onder a, van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen;
- f. het ontvangen, doorgeleiden en afhandelen van meldingen zoals bedoeld in artikel 37 en verzoeken zoals bedoeld in artikel 38 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, inclusief de verwerking daarvan zoals bedoeld in de artikelen 31, 39, 40 en 41 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen;
- g. het ingevolge artikel 42 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen één maal per jaar controleren van de inrichting en de werking van de basisregistratie alsmede de verwerking van gegevens in de basisregistratie, en het zenden van een afschrift van de controleresultaten aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Daarnaast verwijst de Wet BAG op een aantal plaatsen naar "aangewezen ambtenaren". Ook de regeling hiervan kan door gemeenten volgens de eigen gebruiken worden vormgegeven. Mocht een gemeente van deze mogelijkheid gebruik willen maken, dan zou kunnen worden gedacht aan de volgende bepalingen:

1. Als ambtenaar belast met het vaststellen van geometrische gegevens van panden en verblijfsobjecten, zoals bedoeld in artikel 8 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, is aangewezen: [functie].
2. Als ambtenaar belast met het opmaken van documenten waarin constatering zijn vastgelegd, zoals bedoeld in artikel 10, onder b, van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen, is aangewezen: [functie].
3. Als ambtenaar belast met het opstellen van een verklaring, zoals bedoeld in artikel 7, onder m, van het Besluit basisregistratie adressen en gebouwen, is aangewezen: [functie].

Ambtenaren belast met het vaststellen van de geometrische gegevens van panden en verblijfsobjecten zijn meestal medewerkers van de afdeling Geo-informatie. In andere gevallen zal het de ambtenaar zijn die is belast met de uitbesteding van de inwinning van deze geometrie. De ambtenaren belast met het opstellen van een brondocument voor constatering en het opstellen van verklaringen, kunnen naast de beheerder van de BAG ook andere medewerkers zijn. Er kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de afdeling WOZ die constateert dat een (vergunningsvrije) dakkapel is gebouwd, als gevolg waarvan het oppervlak van het betreffende verblijfsobject is toegenomen. De WOZ-functionaris kan in dat geval een verklaring opstellen, die als brondocument voor de noodzakelijke wijziging in de BAG kan worden gehanteerd. Hetzelfde zou voor bepaalde mutaties kunnen gelden voor medewerkers van een afdeling Bouw- en Woningtoezicht en Geo-informatie. Voor elk van dit soort mutaties dienen ambtenaren bevoegd te zijn om de noodzakelijke verklaringen op te stellen.