

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. 30 augustus 2022

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van het museum.

Activiteiten : Monument
Bouw
Handelen in strijd met regels RO
Projectadres : Ruurloseweg 101 in Vorden
Kadastraal bekend : Gemeente Vorden, Sectie D, nummer 2611
Ontvangst aanvraag : 26 april 2022
Kenmerk : 2022-1027

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt de dag na afloop van de bezwaarschrifttermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - 2022-04-26 BA presentatieset.pdf
 - 180301-27180IK Berekening deel A- WABO.pdf
 - 6929901_1650968063648_publiceerbareaanvraag.pdf
 - Motivering gevelbekleding_2022-07-04.pdf
 - BT03_Heiligenbeeldenmuseum_2022-07-07.pdf
 - ST06_Heiligenbeeldenmuseum_2022-06-30.pdf
 - Ruimtelijke onderbouwing_2022-07-12.pdf
 - Archeologisch vooronderzoek.pdf
 - BT01_Heiligenbeeldenmuseum_2022-07-19_2.pdf
 - Brandveiligheidstekening_2022-07-20.pdf
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het gebruiken van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan “Stedelijk gebied Bronckhorst” maakt onderdeel uit van dit besluit;
- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
 - Op 23 augustus 2022 heeft de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd zijn met de redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten.
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Voorts zijn van toepassing de specifieke voorschriften, zoals genoemd in de aan dit besluit gekoppelde Bijlage Voorschriften.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Kabel en leidinginformatie:

Gaat u (laten) graven met een machine? Dan bent u wettelijk verplicht vooraf een KLIC-melding te doen. Na de melding ontvangt u kabel- en leidinginformatie van de plek waar u gaat graven. U gebruikt deze informatie om graafschade en gevaarlijke situaties te voorkomen. De informatie moet tijdens het graven digitaal op de graaflocatie aanwezig zijn. Deze doet u op de website: <https://www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding>

Beschermde soorten

Bij het beoordelen van de activiteit is niet bepaald of beschermde planten- en diersoorten worden verstoord of beschadigd. De eigenaar en de eventuele aannemers moeten rekening houden met de eventuele aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten en daarvoor de nodige maatregelen treffen. Eventueel is er een ontheffing nodig van de provincie Gelderland voordat gestart mag worden met de activiteit. De ontheffing kunt u aanvragen via de website van de provincie Gelderland (u kunt zoeken op Beschermde soorten, ontheffing).

Archeologie

Bij de aanvraag is een archeologisch bureauonderzoek en gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek gevoegd, welke is beoordeeld. Het advies is om geen archeologisch vervolgonderzoek te doen op het stuk dat bebouwd gaat worden. De grond is te verstoord bij vorige bouwwerkzaamheden om nog intacte archeologische vindplaatsen te verwachten.

Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (033 – 4217 456 of info@cultureelerfgoed.nl). Het gaat dan bijvoorbeeld om archeologische vondsten, oud muurwerk, een beerput of een waterput. Ook wordt geadviseerd om de verantwoordelijk ambtenaar van de gemeente Bronckhorst hierover direct te informeren.

Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden

Met het verlenen van deze omgevingsvergunning verwachten we wel in de bouwfase een kortstondige toename van de stikstofdepositie. Echter doordat het gebruik van de gronden niet wezenlijk verandert en niet zal leiden tot een toename in verkeersbewegingen, wordt er per saldo geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Significante negatieve effecten worden dan ook niet verwacht.

Monument

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Omschrijving van monument

Het rooms katholieke complex in Kranenburg bestaat uit de R.K. Kerk St. Antonius en de pastorie. De kerk en de pastorie zijn ontworpen door P.J.H. Cuypers in de stijl van de neogotiek.

Het complex is van cultuurhistorische waarde vanwege de bestemming als parochiecomplex in een Rooms-Katholieke enclave in de gemeente Vorden.

Wijzigingen

In verband met ruimtetekort in opslag van het Heiligebeeldenmuseum is een plan ingediend voor een uitbreiding van het kerkgebouw. De uitbreiding is gepositioneerd aan de voorzijde van de verbindingsgang tussen de kerk en de pastorie.

Op basis van de toelichting en het bezoek op locatie is de suggestie gedaan om de aanbouw aan de voorzijde tegen de gang te plaatsen op de plek van de huidige aanbouwtjes. Vier van de zes vensteropeningen van het huidige aanbouwtje blijven zichtbaar. De nieuwe aanbouw wordt bekleed met RVS metalen gevelbekleding.

Beoordeling

Op hoofdlijnen bestaat waardering voor het ingediende plan. Gezien de vooroverleggen tot maart 2021 teruggaan, wordt de achtergrond en de beoordeling op het definitief ontwerp separaat benoemd.

Het eerste schetsplan betrof een aanbouw voor uitbreiding als opslag aan de achterzijde van de corridor tussen de kerk en pastorie.

Alhoewel het volume tamelijk fors is, is tijdens een locatiebezoek gebleken dat bij het museum behoefte bestaat aan een wat grotere opslagruimte. Op basis van de toelichting

en dit bezoek is geconcludeerd dat een voorgestelde aanbouw tegen de achterzijde van de gang niet wenselijk is. Vanaf de achterzijde is de gangstructuur goed ervaarbaar. Dit effect wordt door een aanbouw aan de achterzijde te ernstig aangetast.

Overeen is gekomen om de aanbouw aan de voorzijde tegen de gang te plaatsen op de plek van de huidige niet monumentale aanbouwtjes. Door de gekozen vorm en materiaalgebruik ontstaat een passende en voldoende ondergeschikte toevoeging.

Als suggestie is meegegeven om in de aanbouw enkele openingen te maken. Hierachter kunnen enkele beelden worden geplaatst waardoor de functie van de aanbouw ook herkenbaar wordt.

Geadviseerd is om van de bestaande opslagruimte 1 extra raamopening vrij te houden. Hieraan is tegemoetgekomen. Hierdoor blijft meer van de bestaande gevel in het zicht. Bij de verdere uitwerking is aandacht gevraagd voor de gevelbekleding (te bemonsteren) en detaillering. Verdere toevoegingen zoals klimaatinstallaties, dak doorvoeren en zonnepanelen dienen uit het zicht te blijven.

Gebleken is dat titaan te kwetsbaar is om in deze situatie toe te passen. Om die reden is gezocht naar een alternatief materiaal. Essentieel hierbij is dat de gevelbekleding kwalitatief hoogstaand is en een zekere mate van rust in het beeld creëert. De nieuwe aanbouw moet in het gevelbeeld voldoende ondergeschikt blijven. De optie om te kiezen voor metselwerk en hout zorgt voor een te dominante uitstraling waardoor het karakter van het monument te veel wordt aangetast. Hierover is negatief geadviseerd.

In de definitieve aanvraag is gekozen voor behandeld RVS als gevelbekleding, dit draagt bij aan de mate waarop het ondergeschikt en passend is. Een monster van het materiaal is ter beoordeling voorgelegd en akkoord bevonden.

Geadviseerd is om de nieuwe voorzetwand in de corridor achterwege te laten en de thermische schil neer te leggen tegen de bestaande buitengevel (nu onderdeel van de beeldenopslag). Op deze manier blijft de corridor inclusief alle ramen qua beeld ongewijzigd. Door de architect en een vertegenwoordiger van het museum is hierop een toelichting gegeven. Hieruit blijkt dat de corridor onderdeel gaat vormen van de beeldenopslag. Om die reden kan worden ingestemd met de plaatsing van een voorzetwand in de corridor.

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat op het dak geen installaties worden geplaatst.

Aanvullende details en foto's van de bestaande situatie dienen nog te worden aangeleverd waaruit blijkt dat de thermische isolatie wordt opgelost en op welke wijze aangesloten wordt op bestaande gevelopeningen. Tevens de afvoerpijpjes (hoogte en diameter) waaruit blijkt dat deze geen visuele impact op het exterieur hebben.

Advies

De gevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel monumenten en bouwen te verlenen.

Gebruik in strijd met regels RO

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1, lid 1 onder c).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

Overwegingen

Ter plaatse van de bouwlocatie is van kracht het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst', waarin aan deze gronden de volgende bestemmingen zijn toegekend:

- 'Maatschappelijk' (artikel 5);
- 'Waarde – Archeologie' (artikel 33);
- 'specifieke vorm van waarde – rijksmonument' (functieaanduiding).

Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' staat onder artikel 25.2.2. beschreven dat gebouwen uitsluitend gebouwd mogen worden ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak'. Ter plekke is geen bouwvlak aanwezig. Het bouwplan betreft het realiseren van een ondergeschikt bouwwerk ten behoeve van opslag voor de kerk.

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkmogelijkheden om het bouwplan te vergunnen. Wel is het mogelijk om voor het plan af te wijken van het bestemmingsplan via een omgevingsvergunning o.g.v. artikel 2.12, lid 1 sub a onder 2^e Wabo i.c.m. hoofdstuk IV, artikel 4, lid 1 van Bijlage II Bor. De - voor toepassing van deze bevoegdheid - opgestelde gemeentelijke 'Beleidsregels artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht' (verder: Beleidsregels 2.12) vormen het toetsingskader.

Wij vinden het afwijken van het genoemde in artikel 25.2.2. en het bouwen van de nieuwe opslag deze specifieke situatie verantwoord omdat;

- Er geen schade aan belangen van eigenaren en gebruikers van aangrenzende bouwpercelen wordt verwacht;
- Het plan voldoet verder aan de algemene en specifieke toetsingscriteria van de 'Beleidsregels 2.12'.
- Met de toelichting zoals deze bij de aanvraag geleverd is, en de aanvulling die in juli 2022 is ingediend, is voldoende motivering geleverd zoals nodig op basis van de 'Beleidsregels 2.12'.
- Op basis van de Structuurvisie cultuurhistorie Bronckhorst wordt gevraagd om gemotiveerd gebruik van cultuurhistorie als leidraad bij ontwikkelingen, samen met economisch perspectief en rendement. Dat is bij deze aanvraag voldoende gemotiveerd.
- De geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten, welke het bouwplan op zichzelf alsmede in relatie tot het rijksmonument en de omgeving beoordeelt op 8 augustus 2022 een positief advies heeft gegeven, waardoor er geen onevenredige aantasting van de genoemde kwaliteiten wordt verwacht.

Samengevat kan de buitenplanse afwijking worden toegepast omdat met deze afwegingen aan nodige bepalingen is voldaan.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

Bouwactiviteit: Het bouwen van een gebouw met als hoofdfunctie overig (113,00 m² x € 16,70 waarbij een minimaal bedrag geldt van € 375,00). € 1.887,10

Planologisch strijdig: buitenplanse afwijking (Bijlage bor, art 4, leden 1 t/m 8). € 381,00

Verhoging: beoordeling rapportage voortvloeiend uit archeologisch (voor)onderzoek. € 467,00

Totaal Leges € 2.735,10

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2022-1027

1. Bouwen

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a) de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b) andere vergunningen en vrijstellingen;
 - c) het bouwveiligheidsplan (indien vereist).
3. Met het bouwen mag niet worden begonnen voordat (voor zover nodig):
 - a) de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil is gecontroleerd;
 - b) (indien nodig) de rooilijnen op het bouwterrein zijn gecontroleerd.
4. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van:
 - a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - b) de grondverbeteringswerkzaamheden;
 - c) het plaatsen van staalconstructies;
 - d) het storten van beton.
5. Het hemelwater moet worden geïnfiltreerd op eigen terrein.
6. Tenminste 3 weken voor uitvoering van de volgende onderdelen moeten de vermelde gegevens bij de gemeente Brockhorst worden ingediend:
 - a. **Funderingsgrondslag:** Gegevens betreffende de draagkracht. Een handsondering is toegestaan. De gemeten draagkracht moet minimaal MN/m^2 zijn.
 - b. **Gebouwconstructie:** De definitieve statische berekeningen van de bovenbouw, fundering en constructieoverzichten aanleveren
 - c. **Brandveiligheid:** De beoordeling brandveiligheid is als bijlage aan het besluit toegevoegd. Hier gelden de volgende voorwaarden
 - i) **Tijdig vaststellen van brand:** de volgende zaken nog aanleveren:
 - (1) **Ontruimingsplan**
 - (2) **PvE (Programma van Eisen**
 - (3) **Indeling bestaande deel en nieuwbouw**
 - ii) **Tijdig vluchten bij brand:** Aanleveren van informatie
 - (1) **Definitieve indeling van het gebouw om vluchtafstanden te berekenen.**
 - iii) **Het beheersen van brand:** Aanleveren van informatie
 - (1) **Een brandoverslagberekening voor de rechterzijde van het gebouw aansluitend op de perceelsgrens.**

De werkzaamheden mogen eerst worden uitgevoerd nadat de gemeente Bronckhorst de nadere gegevens heeft goedgekeurd.

2. Monumenten

1. Voor aanvang van de werkzaamheden dient inzichtelijk te worden gemaakt waar op het dak de afvoerpijpjes worden geplaatst, dit ter beoordeling aan de Erfgoed Adviseur van de gemeente Bronckhorst.
2. Het is niet toegestaan om installatie units op het dak van de nieuwe aanbouw te plaatsen.
3. Voor uitvoering dienen nog aanvullende details en foto's van de bestaande situatie te worden aangeleverd waaruit blijkt dat de thermische isolatie wordt opgelost en hoe aangesloten wordt op bestaande gevelopeningen.

Bijlagen: **Advies VNOG Brandveiligheid**
 Advies ODA Archeologie