

ONTWERPBESLUIT

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Evonik Peroxide Netherlands B.V.

voor: Minimalisatieverplichting ZZS

activiteiten: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Oosterhorn 14 te Farmsum

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000417

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2021-007077

verzenddatum: 14 januari 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 15 maart 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan Evonik Peroxide Netherlands B.V., gelegen aan de Oosterhorn 14 te Farmsum, voor een nieuwe en gehele inrichting omvattende revisievergunning ten behoeve van het produceren van waterstofperoxide met een capaciteit van 65.000 ton (op basis van 100% H₂O₂) per jaar. Daarnaast wordt voor eigen gebruik waterstof geproduceerd, met een capaciteit van 7.700 m³ (circa 700 kg) per uur.

De verleende omgevingsvergunning heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 14 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 415. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 50502011.

Op 12 juni 2020 heeft een ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning plaatsgevonden. Deze ambtshalve wijzigingsvergunning is geregistreerd onder nummer GR-VERG-2017-000092 en omvat de gehele locatie (alle voorgaande voorschriften zijn vervallen).

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft getoetst of de vigerende omgevingsvergunning van Evonik Peroxide Netherlands B.V. voldoet aan de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Evonik Peroxide B.V., bij besluit van 12 juni 2020, kenmerk GR-VERG-2017-000092, verleende omgevingsvergunning wederom ambtshalve wordt gewijzigd.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten,

- gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor),
- de bij besluit van 15 maart 2011, met kenmerk 50502011, verleende omgevingsvergunning van Evonik Peroxide Netherlands B.V. en
- rekening houdend met het gestelde in de actualisatie van 12 juni 2020 (GR-VERG-2017-000092) en omvattende de gehele locatie,

drie nieuwe voorschriften aan voornoemde besluiten toe te voegen.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen, telefoon 050-3164911.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- de drijver van de inrichting;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Bestuur van de veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T);
- Nederlandse Arbeidsinspectie.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Gegevens inrichting	5
1.2 Projectbeschrijving	5
1.3 Uitgebreide procedure	5
1.4 Vergunde situatie	5
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	6
1.6 Adviezen	6
1.7 Toezenden ontwerpbesluit	7
2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	8
2.2 Minimalisatieonderzoek ZZS	8
3. VOORSCHRIFTEN ZZS en MINIMALISATIEONDERZOEK	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens inrichting

Evonik Peroxide Netherlands B.V. (verder Evonik) is gelegen aan de Oosterhorn 14 te Farmsum. Het betreft een inrichting ten behoeve van het produceren van waterstofperoxide met een capaciteit van 65.000 ton (op basis van 100% H₂O₂) per jaar. Daarnaast wordt voor eigen gebruik waterstof geproduceerd, met een capaciteit van 7.700 m³ (circa 700 kg) per uur.

1.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31 van de Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 15 maart 2011 (kenmerk 50502011) verleende omgevingsvergunning en rekening houdend met de actualisatie van 12 juni 2020 (GR-VERG-2017-000092), geen voorschriften zijn verbonden met betrekking tot de minimalisatieplicht voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Dit moet ambtshalve worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31 van de Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de vergunning verbinden.

Bij brief van 20 januari 2021 (Z2019-00010249) is Evonik op de hoogte gesteld van het voornemen in een apart besluit nadere voorschriften op te nemen ter bevordering van de minimalisatieverplichting voor de emissies van ZZS en over de 5-jaarlijkse actualisatieplicht.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan.

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	15 maart 2011	50502011	Gehele inrichting omvattende vergunning
Veranderingsvergunning*	21 mei 2012	–	Verandering voor het verplaatsen en vergroten van de opslag dieselolie
Milieuneutrale verandering*	1 mei 2013	–	Milieuneutraal veranderen van de plaats en het vergroten van de kantine
Milieuneutrale verandering*	3 juli 2013	–	Het plaatsen van een noodstroomaggregaat, het plaatsen in de buitenlucht van transportcontainers met producten
Veranderingsvergunning*	18 oktober 2013	–	Verandering melden ongewone voorvallen

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Milieuneutrale verandering*	14 april 2014	–	Milieuneutraal veranderen van de plaats van de transportcontainers met producten
Veranderingsvergunning*	2 september 2014	–	Veranderen van de indirecte lozing
Veranderingsvergunning*	2 juni 2020	–	Uitbreiden activiteit locatie #4
Ambtshalve wijziging	12 juni 2020	GR-VERG-2017-000092	Gehele locatie
Milieuneutrale verandering	25 november 2020	GR-VERG-2020-000531	Uitbreiden activiteit locatie #45
Milieuneutrale verandering	8 januari 2021	GR-VERG-2020-000615	Bouwen kantoreenheden

* de voorschriften van deze vergunningen zijn met het van kracht worden van de ambtshalve wijziging (d.d. 12 juni 2020) vervallen.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) genoemde categorieën:

- 1.1 a/c, vanwege de elektro- en verbrandingsmotoren en de stookinstallaties;
- 2.7.i, vanwege de buffering van synthese gas (waterstof, koolmonoxide, kooldioxide, methaan) in één of meer buffer- en opslagtanks;
- 4.4.c, vanwege de opslag van stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8 in een bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m³;
- 5.1, vanwege de opslag en verwerking van (zeer) licht ontvlambare stoffen.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie in de zin van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.a en 4.2.e (chemische installaties voor de productie van anorganische producten, waterstof en peroxiden).

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) van toepassing vanwege het overschrijden van de hoge drempelwaarde voor oxiderende stoffen ($P8-H_2O_2 > 50\%$ meer dan 200 ton).

Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort en op de inrichting het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is, vormt, op grond van artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 en de horende bijlage I onderdeel C van het Bor, Gedeputeerde Staten van Groningen het bevoegd gezag voor deze inrichting.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Hierbij hebben wij betrokken dat het een inrichting betreft waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO) van toepassing is. Omdat er geen sprake is van een aanvraag, zijn er formeel geen wettelijke adviseurs aangewezen. Desondanks hebben wij gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 en 6.3 van het Bor en artikel 12 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen de ontwerpbeschikking ter advisering aan de volgende instanties en/of bestuursorganen gezonden:

- de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T);
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta.

1.7 Toezenden ontwerpbesluit

Aangezien de onderhavige inrichting een hogedrempelinrichting betreft, als bedoeld in het BRZO2015, is de ontwerpbeschikking, behalve aan de vergunninghouder en de adviseurs, ook ter informatie gezonden aan Rijkswaterstaat Noord-Nederland en de Nederlandse Arbeidsinspectie als zijnde BRZO-partners.

2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31 van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning. Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Minimalisatieonderzoek ZZS

2.2.1 Algemeen

Voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is geldt in aanvulling op de minimalisatieplicht een 5-jaarlijkse rapportageplicht. Voor emissies naar de lucht van zeer zorgwekkende stoffen waarvoor BBT-conclusies van toepassing zijn en voor ZZS die genoemd worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt deze rapportageplicht voor ZZS-emissies naar de lucht niet rechtstreeks. Ook is de 5-jaarlijkse rapportageplicht is niet rechtstreeks geregeld voor indirecte lozingen van ZZS. Voor al deze emissies van ZZS dient de rapportageplicht te worden opgenomen in de vergunningen. Dit is aangegeven in de voormalige NeR (Nederlandse emissierichtlijn lucht) en staat voor lozingen beschreven in de ABM (Algemene BeoordelingsMethodiek). Onder de Omgevingswet zal de rapportageplicht rechtstreeks worden geregeld in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) voor alle emissies van ZZS, ongeacht of er BBT-conclusies zijn voor luchtemissies en voor zowel lucht als water.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS-emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet hierover aan het bevoegd gezag gerapporteerd worden. Deze rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het rapport moet inzicht verschaffen over alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de betreffende periode van 5 jaar. Met de rapportage wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

De voorschriften in dit besluit zijn opgesteld aan de hand van de regels die voor dit onderzoek zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). Ze zijn aangevuld en aangepast aan de hand van teksten in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL)¹ en het stappenplan voor het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil. Daarmee ontstaat een compleet voorschrift voor het minimalisatieonderzoek ZZS emissies. De aanvullingen en aanpassingen zijn als volgt.

- Het Activiteitenbesluit vraagt om in het minimalisatieonderzoek informatie aan te leveren over *de mate waarin emissies van ZZS plaatsvinden*. Dit is uitgebreid met vragen uit het stappenplan van het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil, waar wordt gevraagd om een overzicht van alle emissiebronnen (in een processchema), de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS en de trend van de ZZS-emissies in de afgelopen vijf jaren. Door deze aspecten uitdrukkelijk in het voorschrift te benoemen kan er geen misverstand bestaan over welke informatie moet worden aangeleverd voor wat betreft de mate van emissies van ZZS.

¹ Zoals gepubliceerd in het Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden van 31 augustus 2018, Staatsblad 2018, 293. Ten tijde van het schrijven van deze beschikking is de verwachting dat het BAL op 1 juli 2022 in werking treedt en (onder andere) in de plaats treedt van het Activiteitenbesluit.

- De opsomming onder de mogelijkheden om emissies van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is te beperken is een combinatie van de Activiteitenregeling en het BAL. In het BAL staat een iets uitgebreidere opsomming, daar wordt het gebruik vermeden apart genoemd.
- Bij emissies van ZZS gaat het niet altijd om ZZS die gebruikt worden in een proces, soms worden ZZS ook onopzettelijk gevormd. Daarom is naast "gebruik van ZZS" ook "vorming van ZZS" apart benoemd.
- Bij de immissie is toegevoegd dat die getoetst moet worden aan immissienormen, indien bekend.

In de voorschriften is beschreven hoe de immissie moet worden bepaald. Deze tekst is overgenomen uit de Activiteitenregeling.

2.2.2 Situatie Evonik

Evonik gebruikt in het productieproces een werkoplossing waarin verschillende ZZS voorkomen, zoals PAK (waaronder naftaleen), benzeen en antrachinon. Deze stoffen worden naar de lucht geëmitteerd en geloosd middels een indirecte lozing.

De productie van waterstofperoxide wordt behandeld in de BREF LVOC (organische bulkchemie) van 2017. In deze BREF zijn BBT-conclusies vastgesteld voor de emissie van organische verbindingen. Omdat de ZZS die naar de lucht geëmitteerd worden organische verbindingen zijn is het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) niet van toepassing voor deze emissies. Deze emissies – inclusief de 5-jaarlijkse rapportageplicht voor minimalisatie – moeten worden geregeld in de vergunning. Indirecte lozingen moeten altijd geregeld worden in de vergunning.

Voor de luchtemissies van naftaleen en benzeen is een schatting gemaakt aan de hand van de emissie van totale koolwaterstoffen uit de SRU (oplosmiddeltherugwinningsinstallatie) en het percentage benzeen en naftaleen in de werkoplossing. Deze emissies zijn vervolgens getoetst aan de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit is niet rechtstreeks van toepassing, maar kan wel gebruikt worden voor het vaststellen van emissie-eisen.

Geconcludeerd is dat er geen aanleiding is om specifieke emissie-eisen voor benzeen en naftaleen in de vergunning op te nemen. De emissie van benzeen zou onder het Activiteitenbesluit de vrijstellingsgrens net overschrijden, maar de grensmassastroom (GMS) niet. In de vergunning is al een eis opgenomen voor de totale emissie uit de SRU. Daarmee wordt een voldoende lage emissie van naftaleen en benzeen geborgd. Er wordt wél een 5-jaarlijkse rapportageplicht als voorschrift aan de vergunning verbonden.

De lozing van naftaleen, benzeen (PAK) en antrachinon is gering en leidt niet tot een immissie in het oppervlaktewater boven waterkwaliteitsnormen. Evonik heeft als harde voorwaarde bij de inkoop van werkoplossing, dat de mogelijke gehalten aan naftaleen en benzeen zo laag mogelijk moeten zijn.

3. VOORSCHRIFTEN ZZS en MINIMALISATIEONDERZOEK

3.1 De volgende informatie over emissies naar de lucht en indirecte lozingen van ZZS moet onderdeel zijn van een vermijdings- en reductieprogramma en moet actueel gehouden worden:

1. de mate waarin emissies van stoffen, die als zeer zorgwekkende stoffen worden beschouwd, naar de lucht en naar het water plaatsvinden; met daarbij:
 - a. alle emissiebronnen (in een processchema);
 - b. de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS;
 - c. de trend in de ZZS-emissies van de afgelopen 5 jaren met als beginjaar 2021;
2. de mate van immissie van die stoffen (in lucht) inclusief toetsing aan beschikbare immissienormen .
3. de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, met daarbij:
 - a. een overzicht van mogelijkheden om het gebruik of vorming van zeer zorgwekkende stoffen te vermijden;
 - b. als gebruik of vorming niet te vermijden is: een overzicht van mogelijkheden en technieken om emissies in de lucht of het water te voorkomen en te beperken;
 - c. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
 - d. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
 - e. informatie over afwenteleffecten.

3.2 De informatie, zoals bedoeld in voorgaand voorschrift, wordt binnen 6 maanden na het in werking treden van dit besluit aan het bevoegd gezag verstrekt. Vervolgens wordt iedere vijf jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag verstrekt.

3.3 Voor het bepalen van de immissieconcentratie van zeer zorgwekkende stoffen in de buitenlucht, zoals bedoeld in voorschrift 3.1, onder 2, het volgende:

1. er wordt gebruik gemaakt van gegevens met betrekking tot de:
 - a. fysieke kenmerken van de bron,
 - b. kenmerken van de emissie, en
 - c. kenmerken van de omgeving;
2. de immissieconcentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de betreffende inrichting;
3. het door middel van berekening bepalen van de concentraties van zeer zorgwekkende stoffen vindt plaats volgens de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model, voor zover de desbetreffende situatie valt binnen het toepassingsgebied van die rekenmethode;
4. van de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model kan in overleg met het bevoegd gezag worden afgeweken mits de methode waarmee wordt afgeweken passend is en gelijkwaardig aan de standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model;
5. in situaties die buiten het toepassingsgebied van standaardrekenmethode 3 Nieuw Nationaal Model vallen, wordt in overleg met het bevoegd gezag een andere, passende methode toegepast, waarbij er een voorkeur is voor de beperkte immissietoets zoals bedoeld in:

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/lucht/zeer-zorgwekkende/immissietoets/beperkte/>