

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt Ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.370577
Aanvrager : Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Locatie : Nieuwlanderweg nabij nr. 94, De Waal

VERZONDEN 29 AUG. 2022

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wettelijke kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie
4. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1 Onderwerp aanvraag

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is voornemens een tweede ambulancepost aan te leggen op Texel. De ambulancepost wordt gasloos en zonder andere stookinstallatie aangelegd, zodat er wat stikstofemissie betreft alleen sprake is van een verkeersaantrekkende werking tijdens de gebruiksfase. De aanlegfase zal ongeveer tien weken in beslag nemen en zal starten in september 2022. De planlocatie ligt op circa 60 meter afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel', een impressie van de te realiseren ambulancepost wordt weergegeven in Bijlage 1, figuur 1 en 2.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de aanleg en ingebruikneming van een ambulancepost aan Nieuwlanderweg nabij nr. 94 te De Waal te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- De ambulance post wordt niet aangesloten op het gasnetwerk;
- De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd;
- Er vindt geen stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden plaats als gevolg van de gebruiksfase.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 28 maart 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.370577. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 11 april 2022. Op 24 mei, 3 juni en 21 juni 2022 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op respectievelijk 30 mei, 31 mei, 3 juni en 23 juni 2022.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wettelijk kader

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Wanneer significante negatieve effecten op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden op voorhand zijn uit te sluiten geldt dat er geen vergunningplicht is en dat de werkzaamheden zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'. Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en Habitatrichtlijngebied.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de habitattypen en soorten waarvoor het betrokken Natura 2000-gebied is aangewezen, de daarvoor vastgelegde instandhoudingsdoelstellingen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

B.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming, d.d. 28 maart 2022;
- Natuurtoets Wet natuurbescherming, Noordkop groen d.d. 16 juni 2022.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij, met instemming van de initiatiefnemer, gebruik gemaakt van de volgende ambtshalve opgestelde documenten:

- AERIUS-berekening Nieuwlanderweg nabij 94, De Waal, kenmerk: S1zLGWhAAJ7f d.d. 28 juli 2022;
- E-mail instemming gebruikmaken ambtshalve berekening, d.d. 7 augustus 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitieve aanwijzingsbesluit van natuurgebied 'Duinen en lage land Texel', (Min E&L);
- Effectenindicator Natura 2000, Synbiosis Alterra;

Ad 1 identificeren mogelijke negatieve effecten

De ambulancepost wordt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' gerealiseerd. Directe effecten op het Natura 2000-gebied zijn derhalve uitgesloten. Mogelijke negatieve effecten beperken zich tot:

- Verstoring door geluid;
- Verstoring door licht;
- Stikstofdepositie.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelen

Effecten op habitatrictlijnsoorten

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor de habitatrictlijnsoorten noordse woelmuis, grijze zeehond en groenknolorchis. Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied, waardoor directe effecten op het leefgebied op voorhand zijn uitgesloten.

De directe omgeving van het plangebied vormt geen geschikt leefgebied van de grijze zeehond, waardoor effecten door licht en geluid zijn uitgesloten. Zowel het plangebied als de directe omgeving van het plangebied vormt geen geschikte groeiplaats van de groenknolorchis. Tevens vindt er geen grondwateronttrekking plaats, waardoor indirecte effecten op de groenknolorchis zijn uitgesloten. De planlocatie ligt op 40 meter afstand van het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'. Negatieve effecten op het leefgebied van de noordse woelmuis binnen de begrenzing zijn derhalve uitgesloten.

Op basis van het voorgaande zijn negatieve effecten op de voor het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' aangewezen habitatsoorten uitgesloten.

Effecten op habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor diverse habitattypen. Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied, waardoor oppervlakteverlies of versnippering is uitgesloten. Binnen 500 meter van het plangebied liggen de habitattypen kalkarme grijze duinen (H2130B), droge duinheiden met kraaihei (H2140B), duinheiden met stuikhei (H2150) en Vochtige duinvalleien met hoge moerasplanten (H2190D).

Voor de werkzaamheden vindt geen grondwateronttrekking plaats, waardoor negatieve effecten door vernatting of verdroging op voorhand zijn uitgesloten. Voor de realisatie van de ambulancepost wordt gebruik gemaakt van een mobiele kraan. Heiwerkzaamheden, welke kunnen leiden tot trillingen, zijn niet nodig voor de realisatie voor de ambulancepost. Negatieve effecten door trillingen zijn derhalve op voorhand uitgesloten. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied, met daartussen een weg, worden negatieve effecten door optische verstoring uitgesloten. Aangezien de werkzaamheden plaatsvinden buiten het broedseizoen en er geen gebruik zal worden gemaakt van verlichting, zijn significant negatieve effecten op de typische soorten van de habitattypen tevens niet te verwachten. In de gebruiksfase zal tevens het gebruik van licht beperkt worden, de verlichting is te vergelijken met een reguliere woning of vakantiewoning. De verlichting zal daarbij aangesloten worden op een bewegingssensor. Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied met daartussen de rotonde, zal er geen sprake zijn van lichtuitstraling op het Natura 2000-gebied.

Stikstofdepositie

Op grond van artikel 2.9a van de Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen. Stikstofdepositie als gevolg van de realisatie van de ambulancepost wordt derhalve buiten beschouwing gelaten.

In de beoogde situatie vinden er alleen stikstofemissies plaats als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van de ambulancepost, de ambulancepost wordt gasloos en zonder andere stookinstallaties aangelegd. Tabel 1 bevat een overzicht van de stikstofemissies in de beoogde situatie.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Verkeer	Aantal transportbewegingen per jaar	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer van een naar projectlocatie (ambulance)	976	0,0	0,0
Licht verkeer van en naar projectlocatie (woon-werkverkeer)	730	0,0	0,0
Totaal		0,0	0,00

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk S1zLGWhAAJ7f d.d. 28 juli 2022, blijkt dat er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie na de ingebruikneming van de ambulancepost. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden. De resultaten van de projectberekening wordt weergegeven in Bijlage 2, figuur 3. De details van het aantal verkeersbewegingen worden weergegeven in Bijlage 2, figuur 4 en 5.

Gezien het voorgaande zijn negatieve effecten op de habitattypen van het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' uitgesloten.

Door het uitsluiten van mogelijke negatieve effecten als gevolg van de aanleg en ingebruikneming van een ambulancepost aan de Nieuwlanderweg nabij nr. 94 te de Waal heeft het aangevraagde project geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'.

Effecten op broedvogels

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor de broedvogels: A021 roerdomp, A034 lepelaar, A063 eider, A081 bruine kiekendief, A082 blauwe kiekendief, A132 kluut, A137 bontbekplevier, A183 kleine mantelmeeuw, A195 dwergstern, A222 velduil, A276 roodborsttapuit en A277 tapuit. Aangezien de werkzaamheden buiten het Natura 2000-gebied plaatsvinden, is er geen directe aantasting van broedgebied. Negatieve effecten beperken zich tot verstoring door geluid tijdens de werkzaamheden.

In de omgeving van de planlocatie is er alleen een geschikt habitatype aanwezig voor de tapuit en de roodborsttapuit, deze soorten hebben mogelijk in de directe omgeving een nestplaats. De werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen. Verstoring tijdens de werkzaamheden wordt derhalve voorkomen.

In de gebruiksfase kan verstoring plaatsvinden door het gebruik van sirenes. De piekbelastingen afkomstig van de sirenes van de ambulance zijn van zeer korte duur en nemen op enige afstand al af tot een aanvaardbaar niveau. In de gebruiksfase wordt bij inzet het gebruik van akoestische signalen zo veel mogelijk beperkt, en alleen gebruikt als de verkeerssituatie daarom vraagt. Gemiddeld vinden er maximaal 2,2 ritten per week waar de sirene ingezet wordt. Door de snelle afname van de geluidsoverlast en het lage aantal ritten waar de sirene wordt ingezet zijn negatieve effecten uitgesloten.

Gezien het bovenstaande zijn significant negatieve effecten op de voor het Natura 2000-gebied aangewezen broedvogels uitgesloten.

B.3 Conclusie

Op basis van voorgaande is er voor de aanleg en ingebruikneming van een ambulancepost aan de Nieuwlanderweg nabij nr. 94 te De Waal geen vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.4 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag dat u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

- Bijlage(n):
1. Impressie ambulancepost beoogde situatie;
 2. Schermafbeelding AERIUS-berekening (kenmerk: S1zLGWhAAJ7f d.d. 28 juli 2022)
 3. AERIUS-berekening Nieuwlanderweg nabij 94, De Waal, kenmerk: S1zLGWhAAJ7f d.d. 28 juli 2022.

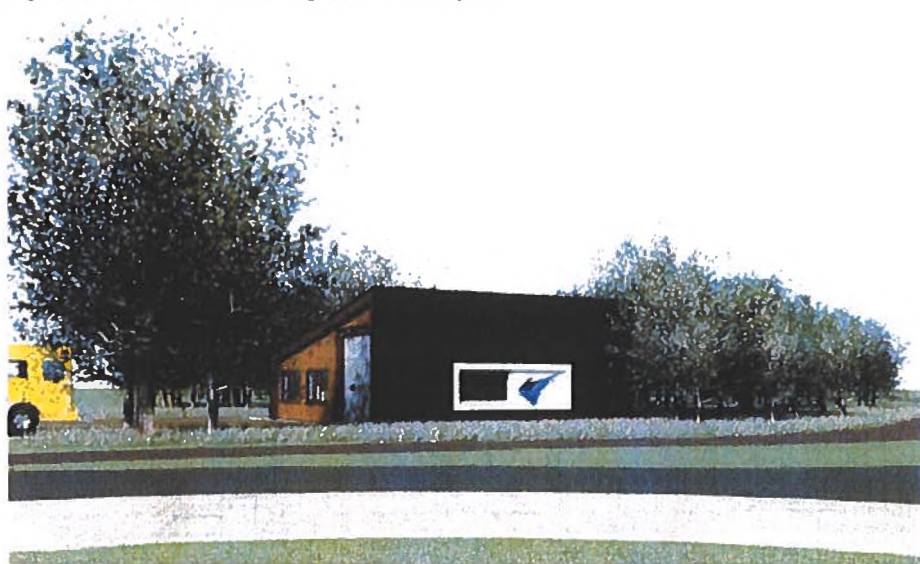
- Kopie aan:
- Gemeente Texel

Bijlage 1: Impressie ambulancepost beoogde situatie

Figuur 1: Situatietekening ambulancepost

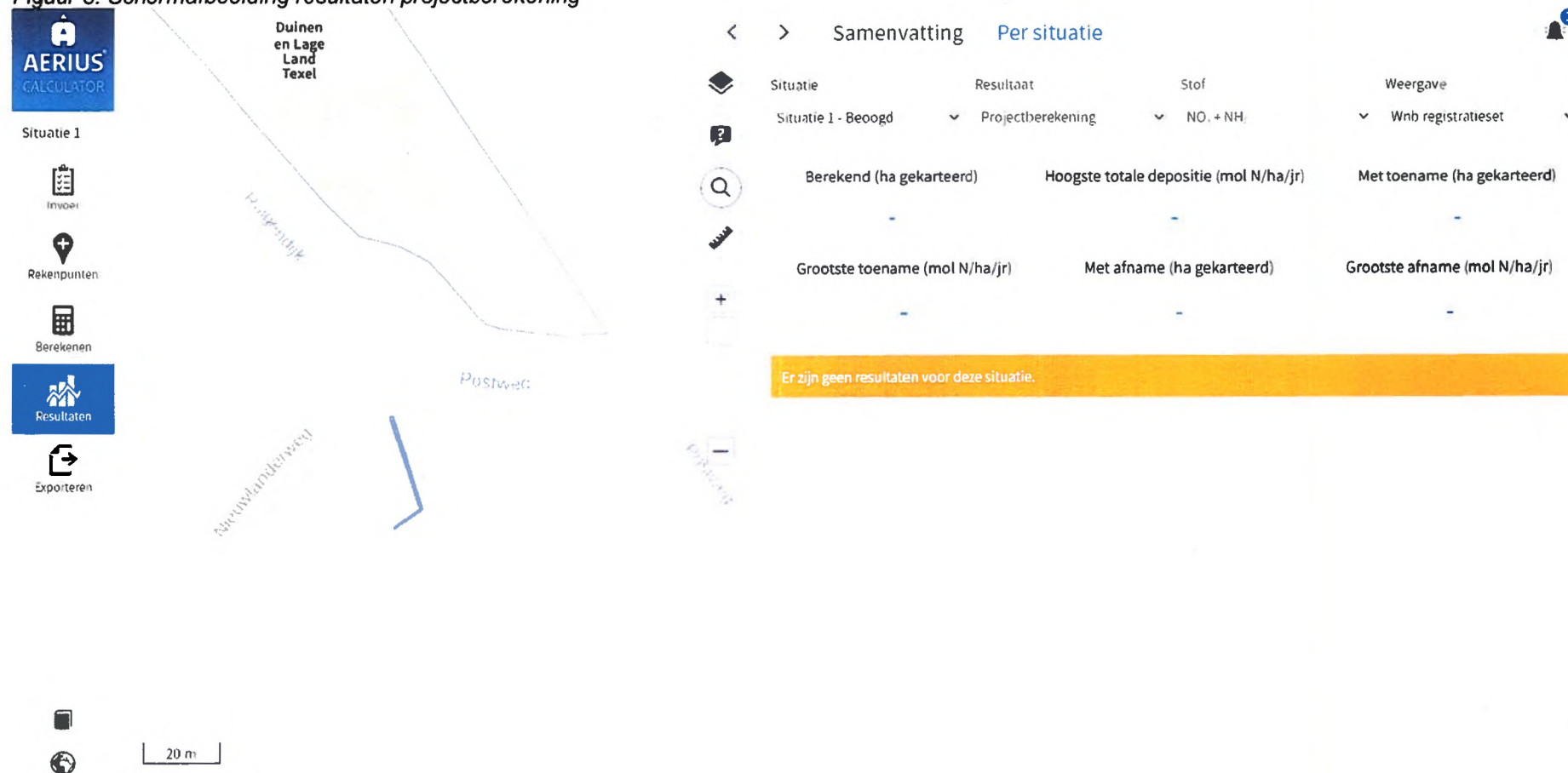


Figuur 2: Situatietekening ambulancepost

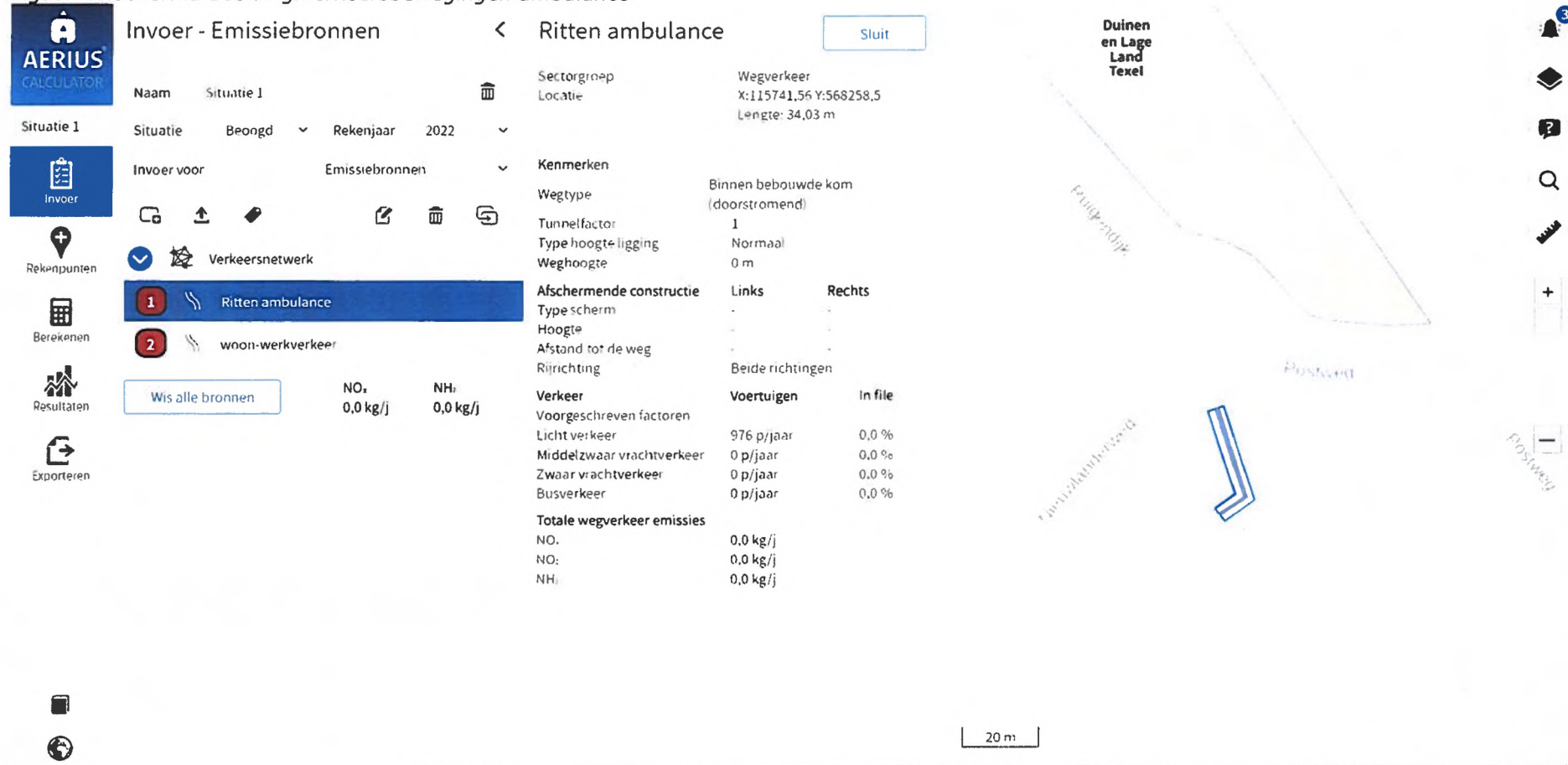


Bijlage 2: Schermafbeeldingen AERIUS-berekening (kenmerk: S1zLGWhAAJ7f, d.d. 28 juli 2022)

Figuur 3: Schermafbeelding resultaten projectberekening



Figuur 4: Schermafbeelding verkeersbewegingen ambulance



Figuur 5: Schermafbeelding verkeersbewegingen woon-werkverkeer

