

BESLUIT WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Topbrands Europe B.V.
voor:	het oprichten en in werking hebben van een inrichting bedoeld voor op- en overslag van stukgoederen
activiteit:	het op verzoek van vergunninghouder wijzigen van een omgevingsvergunning
locatie:	H. Fordlaan 6, Kolham
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2022-000367
kenmerk Omgevings- dienst Groningen:	Z2022-002904
bevoegd gezag:	College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
datum besluit:	6 september 2022

BESLUIT

Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Op 23 maart 2022 hebben wij van een aanvraag ontvangen met het verzoek tot wijziging van de aan de bij besluit van 25 november 2014 (kenmerk 2014013647) aan Topbrands Europe B.V. verleende omgevingsvergunning in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting bedoeld voor op- en overslag van stukgoederen verbonden geluidsvoorschriften.

Bij de aanvraag is tevens een berekening van de stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuurgebieden als gevolg van het in werking hebben van de inrichting gevoegd.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de H. Fordlaan 6 te Kolham, kadastraal bekend onder gemeente Slochteren, sectie U, nrs. 3072, 3185, 3186 en 3187.

De aanvraag is, namens Topbrands Europe B.V., ingediend door BMD Advies Noord-Nederland. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nr. 6842375.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft besloten, gelet op artikel 2.31 lid 1 onder b en lid 2 onder b en artikel 3.15 lid 2 van de Wabo, de bij besluit van 25 november 2014 (kenmerk 2014013647) voor de inrichting gelegen aan de H. Fordlaan 6 te Kolham verleende omgevingsvergunning te wijzigen, waarbij:

1. de aan betreffend besluit verbonden voorschrift 2.1 met betrekking tot geluid wordt ingetrokken;
2. de aan dit besluit verbonden nieuwe geluidsvoorschrift 2.1 aan de voornoemde vigerende omgevingsvergunning van 25 november 2014 (kenmerk 2014013647) wordt verbonden;
3. te bepalen dat paragraaf 4.1 Representatieve bedrijfssituatie van het bij het verzoek van 23 maart 2022 gevoegde "Akoestisch onderzoek Topbrands Europe B.V.", kenmerk JKU, code 2101260, versie 1.0, d.d. 10 februari 2022 deel uitmaakt van onderhavig besluit.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Midden-Groningen en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Verzonden op: 6 september 2022

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Topbrands Europe B.V.;
- BMD Advies Noord-Nederland;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen;
- de burgemeester van de gemeente Midden-Groningen;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Veiligheidsregio Groningen.

VOORSCHRIFT

2. GELUID

- 2.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor geluid ($L_{A,r,Lt}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en binnen de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag voor de representatieve bedrijfssituatie (RBS) op de aangegeven beoordelingspunten de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

Beoordelingspunt		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau		
		$L_{A,r,Lt}$ in dB(A)		
		Dagperiode 07.00–19.00 uur	Avondperiode 19.00–23.00 uur	Nachtperiode 23.00–07.00 uur
05	ref. punt zuidoost op 200 m	37	40	33
06	ref. punt noordoost op 200 m	44	46	39
07	ref. punt noordwest op 50 m	39	40	33
08	ref. punt zuidwest op 50 m	37	40	33

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.3 Uitgebreide procedure	6
1.4 Huidige vergunningsituatie	6
1.5 Bevoegd gezag	7
1.7 Adviezen	7
1.9 Toezenden besluit	7
1.10 Publicatie besluit	8
2. HET WIJZIGEN VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING.....	9
2.1 Toetsingskader	9
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	9
2.3 Provinciaal omgevingsbeleid	10
2.4 Wet natuurbescherming	11
2.5 Geluid	11
3. BIJLAGE BEGRIPPEN	16

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Op 23 maart 2022 hebben wij van Topbrands Europe B.V. (hierna Topbrands) een aanvraag ontvangen met het verzoek tot, overeenkomstig op artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wabo wijziging van de aan bij besluit van 25 november 2014 (kenmerk 2014013647) verleende omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting bedoeld voor op- en overslag van stukgoederen verbonden geluidsvoorschriften te wijzigen.

Er wordt verzocht om gewijzigde geluidsnormen voor de dag-, avond- en nachtperiode op te nemen, waarbij voor de dagperiode en voor de nachtperiode gedeeltelijk aan lagere waardes kan worden voldaan. In de avondperiode kan niet worden voldaan aan de thans opgenomen geluidsnormen. In de nachtperiode kan hier gedeeltelijk niet aan worden voldaan. Er wordt verzocht hier hogere waardes op te nemen.

Uit uitgevoerd akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Topbrands Europe B.V.", kenmerk JKU, code 2101260, versie 1.0, d.d. 10 februari 2022 dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd), blijkt dat met de huidige situatie ten aanzien van het transportverkeer binnen de inrichting de geluidsuitstraling van de inrichting in de dagperiode lager is dan vergund en in de avondperiode en in de nachtperiode aan de oostzijde van de inrichting niet wordt voldaan aan de thans vergunde geluidsnormen.

Topbrands verzoekt op basis van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het aan voornoemd besluit verbonden vergunningvoorschrift te wijzigen. Op basis van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

De aanvraag is, namens Topbrands Europe B.V., ingediend door BMD Advies Noord-Nederland. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nr. 6842375.

1.3 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag is geen MER vereist.

Het ontwerp van het besluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen en in het provinciehuis. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

1.4 Huidige vergunnings situatie

- Voor onderhavige inrichting is op 25 november 2014 een oprichtingsvergunning (kenmerk 2014-013647) verleend waarbij onder meer vergunning is verleend voor de op- en overslag van spuitbussen.
- Bij besluit van 3 mei 2016 is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend (kenmerk 2016-26487) voor een verandering van de opslag van gevaarlijke stoffen.
- Bij besluit van 8 augustus 2018 is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend (kenmerk Z2018-00006765) voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, betrekking hebbende op de opslag van gevaarlijke stoffen.

- Bij besluit van 27 maart 2019 (kenmerk Z2018—00012203) hebben wij voornoemde oprichtingsvergunning ambtshalve gewijzigd, waarbij nieuwe voorschriften met betrekking tot energiebesparing aan de vergunning zijn verbonden.
- Bij besluit van 28 oktober 2020 is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend (kenmerk Z2020–00009672) voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, betrekking hebbende op een aanvullende opslag van brandbare vaste stoffen (ADR-klasse 4.1), een wijziging van de indeling van de opslagloodsen A t/m D en een wijziging van de overslag van goederen.
- Op 18 februari 2021 hebben wij een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ontvangen (kenmerk Z2021–001804) in verband met de uitbreiding van de lozing van hemelwater op het openbaar riool als gevolg van de uitbreiding van het verhard terrein van de inrichting;
- Bij besluit van 21 april 2021 is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend (kenmerk Z2021–001240) voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, het bouwen van een bouwwerk en het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, betreffende de uitbreiding van de inrichting met een opslagloods F (1^e fase).

1.5 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) valt, zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

Wij zijn er daarmee procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Aanhaakplicht Wet natuurbescherming

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde Aeries-berekening voor de stikstofdepositie voor het in gebruik hebben van de inrichting en gezien er thans geen sprake is van enige fysieke wijziging van de inrichting met gevolgen voor de instandhouding van flora en fauna, concluderen wij dat voor bestaande inrichting geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen toegezonden.

Binnen de gestelde termijn hebben wij geen advies ontvangen.

1.8 Zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbesluit

Het ontwerp van het dit besluit en voornoemde update van het MER hebben vanaf 21 juli 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Binnen de gestelde termijn zijn er geen zienswijzen ingebracht.

1.9 Toezenden besluit

Dit besluit is digitaal gestuurd aan:

- Topbrands Europe B.V.;
- gemachtigde BMD Advies Noord-Nederland;
- gemeente Midden-Groningen;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;

- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Veiligheidsregio Groningen.

1.10 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. HET WIJZIGEN VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14 van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op het verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van het in werking hebben van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In deze beschikking zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Beste Beschikbare Technieken:

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met BBT-conclusies. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Nieuwe BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

Voor de onderdelen van de inrichting waarop deze beschikking betrekking heeft, waarvoor geen BBT-conclusies of bij de Mor aangewezen BBT-informatiedocumenten van toepassing zijn, moeten wij de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Volgens artikel 5.4, lid 3 Bor moeten wij daarbij in ieder geval rekening houden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan het relevante milieucompartiment geluid.

2.3 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht.

Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder”, blz. 122 e.v., worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld en waarvan de werking is verlengd tot 1 januari 2022 (provinciaal blad 2020–9486).

GS heeft op 24 december 2021 besloten om het plan, met een actualisering op de thema's BBT en geur, opnieuw te verlengen tot 1 januari 2023.

Voor genoemd milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het "Milieuprogramma provincie Groningen" (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

Met betrekking tot onderhavig besluit is hiermee rekening gehouden.

2.4 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 zijn de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wnb is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van de Wnb is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wnb vereist.

Bij het verzoek om wijziging van de vigerende omgevingsvergunning met betrekking tot geluid is voor het in werking hebben van de huidige bestaande inrichting (gebruiksfasen), met de stikstofbronnen stookinstallaties voor gebouwverwarming en verbrandingsmotoren van mobiele werktuigen en verkeersvoertuigen, een nieuwe berekening met behulp van de Aeries calculator 2020 de stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden gevoegd. Uit deze berekening ("AERIEUS notitie gebruiksfasen", d.d. 23 maart 2022) volgt dat de stikstofdepositie op enig nabijgelegen stikstofgevoelig Natura 2000-gebied kleiner is dan 0,00 mol/ha/jr.

Aangezien er thans geen sprake is van enige fysieke wijziging van de inrichting met gevolgen voor de instandhouding van flora en fauna, concluderen wij dat voor de bestaande inrichting geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist.

2.5 Geluid

Inleiding

De inrichting van Topbrands is gelegen aan H. Fordlaan 6 te Kolham op het bedrijventerrein Rengerspark in de gemeente Midden-Groningen.

In verband met eerder vergunde uitbreiding van de inrichting met een opslagloods, een nieuwe inrit voor vrachtverkeer en personenauto's, het in werking hebben van een terminaltruck binnen de inrichting en de hierdoor ontstane wijziging van de routing van transportverkeer op het terrein van de inrichting is voor een inrichting een nieuw geluidsonderzoek uitgevoerd waarvan de resultaten zijn vastgelegd in de bij de aanvraag gevoegde rapportage "Akoestisch onderzoek Topbrands Europe B.V.", Henry Fordlaan 6 in Kolham", code 2101260, versie 1.0, d.d. 10 februari 2022.

De geluidsbijdrage van de bestaande inrichting is gebaseerd op geluidsmetingen en kentallen van het geluidsvermogen van relevante geluidbronnen.

Het toetsingskader waarbinnen de beoordeling van industrielawaai wordt uitgevoerd omvat de volgende onderwerpen;

- Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, Lt}$) over de etmaalperioden dag-, avond- en nachtperiode;
- Het maximaal geluidsniveaus (L_{Amax}) in de dag-, avond- en nachtperiode, en;
- De invloed van indirecte hinder.

Toetsingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

Het bedrijventerrein Rengerspark betreft geen in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidsgezoneerd industrieterrein. Voor wat betreft het toetsingskader dient het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau te worden getoetst aan de gemeentelijke nota industrielawaai. Omdat de gemeente Midden-Groningen deze (nog) niet heeft vastgesteld, dienen de adviezen uit hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998 in de beoordeling in acht te worden genomen.

In hoofdstuk 4 van de Handreiking wordt geadviseerd om het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, Lt}$) in eerste instantie te toetsen aan de in tabel 4 genoemde omgevingstypering met de daarbij behorende richtwaarde. Deze richtwaarden gelden ter plaatse van de te beschermen geluidgevoelige objecten zoals woonbestemmingen.

De dichtstbij de inrichting van Topbrands gelegen woonbestemmingen zijn gelegen aan de Rengerslaan op een afstand van circa 400 meter ten westen van de inrichtingsgrens.

Voor betreffende richtwaarde kan worden aangesloten bij de richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde behorend tot een woonwijk in een stad. Dit aangezien deze woningen onder de invloedssfeer van de zonering van de provinciale weg N386, de Rijkssnelweg A7 en het geluidsgezoneerd industrieterrein Bedrijventerreinen Foxhol, Foxmart vallen alsook gezien de korte afstand tussen het bedrijventerrein Rengerspark en deze woningen.

Overschrijding van de richtwaarde is toelaatbaar tot het heersend referentieniveau van het omgevingsgeluid. Onder een bestuurlijke afweging, waarin het toepassen van beste beschikbare technieken een grote rol spelen, is het mogelijk een ontheffing voor een hogere grenswaarde te verkrijgen.

Representatieve bedrijfssituatie:

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt bepaald op grond van een representatieve bedrijfssituatie (RBS). Hieronder wordt verstaan: de bedrijfssituatie waarbij de voor de geluidsproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode. De geluidsvoorschriften dienen (mede) te zijn afgestemd op de geluidsimmissie tijdens de RBS.

Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

Zoals in het akoestisch onderzoek is verwoord, is de aanleiding voor het onderzoek de eerder vergunde uitbreiding van de inrichting met een distributieloods Loods Fm, fase 1 (besluit 21 april 2021, kenmerk Z2021-001240), de realisatie van een nieuw parkeerterrein voor personenauto's van medewerkers en de hierop volgende aanpassing van de rijroutes van vrachtverkeer en personenauto's op het terrein van de inrichting. De nieuwe inrit voor vrachtverkeer aan de zuidoostzijde van het terrein en de nieuwe inrit voor personenauto's aan de noordwestzijde zijn aangegeven in afbeelding 2.2 van het akoestisch onderzoek. In afbeelding 2.1 en in figuur 1 van het akoestisch onderzoek is de situatie weergegeven van de locatie in relatie tot de omgeving.

In het akoestisch onderzoek is de RBS als volgt beschreven. De inrichting is gedurende 24 uur per etmaal in werking en omvat in de bestaande situatie vijf distributieloodsen, namelijk Loods A t/m D aan de zuidzijde en loods E aan de noordzijde. In de nieuwe situatie is aan de zuidoostzijde de eerste fase van Loods F gerealiseerd. De stukgoederen (consumentengoederen) worden aan- en afgevoerd met vrachtwagens die via de nieuwe inrit aan de zuidoostzijde het bedrijfsterrein oprijden. De vrachtwagens verlaten het terrein via de bestaande uitrit aan de westzijde. Het laden en lossen vindt voor het merendeel plaats in de dockshelters. Ook kan het voorkomen dat gebruik wordt gemaakt van een openstaande overheaddeur voor het laden en lossen, bijvoorbeeld de overheaddeur in de westgevel van Loods A. Naast vrachtverkeer bezoeken ook bestelbussen het bedrijfsterrein, alsmede personenauto's van medewerkers. De vrachtwagens die voor een dock zijn gestald worden geladen en gelost met een elektrische pallet-/pompwagen. De geluidafstraling van de trailer vindt voornamelijk plaats vanwege het rijden van een pompwagen over de vloer van de vrachtwagen en de overgang van dock/laadruim naar de loods. De geluidafstraling van de trailer (laadruim) is aan de hand van geluidmetingen ter plekke vastgesteld. Voor de beoordeling van de geluidafstraling van het laadruim wordt uitgegaan van de bedrijfsduur van een 0,5 uur voor de gehele cyclus. De effectieve tijdsduur dat er geluid wordt gemaakt in het laadruim bedraagt hierbij 15 minuten. Dit kan als worst case worden gezien.

Aan de noordzijde wordt een nieuwe in/uitrit gerealiseerd voor personenauto's. Deze personenauto's worden gestald op het nieuwe parkeerterrein aan de noordzijde van het bedrijfsterrein. Naast activiteiten van Topbrands is binnen de inrichting aan de noordzijde nog een kantoor gelegen welke in gebruik is bij de firma Reining. Ten behoeve van dit kantoor vinden ook verkeersbewegingen plaats met personenauto's en bestelbussen. Tevens zijn op het dak van de loodsen afzuigingen aanwezig. Naast de genoemde verkeersbewegingen met vrachtwagens, bestelbussen en personenauto's wordt op het buitenterrein ook gebruik worden gemaakt van een elektrische heftruck en een terminaltruck voor het transport van een trailer naar een dock.

De RBS is in tabel 4.1 en tabel 4.2 van het akoestisch onderzoek samengevat.

Voor de bronvermogens, welke behoren tot de aanwezige installaties en voertuigen binnen de inrichting, is voor het akoestisch onderzoek uitgegaan van kentallen en geluidsmetingen die ter plekke zijn uitgevoerd.

Berekeningsresultaten Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

In het akoestisch onderzoek zijn de resultaten van de geluidsberekening getoetst aan de geluidsgrenswaarden uit de vigerende vergunning van 25 november 2014 (kenmerk 20140136470). De geluidsgrenswaarden zijn vastgelegd op beoordelingspunten die liggen op een afstand van 50 m ten noord- en zuidwesten van de inrichtingsgrens en op 200 meter afstand ten noord- en zuidoosten van de inrichtingsgrens.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten aanzien van het geluidsniveau in de dagperiode op alle beoordelingspunten (vergunningpunten) wordt voldaan aan de gestelde geluidsgrenswaarden. In de avondperiode wordt niet voldaan de geluidsgrenswaarden. Deze overschrijding varieert van 2 dB voor vergunningpunt 08 en 8 dB voor vergunningpunt 05. In de nachtperiode wordt eveneens niet voldaan aan de vigerende geluidsgrenswaarden. Deze overschrijding varieert van 2 dB voor vergunningpunt 06 en tot 3 dB voor vergunningpunt 05. Deze overschrijding is te wijten aan de geluidsbijdrage van het vrachtverkeer dat via de nieuwe inrit de inrichting oprijdt, alsmede de bijdrage van de terminaltruck.

Ten aanzien van de beoordeling, waarbij dient te worden overwogen of sprake is van een aanvaardbaar geluidshinderniveau in de omgeving, kan worden geconcludeerd dat zich binnen een afstand van 200 meter geen geluidsgevoelige objecten bevinden.

Gezien het feit dat de dichtstbijgelegen woningen zijn gelegen in westelijke richting aan de Rengerslaan op een afstand van 400 m van de inrichtingsgrens, kan worden geconcludeerd dat met het

aangevraagde Langtijdgemiddeld beoodelingsniveau ruimschoots wordt voldaan aan de richtwaarden van 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Tegen het verzoek om wijziging van de aan de vigerende vergunning verbonden geluidsvoorschriften overeenkomstig de geluidsberekening van het op 23 maart 2022 ingediende akoestische onderzoek bestaan dan ook geen bezwaren.

Toepassing Beste beschikbare technieken:

Voor inrichtingen worden, in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, aan de vergunning voorschriften verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of indien nodig te beperken, bij voorkeur aan de bron. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT (Best Beschikbare Technieken) toepast.

Ten aanzien van de geluidvermogens van de relevante maatgevende geluidbronnen (vrachtverkeer, terminaltruck, apparatuur voor klimaatbeheersing) wordt voldaan aan, voor de branche gebruikelijke, als BBT te beschouwen waarden.

Maximale geluidsniveaus:

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn kortstondige verhogingen van een geluidsniveau als gevolg van een geluidgebeurtenis, zoals op- en overslag activiteiten, containerhandelingen, transportbewegingen etc. De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening kent streef- en grenswaarden welke beoordeeld dienen te worden ter plaatse van geluidgevoelige objecten buiten het industrieterrein. Als streefwaarde geldt het gemiddeld geluidsniveau vermeerderd met 10 dB. Bij woningen binnen het aandachtsgebied van de geluidszone adviseert de Handreiking een streefwaarde, de ontheffingswaarde vermeerderd met 10 dB. Als grenswaarde adviseert de Handreiking een maximaal geluidsniveau L_{Amax} 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Met het akoestisch onderzoek is de invloed van aanwezigheid van maximale geluidsniveaus ter plaatse van woningen niet onderzocht. Gezien de soort activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, dat wil zeggen op- en overslag activiteiten in dockshelters en transportbewegingen, kan geconcludeerd worden dat gezien de afstand tot woonbebouwing wordt voldaan aan de geluidsgrenswaarden voor maximale geluidsniveaus.

Ten aanzien van de vigerende vergunning is destijds geconcludeerd dat de voor de inrichting berekende maximale geluidsniveaus lager zijn dan het heersende omgevingsgeluid als gevolg van Industrielawaai en daardoor volledig worden gemaskeerd.

Wij zien daarom geen aanleiding om geluidsgrenswaarden voor maximale geluidsniveaus in aanvullende voorschriften vast te gaan leggen.

Indirecte hinder:

Indirecte hinder is die geluidshinder die niet wordt veroorzaakt door activiteiten of installaties binnen de inrichting, maar die wel aan de inrichting is toe te rekenen. In meeste gevallen vallen hier transportbewegingen van en naar de inrichting onder. Echter, aan de beoordeling hiervan zitten wel grenzen. De reikwijdte van deze begrenzing is opgenomen in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Valt de betreffende situatie binnen deze begrenzing dan dient indirecte hinder te worden getoetst aan de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

In deze situatie wordt het bestemmingsverkeer ontsloten door een voor meerdere bedrijven functionerende ontsluitingsroute. Om die reden kan geluidshinder veroorzaakt door de ontsluitingsroute niet als indirecte hinder als gevolg van de activiteiten van Topbrands worden aangemerkt.

Conclusie en toelichting op de gewijzigde geluidsvoorschriften:

Het akoestisch onderzoek geeft een compleet beeld van de te verwachten geluidshinderniveaus in de omgeving.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Gezien de berekende waarden zijn er geen bezwaren tegen het verzoek voor het wijzigen van de thans opgelegde geluidgrenswaarden.

Wij verbinden aan de vigerende vergunning van 25 november 2014 (kenmerk 2014013647) het aan dit besluit verbonden gewijzigde voorschriften 2.1 waarin grenswaarden zijn gesteld op 4 beoordelingspunten rondom de inrichting. Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn grenswaarden vastgelegd op beoordelingspunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan door het bevoegd toezicht op de naleving plaats aan de hand van metingen.

3. BIJLAGE BEGRIPPEN

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

Wtww.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSDUURCORRECTIE:

Correctie als bedoeld in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01", zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidsbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

BEVOEGD GEZAG:

Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling

MTG:

Maximaal toelaatbare gevelbelasting

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE (RBS):

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WGH:

Wet geluidhinder

WM:

Wet milieubeheer