

VERZONDEN 21 SEP. 2022

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.377707
Aanvrager : Starbucks Manufacturing EMEA B.V.
Locatie : Accraweg 19, Amsterdam Westpoort

A. Ontwerpbesluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Starbucks Manufacturing EMEA B.V. (hierna: Starbucks) exploiteert sinds 2002 een inrichting voor het roosteren van koffie aan de Accraweg 19 op bedrijventerrein Westpoort in Amsterdam. Bij de aanvang in 2002 zijn drie roasters geïnstalleerd: 1B, 4A en 4B. In 2017 is ook roaster 1A in bedrijf genomen. Thans heeft Starbucks plannen om de productie te vergroten. Starbucks wil nu twee roasters (4A en 4B) vervangen door een nieuwe roaster 2A.

De bronnen voor NO_x bij Starbucks betreffen de roasters inclusief naverbranders, gasgestookte installaties voor ruimteverwarming en emissies door verkeersbewegingen.

De werkzaamheden binnen de inrichting van Starbucks worden volcontinu uitgevoerd (24 uur per dag, zeven dagen per week), waarvan in de beoogde situatie maximaal 80% effectief wordt benut, waardoor sprake is van 5059 draaiuren per jaar.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor de inrichting van Starbucks op Westpoort.

2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Starbucks om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor de wijziging en exploitatie van de inrichting voor het branden van koffie aan de Accraweg 19 op bedrijventerrein Westpoort te Amsterdam te **weigeren**. Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. De emissie van de inrichting van Starbucks bedraagt niet meer dan 22.958 kg NO_x/jaar;
2. Het aantal draaiuren van de roasters bedraagt niet meer dan 5059 uur per jaar.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 30 juni 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.377707. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 21 juli 2022.

Op 22 juli 2022 hebben wij per mail een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 31 augustus 2022.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 30 juni 2022;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 30 juni 2022;
- Machtigingsformulier WnbG TAUW, 30 juni 2022;
- Vergunning Wet milieubeheer Starbucks, gemeente Amsterdam, 6 februari 2002;
- Melding Activiteitenbesluit, Starbucks, 12 mei 2016;
- Goedkeuring Melding Activiteitenbesluit wijziging inrichting Starbucks, ODNZKG, 19 mei 2016;
- Melding Activiteitenbesluit, Starbucks, 16 april 2020;
- Goedkeuring Melding Activiteitenbesluit wijziging inrichting Starbucks, ODNZKG, 16 april 2020;
- Starbucks: Ecologische beoordeling stikstof vogelrichtlijngebieden, TAUW, 22 april 2020;
- Onderzoek stikstofdepositie Starbucks Amsterdam Roasting Plant, TAUW, 1 september 2022;
- Stofemissiemetingen koffiebranderij Starbucks Amsterdam, Witteveen+Bos, 6 juni 2019;
- Overzichtstekening beoogde situatie Starbucks, Flo-Mech Limited, 7 januari 2019;
- AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022.

Ambtshalve hebben wij daarnaast nog een AERIUS-berekening uitgevoerd, zijnde:

- AERIUS-berekening projecteffect met kenmerk S3sjGPcHSvMY, 22 juli 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Polder Westzaan 2016-2022;
- PAS gebiedsanalyse IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske (PNH 2017).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak mogelijk invloed op Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' ligt op circa 3 kilometer van de inrichting. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

A2 3 Vaststellen emissies

Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase vinden bouwwerkzaamheden plaats die leiden tot stikstofemissie. De stikstofbronnen bestaan uit mobiele werktuigen voor de bouw, woon-werkverkeer en vrachtwagens voor het aan- en afvoeren van materiaal. De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb.

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor Starbucks aan de Accraweg 19 te Amsterdam Westpoort wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Tenzij na de Europese referentiedatum de depositie publieksrechtelijk beperkt is, dan volgt uit jurisprudentie dat die lagere depositie de uitgangssituatie is. Om te bepalen welke referentiedatum relevant is, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie (kenmerk S3sjGPcHSvMY, 22 juli 2022). Uit deze AERIUS-berekening volgt dat er stikstofdepositie plaatsvindt op onder andere de Natura 2000-gebieden 'IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' en 'Eilandspolder'. Deze gebieden zijn op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Aangezien er binnen deze Natura 2000-gebieden geen vogelsoorten aangewezen zijn die afhankelijk zijn van een leefgebied (binnen deze Natura 2000-gebieden) dat voor stikstof gevoelig is, hoeft er niet getoetst te worden op de referentiedatum 24 maart 2000. Wel dient getoetst te worden op de referentiedatum 7 december 2004. Dit is de datum dat deze Natura 2000-gebieden op de lijst van gebieden van communautair belang zijn geplaatst. Ditzelfde geldt voor de Natura 2000-gebieden 'Polder Westzaan', 'Kennemerland-Zuid', 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Botshol'. Deze gebieden zijn ook op 7 december 2004 op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst.

Voor de inrichting van Starbucks aan de Accraweg 19 te Amsterdam Westpoort is een milieuv vergunning afgegeven door de gemeente Amsterdam op 6 februari 2002. Dit betekent dat de inrichting vóór de Europese referentiedatum voor de Habitatrichtlijn 7 december 2004 al was toegestaan.

Op 12 mei 2016 en op 16 april 2020 is een melding Activiteitenbesluit voor de inrichting ingediend en goedgekeurd, met een hogere jaarvrucht NO_x dan in de referentiesituatie 2004. Daarmee is de milieuv vergunde situatie in 2004 de meest beperkende toestemming. De uitgangspunten voor de referentiesituatie worden daarmee verkregen uit de milieuv vergunning van 2002.

De initiatiefnemer wenst de toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

In de inrichting van Starbucks vinden emissies van NO_x plaats vanuit de roasters, vanuit de CV-ketels en vanuit het verkeer van en naar de inrichting.

Roasters

In de vergunde situatie uit 2002 vond het koffiebranden plaats via 17 shifts van 8 uur per week per roaster. Gedurende 12 uur per week per roaster was er geen sprake van productie vanwege schoonmaak, opwarmen en/of afkoelen. Er was sprake van continue bedrijfsvoering, effectief van 51 weken per jaar. Dit komt overeen met een maximaal aantal draaiuren van 6324 uur/jaar. Het debiet varieerde per roaster van 4590 Nm³/uur voor roaster 1B, tot 2341 Nm³/uur voor de roasters 4A en 4B¹.

- De hoogte van de schoorstenen van de drie roasters bedroeg 19 meter en de afgastemperatuur varieerde van 310°C voor roaster 1B tot 380°C voor de roasters 4A en 4B. Dit resulteert in een emissie van NO_x voor roaster 1B van 11.600 kg/jr en voor de roasters 4A en 4B van 5.922 kg/jr. De emissieconcentratie voor NO_x bedroeg voor alle drie roasters 400 mg/Nm³.

CV-ketels

In 2017 is een inschatting gemaakt van het energieverbruik door andere gasgestookte installaties bij Starbucks (Energie efficiency plan 2017-2020). Het gaat hierbij om ruimteverwarming van kantoren en bedrijfsruimtes. Het huidige verbruik bedraagt 3609 GJ. Uitgaand van 75 g NO_x/GJ resulteert dit in een emissie van 270,6 kg NO_x/jaar.

Verkeer

Het aantal werknemers dat per auto naar de inrichting van Starbucks op Westpoort komt, bedraagt circa 50 per dag. Op jaarbasis gaat het dan om 35.700 bewegingen (50 voertuigen x 2 bewegingen x 7 dagen/week x 51 weken/jaar).

Het aantal zware voertuigen voor aan- en afvoer van grondstoffen en product naar en van de inrichting op Westpoort bedraagt circa 31 per week in de vergunde situatie. Op jaarbasis gaat het dan om circa 3162 bewegingen (31 voertuigen x 2 bewegingen x 51 weken/jaar). Uit de AERIUS-verschilberekening (met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022) blijkt dat de verkeersbewegingen in totaal een emissie van 14,8 kg NO_x per jaar opleveren. Tabel 1 bevat een weergave van de stikstofemissies in de referentiesituatie.

Tabel 1. Emissie NO_x vanuit inrichting Starbucks in de referentiesituatie 2004

Bron	Draaiuren	Debiet (Nm ³ /u)	Emissieconcentratie NO _x (mg/Nm ³)	Jaarvracht NO _x (kg/jr.)
Roaster 1B	6324	4590	400	11.611,0
Roaster 4A	6324	2341	400	5.922,0
Roaster 4B	6324	2341	400	5.922,0
CV-ketels				270,6
Verkeer				14,8
Totaal				23.740,4

De totale vergunde emissie van de inrichting op de referentiedatum 2004 bedraagt 23.740,4 kg NO_x/jr (AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022).

Beoogde situatie

Roasters

In de beoogde situatie vervallen de roasters 4A en 4B en worden deze vervangen door de roasters 1A en 2A en daalt het aantal draaiuren van de roasters naar maximaal 5059 uur/jr.

Het debiet varieert in de beoogde situatie van 4590 Nm³/uur voor de roasters 1A en 1B, tot 4730 Nm³/uur voor de roaster 2A en de emissieconcentratie voor NO_x bedraagt 385 mg/Nm³ voor de roasters 1A en 1B en 200 mg/Nm³ voor roaster 2A.

De hoogte van de schoorstenen van de roasters bedraagt 18 (1B), respectievelijk 19 meter (1A en 2A) en de afgastemperatuur varieert van 310°C voor de roasters 1A en 1B tot 250°C voor de roaster 2A. Dit resulteert in een emissie van NO_x voor roaster 2A van 4.786 kg/jr en voor de roasters 1A en 1B van 8.940 kg NO_x/jr.

CV-ketels

Het energieverbruik door andere gasgestookte installaties bij Starbucks m.b.t. ruimteverwarming van kantoren en bedrijfsruimtes verandert niet ten opzichte van de referentiesituatie en de emissie van NO_x bedraagt derhalve 270,6 kg/jaar.

¹ Stofemissiemetingen koffiebrandery Starbucks Amsterdam, Witteveen+Bos, 6 juni 2019

Verkeer

Ten opzichte van de referentiesituatie in 2004 neemt het aantal verkeersbewegingen evenredig toe met de productiestijging van circa 33%. Uit de AERIUS-verschilberekening (met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022) blijkt dat de verkeersbewegingen in totaal een emissie van 21,0 kg NO_x per jaar opleveren in de beoogde situatie. Tabel 2 bevat een weergave van de stikstofemissies in de beoogde situatie.

Tabel 2. Emissie NO_x vanuit inrichting Starbucks in de beoogde situatie

Bron	Draaiuren	Debiet (Nm ³ /u)	Emissieconcentratie (mg/Nm ³)	Jaarvracht NO _x (kg/jr.)
Roaster 1A	5059	4590	385	8.940,0
Roaster 1B	5059	4590	385	8.940,0
Roaster 2A	5059	4730	200	4.786,0
CV-ketels				270,6
Verkeer				21,0
Totaal				22.957,6

De totale emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van Starbucks bedraagt 22.957,6 kg NO_x/jr (AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022).

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedatum 7 december 2004. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2VW7mt6d5BN (31 augustus 2022) blijkt dat er na intern salderen geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Starbucks omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

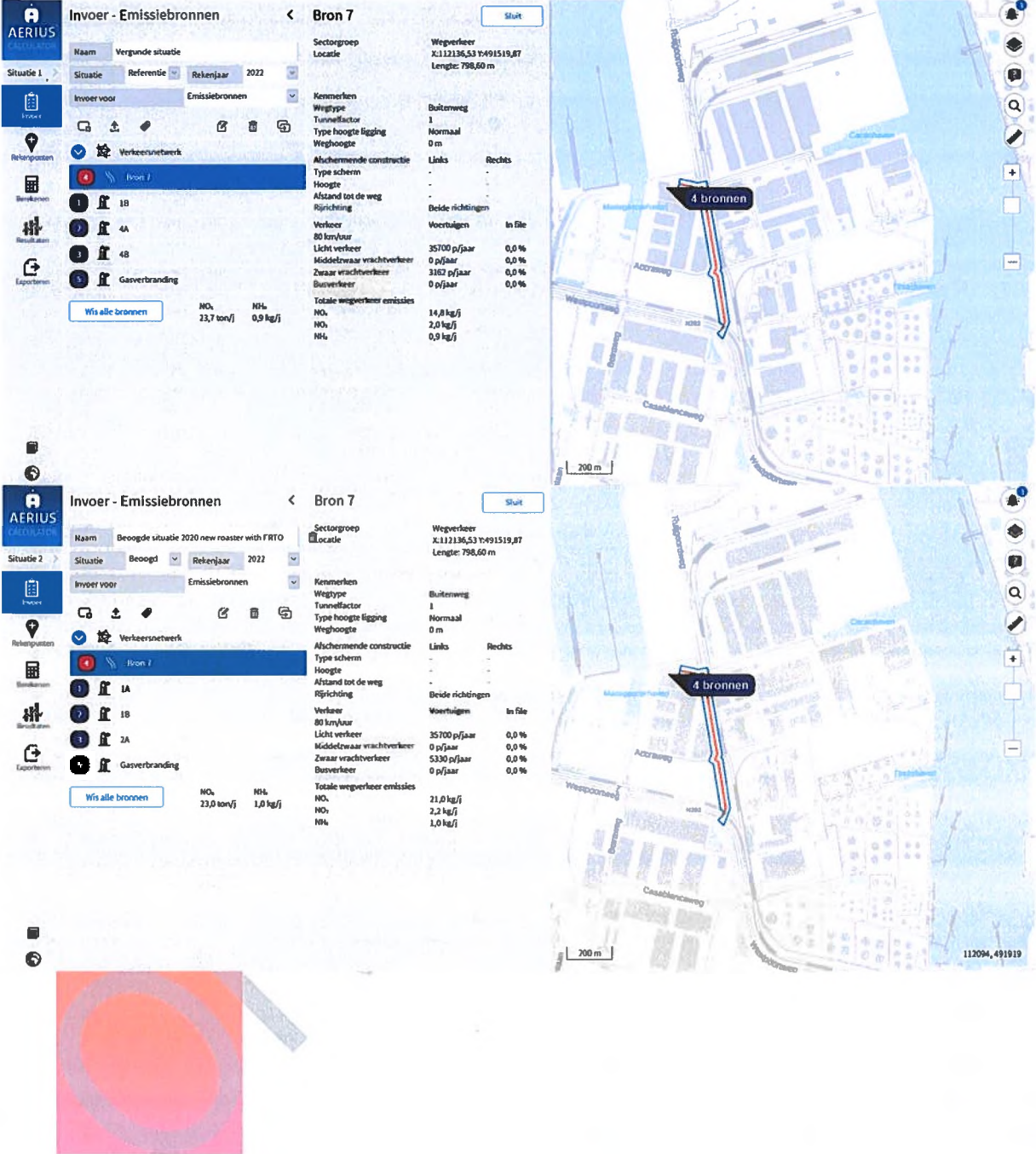
- Bijlage:**
1. AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022
 2. Schermopnamen van AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022
 3. Situatietekening inrichting Starbucks op bedrijventerrein Westpoort

- Afschrift aan:**
- Gemeente Amsterdam
 - Havenbedrijf Amsterdam
 - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
 - Stibbe N.V.

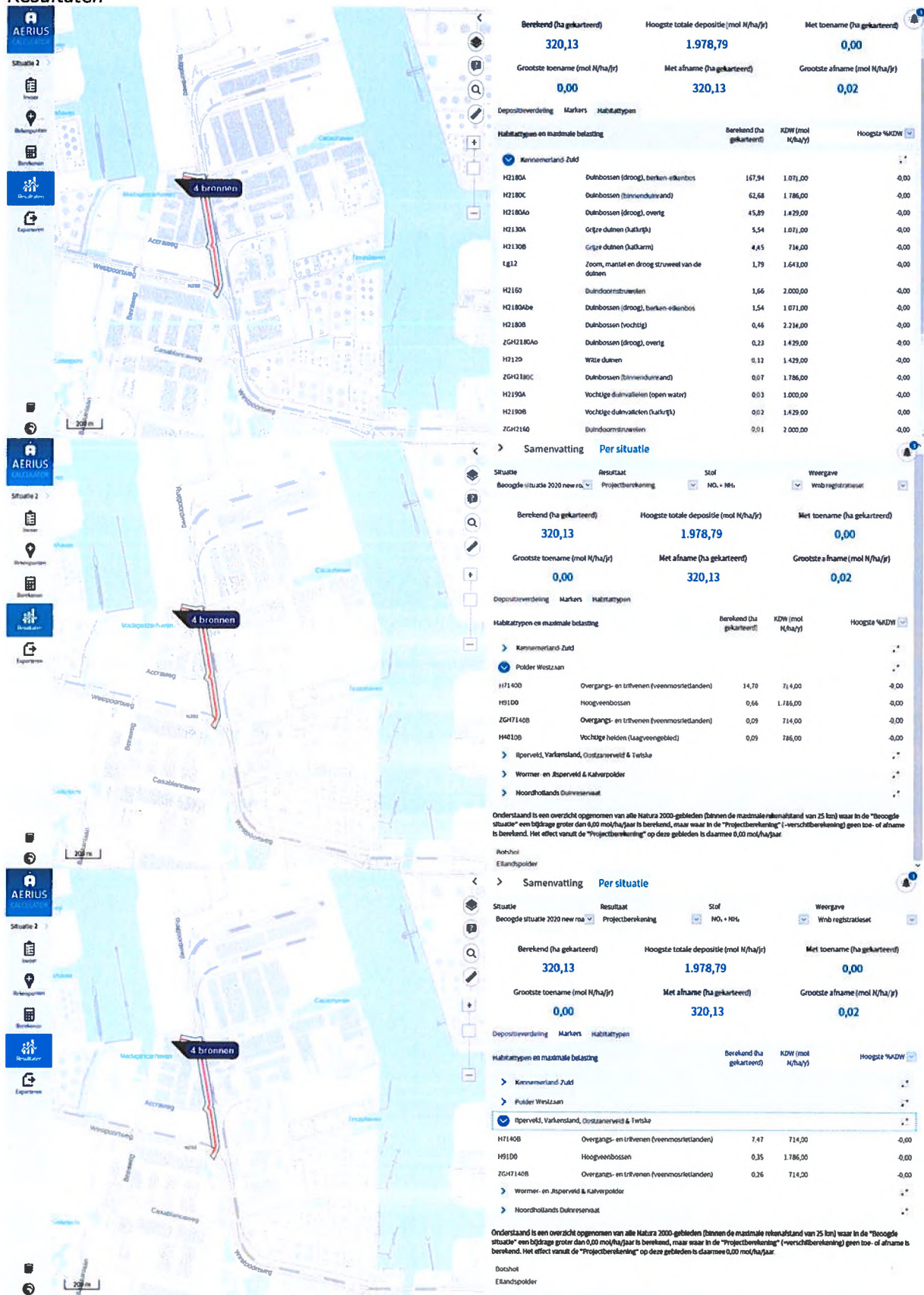


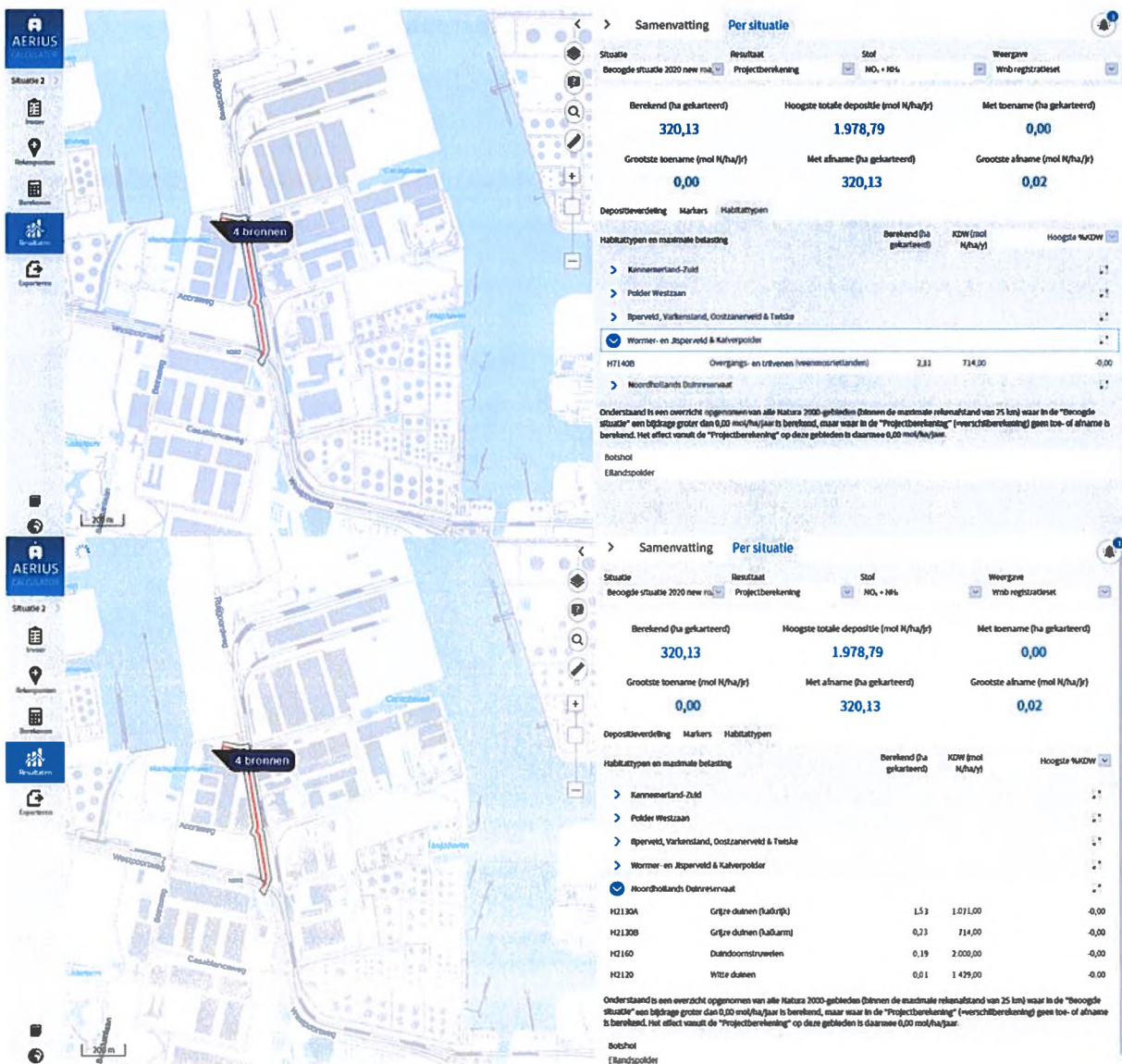
Bijlage 2. Schermopnamen van AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2VW7mt6d5BN, 31 augustus 2022

Verkeer



Resultaten





Bijlage 3. Situatietekening inrichting Starbucks op Westpoort Amsterdam

