



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit : 1 september 2022
Onderwerp : Testproductie van inuline
Gemeente / locatie : Lochem / Kanaalstraat 4 te Lochem
OLO-nummer : 6787455
Zaaknummer : W.Z22.101909.02
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 11 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. op de Kanaalstraat 4 - 6 in Lochem. De aanvraag betreft een test voor de productie van inuline (6787455).

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z22.101909.02.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen een omgevingsvergunning te verlenen aan FrieslandCampina Nederland B.V. voor een testproductie van maximaal 2.500 ton inuline op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2°, Wabo. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden. De vergunning wordt verleend voor een termijn van een 6 maanden na de datum van deze beschikking.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/besluiten.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk 'Bezwaarschrift' vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer 026 - 359 99 99.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

FrieslandCampina Nederland B.V. (FrieslandCampina) heeft op 11 juli 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor Kanaalstraat 4 - 6 in Lochem. Op deze locatie worden zuivelproducten: boter, boterolie, melkpoeder, en zuivel gerelateerde vloeibare producten vervaardigt.

1.2. Projectbeschrijving

De aanvraag betreft een testproductie van inuline. De productie gaat plaatsvinden gedurende vijf weken in oktober en november 2022. De productiecapaciteit van inuline blijft beperkt tot 2.500 ton.

Inuline wordt per tankwagen als ingedikt sap aangeleverd en gelost binnen de inrichting. Het ingedikte inulinesap wordt vervolgens verder ingedikt in indamper 4 en gedroogd in droogtoren 7. Na het drogen wordt het poeder verpakt en afgevoerd. Dit is hetzelfde proces als voor de productie van melkpoeder.

Er zijn geen nieuwe installaties benodigd om de productie mogelijk te maken. De losstraten, opslagtanks, indamper, droogtoren en verpakkingslijn behoeven geen grote aanpassingen. Enkel kleine inpandige wijzigingen ten behoeve van voedselveiligheid en kwaliteitseisen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e. sub 2° in samenhang met artikel 3.10, derde lid, Wabo).

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Vergunning	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning met maatwerk bodem	22 december 2014	V2014-000617	De productie van melkpoeder, melkgerelateerde producten en boter
Veranderingsvergunning	19 april 2016	2016W0020	Realiseren van een koelfilter voor het zuiveren van grondwater ten behoeve van de productie
Veranderingsvergunning	19 december 2016	2016W0117	Op verzoek wijzigen en intrekken van voorschriften lucht
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	31 januari 2017	2016W0206	Vervangen en verplaatsen van een ventilator op het dak van toren 7
Veranderingsvergunning fase 2 (milieuneutraal)	20 april 2017	2017W0004	Realiseren van een koelinstallatie op het dak van de poederfabriek
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	11 oktober 2017	2017W0108	Realiseren van een tijdelijk opslag voor salpeterzuur (tank 25 m ³) en een natronloog (tank 25 m ³). Daarbij zijn de voormalige opslag van zuur en loog buiten gebruik gesteld
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	7 december 2018	W.Z18.106902.01	Vervangen van de tijdelijke zuur- en loogopslagtanks voor grotere (natronloog 80 m ³ en salpeterzuur 40 m ³ hardwarematig begrensd op 25 m ³)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	15 januari 2019	W.Z18.110262.01	Afkoppelen van het sanitaire afvalwater van het procesafvalwater
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	21 januari 2019	W.Z18.109335.01	Vervangen bestaande luchtbehandelingskast voor drie grotere luchtbehandelingskasten

Melding Activiteitenbesluit	22 februari 2019	W.Z19.101106.01	Tijdelijk lozen van grondwater op het schoonwaterriool vanwege ontwatering voor het aanleggen van de opslagvoorzieningen voor salpeterzuur en natronloog
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juli 2019	W.Z19.103839.01	Wijzigen van geluidreducerende maatregelen (immissiegrenswaarden blijven ongewijzigd)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26 juli 2019	W.Z19.104147.01	Verlengen van de instandhoudingstermijn van de tijdelijke opslag van natronloog en salpeterzuur tot uiterlijk 31 december 2019
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	12 maart 2020	W.Z19.108468.01	Vervangen van de bestaande luchtbehandeling van de boterfabriek door twee warmtepompen en twee luchtbehandelingskasten
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	6 mei 2020	W.Z19.110212.01	Vervangen afvalwatermeetput door een nieuwe meetput met een separate pompput
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	18 mei 2020	W.Z20.102654.01	Tijdelijk aanzuren van restmelk als proefproject
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26 mei 2020	W.Z19.110215.01	Vervangen van een persluchtinstallatie door een efficiëntere persluchtinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juni 2020	W.Z20.100197.01	Vervangen van een deel van de koelinstallatie van de boterfabriek door een ander wijze van koeling
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juni 2020	W.Z20.102349.01	Realiseren van een nieuwe sprinklerinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	10 december 2020	W.Z20.107282.01	Realiseren van een drie doseringspunten met salpeterzuur
Veranderingsvergunning	12 oktober 2021	W.Z21.100496.02	Wijzigen van de overstortsituatie en wijziging van lozingsvoorschriften
Veranderingsvergunning	3 december 2021	W.Z21.102830.01	Uitbreiden en omheinen terrein en bouwen weegbrug

1.4. Vergunningplicht

FrieslandCampina betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4b en 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting van FrieslandCampina. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van FrieslandCampina zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 juli 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 21 juli 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is niet opgeschort.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd.

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Wij hebben de aanvraag ter advies aan de volgende bestuursorganen gezonden: de gemeente Lochem, ILT en Rijkswaterstaat. Zij hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.9. Wet natuurbescherming

Wij achten het aannemelijk dat de beoogde verandering past binnen de vergunde rechten van de Wet natuurbeschermingsvergunning.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting. Een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt (artikel 2.14, vijfde lid in samenhang met artikel 3.10, derde lid Wabo):

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor de relevante milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

De aangevraagde verandering betreft geen uitbreiding op de bestaande situatie. De theoretische maximale verwerkingscapaciteit van melkpoeder zal tijdelijk afnemen. Dit aangezien de productie van het suikerpoeder in de bestaande installaties voor de productie van melkpoeder zal plaatsvinden. Ook de aanvoer van grondstoffen en afvoer van producten zal op dezelfde wijze plaatsvinden als dat van melkpoeder, waardoor er geen effect is op het aantal en de route van de transportbewegingen. Hierdoor kan de productie plaatsvinden binnen dezelfde milieubelasting als in de huidige situatie vergund is.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.3. Toetsing milieueffectrapport

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat hiervoor geen m.e.r. rapport nodig is. De aangevraagde activiteit komt niet voor op bijlage C of D van het Besluit m.e.r. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

2.4. Toetsing andere inrichting

FrieslandCampina produceert op deze locatie zuivelproducten. Door de productie van suikerpoeder kan worden geconcludeerd dat de verandering leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. Aangezien het een testproductie betreft en daarmee slecht tijdelijk is, is er geen sprake van een permanente verandering van de aard van de inrichting.

2.5. Tijdelijkheid

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven dat de beoogde verandering een testproductie betreft, waardoor de aanvraag veel weg heeft van een proefnemering. Wij achten dit acceptabel. Deze test moet plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van de bestaande (revisie) vergunning.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien de test succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan definitief wil implementeren, daartoe eerst steeds een procedure op grond van de Wabo voor de verandering moet worden doorlopen.

2.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend.

3. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.