

Ontwerpbeschikking

Ducor Petrochemicals B.V.
Postbus 1038
3180 AA ROZENBURG

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999224714_99991072951

Uw kenmerk
-

Datum
14 september 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijslagen

Onderwerp
Ontwerpbeschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij ambtshalve de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu van de inrichting gelegen aan de Merseyweg 24 te Rotterdam-Botlek.

Deze ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van 21 november 1995, met kenmerk BES799189.

Het betreft een inrichting voor de productie van polypropyleen- en polyethyleen granulaat.

De regelgeving voor wat betreft de optimale energiebesparing en de registratie van het energieverbruik zijn veranderd. De voorschriften voor energiegebruik worden omwille hiervan ambtshalve aangepast.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, en artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de voorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 21 november 1995, met kenmerk 288001/9 te wijzigen.

Wij vervangen voorschrift D.1 van de omgevingsvergunning van 21 november 1995, met kenmerk 288001/9, door de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 23 september 2022

INHOUDSOPGAVE

D.	VOORSCHRIFTEN ENERGIE.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	8
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10

D. Voorschriften Energie

D.1 Algemeen

D.1.1

Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift heeft de vergunninghouder binnen de gehele inrichting de volgende maatregelen getroffen:

- a.
 - i) LED verlichting toepassen;
 - ii) De schakeling van alle verlichting vraaggestuurd (tijdklok, daglichtafhankelijke regeling en/of bewegingssensoren) maken, voor zover de veiligheid hierdoor niet in gevaar komt;
- b. Isolatie aanbrengen om warm watervaten, distributieleidingen en appendages;
- c. Electromotoren uifaseren conform best beschikbare techniek, bijvoorbeeld naar frequentie geregelde super-premium rendement (IE4 conform standaard IEC 60034-30).

Ten aanzien van de maatregelen genoemd in a, b, en c met een terugverdientijd langer dan 5 jaar moet aan het bevoegd gezag direct na afloop van de in de aanhef van dit voorschrift genoemde termijn een technische en economisch onderbouwing worden verstrekt, inclusief berekeningen.

D.1.2

Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Dit onderzoek moet de volgende elementen bevatten:

- a. De energieverbruiken van de voorgaande twee jaar, uitgesplitst per energiedrager (gas en elektra) en jaartal;
- b. Een overzicht van deze energiedragers, waarbij ten minste 90% van verbruikte hoeveelheid energie wordt benoemd. Dit overzicht kan tot stand komen door een totaaloptelling van de binnen de inrichting aanwezige apparatuur met vermelding van het vermogen in watt en gebruikstijden;
- c. Een overzicht van alle overwogen besparingsmaatregelen (technieken én voorzieningen) die op basis van de activiteiten, processen en faciliteiten relevant zijn;
- d. Per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
- e. Een energieplan waarin zijn opgenomen:
 - i. de onder lid c van dit voorschrift genoemde maatregelen die zich binnen vijf jaar terugverdienen. Per maatregel moet worden vermeld of en zo ja binnen welke termijn de maatregel wordt getroffen.

Het energieonderzoek hoeft geen betrekking te hebben op de maatregelen zoals bedoeld in voorschrift D.1.1.

D.1.3

Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift D.1.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift D.1.2 genoemde elementen, het volgende worden opgenomen:

- a. De energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaar;

- b. Een analyse met een toelichting van de verrichte organisatorische en technische maatregelen met het effect daarvan op het energieverbruik, onderbouwd met een monitoringsrapportage zoals genoemd in voorschrift D.2.1;
- c. Overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - i. Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - ii. Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals genoemd in voorschrift D.1.6, dit ook vergezeld van motivering;
 - iii. Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
- d. Energierelevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in voorschrift D.1.6.

D.1.4

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter beoordeling bij het bevoegd gezag worden ingediend.

D.1.5

De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Wijzigingen in de termijnen moeten ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

D.1.6

Ook bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de oorspronkelijke maatregel, dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijks energieonderzoek.

Toelichting:

Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

D.1.7

Indien het bevoegd gezag na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning constateert dat een energiebesparende maatregel beschikbaar is, die niet is opgenomen in de lijst met te onderzoeken maatregelen, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek zoals genoemd in voorschrift D.1.3. Het gaat hier om de maatregelen zoals genoemd in bijlage 10 van de Activiteitenregeling, alsmede maatregelen die te maken hebben met goed beheer van deze maatregelen en onderhoud daarvan.

D.1.8

Het persluchtleidingwerk en condenspotten moeten eenmaal per twee jaar worden geïnspecteerd op lekdichtheid. De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd en desgewenst aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd.

D.1.9

De isolatie rondom leidingen en appendages voor verwarming en koeling moet eenmaal per twee jaar op doelmatigheid worden gecontroleerd conform het CINI handboek. De hierbij verkregen bevindingen moeten worden vastgelegd. Geconstateerde gebreken moeten worden hersteld en geregistreerd, desgewenst moeten deze registraties aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

D.2 Monitoring

D.2.1

Vergunninghouder legt uiterlijk binnen 6 maanden na inwerkingtreding van dit voorschrift een monitoringsplan ter goedkeuring voor aan het bevoegd gezag. In dat plan wordt aangegeven, uitgesplitst naar gebouwen en installaties/processen:

- wat de relevante energiestromen zijn die monitoring behoeven;
- wat van deze relevante energiestromen de relevante (energie)parameters zijn;
- met welke frequentie deze relevante energiestroom wordt gemeten;
- op welke wijze deze relevante (energie)parameters worden geanalyseerd en bijgestuurd;
- op welke wijze dit in rapportagevorm wordt vastgelegd.

D.2.2

Het bevoegd gezag kan na inwerkingtreding van voorschrift D.2.1 tussentijds een monitoringsrapportage opvragen en op basis van de monitoringsresultaten nadere eisen stellen aan de uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het energieplan.

D.2.3

Wijzigingen van de monitoring en de wijze waarop het energiegebruik wordt geregistreerd en gemonitord, moeten aan het bevoegd gezag ter beoordeling worden overgelegd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder onder andere de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	21 november 1995	288001/9	Revisie
Verandering	12 oktober 2017	999954961	Uitbreiding logistiek centrum
Verandering	8 januari 2019	9999105913_9999544870	Uitbreiding opslag

Bevoegd gezag

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben ons voornemen om de omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen op 7 juli 2022 per e-mail bekend gemaakt. Daarbij is de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken een reactie op dit voornemen naar voren te brengen.

Op 28 juli 2022 hebben wij van de vergunninghouder de volgende reacties ontvangen:

1. *Voorschrift D 1.1, lid a:* Vergunninghouder vraagt wat wordt verstaan onder slimme vraag gestuurde aansturing en of de reeds aangebrachte en energiezuinigere LED-verlichting ook moet worden voorzien van slimme vraag gestuurde aansturing.

Ad. 1

Rekening houdend met veiligheidsnormen kunnen lichtbronnen vraaggestuurd worden ingeregeld. Dit kan afhankelijk van plaats en situatie onder andere door daglichtafhankelijke en of bewegingssensoren worden geregeld.

Het doel van dit voorschrift is om bestaande verlichtingsbronnen, waar dat nog niet is gebeurd, te vervangen door efficiënte LED-verlichting voor zover de terugverdientijd vijf jaar of minder is.

Daarnaast wordt een vraaggestuurde aansturing van verlichtingsbronnen verlangd eveneens voor zover de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Samen met een verlichtingsdeskundige dienen de verlichtingsbronnen binnen het bedrijf na te worden gelopen en dient te worden beoordeeld welke bronnen vraaggestuurd kunnen worden ingeregeld, met in acht name van de veiligheidsnormen en ook met betrekking tot de reeds aangebrachte en energiezuinigere LED-verlichting.

Wij hebben voorschrift D.1.1, op dit punt aangepast en de formulering ook anderszins verduidelijkt. Mocht blijken dat de gevraagde maatregelen een terugverdientijd hebben die langer is dan vijf jaar wordt daar een technische en economische onderbouwing van verlangd.

2. *Voorschrift D2.2:* Vergunninghouder stelt dat een grafiek voor elektriciteitsverbruik niet zinvol is met betrekking tot feest- en vakantiedagen omdat Ducor een volcontinu bedrijf is. Tevens stelt vergunninghouder dat de monitoring van aardgas geen toegevoegde waarde heeft, omdat aardgas enkel wordt gebruikt bij de pilots van de fakkelinstallatie, welke altijd aanstaat.

Ad. 2

Gelet op de aard van het bedrijf zijn wij van mening dat een grafiek voor elektriciteitsverbruik met betrekking tot feest- en vakantiedagen inderdaad niet zinvol is. Ook monitoring van aardgas is mogelijk niet zinvol. Gelet hierop hebben wij ervoor gekozen om voorschrift D2.1 te laten vervallen en D2.2 aan te passen. Het aangepaste voorschrift D2.2 stelt Ducor in de gelegenheid om zelf en binnen 6 maanden na inwerkingtreding van voorschrift D2.2 een monitoringsplan op te stellen.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

PM

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo dienen wij regelmatig te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of moeten worden beperkt, wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

Overwegingen

Inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten, of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh worden als energierelevant bestempeld. Bij de onderhavige inrichting is hier sprake van. Dit betekent dat er een verplichting is om alle (energie)besparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De vigerende vergunning van 21 november 1995 bevat geen actuele voorschriften met betrekking tot het doelmatig gebruik van energie, zoals het verplicht stellen van het continu blijven treffen van rendabele energiemaatregelen en het vierjaarlijks actualiseren van het energieonderzoek.

In de nieuwe voorschriften is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Uiterlijk 12 maanden na inwerkingtreding van voorschrift D.1.2 moet een rapportage van het energieonderzoek worden ingediend met het bijbehorende energieplan. In een vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek, in aanvulling op de gegevens uit de energie-audit, moet bevatten.

Van een energierelevant bedrijf wordt ook verwacht dat zij haar energieprestatie in de tijd volgt. Daarom wordt van de vergunninghouder een energieregistratie- en –bewakingssysteem verlangd om de verbruiken per energiedrager te kunnen monitoren en de installaties optimaal energiezuinig in te kunnen regelen. Om de inspanningen hiervan te kunnen volgen, moet hier een keer in de vier jaar een rapportage van worden overgelegd. De uitwerking van de grafieken zoals die worden beschreven in de voorschriften zijn uitgewerkt in de Handleiding Energieregistratie- en bewakingssysteem van RVO (juni 2020).

Tot slot: Op 1 januari 2023 treedt waarschijnlijk de Omgevingswet met een aantal daarop gebaseerde besluiten en regelingen in werking. Dit heeft vermoedelijk tot gevolg dat uw inrichting op een bepaald moment (de verwachting is nu: 1 december 2023) energiebesparende maatregelen bij of krachtens de Omgevingswet moet treffen en dat de nu in deze vergunning opgenomen voorschriften D.1.3 tot en met D.1.7 geheel of gedeeltelijk op datzelfde moment van rechtswege zullen vervallen. Wij attenderen u erop dat het op de weg van uw inrichting ligt om de ontwikkelingen op wetgevingsvlak in de gaten te houden, teneinde te voorkomen dat uw inrichting in de toekomst mogelijk uitvoering geeft aan voorschriften die inmiddels vervallen zijn.

Ons kenmerk

9999224714_99991072951

