

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Stichting Welbions
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming, renovatie woningen
Datum ontvangst aanvraag :	11.05.2022
Locatie :	Complex 010-052-07 Wethouder Kampstraat en Helhoesstraat Hengelo
Datum beschikking :	31.08.2022
Kenmerk :	D2022-07-002870
Zaaknummer :	2022-006376

Datum verzending

31.08.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Soortspecifiek	8
B.4	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.2	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	12
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	12
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	12
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Periode	12
C.2.5	Onderliggende documenten	13
C.2.6	Aanvullende gegevens	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	14
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
D.	SLOTCONCLUSIE	15

E.	BIJLAGEN	16
-----------	-----------------------	-----------

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer P. Leemreize van het adviesbureau 'Stichting Natuurbank Overijssel' heeft, namens woningcorporatie Welbions, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 11 mei 2022 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-006376.

Op 14 juli 2022 en 8 augustus 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen².

De aanvraag is gedaan vanwege groot onderhoud van 'Complex 010-052-07' (54 woningen) van woningcorporatie Welbions te Hengelo. In dit document geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van een verbodsverbodsbepaling voor een nationaal beschermde soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van de huismus weg te nemen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op het groot onderhoud van 54 woningen voor de locatie 'Complex 052-07 Wethouder Kampstraat, Helhoesstraat en Breemarsweg Hengelo.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 november 2022 en is geldig tot en met 1 oktober 2023.

We hebben een langere ontheffingsperiode opgenomen dan werd aangevraagd. Dit om de mogelijkheid te bieden de tijdelijke nestkasten binnen de ontheffingsperiode te verwijderen.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- De aanvraag Wnb, ingediend op 11 mei 2022;
- Nader onderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw Complex 010-052-07;
- Activiteitenplan Huismus, Wethouder Kampstraat, Helhoesstraat – Hengelo;
- De aanvullingen 14 jul en 8 augustus.

De motivering voor ons besluit is in onderdeel *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

¹ Wet natuurbescherming art. 3.3, eerste lid

² Ons kenmerk D2022-07-002383 (d.d. 14 juli 2022) en D2022-08-003907 (d.d. 8 augustus 2022)

³ Op basis van Wet natuurbescherming art. 3.3, eerste lid

⁴ Wet natuurbescherming art. 3.1, tweede lid

Voorschriften

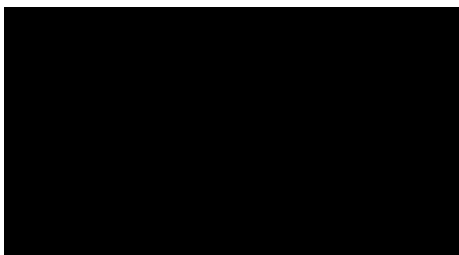
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo
- Stichting Natuurbank Overijssel, dhr. 

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



<<naam_ondertekenaar>>,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-07-002870). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- minimaal 3 jaar ervaring heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecooloog; en
- soortspecifieke kennis heeft opgedaan door middel van veldwerk, onderzoek, studie of opleiding en
- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of soortenbescherming en is aangesloten bij de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, EIS Nederland, FLORON, SOVON)

B.3 Soortspecifiek

Kwetsbare periode

5. U voert het ongeschikt maken van de nestlocaties uit buiten de meest kwetsbare perioden. De kwetsbare voortplantingsperiode (rood) loopt globaal van 1 maart tot en met 31 augustus (rood in onderstaand overzicht). Ook aaneengesloten vorstperioden van drie dagen of meer vormen kwetsbare perioden. De periode december t/m februari waarbinnen dergelijke vorstperioden normaliter voorkomen, is weergegeven in oranje in het overzicht.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Huismus												
Voortplantingsperiode												
Vorstperioden												

6. Afhankelijk van de weersomstandigheden beginnen en/of eindigen de kwetsbare perioden eerder of later, waardoor ze kunnen afwijken van de tabel in voorschrift 5. Wanneer de kwetsbare perioden beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en verantwoord in het logboek. Als nesten nog in gebruik zijn, worden de werkzaamheden uitgesteld tot alle huismussen de nesten hebben verlaten.
7. Als de werkzaamheden (deels) binnen een kwetsbare periode worden uitgevoerd, worden de nestplaatsen voorafgaand ongeschikt gemaakt door deze fysiek af te sluiten op het moment dat daar geen huismus in aanwezig is. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van diverse materialen zoals doek, dubbeltjesgaas, spouwborstels of afdichting met pur, mits het afdichten zorgvuldig plaatsvindt zodat geen openingen overblijven. U doet dit minimaal 3 tot 5 dagen vóórafgaand aan de werkzaamheden. Dit doet u buiten de kwetsbare periode (voorschrift 5 en 6).

Tijdelijke voorzieningen

8. U hangt 3 maanden voor aanvang van de werkzaamheden 8 mussennestkasten op. De tijdelijke kasten hangt u op onder het dakoverstek met een minimale afstand van 2 meter tussen de nestkasten en op een minimale hoogte van 3 meter. De afstand tot de oorspronkelijke nesten is maximaal 200 meter. In de nabije omgeving (<50 m) is voldoende dekking aanwezig (opgaand groen).
9. De nestkasten moeten geschikt zijn voor mussen. Ze hebben een broedruimte van minimaal 12,5 x 12,5 cm. De invliegopening moet voldoen (diameter 3.4 cm).
10. De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen tot de permanente (oude) situatie is hersteld en een gewenningsperiode van 3 maanden is verstreken. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag tijdens de looptijd van de ontheffing alleen buiten de kwetsbare periode plaatsvinden. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijk kasten voor de huismus moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten op dat moment niet gebruikt worden.

Permanente voorzieningen

11. U plaatst bij de werkzaamheden aan het dakvlak dezelfde dakpannen terug. Onder de 3^e rij dakpannen van alle woningen binnen het plangebied wordt geen vogelschroot geplaatst.

B.4 Overige zaken

12. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de de huismus.
13. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb⁷.

De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met andere provincies is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Hengelo

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en met de regionale en lokale bijzonderheden⁸.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁷ Wet natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁸ Wet natuurbescherming, art. 1.10, derde lid

⁹ Besluit natuurbescherming, art. 3.9

¹⁰ Regeling natuurbescherming, art. 3.22 i.s.m. Besluit natuurbescherming art. 3.25

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹³ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

¹¹ Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, art. 4.2.1

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹³ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

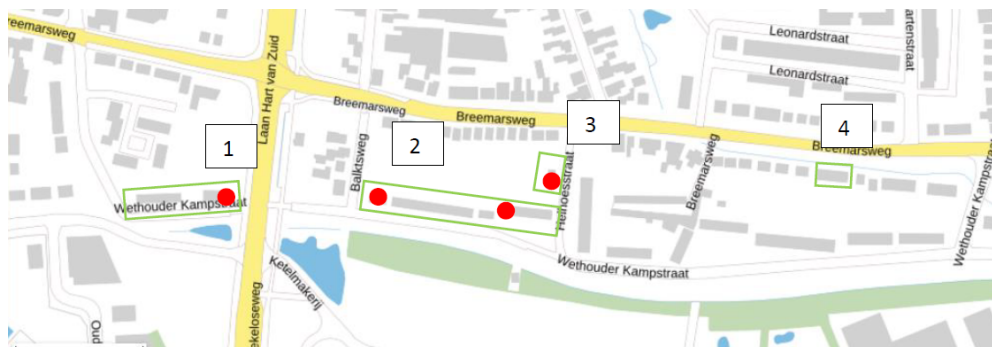
Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soort geniet daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Woningcorporatie Welbions is voornemens om groot onderhoud uit te voeren aan 'Complex 010-052-07' in Hengelo. Dit betreft rijwoningen met dakpannen gedekte zadeldaken aan de Wethouder Kampstraat 1 t/m 15, 29 t/m 54, 57 t/m 67, en de Helhoesstraat 2 t/m 4, en de Breemarsweg 63 t/m 67. De werkzaamheden bestaan uit de renovatie van: (asbest)daken, kozijnen en gevels en de isolatie van de spouwmuur. De daken van de woningen beschikken over asbestplaten. Er worden geen bomen gekapt, groenstructuren gerooid of oppervlaktewateren gedempt.



Figuur 1: Ligging plangebied met locaties van aangetroffen huismusnesten

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is energiebesparing en een gezonder leefklimaat. De sterk verouderde woningen voldoen na de renovatie weer aan de huidige duurzaamheidseisen en kwaliteitseisen.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de huismus van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁴.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 november 2022 tot en met 1 augustus 2023.

¹⁴ Wet natuurbescherming, art. 3.1 tweede lid

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- De aanvraag Wnb, ingediend op 11 mei 2022
- Stichting Natuurbank Overijssel. Nader onderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw Complex 052 07, 1 april 2022
- Stichting Natuurbank Overijssel. Activiteitenplan Huismus, Wethouder Kampstraat, Helhoesstraat Hengelo, 14 juli 2022
- De aanvullingen 14 juli 2022 en 8 augustus 2022
- Asbestinventarisatierapportage, 2 april 2022
- Notitie met klachten van bewoners

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 11 mei 2022 ontvangen.

Op 14 juli 2022 en 8 augustus 2022 hebben we per email aanvullende gegevens ontvangen¹⁵.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handelingen en betrokken soort geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Met behulp van bureau- en veldonderzoek is onderzocht welke beschermde soorten aanwezig zijn in het projectgebied. In het rapport 'Nader onderzoek vleermuizen, huismus en gierzwaluw'¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Onderzoek naar de gierzwaluw met 3 veldbezoeken
- Onderzoek naar de huismus met 3 veldbezoeken
- Onderzoek naar vleermuizen met 5 veldbezoeken
- Onderzoek naar de aanwezigheid van steenmarters

We zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen en van de onderzochte soorten die in de bebouwde omgeving worden aangetroffen.

Er zijn 4 nesten van de huismus aangetroffen binnen het plangebied.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 4 nesten van de huismus verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het bijgevoegde Activiteitenplan¹⁷, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

¹⁵ Ons kenmerk D2022-07-002383 en D2022-08-003907

¹⁶ Ons kenmerk D2022-08-003903

¹⁷ Hoofdstuk 9 pagina 10 tot en met 14

- De bebouwing wordt buiten de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt voor de gewone huismus.
- Er worden tijdig 8 tijdelijke huismuskasten opgehangen. Hierbij wordt minimaal 3 maanden gewenningstijd aangehouden.
- Na de werkzaamheden zijn de oude nestplaatsen weer beschikbaar voor de huismus doordat de oude dakpannen weer worden teruggeplaatst en vogelschroot niet onder de 3^e rij dakpannen mag worden geplaatst.

De huismus is een algemeen voorkomende soort. De staat van instandhouding van de huismus is landelijk matig ongunstig (Sovon). De populatie is sterk afgenomen sinds 1984. De huismus komt wijdverspreid voor in Nederland en vindt vooral leefgebied in oudere stadswijken en het platteland rondom boerderijen. De soort is sterk afhankelijk van toegankelijke pannendaken, waar het zijn nesten onder maakt. In dit project worden tijdig tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aangeboden voor de huismus, en wordt de oude situatie weer hersteld. De kwaliteit van het leefgebied wordt niet aangetast. De aanwezige groenstructuren blijven intact. De plaatselijke staat van instandhouding komt hierdoor niet in gevaar.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het groot onderhoud van 'Complex 010-052-07' te Hengelo leiden tot het vernielen en beschadigen van vier nesten van de huismus. Dit is een overtreding van een verbodsartikel genoemd in de Wnb¹⁸. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. De werkzaamheden zijn locatie gebonden. Een alternatieve locatie is daardoor niet aan de orde. Huismussen maken het hele jaar gebruik van de rust- en nestplaatsen. Er is rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de huismus door zoveel mogelijk buiten de voorplantingsperiode te werken en tijdens een vorstvrije periode. Hierdoor worden negatieve effecten zoveel als mogelijk voorkomen.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang volksgezondheid en openbare veiligheid, zoals weergegeven in de aanvraag voldoende is aangetoond. De woningen verkeren in sterk verouderde staat. Hierdoor treden problemen op als vocht en tocht. De bewoners hebben last van tocht in de woning en in de woningen is sprake van schimmelvorming en houtrot. Daarnaast is er ook asbest aanwezig in de daken. De woningen zijn slecht geïsoleerd. De woningen voldoen niet meer aan de huidige duurzaamheids- en kwaliteitseisen.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁸ Wet natuurbescherming art. 3.1. tweede lid

¹⁹ Wet natuurbescherming, art. 1.10 derde lid

²⁰ Wet natuurbescherming art. 1.11, eerste en tweede lid

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepaling om nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van de huismus weg te nemen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Bijlagen



Figuur 2: Hangplek van de tijdelijke mussennestkasten (gele stip). Helhoesstraat 5,7,9 te Hengelo



Figuur 3: Voorbeeld van een huismussenkast