



Woonwenz
Molenbossen 618
5923 AJ VENLO

Ons kenmerk D2022-08-029754
Zaaknummer 2022-019454
Bijlage(n) 0

Maastricht 8 september 2022
Verzonden 8 september 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Woonwenz

Ontvangen op: 13 april 2022
Aangevuld op: 26 juli 2022

Locatie activiteit(en): Deken van Oppensingel 8a, 8b, 8c, 8d, 8e, 10, 10a, 10b, 12 t/m 114 (even), 8000, 8001 en 8005 te Venlo
kadastraal bekend gemeente Venlo, sectie D nr. 7573

Betreft: slopen van gebouwen
Zaaknummer: 2022-019454

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor sloop van gebouwen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk doden van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf inwerkingtreding van de ontheffing tot april 2024;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 13 april 2022, aangevuld op 26 juli 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 13 april 2022, aangevuld op 26 juli 2022, heeft Regelink, daartoe gemachtigd door Woonwenz, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Deken van Oppensingel 8 a t/m e, 10, 10a, 10b, 12 t/m 114 (even), 8000, 8001, 8005 in Venlo
Kadastraal bekend gemeente Venlo, sectie D nummer 7573

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-019454.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wnb d.d. 12 april 2022;
- Quickscan, Tritium advies documentkenmerk 2106/167/ERO-01 d.d. 25 juni 2021;
- Vleermuisonderzoek, FF advies rapportnr. R202129-A d.d. 22 september 2021;
- Onderzoek massawinterverblijfplaats, Regelink rapportnr. RA21499-03 d.d. 29 maart 2022;
- Mitigatieplan gewone dwergvleermuis Julianaflat in Venlo van Regelink, rapportnr. RA21499-02 d.d. 12 april 2022;
- Aanvullende notitie ontheffingsaanvraag Wnb soortenbescherming 2022-019454 sloop Julianaflat en nieuwbouw Venlo van Regelink, rapportnr. RA21499-02 d.d. 26 juli 2022;
- Machtiging d.d. 28 maart 2022.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Belanghebbenden zijn door ons schriftelijk geïnformeerd.

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo
Regelink

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de

naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf inwerkingtreding ontheffing tot april 2024.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied "Julianaflat", gelegen aan de Deken van Oppenstraat in Venlo, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden

aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde mitigatieplan, Regelink rapportnr. RA21499-02 d.d. 12 april 2022 en de aanvullende notitie van Regelink, rapportnr. RA21499-02 d.d. 26 juli 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het mitigatieplan, de aanvullende notitie en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 15 oktober op aanwijzing van een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 4 tijdelijke winterverblijfkasten aangeboden zoals beschreven in de aanvullende notitie van Regelink, rapportnr. RA21499-02 d.d. 26 juli 2022. Daarnaast worden sinds het voorjaar van 2022 16 tijdelijke paarverblijven aangeboden conform het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Er worden in de nieuwbouw nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die gelijkwaardig zijn aan de bij de sloop verdwenen massawinterverblijfplaats. Voorzover deze niet tevens geschikt zijn als paar-/zomerverblijf, worden de voorzieningen uitgebreid tot er minimaal 16 paar-/zomerverblijven beschikbaar zijn die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
13. De tijdelijke vleesmuisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
14. Er vindt monitoring plaats van de tijdelijke en permanente winterverblijven vanaf het aanbrengen van de tijdelijke kasten tot en met de winter na oplevering van de permanente voorzieningen in de nieuwbouw. Daarbij wordt de monitoringsopzet gevolgd zoals beschreven in hoofdstuk 4 van de aanvullende notitie, Regeling rapportnr RA21499-02 d.d. 26 juli 2022. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 mei

digitaal aan ons gerapporteerd. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

15. Deze ontheffing kan, indien uit de monitoringsresultaten blijkt dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn, worden gewijzigd/aangevuld.
16. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

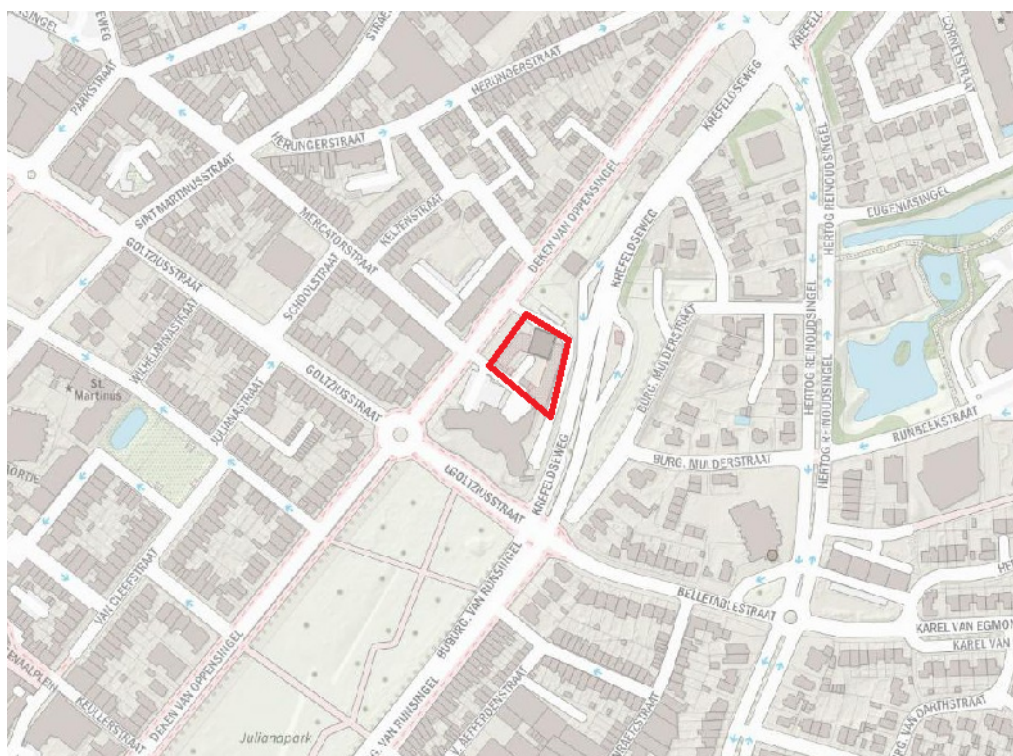
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de huidige bebouwing slopen en vervangen door nieuwbouw. Het plangebied bestaat uit een flat van 12 verdiepingen en een aantal aanleunwoningen. In het flatgebouw zijn paarverblijven waargenomen van de gewone dwergvleermuis. Daarnaast wordt de flat gebruikt als winterverblijfplaats door grote aantallen gewone dwergvleermuizen.

Bij de sloop gaan deze verblijfplaatsen verloren. Ook kan niet volledig worden uitgesloten dat dieren bij de werkzaamheden worden gewond of gedood.



Figuur 1: Het plangebied

Gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

De flat is dermate verouderd dat renovatie geen serieuze optie is. Besloten is om het gebouw te slopen en een nieuwe flat te bouwen. Inmiddels staat de flat al geruime tijd leeg. Vanwege de

veiligheid is het niet verantwoord om het gebouw te laten staan terwijl daarnaast de nieuwe flat, met vervangende vleermuisverblijven, wordt gebouwd.

De dieren kunnen tijdens de bouw uitwijken naar andere, al bekende winterverblijven in de omgeving. Daarnaast wordt tijdens de zwermperiode op twee plaatsen voor tijdelijke wintervoorzieningen gezorgd, waarvan 1 nabij een al bekende winterverblijfplaats. Zodoende is de kans groot dat de dieren de tijdelijke voorzieningen ontdekken voordat de huidige winterverblijfplaats verdwijnt.

Tijdelijke paarverblijven zijn sinds het voorjaar van 2022 aanwezig.

De flat zal voor vleermuizen ongeschikt gemaakt worden in de minst kwetsbare periode en bij het slopen worden maatregelen getroffen om het doden en verwonden van dieren zoveel mogelijk te voorkómen

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De Julianaflat staat al een tijdlang leeg. Zoals alle leegstaande gebouwen trekt het ongewenste bezoekers aan, wat de veiligheid niet bevordert.

Renovatie van een verouderd gebouw als dit is niet realistisch. Door het gebouw te slopen ontstaat ruimte voor een nieuwe flat die voldoet aan de huidige duurzaamheidseisen en die bijdraagt aan het aanbod aan kwalitatief goede en betaalbare woningen. Het gebouw wordt uitgevoerd met veel groen, wat de duurzaamheid en de omgeving ten goede komt.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. De staat van instandhouding is onbekend, omdat niet kan worden vastgesteld of er een toe- of afname in aantal is. In de regio Venlo wordt deze soort veel waargenomen, wat onder meer blijkt uit de inventarisatie van winterverblijven die voor dit project is gedaan. De verwachting is dan ook dat er voldoende alternatieven beschikbaar zijn als de winterverblijfplaats in de Julianaflat verdwijnt. Er is echter geen absolute zekerheid dat de beschikbare verblijfsruimtes in de omgeving voldoende groot zijn en voldoende variatie aan binnenklimaat bieden om een volwaardig alternatief voor het te slopen gebouw te vormen. Daarom worden ook tijdelijke verblijven geplaatst, om het aanbod aan te vullen. Deze zijn aanwezig tijdens de periode dat de vleermuizen winterverblijfplaatsen verkennen, vóórdat de flat gesloopt wordt.

Ook voor de paarverblijven die verloren gaan worden tijdelijke vervangingen gerealiseerd.

Bij het slopen worden maatregelen getroffen om het doden en verwonden van dieren zoveel mogelijk te voorkómen.

In de nieuwbouw worden nieuwe voorzieningen gemaakt die gelijkwaardig zijn aan de huidige verblijfplaatsen in de flat. Eventuele effecten op de plaatselijke populatie zullen derhalve tijdelijk zijn.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.