



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Gemeente Ermelo
T.a.v. de heer E. Huizing
Raadhuisplein 2
3851 NT ERMELO

Datum
13 september 2022

Zaaknummer
2020-005282

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 12

Locatie
Kerkdennen en Groevenbeekse Heide Ermelo-Zuid

Gemeente
Ermelo

Activiteit
Opwaardering van een fietspad

Beste meneer Huizing,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. Bijlage 2 bevat een kaart van de projectlocatie en de mitigerende maatregelen opgenomen. Neem alle bijlagen goed door.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

13 september 2022

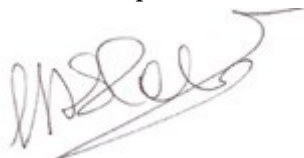
Zaaknummer

2020-005282

Blad

2 van 12

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline Hendriks

Plv. afdelingsmanager Vergunningverlening en Handhaving

Documentnummer(s) inzage stukken:

03238382, 03238385, 03363204, 23363207, 03367332, 0368361, 03368365, 03433668,
03437987, 03448181, 03481640, 03763724, 03765677, 03766761, 03768655, 03768657

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie en mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure* met inbegrip van de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag gaat om de opwaardering van een fiets(- en wandel)pad om veilig gebruik door fietsers mogelijk te maken. Het betreft een fietspad aan de rand van de Groevenbeekse Heide en een bos, grenzend aan de bebouwde kom van Ermelo. Het fietspad wordt veelvuldig gebruikt door scholieren van het Christelijk College Groevenbeek, als uitloopgebied van bewoners van de aangrenzende woonwijk en door passerende recreanten.

Het bestaande tracé bestaat uit een asfaltverharding met een breedte van circa 1,70 m en aan weerszijden stroken halfverharding van circa 0,65 m breed. Op een enkele plek is de breedte iets minder, m.n. waar het fietspad een oude eikenstrubbe kruist en vanaf de Nelson Mandelahof tot aan de Putterweg (2 tot 2,5 m breed). Langs het fietspad staan lantarenpalen.

De gemeente is voornemens om het fietspad te verbeteren door een 300 cm brede lichtkleurig betonverharding op de bestaande asfalt- en puinverharding te realiseren, met uitzondering van de doorgang nabij de eikenstrubbe, waar deze iets breder wordt dan het huidige fietspad, maar smaller dan het nieuwe fietspad (2,5 – 2,7 m breed).

De opwaardering is nodig, omdat de huidige fietspaden in slechte staat zijn door scheuren, omhoogkomend asfalt en opstaande of afbrokkelende randen welke voor gevaarlijke situaties onder fietsers kunnen zorgen. De verbreding zorgt ervoor dat fietsers elkaar veilig kunnen passeren.

De werkzaamheden vinden plaats in de periode van november 2022 tot en met februari 2023 en als uitlooperperiode november 2023 tot en met februari 2024. De werkzaamheden duren naar verwachting 1-2 maanden en worden bij daglicht uitgevoerd met mobiele werktuigen die over het pad worden aangevoerd. Doordat het betonnen fietspad bovenop het huidige fietspad wordt aangelegd, vindt tot 1 m aan weerszijden van het nieuwe fietspad aanberming met gebiedseigen grond plaats. Voor de werkzaamheden is een werkstrook van elk 0,5 m aan weerszijden van het nieuwe fietspad nodig. Deze ligt binnen de strook van 1 m aanbermen. Er komt geen nieuwe verlichting bij en er worden geen bomen gekapt voor de verbreding of voor de uitvoer van de werkzaamheden.

Datum
13 september 2022

Zaaknummer
2020-005282

Blad
4 van 12

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 10 april 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

2.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Er is ook een aanvraag voor een ontheffing van de soortbescherming hoofdstuk 3 van de Wnb ingediend. Deze aanvraag heeft zaaknummer 2022-009521.

2.3 Houtopstanden

Voor de verbreding van het fietspad worden geen bomen of houtopstanden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. Een ontheffing voor houtopstanden is daarmee niet nodig.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Algemeen

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

Datum

13 september 2022

Zaaknummer

2020-005282

Blad

5 van 12

4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 2. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locaties en werkwegen plaatsvinden, m.u.v. een werkstrook en aanberming tot maximaal 1 m aan weerszijden van het nieuwe fietspad. Opslag van materiaal en materieel is alleen toegestaan buiten het Natura 2000-gebied of op locaties met (half)verhard oppervlak zoals parkeerplaatsen.
5. Het te realiseren betonnen fietspad wordt grotendeels aangebracht op de huidige (asfalt)verharding en puinverharding en wordt maximaal 3 m breed, behalve het deel ter hoogte van de oude eikenstrubbe. Hier wordt het over een lengte van circa 10 m tussen 2,5- 2,7 m breed.
6. De werkzaamheden vinden plaats buiten de broedperiode van kwalificerende broedvogels waaronder roodborsttapuit, nachtzwaluw, zwarte specht en wespindief en tussen zonsopkomst en zonsondergang volgens tijden van zonsopkomst en –ondergang van het KNMI. De broedperiode loopt van begin maart tot eind september.
7. In overeenstemming met de in figuur 1 van bijlage 2 van deze vergunning toegevoegde kaart worden uiterlijk 31 maart 2024 zeven op de Groevenbeekse heide gelegen zandpaden met een totale lengte van 1.800 m afgesloten voor betreding door recreanten. De paden worden aan de uiteinden voorzien van verbodsborden. Daarnaast worden de begin- en eindpunten visueel weggewerkt met het plaatsen van heideplaggen.
8. Op de af te sluiten paden wordt uiterlijk 31 maart 2024 ter ontwikkeling van heidevegetaties over een oppervlakte van minimaal 25% heideplagsel of -maaisel met het zand van de zandpaden doorgemengd.
9. In overeenstemming met de in figuur 2 van bijlage 2 van deze vergunning toegevoegde kaart vindt tot 1 m aan weerszijden van het nieuwe fietspad verschraling en aanberming met gebiedseigen arme zandgrond in combinatie met schelpenkalk plaats. Ook dient in de bermen maaisel uitgestrooid te worden, afkomstig van graslandjes tussen het fietspad en de bebouwde kom van Ermelo. In het derde jaar na aanleg (prognose: 2025) vindt er monitoring plaats of de heischrale graslandvegetatie zich goed ontwikkelt. Aan het eind van het jaar van monitoring dienen de monitoringsresultaten ter goedkeuring aangeboden te worden aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer 2020-005282. In afstemming met provincie Gelderland vindt waar nodig aanvullend herstel van de heischrale grasvegetatie plaats.
10. Er worden geen bomen gekapt en er wordt geen aanvullende nieuwe verlichting langs het fietspad geplaatst.

Datum
13 september 2022

Zaaknummer
2020-005282

Blad
6 van 12

11. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-005282.
12. Meld de start van de werkzaamheden in oktober 2022 en indien uitloop in 2023 minimaal één week voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-005282.
13. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer 2020-005282.

4 Beoordeling

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

4.1 Effecten stikstof

Er zijn uitsluitend effecten door stikstof in de aanlegfase. Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopectiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn. Daarmee geldt voor de aanlegfase geen vergunningplicht voor het aspect stikstof.

4.2 Overige gebiedseffecten

Het fietspad ligt nagenoeg geheel in het Natura 2000-gebied Veluwe. De afstand tot het andere dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwerandmeren is meer dan 4 kilometer.

4.2.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Habitattypen

Het westelijk deel van het fietspad ligt deels in habitatype H4030 Droge Heide en grenst deels aan zoekgebied habitatype H6230 Heischrale graslanden. Het oostelijk deel van het fietspad grenst deels aan H9120 Beuken-eikenbossen met hult.

Habitatsoorten

Het bos langs het oostelijk deel van het fietspad is geschikt leefgebied voor het vliegend hert.

Broedvogels

Het bos langs het oostelijk deel van het fietspad vormt geschikt leefgebied voor de wespandief en de Groevenbeekse heide is in mindere mate eveneens geschikt als foerageergebied.

Het bos en de bomenrij tussen de Groevenbeekse heide en de Kerdennen zijn bezet leefgebied voor de zwarte specht. In de directe omgeving van het fietspad bevinden zich geen grote mierennesten of bomen met oude spechtengaten die als broedlocatie kunnen dienen.

De Groevenbeekse heide en bosranden vormen bezet leefgebied voor de nachtzwaluw en boomleeuwerik en potentieel leefgebied voor de draaihals.

De Groevenbeekse heide is bezet leefgebied voor de roodborsttapuit en potentieel leefgebied voor de tapuit en grauwe klauwier.

De directe omgeving van het fietspad is minder geschikt voor verstoringsoepelige soorten vanwege het intensieve gebruik door de mens (met honden).

4.2.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Zowel in de realisatiefase als in de gebruiksfase is er sprake van oppervlakteverlies. Daarnaast kan in de realisatiefase sprake zijn van optische verstoring en verstoring door licht, geluid en mechanische effecten.

Het gebruik van het fietspad verandert niet. Er is geen toename in aantal fietsers door de verbreding en vernieuwing van het fietspad en er wordt geen extra verlichting aangebracht.

Effecten van verstoring in de gebruiksfase zijn daarom op voorhand uitgesloten.

4.2.3 In de aanvraag beschreven (significant) negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Oppervlakteverlies

Habitattypen: De werkzaamheden in de realisatiefase resulteren in een beperkt oppervlakteverlies voor habitatype Droge Heide door het aanbrengen van verharding op de bestaande halfverharding en het werken in de 1 m brede zone naast het tracé (werkruimte) en vervolgens aanbermen van deze werkruimte. In de praktijk is veelal feitelijk geen sprake van vegetaties die kwalificeren als H4030 Droge Heide of waar dat wel het geval is, van een matige kwaliteit; de vegetatie bestaat voornamelijk uit grassen en kruiden van voedselrijke gronden. Echter is in de aanvraag rekening gehouden met aanwezigheid van kwalificerende droge heide over een lengte van 984 m (Oude Telgterweg tot aan de bosrand) met een totale oppervlakte van 2.362 m².

Aanbermen met gebiedseigen zandgrond over een breedte van maximaal 1 m leidt ook tot verlies van oppervlakte of kwaliteit van H9120 Beuken-eikenbossen met hulst. Voor Beuken-eikenbossen met hulst zijn typische soorten aangewezen die mede bepalend zijn voor de kwaliteit van het habitatype zoals hazelworm, lelietje-van-dalen en zwarte specht. Voor geen van deze typische soorten geldt dat er momenteel geschikte groei-/standplaatsen of leefgebieden aanwezig zijn in de bermzones langs het fietspad waar oppervlakteverlies plaatsvindt. Van een aantasting van groei-/standplaatsen of leefgebieden van typische soorten door oppervlakte- of kwaliteitsverlies is geen sprake.

Leefgebied: Hoewel het vliegend hert niet bekend is uit de directe omgeving van het projectgebied is wel potentieel leefgebied aanwezig. Omdat er geen bomen worden gekapt is er geen sprake van verlies van oppervlakte of kwaliteit van het leefgebied.

Voor de aangewezen broedvogels is tevens geen sprake van verlies van oppervlakte of kwaliteit, omdat er geen bomen worden gekapt en omdat de huidige situatie van de Groevenbeekse heide en bosrand niet gewijzigd wordt.

Verstoring

De werkzaamheden worden overdag uitgevoerd. Verstoring door verlichting is daarom niet aan de orde. Werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de kwalificerende broedvogelsoorten, waardoor verstoring van broedvogelsoorten en typische soorten kan worden uitgesloten. Van extra optische verstoring is geen sprake, omdat de werkzaamheden plaatsvinden op en langs een druk gebruikt fiets- en wandelpad waar dagelijks reeds sprake is van aanwezigheid van fietsers en wandelaars.

Het gebruik van het fiets- en wandelpad wijzigt niet ten opzichte van de huidige situatie. Het project is bedoeld om het huidige verkeer bestaande uit fietsers en voetgangers over het fietspad veiliger te laten verlopen. Bij gelijkblijvend gebruik van de fietspaden vindt geen extra verstoring plaats ten opzichte van de huidige situatie. Een significante verstoring van kwalificerende broedvogels en typische soorten in de gebruiksfase kan derhalve op voorhand met zekerheid worden uitgesloten.

4.2.4 In de aanvraag beschreven voorgestelde passende en mitigerende maatregelen

- Werken buiten de broedperiode van kwalificerende broedvogelsoorten en alleen tussen zonsopkomst en zonsondergang;
- Er wordt geen nieuwe aanvullende verlichting langs het fietspad aangebracht;
- Er worden geen bomen gekapt;
- Het nieuwe betonnen fietspad wordt maximaal 3 m breed en grotendeels aangebracht op de huidige (asfalt)verharding en puinverharding;
- De werkzaamheden vinden plaats vanaf de bestaande paden en wegen en voor het aanleggen van het nieuwe fietspad wordt nog een werkstrook van 0,5 m aan weerszijden van het nieuwe fietspad afgezet;
- Na afronding van de werkzaamheden vindt tot 1 m aan weerszijden van het nieuwe fietspad aanberming met gebiedseigen arme zandgrond plaats. De aan te brengen zandgrond komt waarschijnlijk uit een depot van een begraafplaats in Ermelo. De aanberming wordt vervolgens ingezaaid met algemenere soorten van heischrale graslanden middels maaisel afkomstig van aangrenzende graslandjes tussen fietspad en woonwijk. De eerste twee jaar na inzaaiing vindt er monitoring plaats en waar nodig vindt aanvullend herstel van de heischrale grasvegetatie plaats;
- Er wordt 1.800 m aan wandelpaden op de Groevenbeekse heide afgesloten door verbodsborden te plaatsen en de begin- en eindpunten visueel weg te werken met heideplaggen;
- Op de af te sluiten paden wordt over een oppervlakte van minimaal 25% heideplagseel aangebracht of wordt heidemaaisel met het zand van de zandpaden doorgemengd.

4.2.5 Cumulatieve effecten

Er zijn geen reeds vergunde maar nog niet uitgevoerde projecten bekend die gelijktijdig met de aanlegwerkzaamheden van het fietspad worden uitgevoerd en die een overlap hebben qua beïnvloedingsgebied. Van een significant effect door cumulatie met eventuele andere projecten is dan ook geen sprake.

4.2.6 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven grotendeels de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd.

Langs het fietspad is zoekgebied habitatype Heischrale graslanden aangewezen. Dit betekent dat waarschijnlijk dit habitatype aanwezig is, maar nog niet met zekerheid is vastgesteld. Feitelijk moet daarom het herstel van heischrale graslanden in plaats van droge heide nagestreefd worden. Dit kan door aan weerszijden van het fietspad verschraling en aanberming van gebiedseigen arme zandgrond in combinatie met schelpenkalk te laten plaatsvinden en dient dit te worden ingezaaid met algemenere soorten van heischrale graslanden.

Een klein deel van het oostelijk deel van het fietspad ligt in Beuken-eikenbossen met hulst, het grootste deel bevindt zich op 20-100 m afstand van dit habitatype. Er is geen sprake van kap van bomen en de verbreding wordt grotendeels op de bestaande (half)verharding gerealiseerd.

Het afsluiten van 1.800 m aan zandpaden voor recreatie draagt bij aan een groter aaneengesloten leefgebied voor broedvogels en typische soorten zoals reptielen, waardoor minder verstoring en meer rust in het gebied is.

Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

4.3 Conclusie

Wij verlenen de vergunning. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Datum

13 september 2022

Zaaknummer

2020-005282

Blad

10 van 12

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

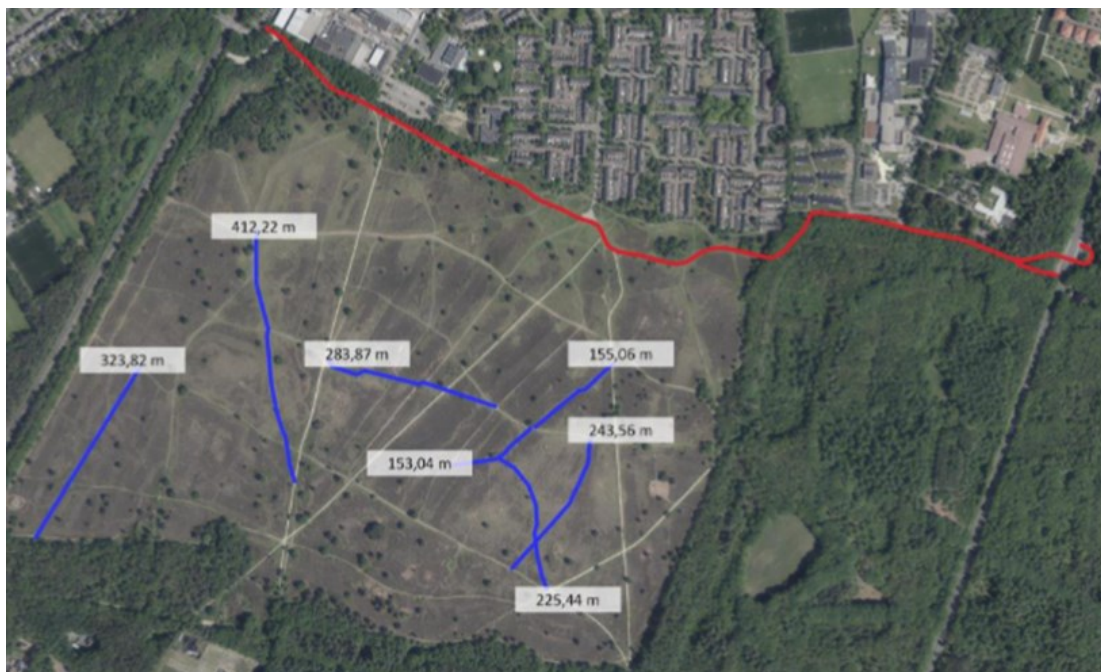
Datum
13 september 2022

Zaaknummer
2020-005282

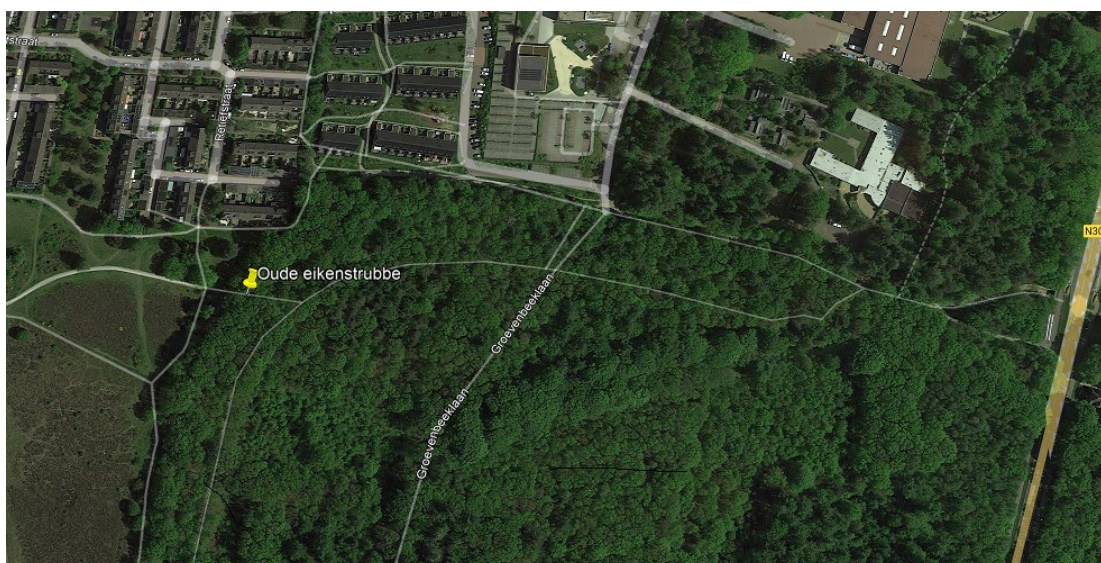
Blad
11 van 12

BIJLAGE 2

Kaart projectlocatie en mitigerende maatregelen



Figuur 1 Ligging van de te verbreden en vernieuwen fietspad (rood) en de af te sluiten zandpaden voor recreatie op de Groevenbeekse heide.

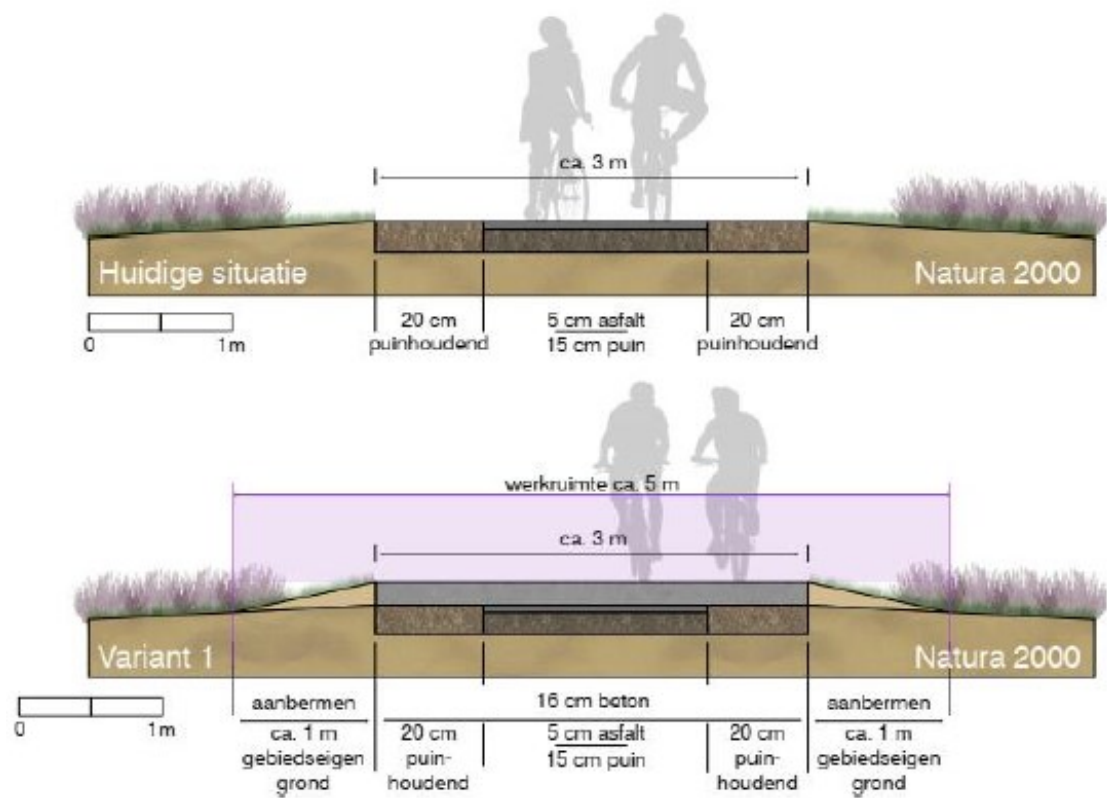


Figuur 2 Locatie van de oude eikenstrubbe waar het fietspad tussen 2,5 – 2,7 m breed wordt.

Datum
13 september 2022

Zaaknummer
2020-005282

Blad
12 van 12



Figuur 3 Schematische weergave van het huidige en beoogde fietspad.