

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG ontwerpbesluit
Zaaknummer : OD.357307
Aanvrager : Landgoed Twiske BV
Locatie : Twiske Haven, Noorderlaaik 4a Oostzaan

VERZONDEN 06 SEP. 2022

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Landgoed Twiske B.V. (hierna: Twiske Haven) is voornemens om een camping te starten aan de Noorderlaaik 4a te Oostzaan in het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske'. De camping bestaat uit drie verschillende zones waarin respectievelijk (safari)tenten, campers en ecolodges gerealiseerd zullen worden met een maximum van in totaal 25 plaatsen (zie kaart in bijlage 1). De plattegrond van de camping is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De camping wordt aangelegd rond het reeds bestaande restaurant en haven "Twiske haven". De huidige situatie bestaat uit verhard oppervlak, intensief beheerd gazon en enkele kleine zones met een heg en bosschages. Het projectgebied wordt aan de havenkant begrensd door een kademuur.

Er vindt geen verwarming plaats door middel van de verbranding van gas of andere brandstof. Op de camperplaatsen is een aansluiting op het elektriciteitsnet aanwezig.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens Twiske Haven een vergunning te verlenen op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de aanleg en het gebruik van een camping, bestaande uit 5 kampeerplaatsen, 8 camperplaatsen en 12 ecolodges aan de Noorderlaaik 4a te Oostzaan. De aanvraag en bijlagen, waaronder de AERIUS-berekening¹ van de gebruiksfase, (zie bijlage 2 bij dit besluit) maken onderdeel uit van deze vergunning.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 4 november 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.357307. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail op 8 november 2021.

¹ AERIUS-berekening gebruiksfase met kenmerk RqBe8kxcBCMK, d.d. 15 februari 2022

Op 29 januari 2022 en op 7 april 2022 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 23 februari 2022, 16 mei 2022 en 10 juli 2022.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. VOORSCHRIFTEN EN BEPERKINGEN

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. De vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarom verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

4. De start van de aanleg van de camping en de ingebruikname van de camping dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
5. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' kan worden toegebracht en voor zover dit redelijkerwijs onder de verantwoordelijkheid valt van vergunninghouder, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl, onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

6. De aanleg en de ingebruikname van de camping dient binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit toestemmingsbesluit te hebben plaatsgevonden.
7. Er dienen geen gasaansluitingen of andere stookinstallaties aangelegd te worden op de camping. Daarnaast dient geen gebruik te worden gemaakt van brandstof voor verwarming van de campers, tenten en de ecolodges.
8. Er dienen geen bomen gekapt te worden op het campingterrein.
9. Een kampeerreglement wordt opgesteld en gedeeld. Deze zal eveneens op borden zichtbaar zijn bij de toegang van de camping.
10. Verlichting dient tot een minimum te worden beperkt. Indien gebruik gemaakt wordt van verlichting, dient dit niet sterk, met bewegingssensor, naar beneden gericht en zonder uitstraling richting het water te worden gerealiseerd.

11. Vanaf 23:00 uur tot zonsopgang dient het stil te zijn op het campingterrein.
12. Er dient 7 dagen per week toezicht te worden gehouden op handhaving van de regels: veiligheid en nachtelijke rust moeten hiermee worden gewaarborgd.
13. Er dienen voldoende prullenbakken op het terrein van de camping worden geplaatst, zodat voorkomen wordt dat afval op de bodem of in het water terecht komt.
14. De havenmeester dient toe te zien op het schoonhouden van het terrein en onderhoud van het groen.
15. Gemotoriseerd vaarverkeer vanaf het campingterrein op de Stootersplas is niet toegestaan.
16. De safaritenten dienen in de winterperiode (1 oktober tot 1 april) niet te worden gebruikt.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-1021300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag dat u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN

C.1 Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'.

Het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en Habitatrichtlijngebied. Uit het aanwijsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' blijkt echter dat niet alle afzonderlijke deelgebieden (het Ilperveld, het Varkensland, het Oostzanerveld en Twiske) zowel onder de Vogelrichtlijn als onder de Habitatrichtlijn zijn aangewezen.

In artikel 1, lid 1 van het aanwijsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' van 23 mei 2013² is het volgende opgenomen:

"Als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, vierde lid, van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PbEG L 206) wordt aangewezen: het op de bij dit besluit behorende

² Natura 2000-gebied Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, De staatssecretaris van Economische Zaken, te vinden via https://www.natura2000.nl/sites/default/files/gebieden_aanwijzing_en_archief/092/N2K092_DB%20HVN%20Ilperveld%2C%20Varkensland%2C%20Oostzanerveld%20%26%20Twiske.pdf

*kaart aangegeven gebied, bekend onder de naam: **Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld.***

In artikel 2 van dat aanwijsbesluit is het volgende opgenomen:

*"Het besluit tot aanwijzing van het gebied **Ilperveld, Varkensland en Twiske** als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, eerste en tweede lid, van Richtlijn 79/409/EEG van de Raad van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand (PbEG L 103) van 24 maart 2000 (N/2000/334; Stcrt. 2000, nr. 65) en gewijzigd bij besluit van 11 januari 2005 (N/2004/3251; Stcrt. 2005, nr. 13) [...]."*

In artikel 3, lid 2 van het aanwijsbesluit is het volgende opgenomen:

*"De in de artikelen 1 en 2 genoemde speciale beschermingszones vormen samen het Natura 2000-gebied **Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske**, [...]."*

Uit het aanwijsbesluit blijkt derhalve dat de verschillende gebiedsdelen gezamenlijk worden aangeduid als Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', doch dat die verschillende gebiedsdelen niet alle dezelfde status hebben en dat binnen die verschillende gebiedsdelen dus niet hetzelfde beschermingsregime geldt.

Gebiedsdeel Twiske is alleen als Vogelrichtlijngebied aangewezen en de te beschermen doelen voor Twiske betreffen dan ook de instandhoudingsdoelen van de Vogelrichtlijn. De toetsing van de gevolgen van de camping leidt voor gebiedsdeel Twiske dan ook tot een toetsing aan de instandhoudingsdoelen van de Vogelrichtlijn zoals deze in het aanwijsbesluit zijn opgenomen. Voor zover er als gevolg van de aanleg en het gebruik van de camping mogelijk effecten zijn op de andere drie gebiedsdelen in Natura 2000-gebied gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', zullen wij waar nodig voor die andere gebiedsdelen toetsen aan de instandhoudingsdoelstellingen die voortvloeien uit de Vogel- en de Habitatrichtlijn.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de habitattypen en soorten waarvoor het betrokken Natura 2000-gebied is aangewezen, de daarvoor vastgelegde instandhoudingsdoelstellingen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

C.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

1. Uitgebreide omschrijving project
2. identificeren mogelijke negatieve effecten;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
4. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten;
5. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming d.d. 5 november 2021;
- Ondertekende machtiging d.d. 20 oktober 2021;
- Handtekeningformulier d.d. 4 november 2021;
- Natuurtoets Camping Twiske Haven Definitief rapport, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 16 mei 2022;
- Aanvulling op natuurtoets Twiske Haven Meervleermuis en smient Eindrapport, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 12 oktober 2021;
- Notitie stikstofdepositie Twiske Haven, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 12-10-2021;
- AERIUS berekening beoogde situatie, kenmerk RqBe8kxcBCMK, d.d. 15 februari 2022;
- Notitie Milieuadvies – Camping Twiske Haven, Omgevingsdienst IJmond, d.d. 29 april 2021;
- Notitie beantwoording vragen vergunningaanvraag Wnb Camping Twiske Haven, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 16 mei 2022;
- Kampeerregels om de natuur te beschermen, Twiske Haven, mei 2022;
- Toelichting Plattegrond lichtplan, Twiske Haven, mei 2022;
- Notitie aangepast ontwerp Camping Twiske Haven, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 7 juli 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L);
- Evaluatie Natura 2000 beheerplan IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske (Sweco, december 2021);
- Ecologisch beheerplan Twiske, Altenburg & Wymenga rapport nr. 20-450, 3 februari 2022.

Ad 1 Uitgebreide beschrijving project

Het projectgebied is gelegen binnen het Natura 2000-gebied "IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske". Het Twiske is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Daarnaast is het Twiske een recreatiegebied. Het projectgebied heeft een bestemming als intensieve recreatie. Het projectgebied bestaat uit de deelgebieden A, B en C (zie bijlage 1). Het projectgebied bevindt zich rondom Twiske Haven. De haven bevat ligplaatsen voor bootjes en heeft aan de zijden van het projectgebied een oeverprofiel van houten damwanden. Op enkele locaties bestaat de damwand uit stortsteen in een ijzeren bekasting. Ten noordoosten van het projectgebied is het schiereiland "De Leers" aanwezig, waarvan de zuidelijke oevers voornamelijk met riet en lisdodde begroeid zijn. Aan de noordzijde grenst het projectgebied aan wandelpaden, een parkeerplaats en een recreatiestrand. Aan de west- en zuidzijde van het projectgebied grenst de camping voornamelijk aan bosschages en een parkeerplaats. De oostzijde van het projectgebied grenst aan een stortstenen oever met een rietkraag en een zone van gazon. Zone A bestaat uit een strook van gazon, gelegen tussen de kademuur van de haven en een bosschage aan de westzijde van het gebied. Zone B bevindt zich op de bestaande verharding van de parkeerplaats in de zuidwesthoek van de haven. Deze zone is geëxclaveerd van het Natura 2000-gebied. Zone C bevindt zich op de zuidoever van de haven en deels op de landtong ter hoogte van de vernauwing aan de mond van de haven. Op deze locatie bestaat het habitat eveneens uit gazon en bevindt de beoogde campinglocatie zich tussen de kademuur van de haven en een groenstrook met bomen.

De camping wordt gerealiseerd op de grasvelden en verharde terreinen rondom Twiske Haven, op een zone met grond dat reeds onder de pachtovereenkomst met Recreatieschap het Twiske valt. Onderstaand wordt per locatie beschreven wat de beoogde ontwikkelingen betreffen.

Deelgebied A Safaritenten/ overige tenten (5)

De locatie zal beschikbaar zijn voor mensen die met de tent komen kamperen en er zullen enkele kant-en-klaar te huren safaritenten worden aangeboden. Deze plekken zijn alleen in het zomerhalfjaar beschikbaar (dus niet tussen 1 oktober en 1 april). De safaritenten zullen echter in de winter niet worden afgebroken. Er zal een riolerings- en elektriciteitsleiding worden aangelegd naar de diverse standplaatsen. Deze leiding zal door de zone met gazon worden gegraven. Degenen die geen eigen sanitair hebben, kunnen dit in het hoofdgebouw gebruiken.

Deelgebied B Camperplaatsen (8)

Er wordt een dumpplaats met een sceptische tank gerealiseerd aan de zuidzijde van de parkeerplaats op de bestaande verharding. Er zullen daarnaast enkele stroompunten en een watertappunt worden gerealiseerd. De ondergrond is reeds verhard en geschikt als standplaats. Er zullen enkele groene schermen tussen de camperplaatsen worden geplaatst, waarbij het zicht op andere kampeersders wordt geblokkeerd, maar zicht op de haven beschikbaar blijft. De afmetingen van de camperplekken zijn 5 * 12 meter.

Deelgebied C Ecolodges (12)

De ecolodges zullen met de achterkant aan de zuidzijde tussen de aanwezige bomenrij worden geplaatst. De voorzijde met veranda komt zodoende op enkele meters van de waterkant te staan op de noordoever aan de zuidzijde van het projectgebied. De ecolodges zullen bestaan uit kleine woonruimtes met boomstampalen op de veranda die op een onderstel met wielen staan, die door aftimmering met planken vervolgens aan het zicht onttrokken worden. Er zal een riolerings- en elektriciteitsleiding worden aangelegd naar de diverse standplaatsen. Deze leiding zal door de zone met gazon worden gegraven.

In eerste instantie waren twee ecolodges gepland aan de waterkant op de landtong bij de haven, maar na overleg met de ODNHN is besloten om deze twee lodges te verplaatsen, waarbij meer afstand tot de waterkant van de landtong wordt bewaard. De reden hiervoor was dat de locatie langs de waterkant op de landtong een grotere kans op verstoring betekende voor de meervleermuizen die in de haven foerageren en ook voor de broedvogels en de niet-broedvogels die in de nabijheid van de landtong broeden op De Leers en in de rietkraag ten zuidoosten van de landtong.

Randvoorwaarden

Voor de camping en recreatie rondom de camping zijn reeds regels en voorwaarden opgesteld door de initiatiefnemer. Het doel is om een kleinschalige camping met de nadruk op natuurbeleving te bezigen. De doelgroep bestaat uit natuurliefhebbers, wandelaars, fietsers en gezinnen die liever voor rust dan massaparken kiezen. Onderstaand staan enkele regels, informatie en voorwaarden over de camping weergegeven (Plan Camping Twiske Haven).

Openingstijden

De camping is het gehele jaar geopend, met name voor de ecolodges en campers. Reserveren is in de winter gewenst, de receptie openingstijden zijn dan beperkt tot kantooruren of op afspraak in het weekend. Er worden geen seizoensplaatsen voor tenten of campers aangeboden. Groepen jongeren worden geweerd.

Toegang tot het terrein

Bij de toegang en uitgang van het kampeerterrein zullen borden geplaatst worden met 'Welkom/Tot ziens bij Twiske Camping' met vermelding van de regels voor het passeren over dit terrein (o.a. stilte tijden). Een pad/groenstrook zal voor de campingplaatsen langs lopen. Dit pad is openbaar toegankelijk, wandelaars en honden-uitlaters kunnen hun gebruikelijke route blijven lopen.

Veiligheid

Iedere campingplaats zal worden voorzien van een stroompunt en verlichting (natuurvriendelijk: naar beneden gericht, geen uitstraling richting het water en alleen aan als er iemand nabij is). Er worden tevens voldoende voorzieningen ter bestrijding van brand aangebracht. In een nachtregister worden de kampeersers geregistreerd. De initiatiefnemer woont zelf in de dienstwoning op de haven en is in noodgevallen altijd bereikbaar via het noodnummer dat campinggasten bij aankomst ontvangen en via de nood-bel bij het havenkantoor. Er is dus 7 dagen per week dag en nacht toezicht op het kampeerterrein, waarmee de veiligheid en de nachtelijke rust (ook voor de fauna) op het terrein kan worden gewaarborgd. Er wordt een kampeerreglement opgesteld, waarin onder andere richtlijnen worden opgenomen om het geluid en licht 's nachts te beperken. Er worden voldoende vuilnisbakken neergezet en een havenmedewerker zal toezien op het schoonhouden van het terrein en het onderhouden van het groen.

Vaarverkeer

Gemotoriseerd vaarverkeer vanaf de camping is niet toegestaan op de Stootersplas. De enige uitzondering hierop is een "reddingsboot" van Twiske haven, welke alleen bij calamiteiten wordt ingezet, de beroepsvisser en de BOA.

Ad 2. Identificeren mogelijke negatieve effecten

Het project ligt in het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Het gehele gebied rondom de camping Twiske Haven, het Twiske, is alleen Vogelrichtlijngebied. De omliggende gebieden zijn ook Habitatrichtlijngebied. Een deel van de projectlocatie ligt in een gedeelte van het Natura 2000-gebied dat is geëxclaveerd en niet tot het Natura 2000-gebied behoort.

Gezien deze ligging in het Natura 2000-gebied en de uitvoering van werkzaamheden kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Verstoring van broedvogels en niet-broedvogels tijdens de aanleg- en gebruiksfase;
- Gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen en leefgebieden aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats en leefgebieden is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Verstoring

Het deel van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' waarin het project is gelegen is aangewezen als vogelrichtlijngebied. Het gebied is beschermd vanwege het voorkomen van verschillende broedvogels (roerdomp, bruine kiekendief, kempshaan, rietzanger,

snor, visdief en watersnip) en verschillende trekkende vogelsoorten zoals smienten en andere water-, weide- en moerasvogels. De uitvoering van het project kan negatieve effecten hebben op deze vogelsoorten.

Ad 3. Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen. Voor de aanleg en gebruik van camping Twiske Haven is een passende beoordeling opgesteld.

Natura 2000 beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'

Voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is een beheerplan vastgesteld. Wij hebben dit beheerplan bij deze aanvraag betrokken.

In het Natura 2000 beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is opgenomen dat bestaande verblijfsaccommodaties en recreatievoorzieningen vergunningvrij zijn zonder voorwaarden. Door de uitvoering van de visie '*Visie op verdere ontwikkelingen in recreatiegebied Het Twiske*', in 2006 vastgesteld door Recreatie Noord-Holland N.V. te Haarlem, wordt er voor zorggedragen dat effecten op de instandhoudingsdoelen niet optreden. In het Natura 2000 beheerplan is opgenomen dat voor nieuwe verblijfsaccommodaties, zoals de camping Twiske Haven, wel een vergunning ingevolge hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming dient te worden aangevraagd.

Effecten stikstofdepositie

De start van de camping is een nieuw initiatief. Er is daarom geen sprake van een referentiesituatie. De effecten worden daarom alleen bepaald door de stikstofbronnen van de aangevraagde situatie. Aangezien er geen gasaansluitingen komen voor verwarming en dergelijke, zijn de enige stikstofbronnen de verkeersaantrekkende werking en het gebruik van gasflessen voor het koken in de campers.

Er wordt uitgegaan van 11,1 verkeersbewegingen van campers per etmaal. Voor de ecolodges en de tenten wordt uitgegaan van 31,5 verkeersbewegingen van licht verkeer per etmaal en van 6,7 verkeersbewegingen van middelzwaar verkeer. De route van het verkeer wordt berekend vanaf de camping Twiske Haven tot aan de ingang van het Twiske in Oostzaan.

Op de camperplaatsen worden gasflessen gebruikt, waar geen emissiekengetallen voor bestaan; daarom wordt de emissiewaarde voor een nieuwbouwappartement aangehouden (1,11 kg NO_x per camper), als een 'worst-case benadering'.

Volgens de AERIUS-berekening met kenmerk RqBe8kxcBCMK, d.d. 15 februari 2022 (bijlage 2) bedraagt de totale emissie van NO_x tijdens de gebruiksfase 36,7 kg/jr en die van NH₃ 1,1 kg/jr. Dit levert een depositie op van 0,00 mol/ha/jr op alle stikstofgevoelige waarden in de Natura 2000-gebieden. Significante effecten door stikstofdepositie kunnen daarom worden uitgesloten.

Verstoring

Het plangebied ligt in het Vogelrichtlijngebied van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. De effecten van verstoring zijn bepaald op basis van het bij de aanvraag ingediende rapport "Natuurtoets Camping Twiske Haven Definitief rapport, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 16 mei 2022" en de "Notitie aangepast ontwerp Camping Twiske Haven, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 7 juli 2022". Daarnaast is gebruik gemaakt van het rapport: "Ecologisch beheerplan Twiske, Altenburg & Wymenga rapport nr. 20-450, 3 februari 2022". De omschrijvingen en beoordelingen zijn overgenomen uit deze rapporten, omdat wij onderschrijven de beoordelingen onderschrijven.

Broedvogels

Het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is aangewezen voor de broedvogels roerdomp, bruine kiekendief, kemphaan, watersnip, visdief, snor en rietzanger³. De roerdomp, bruine kiekendief, rietzanger en snor broeden in overjarige rietzones. Binnen het projectgebied is geen overstaand riet aanwezig. In de omgeving van het projectgebied is dit type habitat echter wel aanwezig op het schiereiland "de Leers" en in de rietkraag langs de vaart ten

³ De doelstellingen voor de broedvogels zijn te vinden op <https://www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland/ilperveld-varkensland-oostzanerveld-twiske/ilperveld-varkensland-0>

zuidoosten van het projectgebied. De kortste afstand tussen het projectgebied en de dichtstbijzijnde broedlocaties bedraagt circa 70 meter aan de noordrand en zuidostrand van het projectgebied.

- *Roerdomp*

Er is in 2020 een broedgeval van de roerdomp vastgesteld in de rietkraag langs de vaart ten zuidoosten van de projectlocatie (A&W 2022); deze roerdomp werd ook roepend gehoord op het schiereiland de Leers. De roerdomp is een soort die afhankelijk is van rust. Het is mogelijk dat meer broedgevallen in het gebied uitblijven door de aanwezigheid van recreanten en Schotse hooglanders. De roerdomp is gevoelig voor optische verstoring. Door de campingregels van nachtrust en geluidsbeperking te hanteren en te handhaven, is verstoring te voorkomen. Optische verstoring op de tegenovergestelde oever is overdag reeds aanwezig door het huidige gebruik van het gebied door recreanten. Nachtelijke verlichting is enkel toegestaan indien uitstraling voorkomen wordt. Hiervoor dient een geschikt armatuur gebruikt te worden en dient ook reflectie van licht te worden voorkomen. Doordat de twee geplande ecolodges langs de waterkant van de haven tegenover De Leers zijn verplaatst naar het zuiden, wordt de kans nog kleiner dat er verstoring plaatsvindt van de broedende roerdomp.

- *Bruine kiekendief*

Broedgevallen van de bruine kiekendief zijn volgens het Natura 2000-beheerplan en de Nationale Databank Flora en Fauna (hierna: NDFF) niet bekend in en nabij het projectgebied. De soort is tijdens de veldbezoeken niet waargenomen. De bruine kiekendief broedt in wat drogere rietlanden dan bijvoorbeeld de roerdomp. Het natte karakter van de overjarige rietkragen op de Leers is mogelijk een reden waarom de bruine kiekendief in het verleden hier niet heeft gebroed. In het beheerplan wordt gesteld dat gezien de toename van de soort in het Natura 2000-gebied, het leefgebied als goed is te beschouwen en als zodanig gehandhaafd dient te worden. Op basis hiervan wordt dan ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soort verwacht.

- *Snor*

De snor is in 2020 nabij het projectgebied broedend aangetroffen nabij de projectlocatie op De Leers en in de rietkraag langs de vaart ten zuidoosten van de geplande camping (A&W 2022). In het verleden kwam de snor in grotere aantallen voor als broedvogels op De Leers. Het huidige habitat blijft behouden en bevindt zich op voldoende afstand van het projectgebied om verstoring als gevolg van de camping uit te sluiten, mede omdat twee van de 12 geplande ecolodges verder van het water op de landtong tegenover De Leers worden geplaatst en omdat de verstoringsafstand van de snor relatief klein is (10 – 25 meter)⁴. Op basis hiervan wordt geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soort verwacht.

- *Rietzanger*

De rietzanger heeft in 2020 op de Leers gebroed met acht broedparen (A&W 2022) en is in 2019 meermaals territoriaal waargenomen in de zuidelijk gelegen zone met overstaand riet. Uit data uit het beheerplan en de NDFF is het voorkomen van broedgevallen van de rietzanger jaarlijks bekend. Over de instandhoudingsdoelstellingen wordt in het beheerplan gesteld dat de huidige situatie behouden dient te blijven. De doelstellingen worden gehaald en hier zijn geen aanvullende maatregelen noodzakelijk. Het aanwezige broedbiotoop voor de rietzanger bevindt zich buiten de verstoringsafstand voor deze soort (10 – 25 meter)⁵ en daarnaast is de rietzanger een soort die niet gevoelig is voor optische verstoring. Op basis hiervan en omdat twee van de 12 geplande ecolodges verder van het water op de landtong tegenover De Leers worden geplaatst, wordt geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soort verwacht.

- *Overige broedvogels*

De kempiaan en watersnip zijn weidevogels die op de grond broeden in lage vegetatie. De nesten bevinden zich goed verstopt in de vegetatie op extensief beheerd weideland. Hierbij wordt gebruikelijk een nestlocatie uitgekozen waarbij de nodige rust aanwezig is. Dergelijk habitat is in en nabij het projectgebied niet aanwezig. Op basis hiervan wordt geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soorten verwacht.

De visdief broedt in poldergebieden op spaarzaam begroeide locaties op de grond. De omstandigheden binnen het projectgebied zijn niet geschikt als broedbiotoop voor deze soort. Aan de noordzijde van de Leers zijn enkele spaarzaam begroeide locaties aanwezig welke in theorie een geschikt broedbiotoop zouden kunnen bieden. Uit data uit de NDFF en het beheerplan zijn echter

⁴ Ecologisch beheerplan Twiske, Altenburg & Wymenga rapport nr. 20-450, 3 februari 2022, pag. 25

⁵ Ecologisch beheerplan Twiske, Altenburg & Wymenga rapport nr. 20-450, 3 februari 2022, pag. 31

geen waarnemingen van broedgevallen in de nabijheid van het projectgebied bekend. Op basis hiervan wordt geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soort verwacht.

Niet-broedvogels

De aangewezen niet-broedvogelsoorten voor het Natura 2000-gebied zijn de grauwe gans, grutto, krakeend, meerkoet, slobbeend en smient.

- *Grauwe gans*

De grauwe gans is een soort die zowel overwintert als broedt in Nederland. Uit de aanwijzing van het Natura 2000-gebied⁶ blijkt dat de doelstelling voor het Natura 2000-gebied geen betrekking heeft op de eventuele functie van het gebied als broedgebied. Tijdens de overwintering worden percelen met een grasvegetatie gebruikt om te voldoen aan de voedselbehoefte. De grauwe gans is een zeer algemene soort. In het Natura 2000-beheerplan wordt het volgende vermeld: "Gelet op de sterke toename van de soort zijn er geen knelpunten voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen". Ook uit de recente gegevens van Sovon blijkt dat de doelstellingen ruimschoots worden gehaald⁷. De grauwe gans komt als niet-broedvogel veel voor in het noordelijke deel van de Stootersplas en de aangrenzende graslanden, op grote afstand van de locatie van de camping bij Twiske Haven. Op basis hiervan wordt geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soort verwacht.

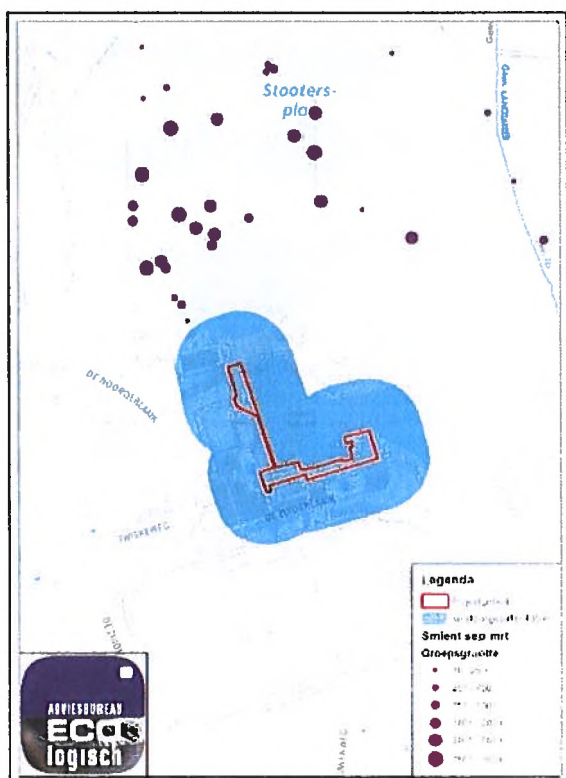
- *Smient*

De smient is een soort die voornamelijk in de winter in grote aantallen aanwezig is op de Stootersplas in het Twiske. Hier bevindt zich een overwinterings- en rustplaats van smienten. Er bevinden zich volgens het beheerplan tussen 10.000 en 25.000 vogels op de locatie in de winterperiode. Voedselgebieden van deze soort zijn vooral gelegen in de agrarisch beheerde graslanden verspreid over het Oostzanerveld, Ilperveld en Varkensland (Landschap Noord-Holland, 2010 uit het beheerplan). In figuur 1 staat weergegeven waar de overwinterende smienten (2009-2019) zich bevinden op de Stootersplas en wat de verstoringszone is, vastgesteld op 100 meter vanaf de rand van het projectgebied. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de optische verstoring enkel mogelijk plaatsvindt over een zichtlijn vanuit het noorden, grofweg vanaf het uiterste noorden van het projectgebied over het "Kleine strand".



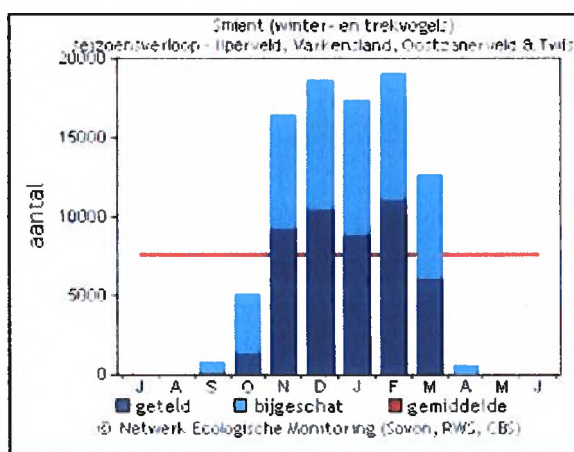
⁶ Natura 2000-gebied Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, De staatssecretaris van Economische van Economische Zaken, te vinden via https://www.natura2000.nl/sites/default/files/gebieden_aanwijzing_en_archief/092/N2K092_DB%20HVN%20Ilperveld%2C%20Varkensland%2C%20Oostzanerveld%20%26%20Twiske.pdf

⁷ Natura 2000-gebied Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Sovon, bron: <https://stats.sovon.nl/stats/gebied/1000092>



Figuur 1 Waarnemingen smient en verstoringszone van 100 m rondom project

Het aantal van 10.000 individuen wordt bijna jaarlijks gehaald⁸. De overwinterende smienten bevinden zich vaak midden op de plas en bij westelijke winden aan de westkant van de plas nabij 't Schoorl. De groepen verplaatsen zich afhankelijk van de wind, eventuele aanwezigheid van ijs en wakken en overige weersomstandigheden over verschillende zones van open water. De overwinterende smienten bevinden zich over het algemeen ten noorden en ten noordoosten van het projectgebied op enige afstand. Voor vogelsoorten van de Vogelrichtlijn, zijn soortprofielen



Figuur 2 Waarnemingen smient gedurende het jaar

opgesteld door het ministerie van LNV, om de specifieke eigenschappen en verstoringsfactoren van deze soorten te onderbouwen. In dit document (Profiel vogel A050, smient) wordt het volgende vermeld over de soort op de rustplaats: 'Directe verstoring van de overdag meestal rustende smienten treedt op bij afstanden van 90 m (wandelaars) tot meer dan 100 m (watersporters)'. Van watersport is geen sprake in de winterperiode, in relatie tot de camping. Recreanten kunnen te allen tijde op de oevers verwacht worden. De verstoringsafstanden zijn afkomstig uit de publicatie

⁸ Ecologisch beheerplan Twiske, Altenburg & Wymenga rapport nr. 20-450, 3 februari 2022, pag. 54

van Krijgsveld (Krijgsveld et al, 2008). In deze publicatie worden gegevens gebundeld die bekend zijn uit de literatuur over verstoringsafstanden van vogels. Het beheerplan formuleert het volgende instandhoudingsdoel voor de smient: "Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor gemiddeld 6400 vogels (seizoensgemiddelde)". De trend van de populatie wordt als positief vermeld en voor het halen van de instandhoudingsdoelstelling zijn geen maatregelen noodzakelijk.

De soortgegevens van de smient voor het gebied Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske van SOVON (Meetnet Watervogels) geven aan dat er de laatste twaalf seizoenen geen significante aantalsverandering heeft plaatsgevonden. De aanwezigheid van smienten in het gebied is voornamelijk tussen oktober en maart met een piek in december en februari (figuur 2).

De grote aantallen overwinterende smienten bevinden zich buiten de gehanteerde verstoringszone. Eventuele optische verstoring zou enkel kunnen plaatsvinden aan de noordzijde van deelgebied A, maar wordt niet verwacht voor te komen vanwege de afstand, de reeds aanwezige recreatie dicht bij de overwinteringszone en de afwezigheid van kampeerders op deze locatie in deze periode van het jaar. In de winterperiode (tussen 1 oktober en 1 april) worden de safaritenten, welke zijn gelegen in deelgebied A, hier niet verhuurd, waardoor optische verstoring door campinggasten niet zal plaatsvinden. De safaritenten zullen worden gesitueerd op 100 meter ten zuiden van de oever, zodat deze met zekerheid buiten de verstoringszone vallen. De tussenliggende zone met parkeerplaats en het "Kleine strand" wordt gebruikt door andere recreanten. Doordat de twee geplande ecolodges langs de waterkant op de landtong van Twiske Haven naar achteren zijn verplaatst, is de kans op verstoring door gebruikers van de ecolodges nog kleiner geworden. Op basis hiervan wordt geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soort verwacht.

- Overige niet-broedvogels

De krakeend, meerkoet en slobbeend zijn jaarrond in het projectgebied aan te treffen en broeden ook in het gebied. Voor deze soorten is het gebied echter enkel aangewezen als rustgebied in de trekzone van trekvogels. In het beheerplan wordt voor de krakeend vermeld: "In de huidige situatie, gelet op de omvang en positieve trend, voldoende leefgebied aanwezig is." Voor de slobbeend geldt dat de slobbeend is afgenomen tot onder het instandhoudingsdoel, maar dat dit hoogstwaarschijnlijk geen verband houdt met de kwaliteit van het leefgebied. Voor de meerkoet wordt vermeld dat er ondanks de fluctuerende aantallen, voldoende leefgebied aanwezig is. De meerkoet is daarnaast niet gevoelig voor optische verstoring. Leefgebied voor de krakeend en slobbeend wordt niet aangetast bij het organiseren van de activiteiten. Op basis hiervan wordt dan ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soorten verwacht. Voor de grutto geldt dat de plas-dras percelen en de open (vochtige) graslanden behouden dienen te blijven. Doordat er in het gebied meer dan 1800 ha (door agrarisch en terreinbeheerders) weidevogelbeheer plaatsvindt is ruim voldoende aaneengesloten gebied aanwezig om de instandhoudingsdoelstellingen van de niet-broedende grutto te behalen. De habitats waar het hierbij om gaat zijn niet aanwezig in de omgeving van het projectgebied. Op basis hiervan wordt dan ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van deze soort verwacht.

Ad 4. Bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van camping Twiske Haven te Oostzaan, met uitzondering van de door ons op 29 juni 2021 afgegeven vergunning voor het Lentekabinetfestival in het Twiske, die geldig is tot en met 31 mei 2026. Dit festival vindt plaats in het zuidoostelijke deel van het Twiske en de effecten daarvan hebben daarom geen overlap met de effecten van de camping Twiske Haven, die centraal in het Twiske is gepland. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Ad 5. Noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken

Om de effecten van stikstofdepositie te minimaliseren worden er bronmaatregelen genomen. Er worden geen gasaansluitingen gemaakt op de camping en er wordt geen brandstof gebruikt voor de verwarming van de ecolodges. Daarnaast worden op advies van de ODNHN twee van de 12 geplande ecolodges verder van de waterkant van de landtong in de haven geplaatst, waardoor mogelijke verstoring van broedvogels en niet-broedvogels verder wordt beperkt.

Om lichtverstoring te voorkomen wordt het gebruik van verlichting geminimaliseerd en wordt gebruik gemaakt van vleermuisvriendelijke verlichting. De camping krijgt een avondrust, om verstoring te voorkomen. Gemotoriseerd vaarverkeer naar de Stooterplas is niet toegestaan.

C.3 Conclusie

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om voor de aanleg en het gebruik van camping Twiske Haven aan de Noorderlaak 4a te Oostzaan, een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig kan zijn. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Daarnaast wijzen wij u in het bijzonder op hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb. Het huidige besluit ziet enkel op hoofdstuk 2 'Natura 2000-gebieden' van de Wnb. Wij wijzen er op dat u, zoals ook in door u aangeleverde stukken is opgenomen, zorgvuldig gehandeld moet worden om het overtreden van verboden als genoemd in hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb te voorkomen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

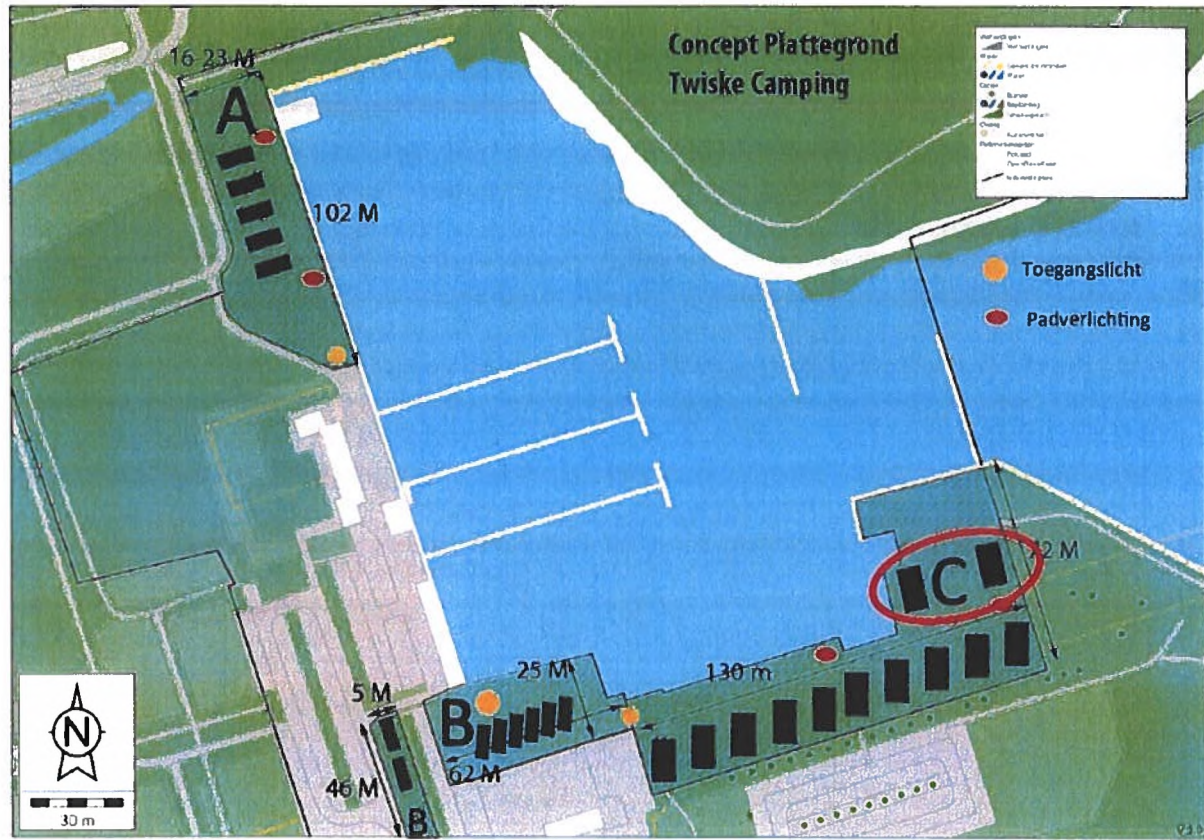
Bijlagen:

- Bijlage 1: Plattegrond campingterrein
- Bijlage 2: AERIUS-berekening met kenmerk RqBe8kxcBCMK, d.d. 15 februari 2022
- Bijlage 3. Schermopname van verkeersbewegingen uit AERIUS-berekening met kenmerk RqBe8kxcBCMK, d.d. 15 februari 2022

Kopie aan:

- Gemeente Oostzaan
- Adviesbureau E.C.O.-Logisch B.V.
- Gemeente Landsmeer
- Recreatieschap Het Twiske
- Omgevingsdienst IJmond
- Stichting Hart voor Twiske
- Platform Twiske geen Pretpark
- IVN Twiske
- Vogelbeschermingswacht Zaanstreek

Bijlage 1: Plattegrond Camping Twiske Haven



Bijlage 3: Schermopname van verkeersbewegingen uit AERIUS-berekening met kenmerk RqBø8kxcBCMK, d.d. 15 februari 2022

