

VERZONDEN 12 SEP. 2022**BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**

Betreft : WnbGst definitief besluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.320657
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Meerweg 16, Dirkshorn

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

Maatschap Jonker exploiteert een veehouderij met 100 schapen en 12 paarden aan de Meerweg 16 te Dirkshorn.

Op het terrein staat een nieuwgebouwde paardenstal waar maximaal 12 volwassen paarden worden gehouden in de aanwezige boxen en een jongveeststal wat deels wordt gebruikt als schapenstal tijdens de lammertijd voor maximaal 100 schapen.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor de veehouderij gelegen aan de Meerweg 16 te Dirkshorn.

A.2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van Maatschap Jonkers om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het exploiteren van een veehouderij met 100 schapen en 12 paarden aan de Meerweg 16 te Dirkshorn zoals weergegeven in de AERIUS-berekening, met kenmerk S2eMQTdgbGme, d.d. 1 september 2022 (bijlage 1) te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform de aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dierenaantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
	X	Y			
Schapenstal	114 411	528 554	Schapen > 1 jaar incl. lammeren < 45 kg	B1.100	100
Paardenstal	114 415	528 600	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K1.100	12

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 26 juni 2020 en geregistreerd onder zaaknummer OD.320657. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per brief op 19 augustus 2020. Op 5 oktober, 17 november 2020, 10 en 23 december 2021 en 1 februari 2022 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 27 oktober 2020, 26 november 2020, 14 december 2021, 3 januari en 22 februari 2022.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 16 juli 2022 tot en met 29 augustus 2022 ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

A.4. Ingekomen reacties

Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit ingediend.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

De volgende inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit:

- De Kubota tractor staat aangegeven met een Stageklasse-IIIA, 2006-2010 tot 56 kW in de AERIUS-berekening van de beoogde situatie en de AERIUS-verschilberekening, met respectievelijk de kenmerken RyXK7275CQNN en Rcrq3zk7bjFa (d.d. 22 februari 2022). Per mail is aangegeven dat de Kubota tractor van bouwjaar 1987 is, waardoor wij ambtshalve met instemming van de aanvrager de stageklasse hebben gewijzigd naar Stage-I, <2001 tot 56 kW in de AERIUS-berekening van de beoogde situatie en de AERIUS-verschilberekening, met respectievelijk de kenmerken S1MdrGWA7zr (d.d. 2 september) en S2eMQTdgbGme (d.d. 1 september 2022).
- Het wijzigen van de Stage-klasse heeft geen gevolgen voor de emissie en depositie en de door ons uitgevoerde berekening vervangt de berekening uit de bijlage.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier gebiedsbescherming d.d. 26 juni 2020;
- Opdracht/ machtigingsformulier aanvraag Wnb, Nuwea Subsidies, d.d. 18 februari 2020;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, Maatschap Jonker, d.d. 01 maart 2020;
- Melding Activiteitenbesluit d.d. 24 april 2019;
- Bouwtekening nieuwe ligboxenstal maart 2019, aangeleverd op 26 juni 2020;
- Mail met aanvullende informatie/ stikstofnotities (bouwtekeningen/ AERIUS) adviseur, Nuwea Subsidies, aangeleverd op 27 oktober 2020;
- Mail met aanvullende informatie/ stikstofnotities (bouwtekeningen/ AERIUS) adviseur, Nuwea Subsidies, aangeleverd op 26 november 2020;
- Mail met aanvullende informatie/ stikstofnotities (overzichtsfoto/ AERIUS) adviseur, Nuwea Subsidies, aangeleverd op 14 december 2021;
- Mail met aanvullende informatie/ stikstofnotities (AERIUS) adviseur, Nuwea Subsidies, aangeleverd op 3 januari 2022;
- Mail met aanvullende informatie/ stikstofnotities (AERIUS) adviseur, Nuwea Subsidies, aangeleverd op 22 februari 2022;
- Bouwtekening ligboxenstal Januari 1985, aangeleverd 27 oktober 2020;
- Overzichtsfoto erf, aangeleverd op 26 november 2020;
- Bouwtekening oude melk- en ligboxenstal, oude situatietekening, aangeleverd op 26 november 2020;
- Bouwtekening nieuwe stal d.d. 11 maart 2019, kenmerk 39086, bladnummer 1 en 2;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, met kenmerk RyXK7275CQNn, d.d. 22 februari 2022 (ambtshalve gewijzigd zie hieronder);
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie – beoogde situatie, met kenmerk Rcrq3zk7bjFa, d.d. 22 februari 2022 (ambtshalve gewijzigd zie hieronder).

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen';
- Melding Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer van 31 maart 1999;
- Brief voormalige gemeente Harenkarspel over de Hinderwet d.d. 19 mei 1992.

Ambtshalve hebben wij de volgende AERIUS-berekening met instemming van de aanvrager (per mail van 2 september 2022) aangepast:

- AERIUS-berekening beoogde situatie, met kenmerk S1MdrGWA7zr, ODNHN, d.d. 2 september 2022;
- AERIUS-verschilberekening referentie-/ beoogde situatie, met kenmerk S2eMQTdgbGme, d.d. 1 september 2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' het dichtstbij is gelegen op ca. 7,7 kilometer afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de veehouderij aan de Meerweg 16 te Dirksborn wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatums relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (met kenmerk S1MdrGWA7zr, ODNHN, d.d. 2 september 2022) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 10 juni 1994 de vroegste referentiedatum betreft.

Op 24 april 2019 is een melding Activiteitenbesluit ingediend voor het houden van 100 schapen (B1.100) en 12 volwassen paarden (K1.100). Dit betreft de toestemming met de laagste toegestane depositie. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste toegestane depositie in de periode vanaf de referentiedatum. Hierdoor is de melding Activiteitenbesluit van 24 april 2019 de referentiesituatie voor alle referentiedatums.

Beoogde situatie

De beoogde situatie is gelijk aan de referentiesituatie van de melding Activiteitenbesluit d.d. 24 april 2019. In 2019 is de bestaande melkstal gesloopt en is op dezelfde plek een nieuwe schuur gerealiseerd met 12 paardenboxen. In deze schuur worden ook 100 schapen gehuisvest in de lammerperiode. Daarnaast is de meststapel die in het verleden werd gebruikt verwijderd.

In de referentiesituatie en de beoogde situatie is sprake van stikstofemissie als gevolg van het houden van dieren, de inzet van mobiele werktuigen binnen het bedrijf en de verkeersaantrekkende werking. Tabel 1 bevat een weergave van de stikstofemissie in de referentiesituatie en de beoogde situatie.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie en beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Schapenstal	Schapen > 1 jaar incl. lammeren < 45 kg	B1.100	100	-	70,0
Paardenstal	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K1.100	12	-	60,0
Mobiele werktuigen		Brandstofverbruik l/jr. (diesel)		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Tractor Kubota L1-225 16.2 kW (bouwjaar 1987) Gemiddeld gebruik uren per jaar : 35 uur		140/jaar		4,4	-
Verkeersbewegingen		Aantal transport-bewegingen		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer		3644/jaar		1,1	0,1
Zwaar verkeer		32/jaar		0,1	< 1,0
Emissiebron		Gasverbruik (m³ per jaar)		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
CV ketel		3500/jaar		1,6	-
Totaal				7,1	130,1

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie die was toegestaan op de referentiedatums. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk S2eMQTdgbGme, d.d. 1 september 2022 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Maatschap Jonkers, voor het exploiteren van een veehouderij met schapen en paarden aan de Meerweg 16 te Dirkshorn, omdat met intern salderen de stikstofdepositie niet toeneemt op relevante hexagonen binnen een Natura-2000 gebied en aldus geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dez


Afdelingsmaatschappij Handhaving
Omgevingsdienst (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen: 1. AERIUS-verschilberekening, met kenmerk S2eMQTdgbGme, d.d. 1 september 2022;
2. Schermopnamen van AERIUS-berekening, S2eMQTdgbGme, d.d. 1 september 2022.

Kopie aan:

- Gemeente Schagen
- Nuwea Subsidies
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN