

Velison Wonen
T.a.v. de [REDACTED]
Sluisplein 55
1975 AG IJMUIDEN

VERZONDEN 29 AUG. 2022

Zaaknummer : OD.370592
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Complex 402 en 406 te IJmuiden, gemeente Velsen

Geachte [REDACTED],

Op 29 maart 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 22 juli 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het renoveren en verduurzamen van de bestaande woningen en appartementen behorende tot complex 402 en 406 te IJmuiden (zie bijlage 1 bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan uit het reinigen, herstellen en schilderen van de gevels. Het aanbrengen van vloerisolatie, spouwmuurisolatie en dakisolatie. Daarnaast wordt de hemelwaterafvoer van de panden vervangen en zullen er dakramen worden vervangen. Op de daken worden nieuwe dakpannen (alleen complex 406) en zonnepanelen gelegd. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Velison Wonen te IJmuiden, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2024. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.370592.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Velison Wonen te IJmuiden ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

ten behoeve van het renoveren en verduurzamen van de bestaande woningen en appartementen behorende tot complex 402 en 406 te IJmuiden aan Complex 402 en 406 te IJmuiden te gemeente Velsen.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Velison Wonen te IJmuiden géén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepaling:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

11. De op 14 februari 2022 geplaatste tijdelijke verblijfplaatsen ten behoeve van de gierzwaluw in de vorm van 10 nestkasten dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 2 aangegeven locaties, deze 10 nestkasten bevinden zich op dezelfde locaties als de met veel aangegeven permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
12. De oorspronkelijke nesten van de gierzwaluw binnen het projectgebied, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het verwijderen van structuren (daklijsten, dakpannen etc.) waar gierzwaluwen zich achter kunnen verschuilen en het afdichten van de openingen in de dakranden, kopgevels of andere openingen die gebruikt kunnen worden door de gierzwaluw. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
13. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw, zijnde het broedseizoen. Deze loopt globaal van 15 april tot 1 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.
14. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van deze controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij de controlerende nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
16. De tijdens de werkzaamheden in te bouwen permanente verblijfplaatsen ten behoeve van de gierzwaluw in de vorm van 10 inbouwkasten dienen op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit gerealiseerd te zijn.
17. De tijdelijke nestkasten dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de tijdelijke kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
18. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw Apus apus, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Gewone dwergvleermuis

19. De op 14 februari 2022 gerealiseerde tijdelijke verblijfplaatsen voor Complex 406, in de vorm van 12 vleermuiskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De mitigatie voor Complex 402, in de vorm van 12 inbouwkasten welke meteen ook een permanent karakter krijgen dienen vóór 1 mei 2023 gerealiseerd te worden op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

20. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis, zijnde de:

- Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober
- Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.

21. De oorspronkelijke verblijfplaatsen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dienen ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de onderstaande methodes:
- a) met 'exclusion flaps';
 - b) door het creëren van tocht. Het maken van tochtgaten door boeiplanken en mogelijk dakdelen te verwijderen.
 - c) verwijderen/dichtzetten van delen van het gebouw.
- Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een deskundige met behulp van een endoscoop en/of batdetector is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn;

Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.

22. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
23. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:

- In de kraamperiode: ochtend
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.

24. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, genoemd in voorschrift 21, welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.

25. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:

- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
- Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
- Namen van de betrokken deskundigen;
- Klimatologische omstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

26. Tijdens de werkzaamheden dienen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, ten behoeve van compensatie van complex 406, tenminste 12 inmetstelstenen gerealiseerd te worden voor de gewone dwergvleermuis. Deze stenen dienen geïntegreerd in de woningen gerealiseerd te worden.
27. De permanente verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

28. De ontheffinghouder dient de tijdelijke verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen na afronding van de werkzaamheden te laten hangen.
29. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2024.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Velison Wonen te IJmuiden is voornemens om de woonblokken en appartementencomplexen binnen het projectgebied te renoveren. Deze werkzaamheden bestaan uit het reinigen, herstellen en schilderen van de gevels. Het aanbrengen van vloerisolatie, spouwmuurisolatie en dakisolatie (vanaf de buitenzijde, alleen bij complex 406). Daarnaast wordt de hemelwaterafvoer van de panden vervangen en zullen er dakramen worden vervangen. Op de daken worden nieuwe dakpannen (alleen complex 406) en zonnepanelen gelegd.

Binnen dit projectgebied zijn twee verblijfplaatsen van de gierzwaluw en zes verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

De verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreffen maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, en het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare periodes van de gierzwaluw, maar in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De gierzwaluw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dieren en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of

- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project is per definitie locatie gebonden omdat het renovatie betreft van bestaande huurwoningen.

Het nieuwbouwen van duurzame woningen is volgens u niet wenselijk gezien de krapte voor bouwruimte in Nederland. Ook zijn er met nieuwbouw veel meer kosten gemoeid en is het verhuizen van bewoners naar uw mening niet wenselijk. Bij sloop en nieuwbouw zullen de aangetroffen verblijfplaatsen van beschermde soorten eveneens verdwijnen. Er is daarom gekozen voor een scenario waarbij de huidige woningen wordt gerenoveerd en verduurzaamd. De woningen voldoen volgens u niet meer aan de hedendaagse duurzaamheidseisen. Met de renovatie worden de woningen verduurzaamd wat past binnen de huidige eisen en wensen van deze tijd. Worden de werkzaamheden niet uitgevoerd, dan zal de achteruitgang van de woningen naar uw mening doorzetten waardoor de panden ongeschikt raken als nestplaats voor beschermde soorten.

Voorafgaand aan de werkzaamheden zal het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare periodes van de gierzwaluw, maar in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De werkzaamheden van dit project betreffen de verduurzaming van de woningen. Landelijk is er een opgave om huurhuizen van woningcorporaties te verduurzamen naar label B (RVO, 2012). Op het moment voldoen de huurwoningen volgens u niet aan deze eis. Het verduurzamen en renoveren van de woningen zorgt ervoor dat de woningen weer aan de huidige duurzaamheidseisen voldoen. De verduurzaming van woningen binnen het projectgebied zorgt naar uw mening tevens voor een vermindering van energieverlies.

Een betere isolatie van de woningen zorgt ook voor een beter binnenklimaat en dus verbetering van het leef comfort van de bewoners. Op den duur kunnen de woningen last krijgen van vocht en tocht problemen en kan schimmelvorming ontstaan. Met de voorgenomen verduurzaming kan dit volgens u worden tegengegaan. Bovendien kan de verduurzaming naar uw mening voor een beperking van energieverlies zorgen wat ten gunste komt van de energiekosten van de bewoners. U stelt dat de ontwikkeling dus in het belang van de volksgezondheid is.

Als er minder gestookt hoeft te worden, betekend dit ook dat er minder verbranding van fossiele brandstoffen nodig is en zal dit zorgen voor een positief effect op het klimaat door een vermindering in de uitstoot van broeikasgassen waaronder stikstofverbindingen. Een reductie van de uitstoot van stikstof is daarmee naar uw mening een dwingende reden van groot openbaar belang.

Wanneer niet wordt gerenoveerd zullen de woningen op den duur volgens u niet meer aan de eisen voor wonen voldoen en onbewoonbaar/verhuurbaar worden. Dit kan leiden tot veel grotere renovatie/sloop van de woningen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld². Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien³. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) blijkt dat de gierzwaluw ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Er zijn twee verblijfplaatsen van de gierzwaluw binnen het projectgebied aanwezig.

In en nabij het projectgebied zijn diverse gierzwaluwen waargenomen. In IJmuiden is de populatiegrootte onbekend, maar in de afgelopen drie jaar zijn 236 waarnemingen gemeld bij de NDFF (datum raadplegen 4-3-2021). Het projectgebied heeft daarmee naar uw oordeel een klein aandeel in de lokale populatie en landelijke populatie.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁴. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld⁵.

Ook in steden (zoals IJmuiden) is de gewone dwergvleermuis de meest algemene soort. De populatiegrootte gewone dwergvleermuizen in Nederland wordt geschat tussen de 200.000 en 600.000 exemplaren (EEA, 2019). De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis voor populatieomvang en verspreiding is goed (EEA, 2019). De trend voor de populatieomvang is waarschijnlijk ook positief. Uit diverse metingen blijkt dat het aantal gewone dwergvleermuizen toeneemt (Arcadis, 2018), echter uit het EEA rapport blijkt dat de trend onbekend is. De verspreiding van de gewone dwergvleermuis in Nederland is stabiel (EEA 2019, Arcadis, 2018).

In en nabij het projectgebied zijn diverse gewone dwergvleermuizen waargenomen (zie nader onderzoek). In IJmuiden is de populatiegrootte onbekend, maar in de afgelopen drie jaar zijn 115 waarnemingen gemeld bij NDFF (datum raadplegen 4-3-2021). Het projectgebied heeft daarmee naar uw oordeel een klein aandeel in de lokale populatie en landelijke populatie.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Complex 402 & 406 te IJmuiden' van 21 juli 2022.

² <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

³ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, Provincies & CBS, Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁴ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁵ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

Gierzwaluw

Er zijn op 14 februari 2022, 10 tijdelijke gevelnestkasten opgehangen op locaties zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen op de locaties zoals aangegeven in bijlage 3 bij dit besluit vind plaats buiten de meest kwetsbare periodes van de gierzwaluw. Er worden tijdens de werkzaamheden 10 permanente nestplaatsen voor gierzwaluwen aangeboden. Het betreffen hier inbouwnestkasten. Deze alternatieve nestplekken worden geplaatst op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

Gewone dwergvleermuis

Er zijn op 14 februari 2022 ten behoeve van mitigatie van complex 402, 12 tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten opgehangen op locaties zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

Alle gebouwen die binnen deze aanvraag vallen worden op plaatsen waar verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn of te verwachten zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt; dit wordt gedaan door het plaatsen van 'exclusion flaps'.

Tijdens de werkzaamheden worden ten behoeve van mitigatie van complex 406, 12 tijdelijke verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aangeboden in de vorm van inmetSELstenen op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze 12 verblijfplaatsen krijgen daarna een permanent karakter. Tijdens de werkzaamheden worden tevens ten behoeve van compensatie van complex 402, 12 inmetSELstenen aangeboden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de gierzwaluw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de gierzwaluw. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de gierzwaluw.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer [REDACTED] via [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens deze

[REDACTED]
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage 1: Projectlocatie
Bijlage 2: Tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw
Bijlage 3: Locaties huidige verblijfplaatsen van de gierzwaluw
Bijlage 4: Locaties huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis

Kopie aan: Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
BK Bouw & Milieuvadvis

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

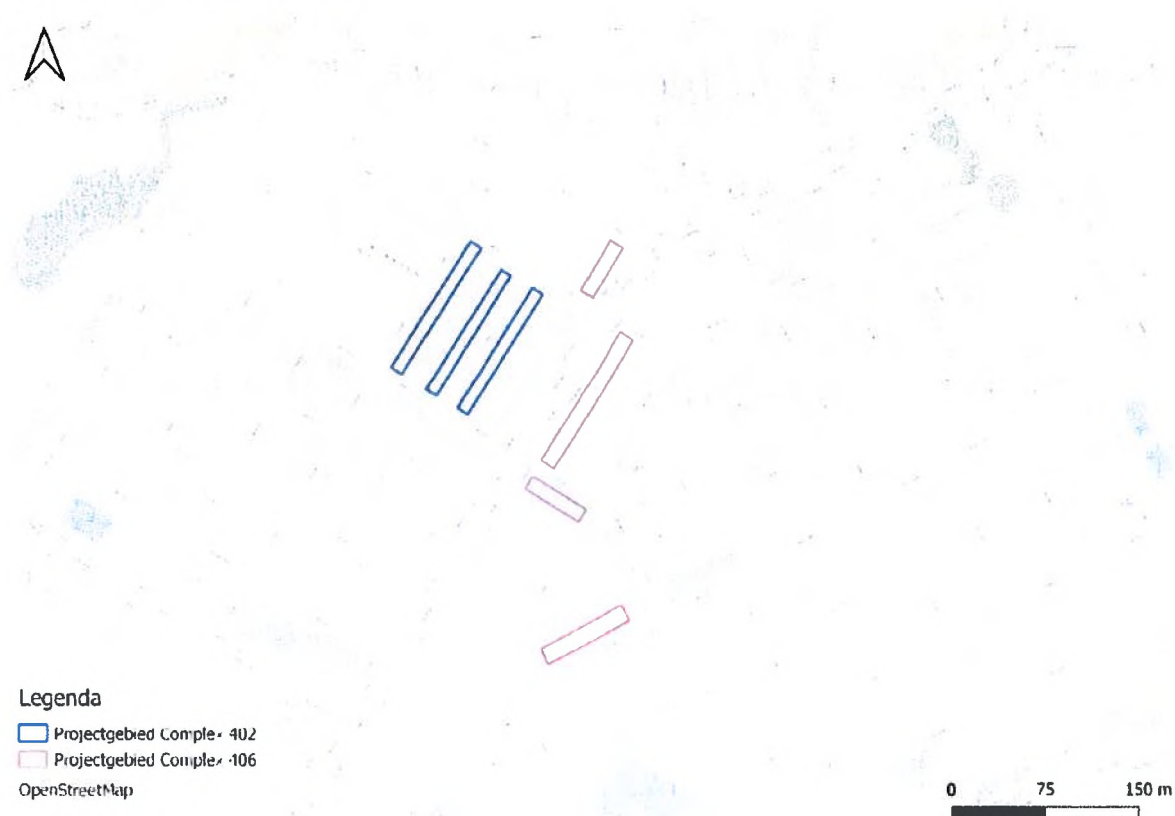
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Projectlocatie



Complex 402

Dit projectgebied bestaat uit zes woonblokken waarin eengezinswoningen zijn gevestigd; twee blokken aan de Herculesstraat en vier woonblokken aan de Lierstraat (zie figuur 1). Het betreffen de woningen aan:

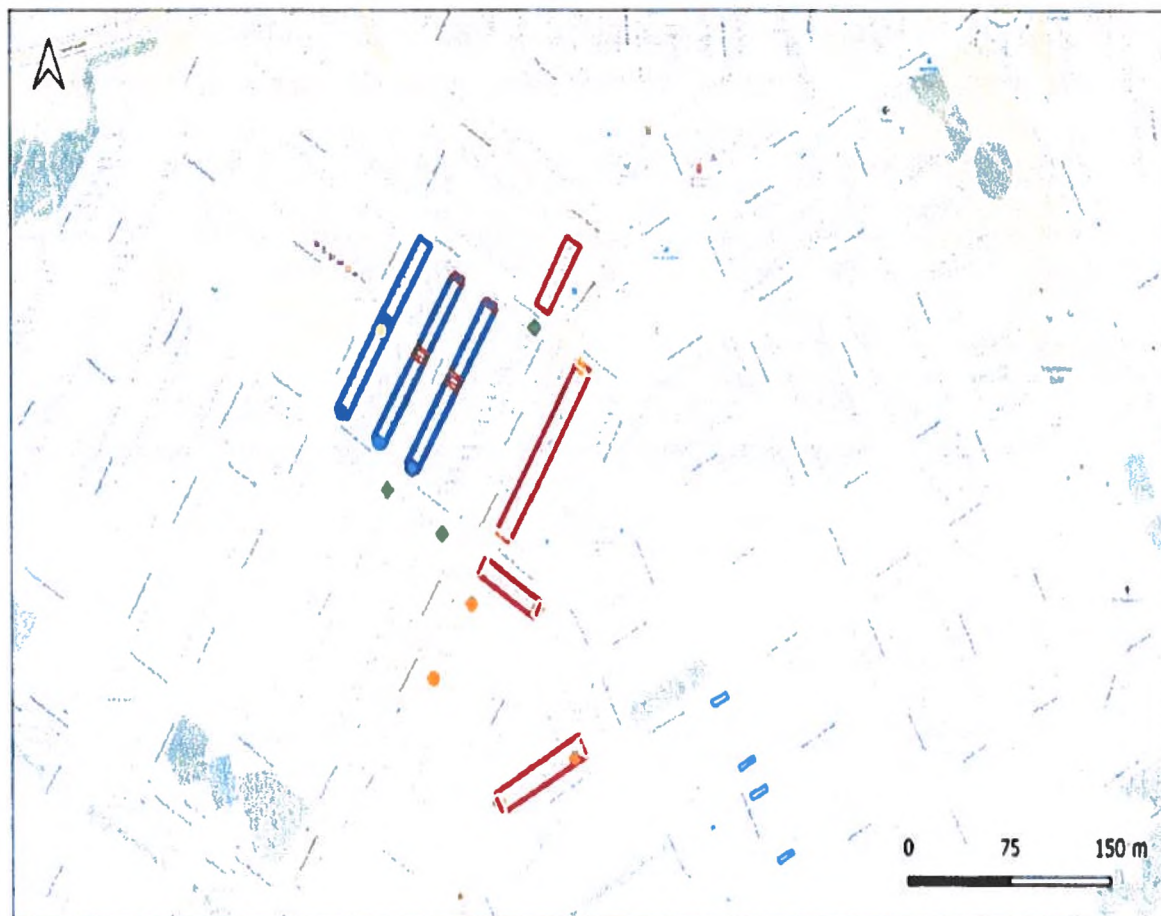
- Liersstraat 3 t/m 36 (even en oneven);
- Herculesstraat 5 t/m 39 (oneven).

Complex 406

Het projectgebied bestaat uit diverse appartementencomplexen gelegen aan de volgende adressen:

- Planetenweg 80 t/m 106 (even);
- Planetenweg 101 t/m 183 (oneven);
- Zuiderkruisstraat 2 t/m 36 (even);
- Eenhoornstraat 91-137 (oneven).

Bijlage 2: Tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw



Legenda

Complex 402

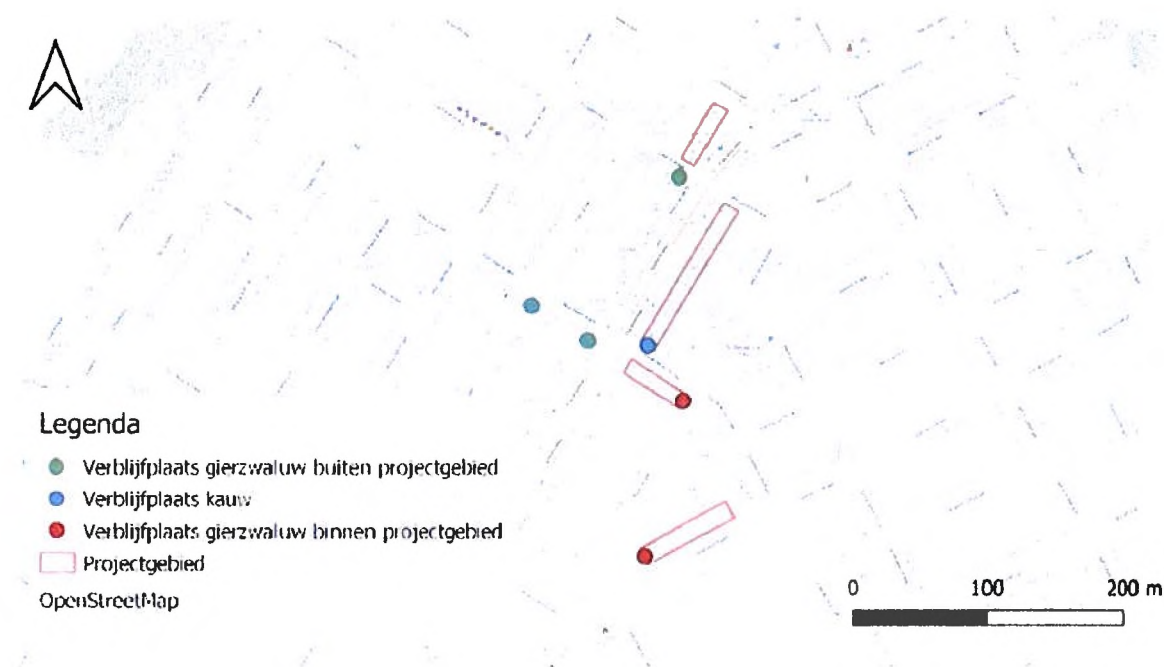
- Locatie renovatie Complex 402
- Zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis (niet ontheffing plichtig)
- Zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis
- Kraam- & zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis
- Alternatieve locatie complex 402

Complex 406

- Locatie renovatie Complex 406
- Paarverblijf gewone dwergvleermuis
- ◆ Verblijfplaats gierzwaluw (binnen projectgebied)
- Alternatieve (tijdelijke) locatie complex 406
- Alternatieve (permanente) locatie complex 406

Locatie permanente voorziening	Aantal kasten gierzwaluw	Aantal kasten vleermuis
Planetenweg 101	-	4 inbouwkasten
Planetenweg 183	-	4 inbouwkasten
Zuiderkruisstraat 2	3 inbouwkasten	
Zuiderkruisstraat 36	2 inbouwkasten	2 inbouwkasten
Eenhoornstraat 91	3 inbouwkasten	
Eenhoornstraat 137	2 inbouwkasten	2 inbouwkasten
Totaal	10	12

Bijlage 3: Locaties huidige verblijfplaatsen van de gierzwaluw



Bijlage 4: Locaties huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis

