

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

ONDERWERP	VVN DB Ontheffing Soortenbescherming	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
DATUM	29 september 2022	VAN	Servicebureau
ZAAKNUMMER	Z2022-00000380	TELEFOON	030 258 91 11
BRIEFNUMMER	D2022-00002531	E-MAIL	servicebureau@provincie-utrecht.nl
UW REFERENTIE	-		
ONTVANGSTSDATUM	30 augustus 2022		
BIJLAGE	- Wijzigingsverzoek - Oorspronkelijke ontheffing 824B3A0F		

Ecologisch Adviesbureau Viridis B.V. heeft namens Stichting Cazas Wonen een verzoek ingediend voor een wijziging van de verleende ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming voor de locatie Complex 1303 Kromwijkerkade, Leliestraat en Asterstraat in Woerden. De ontheffing heeft kenmerk 824B3A0F en hebben we verleend op 28 juli 2022.

Het verzoek tot wijziging van deze ontheffing hebben we ontvangen op 30 augustus 2022, geregistreerd onder het zaaknummer Z2022-00000380 en opgenomen als bijlage 1 bij deze beschikking. De verleende ontheffing hebben we opgenomen als bijlage 2 bij deze beschikking. Beide bijlagen maken integraal deel uit van dit besluit.

1. Besluit

We hebben besloten gedeeltelijk in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de verleende ontheffing 824B3A0F van 28 juli 2022 met zaaknummer Z-WNB-RI-REG-2021-2406.

Wijziging locaties overstekkasten laatvlieger (voorschrift 10)

Wij gaan akkoord met de voorgestelde wijziging. De locaties van de overstekkasten voor de laatvlieger worden gewijzigd van Leliestraat 29-35 naar Leliestraat 59-73. De gewijzigde situatie is weergegeven in bijlage 1.

Wijziging locaties kraamverblijfkasten gewone dwergvleermuis (voorschrift 10)

Wij gaan niet akkoord met een wijziging in de locatie van de kraamverblijfkasten, omdat de voorgestelde locatie passend is binnen de verleende ontheffing en wijziging hiervan niet nodig is.

Wijziging periode ongeschikt maken (voorschrift 11)

Wij gaan akkoord met de voorgestelde wijziging. Wij wijzigen voorschrift 11 en voegen een extra voorschrift toe:

Voorschrift 11 van de verleende ontheffing wordt vervangen door het volgende:

11. "Het ongeschikt maken van de vaste rust- en verblijfplaatsen dient uitgevoerd te worden in de actieve periode en buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Deze periode loopt van 1 september tot 30 oktober.

Daarnaast voegen wij een extra voorschrift toe:

21. "Het controleren van de ongeschikt gemaakte verblijfplaatsen mag pas gedaan worden na vier aaneengesloten nachten, waarbij ten minste twee dagen bij zonsondergang en zonsopkomst een temperatuur van minimaal 10 graden is geweest in combinatie met gunstige weersomstandigheden (geen regen en geen harde wind). Deze controle dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige en bij dezelfde gunstige weersomstandigheden".

Voor het overige deel blijft de verleende ontheffing 824B3A0F inclusief de bijbehorende voorschriften, zonder aanpassingen van toepassing.

2. Motivering van het besluit

2.1.Omschrijving ingediende wijzigingsverzoek

De oorspronkelijke ontheffing heeft betrekking op groot onderhoud aan 56 woningen in het Complex 1303 Kromwijkerkade, Leliestraat en Asterstraat in Woerden, waarbij onder andere de volgende werkzaamheden worden uitgevoerd: het aanbrengen van spouwmuur-, dak- en/of vloerisolatie, gevelonderhoud, herstelwerkzaamheden van dakkapellen en schoorstenen, plaatsen van zonnepanelen en werkzaamheden aan hemelwaterafvoer. Er zijn één kraamverblijfplaats, twee gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen, twee zomerverblijfplaatsen en vier paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Daarnaast is er één zomerverblijfplaats van de laatvlieger vastgesteld. In het oorspronkelijke besluit is ontheffing verleend van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger.

Wijziging locaties overstekkasten laatvlieger (voorschrift 10)

U wilt de locatie van de overstekkasten voor de laatvlieger wijzigen. Volgens voorschrift 10 van de verleende ontheffing moeten de door u voorgestelde maatregelen, zoals opgenomen in bijlage 4 van dat besluit, worden opgevolgd. Volgens deze maatregelen worden de overstekkasten geplaatst op het woonblok van de Leliestraat 29-35. U wilt deze locatie wijzigen naar het woonblok Leliestraat 59-73.

Wijziging locaties kraamverblijfkasten gewone dwergvleermuis (voorschrift 10)

U wilt de locatie van de in te bouwen kraamverblijfkasten voor de gewone dwergvleermuis wijzigen. Volgens voorschrift 10 van de verleende ontheffing moeten de door u voorgestelde maatregelen, zoals opgenomen in bijlage 4 van dat besluit, worden opgevolgd. Volgens deze maatregelen worden de in te bouwen kraamverblijfkasten binnen 50 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats geplaatst. U wilt de kasten plaatsen op de locaties zoals is weergegeven in bijlage 1 van dit besluit.

Wijziging periode ongeschikt maken (voorschrift 11)

U wilt de periode van het ongeschikt maken van vleermuisverblijfplaatsen verruimen. In voorschrift 11 van de verleende ontheffing is het volgende beschreven: *"Het ongeschikt maken van het plangebied voor vleermuizen moet worden uitgevoerd in de periode tussen 1 september en 15 oktober"*. Het aangevraagde verzoek betreft een verruiming van deze periode van 1 september tot 30 oktober. De reden hiervoor is dat de huidige planning van werkzaamheden niet kan voldoen aan voorschrift 12 van de verleende ontheffing. De routing van de werkzaamheden begint bij Lelielaan 82-84 en gaat grofweg tegen de klok in door het complex. Dit zou betekenen dat de werkzaamheden pas van start gaan bij het gebouw waar de overstekkasten geplaatst worden buiten de actieve periode van de vleermuizen. Omdat conform voorschrift 12 het verblijf van de laatvlieger enkel ongeschikt mag worden gemaakt wanneer de overstekkasten gereed zijn, is het niet mogelijk om dit binnen de actieve periode van de laatvlieger te doen.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben het wijzigingsverzoek behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.3 Beoordeling wijzigingsverzoek

Wijziging locaties overstekkasten laatvlieger (voorschrift 10)

In voorschrift 12 is beschreven dat drie van de vier permanente voorzieningen voor de laatvlieger beschikbaar moeten zijn voor het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats van de laatvlieger. Hierbij is de belangrijkste voorziening de open spouwmuur aan de andere zijde van het woningblok waarin de laatvlieger nu verblijft. Deze permanente voorziening is bij het naleven van de voorschriften in de verleende ontheffing gereed voordat de huidige verblijfplaats van de laatvlieger ongeschikt wordt gemaakt. De overstekkasten, waarvan u de locatie wilt wijzigen, zijn minder belangrijk dan het beschikbaar maken en houden van de open spouwmuren, omdat deze niet bewezen effectief zijn. De wijziging van de locaties van de overstekkasten is niet gunstig voor de laatvlieger, omdat deze hiermee verder van de aan te tasten verblijfplaats af komen te liggen. De gewijzigde situatie naar de locaties verder weg van de zomerverblijfplaats zal echter geen afbreuk doen aan het streven de populaties van de laatvlieger in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, omdat de overstekkasten een aanvullende experimentele maatregel betreffen waarvan de functionaliteit zal worden gemonitord. Daarom gaan wij akkoord met deze wijziging.

Wijziging locaties kraamverblijfkasten gewone dwergvleermuis (voorschrift 10)

U wilt de locaties van de in te bouwen kraamverblijfkasten wijzigen, maar de door u beoogde locaties passen binnen de voorgestelde maatregelen zoals opgenomen in bijlage 4 van de verleende ontheffing. Volgens deze maatregelen worden de in te bouwen kraamverblijfkasten binnen 50 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats geplaatst. De voorgestelde locaties in bijlage 1 van dit besluit voldoen aan deze voorwaarde. Een wijziging van de ontheffing op dit onderdeel wijzen wij daarom af, omdat deze niet nodig is.

Wijziging periode ongeschikt maken (voorschrift 11)

De voorgestelde wijziging voor het verruimen van de periode voor het ongeschikt maken van vleermuisverblijfplaatsen heeft geen negatieve impact op de beschermde soorten indien de uitvliegcontrole gebeurt onder gunstige weersomstandigheden. Hierover leggen wij een extra voorschrift op. Daarom gaan we akkoord met het wijzigingsverzoek.

Aan dit wijzigingsbesluit hebben we voorschriften verbonden. Deze voorschriften (zie hoofdstuk 1 van dit wijzigingsbesluit) moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van dit wijzigingsbesluit en van de oorspronkelijke ontheffing.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officiëlebekeendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan de aanvrager van de ontheffing en een afschrift van de beschikking aan:

- Ecologisch Adviesbureau Viridis B.V.;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Woerden.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw wijziging ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. (indien relevant:) Bijvoorbeeld wanneer een gebied beschermd is op basis van een bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening. We raden u dan ook aan om hierover zo snel mogelijk contact op te nemen met de gemeente waarin het plangebied ligt. Heeft u vanuit het bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de ruimtelijke ingreep? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden als u alle toestemmingen ontvangen heeft. (vul dit eventueel aan met vergunningen of ontheffingen waarmee de aanvrager in dit specifieke geval rekening moet houden)) Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit wijzigingsbesluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Wijzigingsverzoek



Notitie

Projectnummer: 2021-027
Zaaknummer: Z-WNB-RI-REG-2021-2024
In opdracht van: GroenWest

Uitgevoerd door: [REDACTED]
Datum notitie: 30 augustus 2022

Betreft: Aanvraag wijziging ontheffing

Geachte mevrouw, meneer,

Op 28 juli 2022 is de ontheffing verleend voor de werkzaamheden aan Complex 1303 Kromwijkerkade, Leliestraat en Asterstraat te Woerden. Binnen dit complex zijn verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen welke negatieve effecten ondervinden van de geplande werkzaamheden.

Na overleg met de opdrachtgever en uitvoerder zijn er een aantal knelpunten bekend geworden welke samenhangen met de voorschriften in de ontheffing. Graag zouden wij een wijziging op de ontheffing aanvragen op deze punten.

Voor de laatvlieger worden verschillende mitigerende maatregelen getroffen, waaronder het vrijlaten van een gedeelte van de spouw en het aanbieden van maatwerk overstek kasten.

In de ontheffingsaanvraag zijn deze overstekkasten geplaatst op het woonblok aan de overzijde van de het huidige verblijf, Leliestraat 29-35. Voorschrift 11 bepaald dat de afplakperiode tussen 1 september en 15 oktober ligt en conform voorschrift 12 mag het verblijf van de laatvlieger enkel worden ontsloten wanneer de overstekkasten gereed zijn. De routing en duur van de werkzaamheden is dusdanig dat wij een wijziging willen aanvragen om aan deze voorschriften te voldoen;

Wijzigingen:

- 1) Graag zouden we de vier overstekkasten realiseren op Leliestraat 59-73 (figuur 1);
- 2) Locatie van de inbouwkast t.b.v. het kraamverblijf verplaatsen naar Leliestraat 72;
- 3) Graag zouden wij de afplakperiode willen verruimen naar 1 september tot 30 oktober.

De routing van de werkzaamheden begint bij Lelielaan 82-84 en gaat grofweg tegen de klok in door het complex. Dit betekent dat de overstekkasten bij woonblok 59-73 gerealiseerd kunnen worden in de actieve periode van de laatvlieger.

Er zal een monitoring plaats vinden in en in de omgeving van het plangebied om de activiteit van de laatvlieger in de gaten te houden doormiddel van avondbezoeken en dataloggers. Het woonblok van de laatvlieger wordt enkel afgeplakt wanneer de weersomstandigheden gunstig zijn en de laatvlieger nog actief is in of rondom het plangebied.

De wijziging van de ontheffing heeft geen verdere invloed op de overige voorschriften.



Figuur 1 | Voorstel locaties permanente verblijven complex 1303 te Woerden

Graag vernemen wij of u akkoord bent met het voorstel en indien er nog vragen zijn dan hoor ik het uiteraard graag.

Hartelijke groeten,

[Redacted signature]

Bijlage 2: Oorspronkelijke ontheffing 824B3A0F



PROVINCIE :: UTRECHT

BESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	28 juli 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2021-2406	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	824B3A0F	DOORKIESNUMMER	030-2589111
UW BRIEF VAN	23 december 2021	FAK	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BILAGEN	1. Voorschriften 2. Locatie plangebied 3. Locaties aangetroffen verblijfplaatsen 4. Voorgestelde maatregelen	ONDERWERP	Wnb ontheffing Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen Complex 1303 Kromwijkerkade, Leliestraat en Asterstraat in Woerden

Op 23 december 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U heeft ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming. De aanvraag is ingediend door Ecologisch Adviesbureau Vindis B.V. namens Stichting GroenWest, voor de locatie Complex 1303 Kromwijkerkade, Leliestraat en Asterstraat in Woerden (hierna: plangebied) en is bij ons geregistreerd onder zaaknummer Z-WNB-RI-REG-2021-2406.

I. Besluit

Wij besluiten op grond van het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017¹ ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger.

Wij verlenen de ontheffing voor de periode van 1 augustus 2022 tot en met 1 augustus 2024. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 Voorschriften en bijlage 4 Voorgestelde maatregelen en moeten worden nageleefd.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op groot onderhoud aan 56 woningen in het plangebied waarbij onder andere de volgende werkzaamheden worden uitgevoerd: het aanbrengen van spouwmuur-, dak- en/of vloensolatie, gevelonderhoud, herstelwerkzaamheden van dakkapellen en schoorstenen, plaatsen van zonnepanelen en werkzaamheden aan hemelwaterafvoer. Een kaart van het plangebied is opgenomen in bijlage 2. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) voor de periode van 1 augustus 2022 tot en met 1 augustus 2024.

III. Procedure

Op 19 april, 20 april, 20 mei, 12 juli en 20 juli 2022 heeft u deze aanvraag aangevuld. Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens hoofdstuk 5 van de wet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Dit betekent dat wij direct een definitief besluit nemen op de aanvraag.

¹ https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/beleidsnota_wet_natuurbescherming.pdf

Domain Landelijke Leefomgeving
Archimedeslaan 6
Postbus 80300, 3508 TH, Utrecht
Telefoon 030-2589111

PROVINCIE-UTRECHT.NL

17186

IV Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis en de laatzvlieger zijn beschermd op grond van artikel 3.5 van de wet.

V Motivering

De aangevraagde ontheffing kan alleen worden verleend als is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing,
- b) er is een geldig wettelijk belang,
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en de laatzvlieger in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

a) Afweging van andere bevredigende oplossingen

Omschrijving van alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Alternatieve locatie

Het project voorziet in de renovatie van de bestaande woningvoorraad. Het project kan derhalve niet op een andere locatie uitgevoerd worden. Het betreft het isoleren van woningen en dat is per definitie strikt locatie gebonden. De technische staat van de woningen is dusdanig dat renovatie nodig is om de woningen te laten voldoen aan de eisen van deze tijd. De woningen zijn op dit moment onvoldoende geïsoleerd, waardoor in de huidige situatie veel energieverlies optreedt. Indien geen renovatie van de woningen wordt uitgevoerd zullen de woningen daarnaast op termijn onbewoonbaar worden, wat zal gaan leiden tot sloop van de woningen. Sloop van de woningen leidt tot grotere ecologische nadelen dan renovatie of isolatie, omdat dit het verlies betekent van alle verblijfplaatsen van beschermde soorten als vleermuizen.

Uitvoering van een vergelijkbaar project op een andere locatie zal ook dezelfde of meer verstoring van dezelfde soorten veroorzaken. Bekend is immers dat vleermuissoorten in vergelijkbare aantallen in andere woningen en gebouwen in de steden en dorpen voorkomen.

Alternatieve planning

Bij de planning van de werkzaamheden wordt steeds rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten. Voorafgaand aan de uitvoer van de werkzaamheden wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld door een ecologisch deskundige. In overleg met de uitvoerende partij zal in het werkprotocol een planning worden opgenomen waarin de kwetsbare perioden en de gewenningsperioden voor alternatieve verblijfplaatsen ingecalculeerd wordt.

Alternatieve wijze van uitvoering

Tijdens de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op beschermde soorten te voorkomen dan wel te verminderen. In de woningen worden voorzieningen getroffen voor vleermuizen. Daarbij wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de aanwezige beschermde soorten. De werkzaamheden worden in de meest gunstige periode uitgevoerd, dat wil zeggen in de minst kwetsbare periode van de beschermde soorten. Er worden maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen dan wel te verminderen.

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De alternatievenafweging is hiemee dan ook voldoende onderbouwd.

b) Belangenafweging

Omschrijving van het belang

Wij toetsen of het belang van de ingreep zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals is vastgelegd in de wet. U heeft de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de wet: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten". In uw aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd. U vraagt ontheffing voor werkzaamheden vanwege verduurzaming van de woningen door renovatie. U heeft onderbouwd dat de woningen energiezuiniger worden.

Algemene afspraken over verduurzaming door renovatie

Er zijn verschillende nationale en internationale doelstellingen over het tegengaan van klimaatverandering. In het Klimaatakkoord van Parijs², dat is gepresenteerd in 2013 en door Nederland is geratificeerd³, zijn afspraken gemaakt over het beperken van de opwarming van de aarde. In Nederland zijn afspraken gemaakt in het Energieakkoord⁴ van 2013 en het Klimaatakkoord⁵ van 2019. In het Energieakkoord is afgesproken dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen. In het nationale Klimaatakkoord staan afspraken over de verduurzaming van de eerste 1,5 miljoen bestaande woningen in 2030 volgens een wijkgerichte aanpak. Vooruitlopend hierop zijn afspraken gemaakt om tot en met 2022 100.000 corporatiewoningen te verduurzamen.

Om de doelstellingen te kunnen bereiken, is grootschalige renovatie van bestaande woningen nodig. Woningrenovaties zorgen voor een vermindering in het gebruik van fossiele brandstoffen en daardoor minder uitstoot van schadelijke stoffen. Lagere uitstoot leidt tot een verbeterde luchtkwaliteit. Hiermee draagt renovatie ook bij aan verbetering van de volksgezondheid.

Conclusie

Hiermee is sprake van een wettelijk belang van de ingreep, namelijk "volksgezondheid". In dit geval weegt het belang van de ruimtelijke ingreep daarom zwaarder dan het beschermingsbelang van de soorten.

c) Ecologische beoordeling

Onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Ook heeft u onderzocht welk effect de ingreep heeft op aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek.

Aanwezige beschermde soorten

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn negen verblijfplaatsen vastgesteld. Het betreft één kraamverblijfplaats, twee gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen, twee zomerverblijfplaatsen en vier paarverblijfplaatsen. Een kaart en een specificatie van de locaties van de aangetroffen verblijfplaatsen is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit. Omdat (vorstvrije) verblijfplaatsen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt kunnen worden, kunnen individuele winterverblijfplaatsen niet worden uitgesloten.

Laatvlieger

De laatvlieger is aangetroffen binnen het plangebied. Er is één zomerverblijfplaats vastgesteld. De verblijfplaats bevindt zich onder een dak of in de spouwmuur en de invliegopening bevindt zich aan de kopse kant van een woning. De exacte locatie van de invliegopening is niet bekend. Een kaart en een specificatie van de locatie van de aangetroffen verblijfplaats is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit. Omdat (vorstvrije) verblijfplaatsen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt kunnen worden, kan een individuele winterverblijfplaats niet worden uitgesloten.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest wijdverspreide en de meest algemene vleermuissoort in Nederland. De aantallen worden geschat op 300.000 tot 600.000 dieren. Het project Meetnet Vleermuis Transect Tellingen (NEM VTT) probeert informatie te geven over de populatieontwikkeling van o.a. de gewone dwergvleermuis. Het meetnet draait pas sinds 2013 en laat nog geen betrouwbare trend zien, maar geeft in de laatste 4 jaar wel een indicatie van een lichte toename (CBS, 2020). De landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis wordt beoordeeld als gunstig. De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is niet exact bekend. Er zijn onvoldoende gegevens bekend om de exacte staat van instandhouding op lokaal niveau aan te geven. In de afgelopen jaren zijn er enkele onderzoeken gedaan naar de verspreiding van de soort binnen de stadsgrenzen. Uit de gegevens van de NDFF is gebleken dat er 158 gewone dwergvleermuizen zijn waargenomen in de afgelopen 5 jaar verspreid in de gemeente (NDFF, 2021). Gezien de grootschalige aanwezigheid van bebouwing in meerdere omliggende wijken en de aanwezigheid van meerdere verblijfplaatsen wordt er vanuit gegaan dat de gewone dwergvleermuis hier een stabiele populatie heeft.

² <http://unfccc.int/resource/docs/2015/ocp21/eng/109.pdf>

³ <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/interimmersuitslagen/detail?id=2017P01147>

⁴ <http://www.energieakkoord.nl/energieakkoord.aspx>

⁵ <https://www.klimaatakkoord.nl/documenten/publicaties/2019/05/28/klimaatakkoord>

Laatvlieger

De laatvlieger heeft na de gewone dwergvleermuis de grootste verspreiding van alle vleermuissoorten in Nederland. De laatvlieger is minder algemeen aanwezig in Nederland dan de gewone dwergvleermuis. Landelijk komt de soort voor op de rode lijst door een vastgestelde afname van het verspreidingsgebied in 2009. Er zijn echter niet voldoende systematisch verzamelde gegevens om iets te zeggen over de staat van instandhouding in Nederland. Sinds 2009 zijn er in ieder geval geen indicaties voor verbetering. Het project Meetnet Vleermuis Transsect Tellingen (NEM VTT) probeert informatie te geven over de populatieontwikkeling van onder andere de laatvlieger. Het meetnet draait pas sinds 2013 en laat nog geen betrouwbare trend zien, maar geeft in de laatste 4 jaar wel een indicatie van een lichte afname. De lokale staat van instandhouding is niet exact bekend. Wel worden binnen de gemeente Woerden regelmatig en relatief vaak laatvliegers waargenomen tijdens vleermuisonderzoek.

Effect van de ingreep op de aanwezige beschermde soorten

Door de werkzaamheden worden één kraamverblijfplaats, twee gecombineerde zomer- en paarverblijfplaatsen, twee zomerverblijfplaatsen en vier paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd of vernield. Ook wordt één zomerverblijfplaats van de laatvlieger beschadigd. Verder worden de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger verstoord en in sommige gevallen mogelijk gedood door de verborgen leefwijze van de soort. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de wet. Ontheffing is daarom noodzakelijk.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken heeft u mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen voorgesteld. De maatregelen die door ons zijn goedgekeurd, zijn opgenomen in bijlage 4 van dit besluit. In bijlage 1 hebben wij extra maatregelen voorgeschreven om de negatieve effecten van de werkzaamheden verder te verzachten.

Door de uitvoering van de maatregelen zijn voorafgaand aan de werkzaamheden voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis geplaatst op hiervoor geschikte locaties. Het betreft 32 tijdelijke zomer- en paarverblijfplaatsen en vier tijdelijke kraamverblijfplaatsen. De vier tijdelijke kraamkasten zijn geplaatst op 62 meter, 70 meter en 124 meter afstand. Hoewel het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017) voorschrijft dat de kasten binnen 50 meter van de aan te tasten kraamverblijfplaats moeten hangen, gaan wij in dit geval akkoord met de voorgestelde maatregel. U heeft namelijk onderbouwd dat er binnen een straal van 50 meter geen geschikte gevels zijn. De gevels binnen 50 meter liggen niet buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden en hebben onvoldoende veilige uitvlieg mogelijkheden. Ook heeft u onderbouwd dat de kraamkolonie gebruik maakt van een netwerk van verschillende lokale verblijfplaatsen. Aangezien de tijdelijke kraamkasten binnen het netwerk zijn geplaatst, valt te verwachten dat deze worden gevonden. Wij gaan daarom akkoord met de voorgestelde tijdelijke maatregelen. Voor de laatvlieger worden geen tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden, maar wordt direct permanente compensatie gerealiseerd.

De vastgestelde verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode ongeschikt gemaakt. Wij gaan akkoord met de voorgestelde methode en hebben voorschriften opgenomen over de periode waarin de verblijfplaatsen ongeschikt moeten worden gemaakt. Ten aanzien van de zomerverblijfplaats van de laatvlieger hebben wij voorgeschreven deze pas ongeschikt mag worden gemaakt nadat drie van de vier permanente alternatieve verblijfplaatsen gereed zijn.

Tijdens de werkzaamheden worden voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen geplaatst als permanente compensatie van de aan te tasten verblijfplaatsen. Voor de gewone dwergvleermuis betreft dit geschakelde inbouwkasten. Wij hebben een voorschrift opgenomen over de locaties van de inbouwkasten. De aan te tasten kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis heeft een belangrijke functie voor de lokale populatie. Daarom moet de functionaliteit van de permanente maatregelen worden gemonitord. Hierover hebben wij een voorschrift opgenomen.

Voor de laatvlieger wordt maatwerk uitgevoerd. Van het woonblok aan de Leliestraat 36-50, waarin de zomerverblijfplaats is aangetroffen, zullen de twee kopgevels gedeeltelijk niet worden geïsoleerd. Door het bovenste deel van de spouw vrij te houden, wordt er voldoende en geschikte ruimte gecreëerd voor de laatvlieger. De huidige invliegopeningen onder de overhangende bakstenen worden namelijk samen met de buitendakisolatie behouden en zo aangepast dat deze zoveel mogelijk lijken op de huidige invliegopeningen. Verder worden experimentele overstekkasten geplaatst aan de overzijde van de straat. De effectiviteit van deze kasten is nog niet bewezen, maar de kasten hebben eigenschappen die mogelijk geschikt zijn voor de laatvlieger. De kasten strekken over de hele lengte van het dak. De invliegopeningen lijken zoveel mogelijk op de huidige invliegopeningen en worden aan de onderzijde tegen de stenen muur worden geplaatst. De voorzieningen bieden kasten met tussenruimtes van minimaal 3,5 cm, met openingen naar andere compartimenten. Hiermee zijn de tussenruimtes groot genoeg voor de laatvlieger. Afhankelijk van de exacte maatvoering zullen er tussenruimtes van verschillende afmetingen worden gemaakt om verschillende temperatuurgradienten te creëren. Aan de binnenzijde wordt Heraklith gebruikt. Dit is een ruw en duurzaam materiaal met voldoende grip, en heeft isolerende eigenschappen en duurzaam. Wij gaan akkoord met het geschikt maken van de twee gevels op de locatie van de oorspronkelijke verblijfplaats in combinatie met het plaatsen van experimentele kasten. Ten aanzien van mitigerende en compenserende maatregelen voor de laatvlieger is echter onvoldoende bekend over de functionaliteit hiervan. Daarom hebben wij een voorschrift opgenomen over het monitoren van de maatregelen voor de laatvlieger.

De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen blijven lang genoeg gehandhaafd om de gewenningsperiode voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen te overbruggen. Wij hebben een voorschrift opgenomen over het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.

Gevolgen van de ingreep voor de staat van instandhouding

Door het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

VI. Conclusie

Aangezien aan de voorwaarden voor een ontheffing wordt voldaan, verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 en bijlage 4 van dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen.

- Digitaal gebruikt u hiervoor het formulier 'Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD'. Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie.
- Schriftelijk t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officieelbekendmakingen.nl.

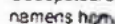
IX Overige informatie

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

X Verzending

Wij verzenden dit besluit aan de aanvrager. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- Ecologisch Adviesbureau Vindis B.V.
- Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) Utrecht,
- Gemeente Woerden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens 


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemeen

- 1 De ontheffing wordt alleen verleend voor de in dit besluit genoemde soorten en beschreven verboden handelingen
- 2 Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven
- 3 De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht (Archemedesaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
- 4 Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing

Voorafgaand aan de werkzaamheden

- 5 De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient aanvullend de volgende aspecten te omschrijven:
 - Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - Informatie en contactgegevens van de begeleidende ecooloog;
 - Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog zijn/worden begeleid;
 - De manier waarop is/wordt omgegaan met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied
- 6 Minimaal twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten, moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig invullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in de voorschriften bijgevoegd te zijn

Tijdens de werkzaamheden

- 7 De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige* op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval aanwezig te zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort
- 8 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren
- 9 Tijdens de werkzaamheden moet een logboek worden bijgehouden. In het logboek worden gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals goedkeuren / wijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften bij dit besluit geregistreerd

* Onder deskundige verstaan wij: een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan voordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft gevolgd met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie, en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten, en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus, en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij een werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en De Landschappen) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming

10. De voorgestelde maatregelen, voor zover genoemd bijlage 4 van dit besluit, moeten worden opgevolgd.
11. Het ongeschikt maken van het plangebied voor vleermuizen moet worden uitgevoerd in de periode tussen 1 september en 15 oktober.
12. Ten aanzien van de laatvlieger geldt dat de zomerverblijfplaats pas ongeschikt mag worden gemaakt nadat drie van de vier permanente alternatieve verblijfplaatsen (een gevel met open spouw in hetzelfde woningblok en twee gevels met overstekkasten aan de overzijde van de straat) gereed zijn.
13. Voor de plaatsing van alle permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis geldt dat deze op minimaal 3 meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en uitvliegruimte, vrij van kunstlicht en verstoring, buiten bereik van predatoren en op windrichtingen waar deze niet te warm worden, dienen te worden geplaatst. De alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen moeten binnen 100 à 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen worden geplaatst.
14. Voor de plaatsing van de geschakelde vleermuiskasten (IB VL 06 + IB VL 07) voor de gewone dwergvleermuis geldt dat compensatiefactor 4 moet worden toegepast en dat een combinatie van kasten met één invliegopening telt als één verblijfplaats.

Na afloop van de werkzaamheden

15. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwvb>. Het logboek zoals omschreven in de voorschriften moet bijgevoegd worden.
16. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen te blijven hangen tot de gewenningsperiode van de gerealiseerde permanente verblijfplaatsen verstreken is en wanneer de betreffende tijdelijke voorzieningen niet in gebruik genomen zijn door beschermde soorten.

Monitoring

17. Er dient monitoring plaats te vinden op de volgende maatregelen:
 - de functionaliteit van de permanente alternatieve kraamverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis;
 - de functionaliteit van de permanente alternatieve zomerverblijfplaatsen (geschikte gevels en overstekkasten) voor de laatvlieger.
18. De monitoring dient uitgevoerd te worden volgens het vastgestelde vleermuisprotocol en dient minimaal toe te zien op of de betreffende soorten gebruik maken van de aangeboden permanente alternatieven, en zo ja, met welke aantallen van de soort ervan gebruik wordt gemaakt.
19. De monitoring dient te starten in het eerstvolgende seizoen na het realiseren van de permanente verblijfplaatsen en dient te worden uitgevoerd gedurende vijf jaar. Dit betekent dat de monitoring start in 2023 en eindigt in 2027. De monitoring kan gestaakt worden zodra duidelijk is dat de permanente alternatieve verblijfplaatsen in gebruik zijn door de soorten waarvoor ze gerealiseerd zijn.
20. De rapportage over de monitoring dient uiterlijk op 31 oktober van het jaar waarin de monitoring is uitgevoerd ter beoordeling voorgelegd te worden aan het Servicebureau van de provincie Utrecht (zie voorschrift 3 voor de contactgegevens). Als blijkt dat de genomen maatregelen niet de gewenste effecten hebben gehad, kan de provincie Utrecht (al dan niet in overleg met de ontheffinghouder) extra maatregelen opleggen, tenzij de maatregelen in een andere, vergelijkbare zaak inmiddels bewezen effectief zijn gebleken.

