



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ontgrondingenwet

Golfbaan Dorhout Mees
Strandgaperweg 30 Biddinghuizen



Aanvrager:

Golfbaan Dorhout Mees

Locatie:

Strandgaperweg 30 Biddinghuizen

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet en besluit m.e.r.-beoordeling

Datum aanvraag:

12 maart 2021

Kenmerk OFGV:

Z2021-004242/ D2022-103149

1. Besluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 12 maart 2021 heeft Golfbaan Dorhout Mees een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het uitvoeren van ontgrondings- en herinrichtingswerkzaamheden ten behoeve van het aanpassen/herstructureren van de lay out van de golfbaan. Er worden 2 nieuwe greens en een putting green bij het hotel aangelegd. Tevens vindt aanleg van nieuwe afslagplaatsen en bunkers plaats en wordt een gedeeltelijk dichtgegroeide vijverpartij opnieuw uitgegraven.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011, de vergunningaanvraag van Golfbaan Dorhout Mees, besluit ik:

- Dat voor de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld;
- Aan Golfbaan Dorhout Mees, Strandgaperweg 30, 8256 PZ te Biddinghuizen, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het aanpassen/herstructureren van de lay out van de golfbaan;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend gemeente Dronten, sectie D, nummers 2062, 2064, 2066, 2068 en 2070;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 31 december 2023. De ontgrondings- en herinrichtingswerkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 september 2023. De werkzaamheden mogen pas aanvangen als de vergunning onherroepelijk is geworden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,




Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 26-01-2022

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Bezwaar en Beroep
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

Ontgrondingenwet en m.e.r.-beoordeling	1
1. Besluit ontgrondingenvergunning en	3
m.e.r.-beoordelingsbesluit	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Rechtsbescherming	4
2. Inleiding	6
3. Procedure	7
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	8
4.1 De ontgraving	8
4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen	9
4.3 Waterhuishoudkundige aspecten	9
4.4 Natuurwaarden / Ecologie	10
4.5 Archeologische/aardkundige waarden	133
4.6 Algemeen Milieubeleid	144
4.7 Bodemverontreinigingen	144
4.8 Ruimtelijk beleid	144
4.9 Besluit Milieueffectrapportage	155
4.10 Privaatrechtelijke situatie	166
4.11 Effecten voor omwonenden	16

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften (blz. 18)

2. Inleiding

Op 12 maart 2021 heeft de Golfbaan Dorhout Mees een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor de ontgrondings- en herinrichtingswerkzaamheden ten behoeve van het aanpassen/herstructureren van de layout van de golfbaan. Tevens vindt aanleg van nieuwe afslagplaatsen en bunkers plaats en wordt een gedeeltelijk dichtgegroeide vijverpartij opnieuw uitgegraven.

Binnen het plangebied liggen in de huidige situatie 7 holes. Binnen hetzelfde gebied komen straks 9-holes te liggen. Om dit te realiseren zijn er plannen opgesteld om binnen het plangebied enkele holes te renoveren en 2 holes bij te voegen.

De voorgenomen activiteit betreft het vergraven van grond ten behoeve van de renovaties van enkele holes op Dorhout Mees. Bij dit natuurtechnisch grondverzet wordt de bovenste laag cultuurgrond vooral vergraven en opnieuw gemodelleerd. De huidige oppervlakte fungeert nu ook al als golfterrein. Bij het creëren van enkele nieuwe holes en het opnieuw modelleren van het terrein worden ook enkele nieuwe spelelementen ontwikkeld, zoals 'bunkers', greens, tees en fairways. In de huidige situatie zijn deze ook al binnen het plangebied gesitueerd.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- Bijlage 1 : Kadastrale kaart d.d. 11 maart 2021;
- Bijlage 2 : Situatietekening + dwarsprofielen "Dorhout Mees Golf Course" met datum 2021 01 25;
- Bijlage 3 : Aanmeldingsnotitie MER "Dorhout Mees", d.d. 3 maart 2021 met rapportnummer 220.01.21;
- Bijlage 4 : QuickScan Wet natuurbescherming "baanrenovatie Dorhout Mees", d.d. 15-06-2021 met rapportnummer 220.102.21;
- Bijlage 5 : Omgevingsvergunning gemeente Dronten, d.d. 17 september 2021, met kenmerk 2021-0718/V/|EA;
- Bijlage 6 : Watervergunning van Waterschap Zuiderzeeland, d.d. 1 juni 2021;
- Bijlage 7 : Uittreksel KvK en uittreksels eigendomsinformatie kadaster.

De ontgroning wordt gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend gemeente Dronten, sectie D, nummers 2062, 2064, 2066, 2068 en 2070. De locatie is gelegen aan Strandgaperweg 30 Biddinghuizen in de gemeente Dronten. De X-Y coördinaten van de percelen waar de ontgroning plaats vindt zijn:

- 1: perceel 2062; x= 174711 y= 491113;
- 2: perceel 2064; x= 174894 y= 491194;
- 3: perceel 2066; x= 175057 y= 491316;
- 4: perceel 2068; x= 175228 y= 491419;
- 5: perceel 2070; x= 175408 y= 491508.



Figuur 1 Ligging van het projectgebied.

Doel van de ontgroning is het aanpassen/herstructureren van de lay out van de golfbaan.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op basis van artikel 3 Ontgrondingenwet. De oppervlakte van de ontgroning bedraagt in totaal 14.000 m². Daarmee is de ontgroning groter dan de vrijgestelde oppervlakte van 500 m² volgens artikel 14.4, eerste lid, van de OVF. Als gevolg van de omvang van de oppervlakte van de ontgroning is er in dit geval sprake van een vergunningplicht.

3. Procedure

Op deze aanvraag is afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing als de te volgen voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 14.9 aanhef en onder a. van de OmgevingsVerordening Flevoland (OVF). Hierin staat dat voor ontgrondingen van eenvoudige aard waarbij de te ontgraven hoeveelheid minder is dan 20.000 m³, een diepte van 3 meter beneden maaiveld niet wordt overschreden en andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, met de eenvoudige vergunningprocedure kunnen worden doorlopen.

De ontgroning is van eenvoudige aard en er wordt maximaal 11.000 m³ ontgraven tot een maximale diepte van 2,50 meter. De reguliere procedure is aldus terecht van toepassing.

De aanvraag is op 17 maart 2021 aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Dronten, de provinciale archeoloog en ecoloog verzonden.

Op 23 april 2021 is verzocht om de aanvraag aan te vullen (kenmerk Z2021-004242/ D2021-158440). Omdat het niet mogelijk was de benodigde gegevens tijdig aan te leveren is op verzoek van de aanvrager de termijn voor het indienen van de aanvullingen tweemaal verlengd.

Op 11 oktober 2021 is een gewijzigde aanvraag toegezonden. Op 11 november 2021 zijn de laatste aanvullingen op de aanvraag ontvangen, wat resulteerde in een volledige aanvraag. De gewijzigde aanvraag is op 28 oktober 2021 wederom aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs toegestuurd met het verzoek om ons van advies te voorzien. De ingekomen adviezen zijn verwerkt in dit besluit.

Het college van burgemeester en wethouders van Dronten is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen of "de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

De gemeente Dronten heeft ons in 1^e instantie per e-mail van 24 maart 2021 laten weten dat er voor de uit te voeren ontgroning sprake was van strijdigheid met het geldende bestemmingsplan en dat de aanvrager bij de gemeente een omgevingsvergunning moest aanvragen voor werken, werkzaamheden geen bouwwerken zijnde. Aanvrager heeft deze vergunning aangevraagd en de gemeente heeft uiteindelijk op 17 september 2021 de omgevingsvergunning verleend waarmee de strijdigheid met het bestemmingsplan is opgeheven.

4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het ontgronden moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen, maar ten behoeve van het aanleggen/herstructureren van de golfbaan. Alle vrijkomende grond zal binnen het plangebied worden verwerkt.

De vergunningaanvraag wordt getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgrondingen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;

- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 14.000 m². Er zal in totaal een hoeveelheid van circa 6.800 m³ klei en 4.300 m³ zand worden ontgraven. Het totale grondverzet is daarmee 11.100 m³. Er zal tot een maximale diepte van 2,50 meter beneden het huidige maaiveld worden gegraven.

De vrijkomende grond wordt volledig herbruikt/toegepast binnen het werkgebied. Ten behoeve van enkele ophogingen in het terrein wordt zand aangevoerd. Deze moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en certificaten van herkomst worden daarbij aangeleverd.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit het aanvraagformulier Ontgroningenwet en uit de m.e.r.-aanmeldingsnotitie (bijlage 3).

Het huidige maaiveld van het plangebied waar wordt ontgrond ligt op een hoogte van tussen de NAP -2.40 m en -3,00 m. Deze hoogten komen overeen met de hoogten zoals opgevraagd uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Het plangebied van golfbaan Dorhout Mees ligt in het peilvak met een polderpeil zomer en winter van -4,50 meter NAP. Het peil zal na de ontgrondingswerkzaamheden niet veranderen. Het gebied kent aldus een zomer- en winterpeil variërend van 1,50 meter tot 2,10 meter minus het huidig maaiveld.

Met een maximale ontgravingsdiepte van 2,50 meter beneden maaiveld zal de ontgroning tot in het grondwater reiken. Dat is echter maar op een klein oppervlak ter plaatse van het opnieuw uitgraven van een gedeeltelijk dichtgegroeide vijverpartij. Daarbij wordt geen bronbemaling toegepast.

Andere werkzaamheden onder het grondwaterniveau vinden enkel plaats ten behoeve van de aanleg van kunstmatige ontwatering (drainage). Herstellen of renovatie van bestaande drainage zorgt ervoor dat de condities m.b.t. golf worden geoptimaliseerd doordat het water beter wordt afgevoerd. Oppervlakte- en grondwaterlichamen worden niet geroerd tijdens de ontwikkeling. Ook zijn er geen effecten te verwachten op het waterpeil.

Er vinden geen diepe bodemberoeringen en geen graafwerkzaamheden in waterlichamen plaats. Hierdoor zijn er geen hydrologische effecten op het oppervlakte- en grondwater te verwachten. Het plangebied is verder omringd met waterlopen en sloten die als natuurlijke barrière fungeren.

Middels een verleende watervergunning door waterschap Zuiderzeeland, d.d. 4 december 2020 met kenmerk 1003212 en in de bij deze aanvraag gevoegde aanmeldingsnotitie, d.d. 3 maart 2021 met kenmerk 220.02.21, is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen noemenswaardige effecten op zullen treden. De waterhuishoudkundige belangen worden door het waterschap geborgd in deze watervergunning.

Het waterschap heeft desgevraagd op ons adviesverzoek geen reactie gegeven.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast, dan wel zijn in de door het Waterschap afgegeven watervergunning geborgd.

4.4 Natuurwaarden/ Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (Wnb) betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wnb.

Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het aanpakken van overlast door beschermde dieren, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Bij de aanvraag is in bijlage 4 de een uitgebreide onderbouwing middels de QuickScan Wet natuurbescherming "baanrenovatie Dorhout Mees", d.d. 15-06-2021 met rapportnummer 220.102.21 gevoegd.

Met deze QuickScan is nagegaan of de voorgenomen activiteiten negatieve effecten heeft op beschermde gebieden en beschermde soorten. De effecten van de activiteiten zijn vervolgens getoetst op de beschermingsregimes die voor het plangebied aan de orde zijn.

Natura 2000 - Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn de Veluwerandmeren (76) en de Veluwe (57).

De Veluwerandmeren liggen op 350 meter afstand van het plangebied en zijn aangewezen als habitatrictlijngebied en vogelrichtlijngebied. Het is onder andere aangewezen voor de habitattypen H3140-kranswierwateren en H6430A en H6430B – Ruigten en zomen, broedvogels roerdomp en grote karekiet, en meerdere niet-broedvogels (Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, sd). De onderhavige activiteiten hebben door de beperkte omvang van de werkzaamheden geen invloed op de doelstellingen van het plangebied.

Om te bepalen wat de impact van de activiteit is op de stikstofuitstoot, is er een AERIUS-berekening uitgevoerd. Deze is als bijlage onderdeel van de aanmeldnotitie.

De AERIUS-berekening laat zien dat er geen depositieresultaten plaatsvindt van boven 0,00 mol/ha/jr.

Negatieve effecten vanwege stikstofdepositie kunnen derhalve worden uitgesloten. Het aspect stikstof is daarmee dan ook geen belemmering voor het project.

Overigens worden er door de inwerkingtreding van de nieuwe Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) per 1 juli 2021 geen AERIUS-calculaties voor een project in bouwfase meer verlangd. Er dient nog wel aangetoond te worden of er in de gebruiksfase wel of geen sprake is van stikstofdepositie.

Soortenbescherming

De Wnb brengt het aantal beschermingsregimes terug van 'Vogels' en 'Tabel 1, 2, 3' naar 'Vogels', 'internationaal beschermde soorten' en 'nationaal beschermde soorten'.

Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Met een veldbezoek (19 februari 2021) is de situatie in het veld beoordeeld. Daarbij is gelet op de aanwezige biotopen in het plangebied en het belang voor (mogelijk) voorkomende beschermde soorten. Ook is er gelet op de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten en (mogelijke) vaste rust en verblijfplaatsen.

Het plangebied bestaat voornamelijk uit grasvegetaties (waarvan het grootste deel zeer kort is i.v.m. golfspel), kleine wateren, oevers en struweel. Aan de zijde van de Strandgaperweg bevindt zich de Strandgapertocht, met relatief steile oevers. De wateren variëren van grootte en zijn aangesloten op omliggende watergangen. Gedeelten van de oevers zijn begroeid met riet en lisdodde. De stroken zijn smal wat indiceert dat de wateren minimaal enkele meters diep zijn. De oevers aan de zuidwestelijke zijde van het plangebied zijn breed en lopen flauw af. Het aangrenzende beekje (niet de Strandgaperbeek) wordt mede door kwel gevoed. Het water en de bodem is ijzerrijk door de zichtbare oranje kleur langs de oevers. Het struweel in het plangebied is voornamelijk jong struweel/bomen, bestaande uit o.a. wilg en berk.

Wat betreft vogels zijn er tijdens het veldbezoek geen jaarrond beschermde nesten (categorie 1 t/m 5) binnen het plangebied aangetroffen. In het plangebied zijn er ook geen geschikte locaties. Daarnaast vinden de werkzaamheden plaats buiten het broedseizoen waardoor vogels niet tijdens het broedseizoen verstoord worden.

Wel zijn er vaste rust- en verblijfplaatsen gevonden. Het gaat om een burcht van een bever. Deze burcht was gezien de sporen in de directe omgeving nog in gebruik. Aan de watergang waarin deze burcht zich bevindt, vinden geen werkzaamheden plaats. Het afgraven en ophogen in het plangebied wordt vrijwel uitsluitend op bestaande golfonderdelen uitgevoerd. Daardoor worden de meest natuurlijke vegetaties veelal vermeden.

Geconcludeerd kan worden dat wanneer de werkzaamheden voltooid zijn, de ontwikkeling ten gunste is van natuur en een positief effect hebben op flora en fauna. Met name aan de zijde van de Strandgapertocht vindt deze ontwikkeling plaats. Hier mag en kan zich een meer ontwikkelde (oever)vegetatie ontwikkelen. Verder vindt er zowel voor als na de werkzaamheden recreatie plaats (in de vorm van golf), waardoor aanwezige beschermde soorten door de tijdelijke aard niet een extra verstorend effect hebben dan in een reguliere situatie. Bij het milieuaspect flora en fauna treden aldus geen significante effecten op. Er is dan ook geen ontheffing in het kader van de Wnb noodzakelijk.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied van de ontgronding ligt binnen een als Natuurnetwerk Nederland (NNN) beschermd gebied. Beoordeeld is of de voorgenomen werkzaamheden consequenties hebben op de beschermingsstatus van het plangebied.

Voor activiteiten binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Dat wil zeggen dat de activiteit de wezenlijke waarden van het Natuurnetwerk Nederland niet mag aantasten. Daarbij is er alleen invloed door interne werken, of te wel werkzaamheden hebben alleen een mogelijke invloed wanneer deze binnen de grenzen van het NNN plaatsvinden.

Het gebied binnen de grenzen van de NNN wordt gedefinieerd als 'kievitslanden'. De wezenlijke kenmerken en waarden zijn gericht op functioneren als stapsteen in de natte verbindingzone tussen de Vechtplassen en IJsseldelta ((Provincie Flevoland, sd). In het gebied bevindt zich een kwelsloot waarvan langs de oevers kwel indicerende plantensoorten voor kunnen komen, zoals holpijp. Door het gebruik van golfbaan zijn kenmerken van de vegetaties en fauna in het plangebied beperkt te vinden. Door middel van de nu voorliggende activiteiten worden de wezenlijke waarden van het plangebied versterkt door het creëren en versterken van natuurvriendelijke oevers aan de randen van de golfbaan. Zoals hierboven aangegeven vindt aan de zijde van de Strandgapertocht natuurontwikkeling plaats. Hier mag en kan zich een meer ontwikkelde (oever)vegetatie ontwikkelen. Hierdoor worden de wezenlijke waarden van dit gedeelte van het Natuurnetwerk Nederland versterkt en draagt het bij aan de functie als natte verbindingzone.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving en de ligging daarvan zijn er geen nadelige effecten op een Natura 2000-gebied, het Natuurnetwerk-gebied of beschermde soorten te verwachten mits aan de algemene voorschriften van deze vergunning met betrekking tot ecologie wordt voldaan.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden.

In de aanmeldingsnotitie MER "Dorhout Mees", d.d. 3 maart 2021 met rapportnummer 220.01.21 en de vergunningaanvraag is te lezen dat ingrepen in de bodem oppervlakkig zijn en van een relatief kleine omvang. Daarnaast wordt er ontgraven in een bodemprofiel wat ten tijde van de aanleg in 2006 reeds is geroerd/aangebracht.

De huidige archeologische verwachtingswaarde is volgens de ikaw-3 (indicatieve kaart archeologische waarden) middelhoog trefkans. De aanleg van de golfbaan in 2006 is van een dusdanige omvang geweest, dat er op de huidige projectlocatie binnen het ontgraven bodemprofiel geen verstoring van archeologische waarde te verwachten is.

In de huidige situatie zijn er geen cultuurhistorische elementen aanwezig in het projectgebied. De aanwezige kleinschalig hoogstamboomgaard valt buiten de effectzone van dit project.

Tijdens de aanleg van de golfbaan is er grond aangevoerd. De renovatiewerkzaamheden betreffen een hermodellering van reeds eerder aangebrachte gronden. In de huidige werkzaamheden wordt er niet dieper vergraven dan 2,5 meter. Hierdoor kan er worden uitgesloten dat er effecten zijn op de archeologische waarden. In 2006 is er groen licht gegeven omtrent archeologie. Er wordt alleen geroerd in de gronden die in 2006 zijn aangebracht met een omvang die voornamelijk cosmetisch van aard is (oppervlakkige vergravingen om het terrein te hermodelleren). De diepste ontgraving betreft het opnieuw uitgraven van een gedeeltelijk dichtgegroeide vijverpartij en kan gezien worden als herstelwerkzaamheden.

De provinciaal archeoloog heeft desgevraagd deze conclusies onderschreven. Uit oogpunt van archeologie zijn er naar ons oordeel dan ook geen effecten op archeologische waarden te verwachten.

Aardkundige waarden

Het project is niet gelegen in een aardkundig waardevolle gebied. De ontwikkelingen in het plangebied vinden plaats op de locatie waar momenteel ook al golfonderdelen gesitueerd zijn. Op deze locatie wordt bestaande grond vergraven en opnieuw gemodelleerd. Er vindt alleen een tijdelijke verstoring van de bodemstructuur plaats en de vergravingen ten behoeve van de herstructurering zijn zeer oppervlakkig van aard. De effecten zijn hiermee gering. Enkel voor het opnieuw uitgraven van een gedeeltelijk dichtgegroeide vijverpartij zal tot 2,5 meter diepte worden gegraven.

In de bodem worden tevens geen effecten verwacht, omdat het ook in de huidige situatie cultuurtechnisch wordt bewerkt voor het creëren van optimale sportcondities. Denk hierbij aan zware beluchting, holeprikken etc.

Algemeen

Mochten bij graafwerkzaamheden toch archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegde gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldingsplicht zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet. Voorgaande zal als voorschrift aan deze vergunning worden verbonden.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd en wordt voldaan aan de algemene voorschriften van deze vergunning.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op deze twee betreffende percelen wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning voldoet aan het Milieubeleid. Er zijn wel voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat er in het gebied geen bekende bodem- of grondwaterverontreinigingen aanwezig zijn.

De vrijkomende grond wordt volledig herbruikt/toegepast binnen het werkgebied. Ten behoeve van enkele ophogingen in het terrein wordt zand aangevoerd. Deze moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en certificaten van herkomst worden daarbij aangeleverd.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is echter nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Daarom zijn er voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventueel onverwacht aanwezige verontreinigingen.

4.8 Ruimtelijk beleid

De voorgenomen activiteit ligt in het bestemmingsplan Dorhout Mees. Daarin heeft het plangebied een bestemming natuur met golfbaan.

De gemeente heeft ons op basis van de ingediende aanvraag van 12 maart 2021 in 1^e instantie per e-mail van 24 maart 2021 laten weten dat er voor de uit te voeren ontgronding sprake is van strijdigheid met het geldende bestemmingsplan. Op 14 oktober 2021 heeft de gemeente Dronten, per e-mail, laten weten dat de ontgronding inmiddels past binnen het geldende bestemmingsplan.

De gemeente geeft in deze e-mail aan dat de renovatie van de golfbaan langs de Strandgaperweg 30 vergunningsplichtig is op grond van artikel 5, lid D, sub 1 van bestemmingsplan "Dorhout Mees (8020)". Men heeft een vergunning voor 'werken en werkzaamheden geen bouwwerken zijnde' nodig.

Op 17 september is voor de ontgrondingswerkzaamheden deze vergunning door de gemeente Dronten afgegeven en daarmee is de strijdigheid met het bestemmingsplan opgeheven.

Conclusie;

De gevraagde ontgrondingsvergunning past binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan.

4.9 Besluit Milieueffectrapportage

Inleiding

Volgens de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) worden opgesteld. Het uitgangspunt is dat het opstellen van een MER niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een MER verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een MER noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten).

De voorgenomen activiteit valt niet onder één van de categorieën genoemd in onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r., zodat geen directe verplichting tot het opstellen van een MER bestaat. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn sinds 16 mei 2017 voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten in de bijlage, onderdeel D, van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de drempel van kolom 2 betreft. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

De in de aanmeldingsnotitie bij deze aanvraag omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. De activiteit heeft betrekking op een terreinoppervlakte van minder dan 12,5 hectare zodat kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is noodzakelijk conform artikel 4 van de richtlijn 2011/92/EU.

Aanmeldnotitie

Op 12 maart 2021 heeft Golfbaan Dorhout Mees een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling ingediend. Op 11 oktober 2021 is een gewijzigde aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling en een aangepaste aanvraag toegezonden. De aanmeldnotitie is als bijlage 3 bij de aanvraag gevoegd en geregistreerd onder Z2021-004242/ D2021-264515.

Toetsingskader

Het uitgangspunt bij de m.e.r.-beoordeling is dat het maken van een MER niet nodig is, tenzij de voorgenomen wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij de beslissing dient het bevoegd gezag rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Die omstandigheden hebben betrekking op:

- a. de kenmerken van de activiteit;
- b. de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- c. de kenmerken van het potentiële effect van de activiteit.

Beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is onderdeel van de aanvraag om de ontgrondingsvergunning en wordt in dit besluit gecombineerd met de beslissing op de aanvraag.

Zoals hierboven aangegeven heeft de aanvrager op 11 oktober 2021 de gewijzigde aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling "Aanmeldingsnotitie MER Dorhout Mees", d.d. 3 maart 2021 met rapportnummer 220.01.21, bij ons ingediend.

Aanvrager verzoekt op basis van deze notitie een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen, als bedoeld in art 7.17 Wet milieubeheer.

De aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling geeft een goed inzicht in de mogelijk te verwachten milieueffecten. Ik onderschrijf de inhoud en conclusies uit de aanmeldingsnotitie dat er geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. De motivatie van de beoordeling is tevens in hoofdstuk 4 van dit besluit terug te lezen.

Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie m.e.r.-beoordeling:

Ten aanzien van de voorgenomen activiteit blijkt dat er zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zullen voordoen. Bij de voorbereiding van dit besluit als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet hoeft dan ook geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

4.10 Privaatrechtelijke situatie

De percelen waar de ontgroning zal plaatsvinden zijn kadastraal bekend gemeente Dronten, sectie D, nummers 2062, 2064, 2066, 2068 en 2070. De te ontgronden percelen zijn allen in eigendom van de aanvrager.

Conclusie:

De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de aanvrager zelf en gelet hierop is er geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

4.11 Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen in het buitengebied ten zuidoosten van Biddinghuizen. Er zijn geen omwonenden in de directe omgeving van de werkzaamheden. De werkzaamheden worden tevens in een vrij kort tijdsbestek uitgevoerd. Gezien het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies), worden de effecten op het geluid en de luchtkwaliteit niet relevant en dus verwaarloosbaar geacht.

Conclusie:

Het projectgebied kent geen direct omwonenden. Daarnaast is de ontgroning beperkt van omvang en kennen de ontgrondingswerkzaamheden een korte looptijd. Effecten op de omgeving zijn dan ook naar verwachting niet aan de orde.

Eindconclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OVF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet van Golfbaan Dorhout Mees, Strandgaperweg 30, 8256 PZ te Biddinghuizen voor het uitvoeren van ontgrondings- en herinrichtingswerkzaamheden ten behoeve van het aanpassen/herstructureren van de layout van de golfbaan.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland; Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Golfbaan Dorhout Mees Strandgaperweg 30, 8256 PZ Biddinghuizen, gemeente Dronten
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 30 september 2022.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 2,50 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 14.000 m² een hoeveelheid van in totaal maximaal 11.100 m³ ophoogzand en kleigrond worden ontgraven.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde situatietekening en dwarsprofielen "Dorhout Mees Golf Course" met datum 2021 01 25 (bijlage 2 van de aanvraag).
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften in deze vergunning.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste 10 werkdagen voorafgaande aan de start van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl, t.a.v. de heer S. Abma van Toezicht en Handhaving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend. De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden moeten vervolgens uitgevoerd worden volgens dit werkplan.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die geschikt is voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 4.2 De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden mogen niet binnen het broedseizoen worden uitgevoerd (15 maart tot en met 15 juli).

5 Archeologische waarden

- 5.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn, moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder Provinciaal Depot voor Bodemvondsten Flevoland (Tineke Heise-Roovers) (0320 – 225939) Erfgoedpark Batavialand.
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265265).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033-4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 5.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in 5.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.