



Gemeente
Elburg



Uw brief van:
Inlichtingen: P. Bakker
Doorkiesnr: 0525 – 688 688
Bijlagen: -
Onderwerp: Aanmeldingsnotitie M.E.R.

Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 2021-0510

Datum: 26 september 2022

Geachte heer 

Op 17 mei 2021 heeft u een aanmeldingsnotitie ingediend voor de beoordeling van de eventuele noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapport. De voorgenomen activiteit heeft in het kader van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) betrekking op het oprichten en uitbreiden van een installatie voor het houden van dieren met 2.265 dierplaatsen voor geiten ouder dan jaar en 1.150 dierplaatsen voor opfokgeiten. Volgens het Besluit m.e.r. is het oprichten / uitbreiden / wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan 2.000 dierplaatsen voor geiten beoordelingsplichtig. Deze beoordeling houdt in dat voorafgaand aan de besluitvorming over de aanvraag om een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit inrichting, eerst beslist dient te worden of voor de voorgenomen activiteit een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Besluit

Voor de voorgenomen activiteit hoeft geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders,



Dit document is geautomatiseerd aangemaakt; u treft daarom geen handtekening aan.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken, ingaande de dag na verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 70, 8080 AB Elburg.

Overwegingen besluit aanmeldingsnotitie

Inleiding

Op 17 mei 2021 is een aanmeldingsnotitie, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ingediend voor de beoordeling van de eventuele noodzaak voor het opstellen van een milieueffectrapport. Een aangepaste notitie is ingediend op 3 augustus 2021, 21 april 2022, 28 april 2022 en 26 juni 2022.

De initiatiefnemer is voornemens:

- in stal 2 geen vleeseenden meer te houden;
- in de stallen 3 en 5 geen rundvee meer te houden;
- stal 2 in gebruik te nemen voor het houden van 300 geiten ouder dan 1 jaar en 700 opfokgeiten van 61 dagen tot en met 1 jaar;
- stal 3 in gebruik te nemen voor het houden van 100 opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen;
- stal 5 in gebruik te nemen voor het houden van 400 geiten ouder dan 1 jaar en 250 opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen;
- de 6 bokken (geiten ouder dan 1 jaar) te gaan huisvesten in stal 5A;
- de bezetting in stal 6 te verhogen met 109 geiten ouder dan 1 jaar;
- een nieuwe melkstal te realiseren (gebouw 7);
- in stal 9 50 opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen minder te houden;
- stal10 nieuw te bouwen voor het houden van 1.450 geiten ouder dan 1 jaar.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting aan de Mezenbergerweg 20 en 20 A in Doornspijk.

De volgende documenten zijn door de initiatiefnemer ingediend en betreffende de laatste versies welke in de beoordeling zijn betrokken (deze vervangen de eerdere, gelijknamige, versie(s)):

- begeleidend schrijven aanvullingen aanmeldingsnotitie mer, kenmerk EX.21.1035, d.d. 28 juni 2022;
- aanmeldingsnotitie m.e.r. Mezenbergerweg 20 en 20 A te Doornspijk, projectnummer EX.21.1035, rapportversie 3, d.d. 28 juni 2022;
- bijlage 1 tekening behorend bij aanvraag omgevingsvergunning Geitenhouderij Bultman | De Mezenberg, Mezenbergerweg 20 A, 8085 SV Doornspijk, projectnummer 10.02, tekeningnummer 1, d.d. 28 december 2020, laatst gewijzigd d.d. 28 juni 2022;
- bijlage 6 projectberekening AERIUS Calculator, activiteit verschilberekening, kenmerk RvJMweL4sdkc, d.d. 15 april 2022;
- bijlage 7 berekening V-Stacks gebied, zonder datum, ingediend op 28 april 2022;
- bijlage 8 participatie, zonder datum, ingediend op 28 april 2022.

Procedure

De voorgenomen activiteit heeft in het kader van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) betrekking op het oprichten, uitbreiden en wijzigen van een installatie voor het houden van dieren met 2.265 dierplaatsen voor geiten ouder dan jaar en 1.050 dierplaatsen voor opfokgeiten. Volgens het Besluit m.e.r. is het oprichten / uitbreiden / wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan 2.000 dierplaatsen voor geiten beoordelingsplichtig.

Op basis van artikel 7.2, eerste lid onder b, van de Wm, in samenhang met artikel 2, vijfde lid onder a, van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), is de voorgenomen activiteit onderworpen aan de beoordelingsplicht milieueffectrapportage. De activiteit overschrijdt een drempelwaarde uit categorie 14 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. Deze beoordeling houdt in dat het bevoegd gezag moet beoordelen of voor de voorgenomen activiteit, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder de activiteit wordt ondernomen, een MER moet worden opgesteld.

Wanneer de voorgenomen activiteit een drempelwaarde overschrijdt moet de m.e.r.-beoordeling worden gemaakt voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting in behandeling kan worden genomen. De beoordeling houdt in dat voorafgaand aan de besluitvorming over de aanvraag om een vergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het onderdeel inrichting, eerst beslist dient te worden of voor de voorgenomen activiteit een MER moet worden opgesteld. Wanneer het bevoegd gezag besluit dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld kan een aanvraag voor een omgevingsvergunning, voor het onderdeel inrichting, in behandeling worden genomen wanneer een afschrift van dat besluit aan de aanvraag is toegevoegd. Wanneer wordt besloten dat het opstellen

van een milieueffectrapport wel noodzakelijk is kan de aanvraag pas in behandeling worden genomen wanneer het milieueffectrapport aan de aanvraag is toegevoegd.

Op grond van artikel 7.17 lid 3 Wet milieubeheer wordt bij het beoordelen of het opstellen van een MER nodig is, rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG richtlijn milieu-effectbeoordeling aangewezen criteria.

Het betreft de volgende criteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de soort en kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

In de aanmeldingsnotitie is een beschrijving opgenomen van kenmerken en geplande maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden.

Hieronder volgt onze afweging. Daarbij zijn eerst overzichten opgenomen van de voorgenomen bedrijfsopzet en de onderliggende vergunning.

Voorgenomen bedrijfsopzet

In onderstaande tabel wordt aangegeven welke diersoorten worden gehouden bij de voorgenomen bedrijfsopzet en wat de bijbehorende emissies zijn:

Diersoort	Aantal	Rav-code	Geur		Ammoniak		Fijn stof	
			OU _e /s/ dier	OU _e /s	kg/jr/ dier	kg/jr	g/jaar/ dier	g/jaar
Stal 2: geiten ouder dan 1 jaar, overige huisvestings-systemen	300	C 1.100	18,8	5.640,0	1,9	570,0	19	5.700
Stal 2: opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar, overige huisvestings-systemen	700	C 2.100	11,3	7.910,0	0,8	560,0	10	7.000
Stal 3: opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen, overige huisvestings-systemen	100	C 3.100	5,7	570,0	0,2	20,0	10	1.000
Stal 5: geiten ouder dan 1 jaar, overige huisvestings-systemen	400	C 1.100	18,8	7.520,0	1,9	760,0	19	7.600
Stal 5: opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen, overige huisvestings-systemen	250	C 3.100	5,7	1.425,0	0,2	50,0	10	2.500
Stal 5A: geiten ouder dan 1 jaar, overige	6	C 1.100	18,8	112,8	1,9	11,4	19	114

huisvestings-systemen								
Stal 6: geiten ouder dan 1 jaar, overige huisvestings-systemen	1.350	C 1.100	18,8	25.380,0	1,9	2.565,0	19	25.650
Stal 9: opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen, overige huisvestings-systemen	300	C 3.100	5,7	1.710,0	0,2	60,0	10	3.000
Stal 10: geiten ouder dan 1 jaar, overige huisvestings-systemen	1.450	C 1.100	18,8	27.260,0	1,9	2.755,0	19	27.550
TOTALE EMISSIES				77.527,8		7.351,4		80.114

In de beoogde situatie worden de volgende aantallen geiten op het bedrijf gehouden:

- geiten ouder dan 1 jaar: 3.506 stuks, waarvan 3.500 melkgeiten en 6 bokken;
- opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar: 700 stuks;
- opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen: 650 stuks.

Onderliggende vergunning milieu

Voor de onderhavige inrichting is op 16 april 2007 een revisievergunning verleend op basis van de Wet milieubeheer voor het houden van rundvee, geiten en eenden. Verder is op 20 april 2009 een vergunning op basis van de Wet milieubeheer verleend voor het uitbreiden en inwerking hebben van de inrichting. Deze vergunning had eveneens betrekking op het houden van rundvee, geiten en eenden. Beide vergunningen zijn op 1 oktober 2010 van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting. Vervolgens zijn deze omgevingsvergunning op 1 januari 2013 van rechtswege overgegaan in een melding op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Daarnaast is op 29 augustus 2017 een melding op basis van het Activiteitenbesluit gedaan voor het oprichten van een werktuigenberging.

Op grond van de onderliggende vergunning mogen binnen de inrichting maximaal de volgende dieren worden gehouden (met de bijbehorende emissies):

Diersoort	Aantal	Rav-code	Geur		Ammoniak		Fijn stof	
			OUe/s/dier	OUe/s	kg/jr/dier	kg/jr	g/jaar/dier	g/jaar
Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestings-systemen ¹	70	A 1.100	-	-	12,35	864,5	118	8.260
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestings-systemen	40	A 3.100	-	-	4,4	176,0	38	1.520
Geiten ouder dan 1 jaar, overige huisvestings-systemen	1.241	C 1.100	18,8	23.330,8	1,9	2.357,9	19	23.579
Opfokgeiten van 61 dagen	150	C 2.100	11,3	1.695,0	0,8	120,0	10	1.500

tot en met één jaar, overige huisvestings-systemen								
Opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen, overige huisvestings-systemen	350	C 3.100	5,7	1.995,0	0,2	70,0	10	3.500
Vleeseenden, binnen mesten, overige huisvestings-systemen	12.000	G 2.1.100	0,49	5.880,0	0,21	2.520,0	84	1.008.000
TOTALE EMISSIES				32.900,8		6.108,4		1.046.359

¹ Bij de melkkoeien gaat het om beweiden. In bijlage 2 bij de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) is hiervoor 5% reductie van de ammoniakemissie opgenomen. De emissiefactor voor het overige huisvestingssysteem uit bijlage 1 bij de Rav bedraagt 13,0 kg ammoniak per dierplaats per jaar. Na aftrek van de reductie voor beweiden bedraagt de ammoniakemissie 12,35 kg ammoniak per dierplaats per jaar.

Uit bovenstaande tabellen blijkt dat:

- het aantal te houden melkkoeien afneemt met 70 stuks;
- het aantal te houden stuks vrouwelijk jongvee afneemt met 40 stuks;
- het aantal te houden geiten ouder dan 1 jaar toeneemt met 2.265 stuks;
- het aantal te houden opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar toeneemt met 550 stuks;
- het aantal te houden opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen toeneemt met 300 stuks;
- het aantal te houden vleeseenden afneemt met 12.000 stuks;
- de ammoniakemissie toeneemt van 6.108,4 naar 7.361,4 kg ammoniak per jaar (afname 1.243,0 kg per jaar);
- de geuremissie toeneemt van 32.900,8 naar 77.527,8 OUE/seconde (toename 44.627,0 OUE/seconde);
- de fijn stofemissie afneemt van 1.046.359 naar 80.114 gram PM₁₀ per jaar (afname 966.245 gram per jaar).

Kenmerken van het project

Het project heeft betrekking op het bouwen van een nieuwe stal voor het houden van melkgeiten (stal 10) en het bouwen van een nieuwe melkstal voor het melken van de melkgeiten (stal 7). In deze melkstal worden zowel de melkgeiten uit de bestaande stallen als de nieuw te bouwen stal gemolken. In de beoogde situatie worden geen melkrundvee en vleeseenden meer gehouden. De bestaande stallen (de stallen 2, 3 en 5) voor deze dieren worden grotendeels aangepast en in gebruik genomen voor het houden van geiten.

Het bedrijf wil zich, gezien de noodzakelijke investeringen, de huidige regelgeving en de technische mogelijkheden, verder ontwikkelen en specialiseren in het houden van melkgeiten. In paragraaf 1.2 van de aanmeldingsnotitie is beschreven dat het uitbreiden op de bestaande locatie een logische keuze is. Op deze locatie worden al melkgeiten gehouden en verplaatsing van het bedrijf naar een andere locatie is voor de initiatiefnemer geen alternatief vanwege de kapitaalvernietiging. De initiatiefnemer beschrijft zijn voornemens als een milieuvriendelijk alternatief, waarbij rekening is gehouden met alle milieu- en bedrijfsvoeringsaspecten.

Voor deze ontwikkeling is al eerder een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet aangevraagd. Deze vergunning is door de provincie Gelderland verleend op 6 februari 2017 en deze vergunning is vervolgens van rechtswege overgegaan in een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb; deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden). Volgens deze vergunning mogen op het bedrijf 4.006 geiten ouder dan 1 jaar (4.000 melkgeiten en 6 bokken), 700 opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar en 450 opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen worden gehouden. In vergelijking met deze vergunning worden in de beoogde situatie 500 melkgeiten minder en 200 opfokgeiten en afmestlammeren meer gehouden.

In paragraaf 1.1 van de aanmeldingsnotitie is het vergunde aantal dieren met bijbehorende ammoniak-, geur- en fijn stofemissie beschreven. De emissies voor zowel de vergunde als de beoogde milieukundige situatie zijn ook in voorgaande tabellen weergegeven. Hierbij is ook een overzicht gegeven van de veranderingen.

Plaats van het project

Het project vindt plaats op de locatie Mezenbergerweg 20 en 20 A in Doornspijk. Deze locatie ligt in het buitengebied van de gemeente Elburg.

De locatie heeft op grond van het bestemmingsplan (Buitengebied Elburg 2012, actualisatie 2018, vastgesteld 28 januari 2019) de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie hoge verwachtingswaarde' en 'Waarde - Waardevol landschap'. Deze locatie beschikt over een bouwvlak. De voorgenomen wijzigingen vinden binnen het bouwvlak plaats.

In de directe omgeving van het bedrijf bevinden zich andere agrarische bedrijven en enkele woningen van derden (zie ook de visualisatie in paragraaf 2.6 van de aanmeldingsnotitie). De bebouwde kom van Doornspijk ligt op circa 1.600 meter van het bedrijf. De afstand tussen het bedrijf en de bebouwde kom van Nunspeet bedraagt circa 1.400 meter.

De locatie is gelegen op de volgende afstanden ten opzichte van natuurgebieden:

- circa 2.200 meter tot een zeer kwetsbaar gebied;
- circa 1.650 meter tot Natura 2000-gebied Veluwerandmeren, een Vogel- Habitatrichtlijngebied;
- circa 2.200 meter tot Natura 2000-gebied Veluwe, een stikstofgevoelig Vogel- en Habitatrichtlijngebied.

In de Omgevingsverordening Gelderland van februari 2022 zijn in afdeling 2.4 regels opgenomen voor de veehouderij. Enerzijds zijn dit een aantal instructieregels die moeten worden toegepast bij het opstellen van bestemmingsplannen. Anderzijds gaat het om een tijdelijk verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van een geitenhouderij.

Voor de realisatie van het voorgenomen plan is het wijzigen van het bestemmingsplan niet aan de orde. De voorgenomen verandering vinden binnen het bestaande bouwvlak plaats.

Het voorgenomen plan gaat ook niet over het nieuw vestigen van een geitenhouderij. Wel is sprake van het uitbreiden van het aantal te houden geiten op een bestaande geitenhouderij. Ten opzichte van de vigerende vergunning op grond van de Wnb, welke is afgegeven door de provincie Gelderland is echter geen sprake van het uitbreiden van het aantal te houden geiten. In haar brief aan de gemeente Elburg van 15 juli 2020, zaaknummer 2018-012295, onderkent Gedeputeerde Staten van Gelderland de aanwezigheid van de bijzondere omstandigheden van dit geval. Zij geven aan dat zij van mening zijn dat het college van de gemeente Elburg als bevoegd gezag de keuze moet kunnen maken die recht doet aan de belangen van de bestaande geitenhouderij, uiteraard met inachtneming van de gezondheidsbelangen van omwonenden. In dit specifieke geval kan Gedeputeerde Staten een uitzondering op het verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van een geitenhouderij billijken. In paragrafen 3.2 en 4.5 van de aanmeldingsnotitie is nader ingegaan op de gezondheidsaspecten van de voorgenomen activiteit. Verderop in deze overwegingen is hier aandacht aan besteedt.

De soort en kenmerken van het potentiële effect

De belangrijkste nadelige gevolgen voor het milieu die de wijziging van de inrichting kan hebben zijn de emissie van: ammoniak, geur, fijn stof en geluid. Hieronder wordt kort op deze aspecten ingegaan.

Ammoniak

De ammoniakemissie neemt als gevolg van de voorgenomen wijziging toe (in vergelijking met de vigerende milieutoestemming; ten opzichte van de vigerende natuurtoestemming is sprake van een afname van de ammoniakemissie). Als gevolg van de voorgenomen veranderingen vindt een wijziging plaats in de situering van enkele emissiepunten. Verwacht mag worden dat dit, ten opzichte van de vigerende natuurtoestemming, geen toename in de stikstofbelasting op de omliggende natuurgebieden tot gevolg heeft. In bijlage 6 bij de aanmeldingsnotitie is een verschilberekening opgenomen, gemaakt met AERIUS Calculator, waarin dit is aangetoond. Doordat de wijzigingen geen verschillen opleveren boven 0,00 mol stikstof per hectare per jaar is de beoogde situatie niet vergunningplichtig voor de Wnb.

Verder ligt het bedrijf niet binnen een zone van 250 meter om een zeer kwetsbaar gebied waardoor er ook geen bijzondere beperking op grond van de Wet ammoniak en veehouderij voor de aanpassing van het bedrijf van toepassing zijn.

De bestaande en nieuw te bouwen stallen voor de geiten hebben een gangbare uitvoering. Volgens bijlage 1 bij de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) gaat het om een overig huisvestingssysteem. Voor de verschillende categorieën geiten zijn geen maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. De voorgestelde uitvoering van de stallen voldoen voor ammoniak aan het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT).

Cumulatie van stikstofemissie door de aanwezigheid van meerdere veehouderijbedrijven is meegenomen in de berekening met de AERIUS Calculator welke als bijlage bij de aanmeldingsnotitie is gevoegd. Gelet op de situering van het bedrijf in zijn omgeving en daling van de ammoniakemissie (ten opzichte van de referentiesituatie voor natuur) behoeft niet voor een toename van de cumulatieve stikstofemissie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden te worden gevreesd.

Er is geen sprake van een bijzondere omstandigheid op basis waarvan het opstellen van een MER kan worden verlangd.

Geur

Als gevolg van de voorgenomen wijzigingen ontstaan nieuwe emissiepunten (nieuw te bouwen stal 10). De geuremissie vanuit de inrichting neemt toe. De afstanden tot omliggende geurgevoelige objecten wijzigen niet of minimaal. Het plan voldoet aan de geldende afstandseisen en de normen voor geurbelasting. In paragraaf 4.1 van de aanmeldingsnotitie is dit door de initiatiefnemer op een rij gezet. Daarbij is ook onderscheid gemaakt tussen de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Daarnaast is in hoofdstuk 5 van de aanmeldingsnotitie het toepassen van een mechanisch ventilatiesysteem in stal 10 onderbouwd. Daarbij zijn ook de maatregelen met betrekking tot de uitvoering en het gebruik van deze stal beschreven om het ventilatiesysteem in deze stal goed te kunnen laten functioneren. Een goed functionerend ventilatiesysteem houdt in dat onder alle omstandigheden alle ventilatielucht het dierenverblijf via de ventilatoren verlaat.

De berekende voorgrondbelasting bedraagt in de beoogde situatie maximaal 14 OU_E/m³ lucht. Dit is gelijk aan de norm uit de Wet geurhinder en veehouderij voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. Op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom bedraagt de geurbelasting maximaal 1 OU_E/m³ lucht. Dit ligt ruim beneden de norm van 3 OU_E/m³ lucht.

De woningen welke het dichtst bij de inrichting liggen betreffen woningen bij een veehouderij. De kortst gemeten afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de woning bedraagt 60 meter. Dit ligt boven de vereiste afstand van minimaal 50 meter.

Met de berekening van de achtergrondbelasting is in beeld gebracht wat de voorgenomen verandering doet met het woon- en leefklimaat ter plaatse van de geurgevoelige objecten in de omgeving van het bedrijf. Het woon- en leefklimaat (milieukwaliteit) is hierbij geclassificeerd op basis van de handreiking Wet geurhinder en veehouderij. De berekende achtergrondbelasting neemt als gevolg van de voorgenomen verandering toe op de meeste geurgevoelige objecten in de directe omgeving van het bedrijf. In bijlage 7 bij de aanmeldingsnotitie is een overzicht opgenomen van de achtergrondbelasting op zes geurgevoelige objecten. Bij de objecten binnen de bebouwde kom blijft sprake van de milieukwaliteit zeer goed of veranderd van zeer goed in goed. Op de geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom blijft dit redelijk goed of tamelijk slecht, dan wel veranderd dit van redelijk goed in matig en van goed in redelijk goed. De milieukwaliteit tamelijk slecht op het betreffende object (Mezenbergerweg 28 A) wordt overigens niet veroorzaakt door onderhavige veehouderij, maar door een andere veehouderij die veel dichterbij dit object ligt. Het gaat om beperkte verschuivingen waarbij de achteruitgang in milieukwaliteit niet zo groot is. De meest nabijgelegen woningen waarop de achtergrondbelasting is berekend zijn de objecten aan de Mezenbergerweg 9 A en Mezenbergerweg 22. De berekende geurbelasting in de beoogde situatie bedraagt 13,66 en 13,04 OU_E/m³ lucht. Dit komt overeen met een percentage van geurgehinderden van 15% (dit ligt op de grens tussen milieukwaliteit redelijk goed en milieukwaliteit matig). Rekening houdend met het aantal bewoners in de directe omgeving van het bedrijf (binnen circa 500 meter) betekent dit maximaal een tiental bewoners hinder kunnen ondervinden. De toename in percentage geurgehinderden is hierbij maximaal 5%. De toename van dit percentage geurgehinderden is bij objecten binnen de bebouwde kom minder dan 1 procent.

Een gangbare bovenwaarde is 20% gehinderden. Wanneer het geurgevoelige object Mezenbergerweg 28 A buiten beschouwing wordt gelaten (omdat de achtergrondbelasting op dit object juist wordt veroorzaakt door een andere veehouderij, de belasting vanuit de te ontwikkelen veehouderij neemt af) blijft de berekende achtergrondbelasting ruim onder deze bovengrens.

In paragraaf 4.1 (geur) van de aanmeldingsnotitie is onder het kopje 'geur', namens initiatiefnemer, een nadere duiding van het effect van de voorgenomen activiteit op het aspect geur geschreven. Hierin is aangegeven dat een toename geur kan leiden tot een hogere geurconcentratie en het op meer dagen ervaren van geur. De berekende toename blijft binnen de gestelde normen. De ondernemer is zich bewust van de toename en neemt maatregelen om de mogelijke overlast door geur te voorkomen. Eén van de te nemen maatregelen is het aanbrengen van een mechanisch ventilatiesysteem in de nieuw te bouwen stal. De ventilatielucht uit de stal wordt hierdoor beter opgenomen en verspreidt in de buitenlucht (betere verdunning).

De voorgenomen wijziging resulteert niet in een dusdanige bijzondere omstandigheid waarvoor het opstellen van MER noodzakelijk wordt geacht.

Fijn stof

Met betrekking tot de fijn stofemissie is sprake van een zeer grote afname van de emissie (meer dan 90%). Gezien de omvang van de verandering op het bedrijf en de ligging van het bedrijf in zijn omgeving is geen sprake van significante toename van de fijn stofbelasting op omliggende gevoelige objecten. De berekende fijn stofbelasting bedraagt maximaal 15,65 µg/m³. Dit ligt ruim onder de norm voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³. Het aantal dagen waarop de etmaalwaarde van 50 µg/m³ mag worden overschreden bedraagt 35. Maar, met 6 overschrijdingsdagen voor de voorgenomen activiteit ligt dit beduidend lager. Ook hierin bevindt zich geen bijzondere omstandigheid dat het opstellen van een MER nodig maakt.

Geluid

De inrichting ligt op ruime afstand van geluidgevoelige objecten welke geen onderdeel zijn van een veehouderij (meer dan 200 meter). Het dichtstbij de inrichting gelegen geluidgevoelige object dat wel onderdeel is van een veehouderij ligt op circa 50 meter van de grens van de inrichting. De activiteiten binnen de inrichting zullen ten gevolge van het project niet zoveel veranderen. Er blijft sprake van het houden van dieren in met name natuurlijk geventileerde stallen. De nieuwe te bouwen stal voor melkgeiten wordt mechanisch geventileerd. Deze stal ligt op circa 160 meter van de dichtst bij de inrichting liggende geluidgevoelige objecten. Doordat de bedrijfsactiviteiten in de beoogde situatie zich concentreren op één veehouderijtak (geiten) in plaats van drie veehouderijtacken (geiten, melkrundvee en eenden) kunnen de transportbewegingen naar en van de inrichting efficiënter plaatsvinden. Het aantal transportbewegingen (voertuigbewegingen) nemen daardoor niet toe.

In paragraaf 4.5 van de aanmeldingsnotitie is gemotiveerd dat de voorgenomen activiteit een zeer beperkte invloed heeft op de akoestische situatie rondom de inrichting. Ook op dit onderdeel is geen sprake van een bijzondere omstandigheid waarvoor het nodig kan zijn een MER op te stellen.

Volksgezondheid, mede in relatie tot de emissies van ammoniak, geur, fijn stof en geluid

In paragraaf 4.6 van de aanmeldingsnotitie is het effect van de voorgenomen activiteit op het leefmilieu voor de mens beschreven. Daarbij zijn ook de emissies vanuit de inrichting naar de omgeving beschouwd. Voor de emissies van ammoniak, geur, fijn stof en geluid gelden wettelijke toetsingskaders. Aan deze toetsingskaders wordt voldaan (zie ook de overwegingen hiervoor). Gezondheidsrisico's door deze aspecten kunnen worden uitgesloten.

In paragraaf 3.2 van de aanmeldingsnotitie is beschreven dat door de voorgenomen veranderingen de ziektedruk binnen de inrichting niet toeneemt. Dit heeft enerzijds te maken met de specialisatie, waarbij nog maar dieren van één veehouderijtak worden gehouden. Anderzijds speelt hierbij een betere preventie een rol om dierziekten te voorkomen. Daarbij wordt ook de nodige inzet, onder meer in de vorm van hygiënemaatregelen, gepleegd om overdracht van dierziekten naar de mens tegen te gaan. Voor een grotere kans op een overdracht van een dierziekte naar de omgeving hoeft niet te worden gevreesd. Verspreiding van Q-koorts is volgens de notitie niet aan de orde omdat de geiten tegen deze ziekte worden ingeënt. Via tankmelkonderzoek wordt gemonitord op een eventuele besmetting met de Q-koortsbacterie. Endotoxine zijn ontstekingsbevorderende celwandresten van gram-negatieve bacteriën. De luchtwegen van mensen zijn daar zeer gevoelig voor. Het is een algemeen aanvaard wetenschappelijk inzicht dat endotoxine blootstelling negatieve gezondheidseffecten heeft op mensen. Endotoxine is voor luchtwegklachten een relevante component in de (fijn)stof emissie uit veehouderijen. Met de realisatie van het voorgenomen project vindt een duidelijke afname van (fijn)stofemissie plaats.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

Uit onderzoeksrapporten komt naar voren dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Verder laat het VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande

onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven.

Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

In relatie tot de volksgezondheid resulteert de voorgenomen activiteit niet tot een dusdanige bijzondere omstandigheid waarvoor het opstellen van MER noodzakelijk wordt geacht.

Overige aspecten

Uit de aanmeldnotitie blijkt met betrekking tot de overige aspecten (risico's op ongevallen, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, etc.) dat er geen bijzonderheden te verwachten zijn die nader onderzocht moeten worden.

Conclusie

De toetsing van de voorgenomen activiteit aan de drie criteria voor de beoordelingsprocedure heeft ons tot de conclusie gebracht dat het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. De voorgenomen activiteit leidt, ten opzichte van de vigerende milieutoestemming, niet tot een verdere beïnvloeding van de natuurwaarden of het abiotisch milieu in de directe omgeving van de inrichting. De activiteit leidt niet tot een bijzondere omstandigheid die bepalend is om tot het laten opstellen van een MER te besluiten. De omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteit wordt ondernomen leiden niet tot zodanige nadelige gevolgen voor het milieu dat het opstellen van een MER noodzakelijk is.

In de aanmeldingsnotitie zijn de volgende maatregelen beschreven om aanzienlijke negatieve milieueffecten te vermijden of te voorkomen:

- het aanbrengen van een mechanisch ventilatiesysteem in de nieuw te bouwen stal 10;
- het nemen van maatregelen met betrekking tot de uitvoering en het gebruik van stal 10 (dit gaat onder meer over de aansturing van de luchtinlaat in de zijgevels en het zoveel mogelijk gesloten houden van de toegangsdeuren) om te kunnen waarborgen dat alle ventilatielucht uit deze stal ook daadwerkelijk door de ventilator uitlaten naar buiten gaat.

Deze maatregelen worden onderdeel van de nog in te dienen aanvraag voor een omgevingsvergunning. In het besluit op die aanvraag wordt vastgelegd dat deze maatregelen moeten worden aangebracht en doelmatig in gebruik moeten zijn bij de realisatie van de voorgenomen activiteit.