



WATERVERGUNNING

Groningen, 13 september 2022
Zaaknummer Z/22/054786

1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 16 juni 2022 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft het verleggen van delen van een drinkwaterleidingtracé langs de Lauwersmeerdijk, zoals weergegeven op de tekeningen bij de aanvraag.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/22/054786 en omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 7054277;
- [Waterbedrijf Groningen] 3 tekeningen (blad 1, 2 en 3 met tek.nr. 1146-142, pr.nr. ND21D070, d.d. 19-5-2022 (Gecontroleerd));
- [Adviesbureau Schrijvers] Memo Berekeningen veiligheidszones bij project Lauwersmeerdijk, d.d. 5-6-2022;
- [Adviesbureau Schrijvers] Berekening van de veiligheidszone conform NEN 3650/3651:2020 met Sigma 2022 1.3, d.d. 5-6-2022.

Omdat na diverse afstemmingen tussen de aanvrager en het waterschap bleek dat het plan op enkele punten is aangepast heeft het waterschap verzocht de aanvraag aan te vullen met de definitieve tekeningen. Op 18 juli 2022 is de aanvraag aangevuld met de gewijzigde tekeningen:

- [Waterbedrijf Groningen] 3 tekeningen (blad 1, 2 en 3 met tek.nr. 1146-142, pr.nr. ND21D070, d.d. 19-5-2022 (Gecontroleerd)).

De gewijzigde tekeningen vervangen eerder ingediende exemplaren.

Op 26 juli 2022 is een nadere toelichting ontvangen op de in het ontwerp aangebrachte wijzigingen waarbij de volgende stukken zijn ingediend:

- [Waterbedrijf Groningen] 2 tekeningen (blad 1 en 2 met tek.nr. 1146-142, pr.nr. ND21D070, d.d. 19-5-2022 (Gecontroleerd));
- [Waterbedrijf Groningen] 2 tekeningen met aantekening wijziging (blad 1 en 2 met tek.nr. 1146-142, pr.nr. ND21D070, d.d. 19-5-2022 (Gecontroleerd));
- [Prisma Geodesie / SGGB bv] Tekening Gestuurde boring Lauwersoog Kustweg, kenmerk 464-2022, d.d. 21-6-2022;
- [Baas bv / Klever] Tekening Lauwersoog Kustweg/N361, tek.nr. 220179.5-OT-C, d.d. 15-7-2022.

De gewijzigde tekeningen vervangen eerder ingediende exemplaren.

Op 26 juli 2022 heeft het waterschap verzocht om een toelichting op een toegevoegde boring.

Op 31 augustus 2022 heeft het waterschap de finale informatie ontvangen over de als laatste toegevoegde boring parallel aan de Kustweg (dat ook deze voldoet aan de NEN3650-serie).



2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
2. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

Daarnaast is samen met vertegenwoordigers van de SSWN (Strategische samenwerking van water- en netbeheerders) de aanvraag getoetst aan de NEN3650-serie waarbij tevens de volgende stukken zijn beoordeeld:

- [Adviesbureau Schrijvers] Conceptsterkteberekeningen - negen stuks - van alle bij de vergunningaanvraag horende nieuw te leggen waterleidingen, d.d. 3-4-2022;
- [Combinatie Wadenkwartier] Dijkversterking Lauwersmeerdijk-Vierhuizergat, Ontwerprapportage DO Landelijke dijk, kenmerk G012852-RAP-3141, d.d. 12-5-2022;
- [Combinatie Wadenkwartier] Dijkversterking Lauwersmeerdijk-Vierhuizergat, Technische uitgangspuntennotitie, kenmerk G012852-RAP-3139, d.d. 22-4-2022;
- [Combinatie Wadenkwartier] Dwarsprofieltekeningen van de locaties waar de leidingen met de grootste diameter het dichtst bij de dijk worden aangelegd (geen kenmerk of datum);
- [Combinatie Wadenkwartier] Situatie- en dwarsprofieltekeningen van de dijk in de haven van Lauwersoog, tek.nr. C07011.000003-DO-03_HD-009, blad 9, 10 en 11, d.d. 3-12-2021.
- [Arcadis] Stabiliteitsberekeningen van de waterkering, 6 .stix-bestanden;
- [Wiertsema & Partners] Geotechnisch lengteprofiel Dijkverbetering Lauwersmeerdijk-Vierhuizergat, kmp 91.0 t/m/ kmp 82.0, Opdr.nr. VN-68912-1, d.d. 19-9-2017.



3. Overwegingen en besluit

Gelet op de bepalingen in de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten en *overwegende*:

- dat de activiteiten worden uitgevoerd op verzoek van het waterschap i.v.m. de aanstaande versterking van de Lauwersmeerdijk;
- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kern- en beschermingszone van een primaire waterkering waarvoor de vergunningsplicht geldt inzake de Keur van waterschap Noorderzijlvest 2009;
- dat voor leidingen in en nabij de waterkering de veiligheidszone conform de NEN3651 moet worden bepaald en dat leidingen binnen deze veiligheidszone moeten voldoen aan de NEN3650-serie;
- dat voor het bepalen van de stabiliteitszone als onderdeel van de veiligheidszone geen gebruik is gemaakt van de gebruikelijke doch conservatieve vuistregel, maar dat in dit geval de daadwerkelijke stabiliteitszone is bepaald met behulp van geotechnische data van de waterkering en dat de landinwaartse begrenzing hiervan bij veel dwarsprofielen gelijk blijkt te liggen aan een plek die 1 m landinwaarts is gelegen van de teen van de waterkering;
- dat de verstoringszone (als onderdeel van de veiligheidszone) van de leidingen maximaal 4,45 m bedraagt en de leiding daarom in principe buiten het werkgebied van de NEN3650-serie valt als deze in parallelle ligging op meer dan 5,45 m afstand van de teen van de waterkering wordt aangelegd. Echter het waterschap stelt niettemin dat de aan te leggen leidingen moeten voldoen aan de NEN3650-serie omdat daarin nog niet rekening wordt gehouden met de risico's van een sluipend lek op het functioneren van de waterkering. Bovendien geeft het ook meer zekerheid voor de toekomst als de leiding in de nabijheid van de waterkering toch aan de NEN3650-serie voldoet. Immers, de leiding heeft een levensduur van 100 jaar en wellicht dat de leiding op termijn, na eventuele toekomstige dijkversterkingen, toch weer binnen de veiligheidszone komt te liggen. Als de leiding nu conform de NEN3650-serie wordt aangelegd is de kans gering dat de leiding op termijn verlegd moet worden. Niettemin blijft die mogelijkheid bestaan;
- dat het ontwerp voor wat betreft het toepassen van een erosiescherm of kistdam als vervangende waterkering evenwel niet hoeft te voldoen aan de NEN3650-serie omdat, mede op advies van het SSWN, met voldoende zekerheid mag worden aangenomen dat het functioneren van de waterkering niet in gevaar zal komen bij eventueel falen (lekkage) van de leiding;
- dat het maken van de gestuurde boringen bij Sterkenburg, bij de tweede ontsluitingsweg en ten zuiden van de Robbengatsluis eerder reeds zijn vergund (zaaknummers Z/21/051068 en Z/22/053420) en dat deze vergunning daarom sec het daarin aan te leggen leidingtracé betreft;
- dat het naleven van de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgt dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1 en 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen,

besluit het dagelijks bestuur als volgt:



- I. Een watervergunning wordt verleend aan _____ voor het verleggen van delen van een drinkwaterleidingtracé langs de Lauwersmeerdijk, zoals weergegeven op de tekeningen bij de aanvraag.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 1 en artikel 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken bij de aanvraag.
- IV. De onderhoudsplicht van de vergunde werken berust bij de vergunninghouder.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, Informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

*Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De onderhoudsplichtige moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften*Voor het uitvoeren van de werkzaamheden geldt dat:*

1. het functioneren van de waterkering wordt geborgd;
2. werkzaamheden van het waterschap niet belemmerd worden;
3. het werk wordt uitgevoerd buiten het stormseizoen, lopende van 1 oktober tot 1 april;
4. het werk conform de NEN3650-serie wordt uitgevoerd, uitgezonderd de verplichting om een erosiescherm of kistdam toe te passen conform tabel 4 van de NEN3651, mits de leiding tenminste 5,45 m vanuit de landinwaarts gelegen teen van de waterkering wordt aangelegd;
5. het ontstaan van holle ruimten in de bodem wordt voorkomen;
6. de omvang van ontgravingen tot een minimum wordt beperkt;
7. de leidingen worden afgeperst voordat de ontgraving wordt aangevuld,;
8. direct na afronding van de activiteit en ingeval van nazakkingen tot een jaar na afronding van de activiteit, het maaiveld of het profiel van de waterkering wordt hersteld.

Voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden in het dijklichaam geldt dat:

9. de door ontgraving vrijgekomen grond, mits geschikt, wordt teruggeplaatst in de oorspronkelijke laagopbouw in lagen van maximaal 0,3 meter waarbij elke laag afzonderlijk wordt verdicht tot minimaal dezelfde verdichtingsgraad als de omliggende (ongeroerde) grond;
10. een tekort aan materialen wordt aangevuld door materiaal van tenminste gelijke kwaliteit;
11. het profiel van de waterkering wordt afgewerkt zodat het aansluit op het profiel aan weerszijden van de ontgraving;
12. de bekleding van de waterkering wordt hersteld;
13. in geval van grasbekleding:
 - 1^o. de grasmat wordt aangelegd door het leggen van graszoden of bij een gebrek daaraan wordt ingezaaid met een geschikt graszaadmengsel;
 - 2^o. een geschikt weefseldoek wordt aangebracht als de grasbekleding tussen 1 oktober en 1 april nog onvoldoende erosiebestendig is.

Aanvullend geldt voor het uitvoeren van gestuurde boringen dat:

14. bij opbarsting of kwelvorming, onmiddellijk telefonisch melding wordt gedaan bij het waterschap en maatregelen worden getroffen om de opbarsting of kwelvorming direct en zoveel mogelijk teniet te doen.



5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 14 september tot en met 25 oktober 2022 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

II. Overige mededelingen**Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het waterschap.

6. Ondertekening

Groningen, 13 september 2022

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid