

Toelichting

De Beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 gemeente Hengelo zijn gebaseerd op het gewijzigde artikel 35 van de Participatiewet. Hieraan is toegevoegd dat "in het jaar 2022 bijzondere bijstand ook aan een alleenstaande of een gezin worden verleend in de vorm van een eenmalige energietoeslag, zonder dat wordt nagegaan of die alleenstaande of dat gezin in dat jaar een sterk gestegen energierekening had"

Dit betekent dat wie niet aan de voorwaarden van de wet voldoet, bijvoorbeeld omdat die persoon op de peildatum geen rechthebbende is of omdat een uitsluitingsgrond geldt, geen aanspraak kan maken op de energietoeslag.

Artikel 1:

Voor het begrip 'inkomen' is aansluiting gezocht bij het beleid dat daarvoor al in de gemeente geldt in de Beleidsregels bijzondere bijstand 2022 gemeente Hengelo. Daarin is onder meer vastgelegd dat als er sprake is van wisselende inkomsten, er wordt uitgegaan van het gemiddelde inkomen van de drie maanden voorafgaand aan de maand waarop de bijstandsverstrekking betrekking heeft. Indien op de peildatum van een eerste aanvraag geen recht bestaat kan een herhaalde aanvraag worden ingediend als op latere datum wel recht wel bestaat. Bij de toepassing zal worden uitgegaan van de gunstigste situatie voor de klant.

Artikel 2:

De energietoeslag is een eenmalige tegemoetkoming die alleen in 2022 wordt uitgekeerd. Er moet sprake zijn van een huishouden dat zelfstandig de energielasten draagt. Voor huishoudens met een inkomen tot 120% van de geldende bijstandsnorm bedraagt de toeslag €800. Hierbij wordt de richtlijn gevolgd van het ministerie van SZW die is afgestemd met de VNG.

Omdat de energietoeslag categoriale bijzondere bijstand is, wordt er geen "glijdende schaal" toegepast voor huishoudens met een inkomen vanaf 120% van de bijstandsnorm. Echter, juist door de verhoging van het richtbedrag van de energietoeslag van oorspronkelijk € 200 naar € 800, is het verschil in tegemoetkoming tussen rechthebbenden en net-niet-rechthebbenden groot. Deze net-niet-rechthebbenden kunnen echter in vergelijkbare mate te maken hebben met energiearmoede. Voor deze groep kan op individuele basis maatwerk geleverd worden met individuele bijzondere bijstand.

Het is ook aannemelijk dat er situaties zijn waar de sterke stijging van de energiekosten niet in verhouding staat tot de ondersteuning die door Rijk en gemeenten wordt gegeven. En waarbij de aanvrager (bijvoorbeeld door schulden) elke ruimte mist om de hogere kosten op te vangen. Het is denkbaar dat in dergelijke situaties inwoners bezwaar zullen maken tegen de hoogte van de vastgestelde energietoeslag. De gemeente kan ook hier met individuele bijzondere bijstand (artikel 35 Pw) maatwerk leveren, of kan de uitkering afstemmen op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende (artikel 18 Pw) Deze bepaling geeft het college ruimte om in het individuele geval de hoogte van de bijstand zo nodig naar boven af te stemmen.

Met vermogen wordt geen rekening gehouden. Het buiten beschouwing laten van vermogen draagt bij aan de eenvoud van de regeling en het vergroot de doelgroep aan wie de eenmalige energietoeslag ambtshalve kan worden toegekend. Onder anderen ook aan huishoudens met een uitkering op grond van de IOAW, de IOAW en Bbz-levensonderhoud, waarvan een deel in de praktijk over vermogen beschikt.

De in lid 6 genoemde groepen zijn uitgesloten.

- Bewoners van zorg-, revalidatie- en verpleeginstellingen en van instellingen voor beschermd of begeleid wonen worden uitgesloten van de energietoeslag, omdat de instelling voorziet in de energiekosten.
- Door de omschrijving bij jongeren onder 21 jaar komen degenen die noodzakelijkerwijs zelfstandig een huishouden voeren in beginsel wel in aanmerking voor de toeslag.
- De woonsituatie van studenten is zeer divers, ook voor wat betreft de energiekosten. Vanwege deze diversiteit is voor deze doelgroep de individuele bijzondere bijstand een geschikter instrument dan de categoriale bijzondere bijstand. Op deze wijze komt de financiële ondersteuning vanuit de bijzondere bijstand uitsluitend terecht bij de studentenhuishoudens die het daadwerkelijk nodig hebben.
- Inwoners met alleen een briefadres (dak- en thuislozen) worden uitgesloten van de eenmalige energietoeslag omdat zij geen energiekosten hebben.

Artikel 3:

Een ambtshalve toekenning is mogelijk als vaststaat dat de persoon recht heeft. Dit kan worden aangenomen bij huishoudens die in dit artikel worden genoemd. Of dat mogelijk is zal afhangen van de vraag of de aanwezige gegevens voldoende zijn om vast te stellen dat zij op voorhand ook zullen voldoen aan de doelgroepomschrijving van artikel 2 en andere voorwaarden uit de Participatiewet.

Hardheidsclausule Algemene wet bestuursrecht:

Er zijn situaties denkbaar waarbij de aanvrager op de peildatum weliswaar niet voldeed aan de voorwaarden voor de energietoeslag, maar de (enige) uitsluitingsgrond slechts van korte duur was. De gemeente kan overwegen om in dergelijke situaties een toets op hardheid van de voorgenomen afwijzing uit te voeren. De Awb kent ook een hardheidsclausule (4:84 Awb), die van toepassing is: "Het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.