

Beschikking

Vopak Terminal Europoort B.V.

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1451696

Uw kenmerk
7058311

Datum
19 september 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland

Onderwerp

Op 16 juni 2022 hebben wij van Vopak Terminal Europoort B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Vopak Terminal Europoort B.V. op het adres Moezelweg 75 te Europoort Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7058311.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering (milieu). De aanvraag betreft additionele opslag van gasolie in bestaande T0302 en T0303 en een nieuwe PGS 31 tank van 10 m³.

Het betreft een inrichting voor de volgende activiteiten:

- opslag van vloeistoffen in atmosferische tanks en vaten;
- overslag van vloeistoffen van en naar schepen, tankauto's, tankcontainers en pijpleiding;
- boord-boordoverslag van vloeistoffen;
- additiveren;
- het mengen en wassen van vloeistoffen;
- het voeden en ontvangen van productie van de raffinaderij van Koch (VPR Energy B.V., locatie Neckarweg 5);
- ondergrondse butaanleiding van Koch HC Partnership naar Lyondell Chemie Nederland B.V.; en
- het opslaan van afvalstoffen in afwachting tot nadere verwerking.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van additionele opslag van gasolie in T0302 en T0303 met nieuwe PGS 31 tank (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo). Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 19 september 2022

INHOUDSOPGAVE

1.1 Opslag van overige gevaarlijke stoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31).....	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	8
Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering.....	8

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Opslag van overige gevaarlijke stoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

1.1.1

Opvangvat V-403-06 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31: 2018 (versie 1.0):

H2 – Constructie en installatie van de tankinstallatie

- 2.2.1 t/m 2.2.6, 2.2.14 t/m 2.2.17 en 2.2.21 t/m 2.2.29;

H3 – De tankinstallatie in bedrijf

- 3.1.1 t/m 3.1.2;
- 3.2.1 t/m 3.2.4 en 3.2.21 t/m 3.2.34;

H5 – Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie

- 5.2.1 t/m 5.2.3;
- 5.3.1 t/m 5.3.7;
- 5.4.1
- 5.5.1 t/m 5.5.3;
- 5.6.1 t/m 5.6.3;
- 5.7.1;
- 5.8.1;

H6 – Veiligheids- en beheersmaatregelen

- 6.2.1 t/m 6.2.3;
- 6.3.1 t/m 6.3.3;
- 6.4.1 t/m 6.4.6;
- 6.5.1 t/m 6.5.3 en 6.5.5 t/m 6.5.8;
- 6.6.1;
- 6.7.1 t/m 6.7.4;
- 6.8.1 t/m 6.8.3;

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5, onderdeel 5.3, onder a°, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.5, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Beslistermijn verlengen

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Ons kenmerk
1451696



Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeesters en wethouders van gemeente Rotterdam en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA), Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

Beschrijving aangevraagde verandering

Vopak Terminal Europoort (verder VTE) is nu voornemens gasolie/diesel (PGS klasse 3 vloeistof) op te slaan in 2 tanks (T0302 en T0303) die geschikt zijn voor de opslag van K0 producten. Tanks T0302 en T0303 zijn voorzien van geodetisch koepeldak en een inwendig drijvend dak.

Daarnaast wil VTE een opvangvat van 10 m³ realiseren waar K3 en K4 vloeistof in opgevangen wordt, afkomstig van thermische expansie of waterslag uit leidingen. Bij thermische expansie of waterslag, worden kleine hoeveelheden vloeistof via een overdrukventiel afgevoerd om de leiding tegen overdruk te beschermen.

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Gasolie in tanks T0302 en T0303, aspecten lucht, bodem en brandveiligheid

Tanks T0302 en T0303 zijn vergund voor het opslaan van K0 producten met een hoge dampspanning. Daarom zijn beide tanks voorzien van een inwendig drijvend dak en een aluminium koepeldak om emissies naar de lucht te minimaliseren. Gasolie (diesel) is een K3 product met een vlampunt boven de 50 °C, dus een veel lagere dampspanning dan K0. Door het inwendig drijvende dak en het aluminium koepeldak zijn de emissies naar de lucht nagenoeg nihil en zal het plaatsen van diesel in deze tanks niet leiden tot een verhoogde emissie naar de lucht.

Scheepsdiesel (K4) kan door hogere zwavelconcentraties soms leiden tot geuroverlast, echter dit betreft een diesel (K3) voor wegverkeer en heeft geen zwavelconcentratie die kan leiden tot geuroverlast. T0302 en T0303 zijn bovendien voorzien van een inwendig drijvend dak en een aluminium koepeldak, waardoor lucht- en geuremissies geminimaliseerd worden.

Qua bodem is er vergelijkbaar risico als voorheen en door de lage dampspanning neemt ook de kans op brand af, dus is er ook geen negatieve impact op brandveiligheid.

V-403-06, aspect brandveiligheid

Dit vat heeft een volume van 10 m³ en is minder dan het volume van tanks T1068 en T1069 die reeds verwijderd zijn (2 x 15 m³). Het doel van dit vat is het opvangen van vloeistof dat vrijkomt bij thermische expansie of waterslag. Het vat is ook niet verwarmd. Grote leidingen dienen ten alle ten tijde hiertegen beveiligd te zijn om lekkage van de leiding te voorkomen. Veerbelaste veiligheden beschermen de leidingen tegen thermische en waterslag en laten vaak een minieme hoeveelheid vloeistof af die de druk in de leiding doet afnemen. Deze kleine hoeveelheden vloeistof worden verzameld in een vat zoals V-403-06. Het niveau in dit vat zal zeer langzaam oplopen en als het goed is helemaal niet bij correcte operatie. Dit vat wordt verder niet opgevuld vanuit een tankwagen, alleen geleege wanneer vol.

Qua product (K3 en K4) en volume is PGS 31 (2018) van toepassing. Een overvulbeveiliging is hier niet wenselijk, aangezien het sluiten van de inlaat de veiligheidsfunctie van de veerbelaste veiligheden zou belemmeren. Het lekken van een transportleiding geeft een grotere risico voor de bodem dan het overvullen van dit vat, wat een zeer langzaam proces en goed te beheersen proces is. Verder zijn alle voorschriften voor nieuwbouw van toepassing voor dit vat. De van toepassing zijnde voorschriften zijn opgenomen in deze vergunning.

Door de lage dampspanning van K3 en K4 product en opslag bij omgevingstemperatuur zullen lucht en geur- emissies eveneens geen rol spelen.

In de aanvraag zijn een aantal voorschriften aangevraagd uit de PGS 31 (2018), echter deze aangevraagde set voorschriften passen bij bestaande tanks als actualisatie en niet bij nieuwbouw zoals in dit geval. Daarom is in deze beschikking een nieuwe set voorschriften geselecteerd uit de PGS 31, die dus afwijkt van de set voorschriften uit beschikking 9999168647_9999986032 (OLO 4678599) met datum 26 april 2021

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 15 juni 2007 met DCMR kenmerk 265800-20228275 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn voor het onderdeel milieu voorschriften aan deze beschikking verbonden.