



OMGEVINGSVERGUNNING ONTWERPBESLUIT

Aanvrager : Recycling van Werven B.V.
Datum besluit : 29 september 2022
Onderwerp : Actualisatie
Gemeente / locatie : Oldebroek / Bovendwarsweg 93 te Oldebroek
Zaaknummer : W.Z21.108040.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 11 juli 2007 is aan Recycling van Werven B.V. een omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend voor een inrichting voor de op- en overslag van diverse afvalstoffen, opslag van wegebouwmaterialen, verwerking van puin tot granulaat, verwerking van asfalt en het shredderen van hout. Dit besluit betreft de locatie Bovendarsweg 93 te Oldebroek. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM7263.

Wij hebben geconstateerd dat meerdere voorschriften niet meer voldoen aan de huidige milieuhygiënische eisen en inzichten en dat voorschriften ontbreken. Het betreft voorschriften met betrekking tot de volgende onderwerpen:

- Geur
- Afvaldoelmatigheid
- Externe veiligheid

Daarom actualiseren wij de voorschriften verbonden aan de in paragraaf 1.2 genoemde vergunningen.

II. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de artikelen 2.31, eerste lid, aanhef en onder b en 2.31, tweede lid, aanhef en onder b. van de Wet Algemene bepaling omgevingsrecht (hierna: Wabo), en de in dit besluit opgenomen overwegingen om de in het hoofdstuk 'Voorschriften Milieu' genoemde voorschriften aan de geldende omgevingsvergunning te verbinden.

De volgende wijzigingen worden aangebracht:

- de voorschriften 1.9.1 t/m 1.9.3 die betrekking hebben op BBT worden verbonden aan dit besluit;
- de voorschriften 8.7.1 en 8.7.2 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 die betrekking hebben op afvalstoffen worden ingetrokken en worden vervangen door de genoemde voorschriften 8.7.1 en 8.7.2 in dit besluit;
- voorschrift 8.7.7 die betrekking heeft op afvalstoffen wordt verbonden aan dit besluit;
- de voorschriften 10.5.1 t/m 10.5.3 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 die betrekking hebben op externe veiligheid worden ingetrokken en worden vervangen door de genoemde voorschriften 10.5.1 t/m 10.5.3 in dit besluit.

Voor het aspect geur zijn wij voornemens te besluiten dat, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan Recycling Van Werven B.V. Voorschrift 3.1.1 uit de revisievergunning van 11 juli 2007, die betrekking heeft op geur wordt ingetrokken en wordt vervangen door de genoemde maatwerkvoorschriften 3.1.1 t/m 3.1.3 in dit besluit.

Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor dit maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.

III. Ondertekening en verzending
Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z21.108040.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 4 oktober 2022.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer W.Z21.108039.01.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	5
VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
1 ALGEMEEN	7
1.9 IMPLEMENTATIE BBT-CONCLUSIES	7
3 GEUR (MAATWERK)	7
3.1 ALGEMEEN	7
8 AFVALDOELMATIGHEID	8
10 EXTERNE VEILIGHEID	9
10.5 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15: 2016 OPSLAGEN)	9
OVERWEGINGEN	10
1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN	10
1.1 PROJECTBESCHRIJVING	10
1.2 HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.3 VERGUNNINGPLICHT	11
1.4 BEVOEGD GEZAG	11
1.5 PROCEDURE	11
1.6 ADVIEZEN	12
1.7 WET NATUURBESCHERMING	12
2 TOETSINGSKADER	13
3 ACTIVITEITENBESLUIT	13
4 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	15
4.1 TOETSINGSKADER	15
4.2 CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	15
4.3 CONCLUSIES BBT	16
5 AFVALSTOFFEN	16
5.1 AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	16
5.2 ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	18
5.3 AV-BELEID EN AO/IC	20
5.4 CONCLUSIE	21
6 AFVALWATER	21
6.1 TOETSINGSKADER	21
6.2 BEOORDELING EN CONCLUSIE	22
7 BODEM	22
7.1 ACTIVITEITENBESLUIT	22
7.2 HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	22
7.3 DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	22
7.4 BODEMRISICOANALYSE	22
7.5 EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	23
7.6 CONCLUSIE	23

8	ENERGIE	23
8.1	ALGEMEEN	23
8.2	CONCLUSIE	23
9	EXTERNE VEILIGHEID	23
9.1	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	23
9.2	PGS 15: OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE	24
9.3	CONCLUSIE	24
10	GELUID	24
10.1	ALGEMEEN	24
10.2	CONCLUSIE	24
11	GEUR	24
11.1	SITUATIE GEUREMISSIE	24
11.2	PROVINCIAAL BELEID	25
11.3	CONCLUSIE	25
12	LUCHT	25
12.1	TOETSINGSKADER	25
12.2	EMISSIONS VAN STOOKINSTALLATIES, NIET ZIJNDE EEN GROTE STOOKINSTALLATIE	25
12.3	DIFFUSE EMISSIONS	26
12.4	LUCHTKWALITEIT	26
12.5	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	26
13	EINDCONCLUSIE	26

VOORSCHRIFTEN MILIEU

De nummering van de voorschriften komt overeen met de nummering in de revisievergunning.

1 ALGEMEEN

1.9 Implementatie BBT-conclusies

- 1.9.1 Door of namens vergunninghouder dient een analyse te worden uitgevoerd waaruit blijkt of en in welke mate de inrichting voldoet aan de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling (2018), de BREF Op- en overslag bulkgoederen (2006) en de BREF Koelsystemen (2001). Van deze analyse dient een rapport te worden opgesteld met in ieder geval:
- De eventuele afwijkingen op de BBT-conclusies waarbij andere maatregelen zijn getroffen die volgens de analyse als gelijkwaardig beschouwd worden. De gelijkwaardigheid moet voldoende gemotiveerd zijn.
 - De eventuele afwijkingen die niet als gelijkwaardig worden beschouwd, waarbij aangegeven dient te worden hoe en binnen welke termijnen de afwijkingen ongedaan worden gemaakt. De termijnen om de afwijkingen ongedaan te maken dienen te worden onderbouwd met milieuhygiënische, technische, financiële en/of bedrijfsorganisatorische argumenten.
- 1.9.2 Binnen drie maanden na het van kracht worden van dit besluit stuurt de vergunninghouder het rapport, zoals bedoeld in voorschrift 1.9.1 ter beoordeling toe aan het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.9.3 Na goedkeuring van het rapport, zoals bedoeld in voorschrift 1.9.1, wordt binnen drie maanden na deze goedkeuring uitvoering gegeven aan het opheffen van de in het rapport opgenomen afwijkingen.

3 GEUR (MAATWERK)

3.1 Algemeen

- 3.1.1 De geuremissie van de bronnen binnen de inrichting mag maximaal de hoeveelheden en bedrijfstijden zoals in onderstaande tabel weergegeven bedragen.

Nr	Geurbron	Geuremissie (MouE/uur)	Bedrijfstijd (uur/jaar)
	Oppervlaktebron		
1	GFT-container 1 + 2	14,4	1800
2	Opslag groenafval	0,03	8760
3	opzetten composteringshopen	1,23	1800
	Puntbronnen		
4	Storten GFT	2,50	75
5	Storten HA	0,55	102
7	Storten groenafval	1,26	500

- 3.1.2 Een meetplan (conform de NEN –EN 15259) moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn.

- 3.1.3 Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

8 AFVALDOELMATIGHEID

8.7.1

Het nieuwe AV-beleid en AO/IC moet ten minste met de volgende onderdelen worden aangepast dan wel aangevuld:

AV-beleid:

- afvalstromen met een ZZS-risico;
- nieuwe afvalstromen die ontbreken in het AV-beleid.

Dit moet binnen drie maanden na inwerking treden van dit besluit ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

8.7.2

Tenzij de voorschriften in dit besluit anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het actueel goedgekeurde AV-beleid en de AO/IC.

- 8.7.7 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in voorschrift 8.2.1. van de revisievergunning, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. euralcode;
 - c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

10 EXTERNE VEILIGHEID

10.5 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15: 2016 opslagen)

OPSLAG TOT 10.000 KG

- 10.5.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, gevaarlijk afval zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.13;
 - c. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.8;
 - f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1;
 - i. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - j. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - k. 3.12.1;
 - l. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - m. 3.16.1;
 - n. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - o. 3.18.1.

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 10.5.2 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 6.1.1 tot en met 6.2.19;
 - b. 6.3.1 tot en met 6.3.6.

OPSLAG VAN SPUITBUSSEN EN GASPATRONEN

- 10.5.3 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 7.3.1 tot en met 7.3.5;
 - b. 7.4.1 en 7.4.2.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Projectbeschrijving

Van Werven Recycling B.V. op de locatie Bovendwarsweg 93 te Oldebroek (hierna: Van Werven), heeft een vergunning voor op- en overslag van diverse afvalstoffen, opslag van wegebouwmaterialen, verwerking van puin tot granulaat, verwerking van asfalt en het shredderen van hout.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de WABO heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond daarvan wordt nu een ambtshalve wijziging uitgevoerd.

Verder is een aantal voorschriften vervallen, omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor bepaalde onderwerpen in de omgevingsvergunning. In hoofdstuk 4 paragraaf 4.1 Activiteitenbesluit wordt hier nader op in gegaan.

De voorschriften verbonden aan de in paragraaf 1.2 genoemde vergunningen worden daarom geactualiseerd.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	11 juli 2007	MPM7263	Inrichting voor op- en overslag van diverse Afvalstoffen
Veranderingsvergunning*	21 april 2008	MPM12564/ 2007- 020602	Veranderingen voor flessenglas, wit- en bruingoed, papier en karton, onverhoopt aangetroffen afvalstoffen, onverhoopt aangetroffen teerhoudend asfalt, verplaatsing opslag KCA en KGA (vanuit het eigen bedrijf) in een PGS 15 container en extra parkeerplaatsen.
Veranderingsvergunning*	25 mei 2010	2009- 017908/ MPM17457	Veranderingen voor de indeling van het terrein, twee nieuwe soorten groenafval, euralcode: 02.01.03; veegvuil (blad en zand), euralcode: 20.03.03., opslaglocatie van gecontroleerd ongebroken puin, opslaglocatie van (zintuigelijk) schoon beoordeelde ongekeurde (puinhoudende) grond, hydraulische slakken.

Milieu neutrale wijziging	28 oktober 2015	Z-15-03794	Toevoeging van enkele afvalstoffen (extra euralcodes) en vergroten van de doorzet van asbest en verkleinen van de doorzet van GFT.
Ambtshalve aanpassing	5 april 2017	Z-16-02301	Vervallen van de op- en overslag van GFT en huishoudelijk afval en wijzigingen in de hoeveelheden te accepteren afvalstoffen.
Ambtshalve aanpassing	27 augustus 2021	W.Z19.108619.01	Wijziging energievoorschriften

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4a lid 5	het opslaan van de volgende afvalstoffen: van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.
28.4a lid 6	het opslaan van de volgende afvalstoffen: andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer.
28.4c lid 1	het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, degglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer.
28.10	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen

Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder b. van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorieën 28.4a lid 5, lid 6 en 28.4c lid 1 uit het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting. Hierop zijn de volgende BREF's van toepassing:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

1.5 Procedure

De huidige omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gelet hierop wordt deze wijziging ook voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, zenden wij de ambtshalve wijziging van de voorschriften ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldebroek;
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden;
- Waterschap Vallei en Veluwe.

1.7 Wet natuurbescherming

Het bedrijf heeft een geldende Nbw-vergunning uit 2015 (kenmerk 2015-009267 d.d. 23 oktober 2015). De stikstofbronnen zijn tot op heden hetzelfde gebleven, een nieuwe Wnb-vergunning wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2 TOETSINGSKADER

Artikel 2.30, eerste lid van de Wabo bepaalt dat het bevoegd gezag regelmatig beziet of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaand de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies voor BBT.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo. Indien het bevoegd gezag voornemens is toepassing te geven aan artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wabo, verschaft de vergunninghouder desgevraagd aan het bevoegd gezag de gegevens die voor die toepassing noodzakelijk zijn (artikel 2.31a, tweede lid, van de Wabo).

3 ACTIVITEITENBESLUIT

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C-inrichting) geldt.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- § 3.4.11 Op- en overslaan van verwijderd asbest;
- § 3.8.2 Gemeentelijke milieustraat.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Omdat het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing is, zijn de volgende voorschriften van rechtswege komen te vervallen:

- de voorschriften 2.1.1. t/m 2.1.5 en 2.3.1 t/m 2.5.3 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 met betrekking tot lucht;
- de voorschriften 5.1.1 t/m 5.4.8 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 met betrekking tot bodem;
- de voorschriften 7.1.1 t/m 7.3.3 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 met betrekking tot afvalwater;

- de voorschriften 10.2.2 t/m 10.2.4 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 met betrekking tot de opslag van diesel in een enkelwandige tank

4 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Wij hebben niet alle recente informatie van Recycling Van Werven B.V beschikbaar om te kunnen beoordelen of de inrichting aan de bovenstaande BREF's voldoet en zo niet, aan welke onderdelen van een BREF (BAT-nummer) niet. De BREF energie-efficiëntie laten we hierbij buiten beschouwing, omdat op 27 augustus 2021 nog een ambtshalve wijziging voorschriften energie is doorgevoerd. Van de andere drie van toepassing zijnde BREF's vragen wij van het bedrijf een overzicht per BREF, bijvoorbeeld op basis van ingevulde IPPC-tools, of en zo niet, op welke onderdelen niet aan de BREF voldaan wordt.

Wij schrijven daarom een rapportage voor en een uitvoering om vermelde afwijkingen van BREF's op te heffen.

Wij verwijzen naar de voorschriften genummerd 1.9.1 t/m 1.9.3.

De vergunning uit 2007 is nog getoetst aan het Landelijk afvalbeheerplan 1 (LAP1). Inmiddels is een derde landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP) opgesteld en in werking getreden op 28 december 2017. Het plan bevat het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. Op grond van artikel 5.10, lid 2 van het Bor moet het bevoegd gezag vergunningen toetsen en zo nodig te wijzigen, om rekening te houden met nieuwe regels in het LAP.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie).

4.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- Cat 5.5 : Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.
- Cat 5.3.b.ii: Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen: voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor):

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen; Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)(hierna: PGS 15).

4.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5 AFVALSTOFFEN

5.1 Afvalstoffen algemeen

5.1.1 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Gezien de soort en de hoeveelheid afvalstoffen die vrijkomen binnen de inrichting concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen. Actualisatie is niet noodzakelijk.

5.1.2 Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'afvalscheiding'.

5.2 Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

5.2.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

De activiteiten binnen het bedrijf bestaan uit het accepteren, op- en overslaan en bewerken van diverse (gevaarlijke) afvalstoffen. Daarnaast vinden de volgende bewerkingen plaats:

- sorteren van afval van handel, diensten en overheden (HDO-afval);
- sorteren van bouw- en sloopafval;
- breken van puin;
- breken van (teervrij) asfalt;
- verkleinen/shredderen van A- en B-Hout;
- verkleinen/shredderen groenafval;
- breken van slakken (afkomstig van de verbranding van schone houtchips) en toepassing als vulstof in puingranulaat.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het LAP waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het LAP waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). LAP3 is per 28 december 2017 in werking en vervangt daarmee de afvalbeheerplannen LAP1 en LAP2. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Er zijn diverse sectorplannen aangepast ten opzichte van het vorige LAP. Dit betekent dat een toetsing nodig is of aan het nieuwe LAP wordt voldaan.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

5.2.2 Toetsing aan LAP

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van Recycling van Werven B.V. getoetst aan het LAP. Aan de volgende sectorplannen:

- Sectorplan 2 Restafval van bedrijven;
- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval;
- Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- Sectorplan 24 Reststoffen van energiewinning uit biomassa
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 34 Asfalt;
- Sectorplan 36 Hout.

De afvalstoffen die alleen worden op- en overgeslagen hoeven niet getoetst te worden aan de sectorplannen uit het LAP.

Sectorplan 2 Restafval van bedrijven

Het beleid voor de verwerking van restafval van handel, diensten en overheden (HDO-afval) is neergelegd in sectorplan nr. 2. In sectorplan 2 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor restafval van bedrijven is deze minimumstandaard 'sorteren, nascheiden of anderszins verwerken gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het restafval van bedrijven is toegestaan met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden'. De in de vergunningen beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard en wordt als doelmatig aangemerkt.

Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval

Het beleid voor verwerking van groenafval is neergelegd in sectorplan nr. 8. In sectorplan 8 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor groenafval is de minimumstandaard recycling in de vorm van composteren met het oog op recycling als compost of inzet als brandstof voor levering van elektriciteit en/of warmte. De in de vergunningen beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard en wordt als doelmatig aangemerkt.

Sectorplan 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten

Het beleid voor de verwerking van veegvuil (blad en zand) is neergelegd in sectorplan 9. In sectorplan 9 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor veegvuil is deze minimumstandaard 'het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast'. De in de vergunningen beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard en wordt als doelmatig aangemerkt.

Sectorplan 24 Reststoffen van energiewinning uit biomassa

Het beleid voor de verwerking van slakken afkomstig van de verbranding van schone houtchips is neergelegd in sectorplan 24. In sectorplan 24 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor de slakken is deze minimumstandaard vooralsnog storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Daar waar nuttige toepassing als materiaal of als meststof mogelijk is, heeft dit de voorkeur.

De bewerking van de hydraulische slakken binnen de inrichting bestaat uit het breken van de slakken samen met het puin. De slakken worden als vulstof in het puingranulaat toegepast waardoor hydraulische menggranulaat ontstaat. Het hydraulische menggranulaat wordt als bouwstof afgezet. Er is derhalve sprake van het nuttig toepassen als materiaal.

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. In artikel 2.12, derde lid en vijfde lid van het Activiteitenbesluit is een mengverbod opgenomen voor van buiten de inrichting afkomstige niet gevaarlijke afvalstoffen, met andere categorieën van afvalstoffen (bijlage 11 Activiteitenregeling), tenzij het mengen op basis van een omgevingsvergunning is toegestaan.

Het mengen van het puingranulaat met de hydraulische slakken vormt geen belemmering voor het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard. Met het verlenen van de revisievergunning van 11 juli 2007 en de veranderingsvergunning van 25 mei 2010 is hiervoor toestemming verleend.

Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

Het beleid voor de verwerking van gemengd bouw- en sloopafval is neergelegd in sectorplan 28. In sectorplan 28 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor het gemengd bouw- en sloopafval is deze minimumstandaard 'sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden'. De huidige bewerkingen voldoen aan de minimumstandaard en worden als doelmatig aangemerkt.

Sectorplan 34 Asfalt

Het beleid voor de verwerking van (teervrij)asfalt is neergelegd in sectorplan 34. In sectorplan 34 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor het asfalt is deze minimumstandaard 'recycling met inachtneming van het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelingen'. De huidige bewerkingen voldoen aan de minimumstandaard en worden als doelmatig aangemerkt.

Sectorplan 36 Hout

Het beleid voor de verwerking van hout is neergelegd in sectorplan 36. In sectorplan 36 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor A- en B-hout is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing'. Het A- en B-hout wordt na verkleinen/shredderen afgevoerd naar de houtindustrie voor nuttige toepassing. Voor C-hout wordt een onderscheid gemaakt tussen gewolmaniseerd C-hout en niet gewolmaniseerd C-hout. Het C-hout wordt opgeslagen en afgevoerd naar een eindverwerker. De huidige bewerkingen voldoen aan de minimumstandaard en worden als doelmatig aangemerkt.

5.3 AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag van de revisievergunning van 22 september 2006 is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC gedeeltelijk instemmen.

Wij kunnen niet instemmen met de onderdelen van het AV en AO/IC die betrekking hebben op

- Sectorplan 2 Restafval van bedrijven;
- Sectorplan 8 Gescheiden ingezameld groenafval;
- Sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 39 Grond;
- Sectorplan 52 Banden;
- Sectorplan 84 Overige monostromen.

Daarom moet het AV-beleid en AO/IC worden aangepast vanwege het vermelde in deze sectorplannen. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

5.3.1 Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

5.4 Conclusie

De voorschriften 8.7.1 en 8.7.2 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 die betrekking hebben op afvalstoffen worden ingetrokken en vervangen door voorschriften 8.7.1 en 8.7.2. genoemd in dit besluit.

6 AFVALWATER

6.1 Toetsingskader

Voor lozingen vanuit het bedrijf is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- huishoudelijk afvalwater lozen op een Iba;
- de afvalwaterstromen van de scheidingsloods en de weegbrug kunnen verontreinigd zijn met slib en oliën. Dit wordt via een zuiveringstechnische voorziening op het gemeentelijk riool geloosd.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Het hemelwater dat van het terrein, waar puin en andere afvalstoffen zijn opgeslagen, afstroomt, wordt via een zuiveringstechnische voorziening (slibvang- en olie/waterafscheider) in een waterbassin opgevangen. Dit water wordt ingezet als sproeiwater. Het sproeiwater wordt opgenomen in de afvalstoffen en/of verdampt. Eventueel overtollig sproeiwater wordt via de afvoerputten en via de voorzieningen teruggevoerd naar het waterbassin.

Voor wat betreft het aspect afvalwater valt het bedrijf volledig onder afdeling 2.2 van het Activiteitenbesluit. In het kader van de actualisatie hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot verantwoorde lozingen. De voorschriften 7.1.1 t/m 7.3.3 uit de vergunning van 11 juli 2007 zijn daarmee van rechtswege komen te vervallen. Met betrekking tot het onderdeel afvalwater hoeft de vergunning niet geactualiseerd te worden.

6.2 Beoordeling en conclusie

De vergunde situatie is opnieuw beoordeeld. De voorschriften 7.1.1 t/m 7.3.3 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 m.b.t. afvalwater in de bedrijfsriolering zijn daarmee van rechtswege komen te vervallen. De lozingen vallen onder het Activiteitenbesluit.

7 BODEM

7.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

7.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (hierna: NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

7.3 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van afvalstoffen in bulk;
- Opslag van afvalstoffen in containers;
- Opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen;
- Opslag van grondstoffen in bulk;
- Sorteren;
- Puin breken.

7.4 Bodemrisicoanalyse

Destijds is bij de aanvraag een bodemrisicoanalyse ingediend waarin alle activiteiten worden ingedeeld onder de bodemrisicocategorie A (zijnde een verwaarloosbaar bodemrisico).

7.5 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit volgt uit artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit.

7.6 Conclusie

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. In het kader van de actualisatie hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorschriften 5.1.1. t/m 5.4.8 uit de vergunning van 11 juli 2007 zijn daarmee van rechtswege komen te vervallen. Met betrekking tot het onderdeel bodem hoeft de vergunning niet geactualiseerd te worden.

8 ENERGIE

8.1 Algemeen

Op basis van artikel 5.7 van het Bor moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Het energieverbruik van de inrichting is 7.000 kWh/jaar elektriciteit, 1.600 m³ aardgas. Naast voorschrift 6.1.1 uit de revisievergunning is op 27 augustus 2021 een ambtshalve wijziging uitgevoerd op gebied van energie waarbij de nieuwe voorschriften 6.2.1 t/m 6.2.6 zijn opgesteld (kenmerk: W.Z19.108619.01).

8.2 Conclusie

Op basis van het opgegeven elektriciteit- en aardgasverbruik is deze inrichting een kleinverbruiker. De energie voorschrift 6.1.1 uit de revisievergunning en de voorschriften 6.2.1 t/m 6.2.6 uit de ambtshalve wijziging van 27 augustus 2021 (kenmerk W.Z19.108619.01) blijven gelden.

9 EXTERNE VEILIGHEID

9.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor actualisatie van de vergunningen met betrekking tot de inrichting zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen; Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)(hierna: PGS 15);

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de geldende vergunning, kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen PGS 15 en het Activiteitenbesluit.

9.2 PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage

Binnen de inrichting wordt een hoeveelheid (brand)gevaarlijke stoffen opgeslagen in emballage. In de revisievergunning van 11 juli 2007 zijn voor deze opslag van gevaarlijke stoffen voorwaarden gesteld op basis van de PGS 15 van 2005. Inmiddels is de PGS 15 van 2005 vervangen door de PGS 15 van 2016. Het is daarom wenselijk in de voorschriften naar de actuele versie van de PGS 15 te verwijzen. De voorschriften 10.5.1 t/m 10.5.3 uit de geldende vergunning van 11 juli 2007 m.b.t. PGS 15 worden vervangen door de voorschriften 10.5.1 t/m 10.5.3.

9.3 Conclusie

De voorschriften 10.5.1 t/m 10.5.3 uit de geldende vergunning van 11 juli 2007 met betrekking tot PGS 15 worden ingetrokken en worden vervangen door de voorschriften 10.5.1 t/m 10.5.3 behorende bij dit besluit.

10 GELUID

10.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door:

- het rijden van de vrachtwagens;
- het rijden van personenwagens;
- het rijden / manoeuvreren van de terminaltruck;
- betoncentrale;
- vuilfrees;
- vullen vrachtwagen onder de centrale;
- wiellaadschop;
- op-/afzetten containers;
- storten afval/puin etc.;
- puinbreker,
- houtshredder;
- mobiele zeefinstallatie;
- lossen cement;
- activiteiten grijperkraan op terrein;
- storten glas op terrein;
- de geopende deuren van de hal.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van SPA ingenieurs, kenmerk 21520408.R03a, d.d. 22 juni 2016.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

10.2 Conclusie

Er is geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

11 GEUR

11.1 Situatie geuremissie

Binnen de inrichting komen de volgende geurrelevante activiteiten voor:

- op- en overslag van GFT-afval (bij calamiteiten);
- op- en overslag van groenafval;
- op- en overslag van huishoudelijk afval (bij calamiteiten).

Omdat er op deze locatie geen compostering plaatsvindt valt het bedrijf voor geur niet onder een BREF/BBT-conclusies en is sprake van maatwerkvoorschriften in plaats van vergunningsvoorschriften en moet aan het Activiteitenbesluit worden voldaan.

11.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

In de vigerende vergunning (revisievergunning d.d. 11 juli 2007) zijn deze geuremissies getoetst aan het destijds geldende provinciaal geurbeleid.

Uit de toetsing blijkt dat voldaan wordt aan de normen in het huidige provinciaal geurbeleid en dat de geurbelasting ten gevolge van de geurrelevante activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. De activiteiten voldoen aan dit deel van het van toepassing zijnde toetsingskader.

Voorschrift 3.1.1. is verouderd en is niet correct. Vanwege deze reden is dit voorschrift geactualiseerd.

11.3 Conclusie

Voorschrift 3.1.1 uit de revisievergunning worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.3 behorende bij dit besluit.

12 LUCHT

12.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

De activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben zijn:

- diffuus stof: afkomstig van puinbreken, hout shredderen, grond/puin zeven, transport/laden diverse stuifgevoelige stoffen en het lossen/opslaan van diverse stuifgevoelige stoffen;
- NO_x: afkomstig van een kleine stookinstallatie en intern transport.

12.2 Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Op de emissies van de verwarmingsinstallatie is paragraaf 3.2.1 (artikel 3.7 t/m 3.10u) van het Activiteitenbesluit van toepassing. De stookinstallaties binnen het bedrijf zijn zodanig klein dat een NO_x meting niet geëist wordt.

Omdat de emissies van deze installaties in het Activiteitenbesluit geregeld zijn, zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

12.3 Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de volgende activiteiten:

- puin breken;
- hout shredderen;
- transport/laden diverse stuifgevoelige stoffen;
- het lossen/opslaan van diverse stuifgevoelige stoffen.

Het opslaan en overslaan van inerte goederen valt onder paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. Vanwege de opslag van niet-inerte goederen blijven voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.7 van de revisievergunning d.d. 11 juli 2007 gelden.

12.4 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 van de Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De activiteiten zorgen niet voor overschrijding van de toetsingswaarden. Er is geen aanleiding extra maatregelen voor te schrijven.

12.5 Eindconclusie aspect lucht

Het onderdeel Lucht valt onder het Activiteitenbesluit. De voorschriften 2.1.1. t/m 2.1.5 en 2.3.1 t/m 2.5.3 uit de revisievergunning van 11 juli 2007 zijn daarmee van rechtswege komen te vervallen. Voor de opslag van niet-inerte goederen blijven voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.7 van de revisievergunning d.d. 11 juli 2007 gelden.

13 EINDCONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aspecten geur, afvaldoelmatigheid en externe veiligheid van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat deze omgevingsvergunning verleend wordt met inachtneming van de bijbehorende voorschriften.

BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.

Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Externe Veiligheid	
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, september 2016
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .

Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
---------------	--

BIJLAGE 2: OVERZICHT WIJZIGINGEN IN VOORSCHRIFTEN

Voor de overzichtelijkheid wordt in onderstaande tabel weergegeven welke wijzigingen gaan plaatsvinden met betrekking tot de geldende voorschriften.

Voorschriften revisievergunning 11 juli 2007	
Algemeen	
1.1.1	Vervallen
1.1.2 t/m 1.8.1	Blijven gelden
Lucht	
2.1.1. t/m 2.1.5	Vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is.
2.2.1 t/m 2.2.7	Blijven gelden
2.3.1 t/m 2.5.3	Vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is.
Geur	
3.1.1	Worden ingetrokken en vervangen door de maatwerkvoorschriften 3.1.1 t/m 3.1.3 genoemd in dit besluit.
3.2.1 t/m 3.2.5	Blijven gelden
Geluid	
4.1.1 t/m 4.1.3	Vervallen en vervangen door 4.1 t/m 4.3 uit de omgevingsvergunning 2017
4.2.1 t/m 4.2.2	Blijven gelden
4.2.3	Vervalt en vervangen door 4.4 uit de omgevingsvergunning 2017
Bodem	
5.1.1 t/m 5.4.8	Vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is.
Energie	
6.1.1	Blijft gelden
Afvalwater	
7.1.1 t/m 7.3.3	Vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is.
Afvalstoffen	
8.1.1	Blijft gelden
8.2.1	Vervalt en vervangen door 8.1 uit de omgevingsvergunning 2017
8.2.2	Vervalt en vervangen door 8.2 uit de omgevingsvergunning 2017
8.2.3	Vervalt en vervangen door 8.3 uit de omgevingsvergunning 2017
8.2.4 t/m 8.6.1	Blijven gelden
8.7.1 en 8.7.2	Worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften genoemd in dit besluit als 8.7.1 en 8.7.2.
8.7.3 t/m 8.8.1	Blijven gelden
Veiligheid	
9.1.1 t/m 9.3.1	Blijven gelden
10.1.1 t/m 10.2.1	Blijven gelden
10.2.2 t/m 10.2.4	Vervallen omdat het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is.

10.3.1 t/m 10.3.10	Blijven gelden
10.4.1 t/m 10.4.5	Blijven gelden
10.5.1 t/m 10.5.3	Worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften genoemd in dit besluit als 10.5.1 t/m 10.5.3
10.6.1 t/m 10.6.2	Blijven gelden
<i>Deelactiviteiten</i>	
11.1.1 t/m 11.5.4	Blijven gelden
Veranderingsvergunning 21 april 2008	
1.1.1 t/m 2.3.1	Blijven gelden
Veranderingsvergunning 25 mei 2010	
1.1.1 t/m 3.1.1	Blijven gelden
Milieuneutrale verandering 28 oktober 2015	
1.1 t/m 1.4	Blijven gelden
Ambtshalve aanpassing 5 april 2017	
1.1a t/m 8.3	Blijven gelden
Ambtshalve aanpassing 27 augustus 2021	
6.2.1 t/m 6.2.6	Blijven gelden