

VERZONDEN 29 AUG. 2022

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.373817
Aanvrager : Bunge Loders Croklaan B.V.
Locatie : Achterspring (ongenummerd), HoogTij, Westzaan

A. Ontwerpbesluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Bunge Loders Croklaan B.V. (hierna: BLC), de plantaardige-oliëndivisie van Bunge, is voornemens om in 2025 een nieuwe fabriek bestemd voor de raffinage van plantaardige oliën en vetten in bedrijf te nemen op het industrieterrein HoogTij in de gemeente Zaanstad. Deze fabriek vervangt de eind 2021 verkochte raffinaderij op de Maasvlakte. Op termijn verhuist ook de huidige BLC-fabriek in Wormerveer naar deze nieuwe locatie. Dit initiatief/voornemen c.q. de nieuwe fabriek wordt door BLC geduid als het Fortress-project.

De nieuwe inrichting is bestemd voor de raffinage, fractionering, omestering en harding van plantaardige oliën en vetten en voor de opslag van plantaardige oliën en vetten als grondstof, tussenproduct en eindproduct (opslagcapaciteit 260.000 ton). De inrichting heeft een totale productiecapaciteit van 1.300.000 ton per jaar. De grondstoffen worden aan- en afgevoerd met binnenvaart- en zeeschepen en via transport met vrachtwagens (tanktrucks en containertrucks). Intern transport gebeurt via leidingwerk of via (hoofdzakelijk) elektrisch aangedreven werktuigen/voertuigen. De werkzaamheden binnen BLC worden volcontinu uitgevoerd (24 uur per dag, zeven dagen per week), behoudens onderbrekingen voor gepland en ongepland onderhoud (circa 160 uur per jaar).

De voorgenomen locatie van BLC betreft twee kavels op HoogTij, een relatief klein kavel ten noorden en een relatief groot kavel ten zuiden van de Westzanerweg (zie bijlage 2 van dit besluit).

- De noordelijke kavel van 8,4 ha ligt binnen de dijk (Overtoom) en zal voor een deel gebruikt worden als parkeerterrein en is voor een groot gedeelte bestemd voor toekomstige uitbreidingen. Daarnaast wordt de verpakingslijn en de bijbehorende opslag op dit kavel gerealiseerd.
- De zuidelijke kavel van 13,5 ha betreft een terrein voor havengebonden- en fabrieksactiviteiten.

BLC streeft naar een zo laag mogelijke impact op het milieu en de omgeving, aanzienlijke energiebesparingen en op de langere termijn naar een CO₂-reductie van 90% ten opzichte van de totale uitstoot van de huidige locaties in Wormerveer en Rotterdam. Voor het behalen van deze doelstelling is BLC voornemens om vloeibare biomassa, afkomstig uit de productieprocessen binnen de inrichting, in te zetten als alternatieve brandstof voor aardgas. Op de langere termijn heeft BLC de ambitie om de nieuwe productielocatie zoveel als mogelijk te elektrificeren.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor de inrichting van BLC op HoogTij.

2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Bunge Loders Croklaan B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor de aanleg en exploitatie van de inrichting voor de raffinage van plantaardige oliën en vetten aan de Achterspring (ongenummerd) op bedrijventerrein HoogTij te Westzaan te **weigeren**. Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. Er worden binnen de inrichting van BLC alleen elektrisch aangedreven mobiele werktuigen gebruikt.
2. De emissie van de inrichting van BLC bedraagt niet meer dan 2.197,7 kg NO_x/jaar en 129,4 kg NH₃/jaar.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 12 mei 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.373817. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 13 mei 2022.

Op 4 juli 2022 hebben wij per brief een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 20 juli 2022.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies;
- Ad 4. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 12 mei 2022;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 21 december 2021;
- Machtigingsformulier WnbG RHDHV, 29 oktober 2021;
- Natuurtoets Fortress-project, RHDHV, 31 maart 2022;
- Voortoets Wnb Fortress, RHDHV, 20 juli 2022;
- Stikstofdepositieonderzoek Fortress, RHDHV, 23 augustus 2022;
- Nadere onderbouwing agrarisch gebruik noordwestelijk kwadrant HoogTij Fase 2, Gemeente Zaandam, 31 januari 2020;
- Toelichting aanvulling vergunningaanvraag Wnb Fortress, RHDHV, 20 juli 2022;
- Overzichtstekening beoogde situatie BLC HoogTij, BLC, 13 juni 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RwisdDezp258, 14 juli 2022;
- AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5LHEMLVn91o, 14 juli 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Polder Westzaan 2016-2022;
- Kaart agrarisch gebruik, behorende bij Bestemmingsplan Landelijk Gebied, Gemeente Westzaan, 28 november 1973;
- Voorschriften Bestemmingsplan Bedrijvenpark Westzanerpolder, Gemeente Zaanstad, 27 juni 2002;
- Bestemmingsplan Bedrijven Zuid, Gemeente Zaanstad, 4 juli 2013.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' ligt op circa 200 meter van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.
- Verstoring door licht, geluid en trillingen tijdens de aanlegfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie.

Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De inrichting van BLC bevindt zich op ca. 200 meter van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Omdat zich tussen de inrichting en het Natura 2000-gebied een dijk bevindt (langs de Overtoom), zijn er geen verstoringseffecten door geluid, optische verstoring, en overige externe effecten gedurende de aanlegfase en de gebruiksfase van de inrichting van BLC op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied. Desondanks wordt door BLC een lichtplan opgesteld, waarbij verstrooiing van licht naar de omgeving zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan', waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Aanlegfase

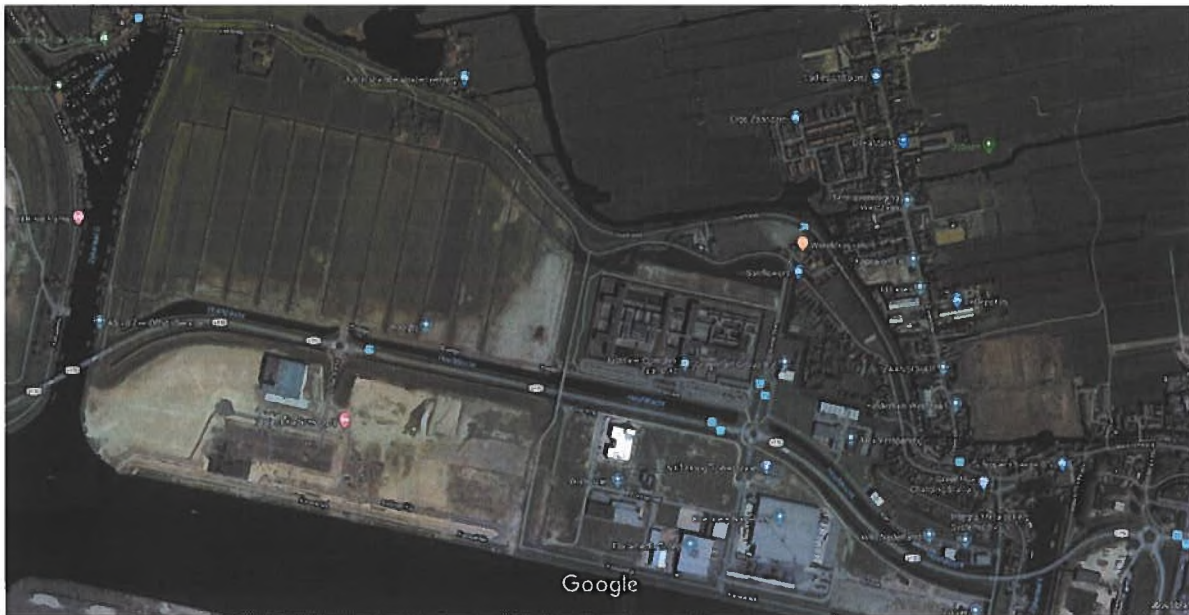
Tijdens de aanlegfase vinden bouwwerkzaamheden plaats die leiden tot stikstofemissie. De stikstofbronnen bestaan uit mobiele werktuigen voor de bouw, woon-werkverkeer en vrachtwagens voor het aan- en afvoeren van materiaal. De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb.

Referentiesituatie

De noordkavel van BLC op HoogTij met een oppervlakte van 8,4 ha is gelegen op grond waar voorheen agrarische activiteiten hebben plaatsgevonden (mestaanwending). Door de ontwikkeling van industriegebied HoogTij zijn deze agrarische activiteiten gestopt in 2020 en daarmee de mestaanwending die daar heeft plaatsgevonden. Het stoppen van deze agrarische activiteiten en het oprichten van de inrichting van BLC zijn met elkaar verbonden en BLC kan voor haar initiatief de mestaanwending gebruiken als interne saldering. Een voorwaarde voor interne saldering met agrarische activiteiten is dat de agrarische activiteiten continu hebben plaatsgevonden sinds de aanwijdsdatum van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanwijdsdatum voor de betrokken Natura 2000-gebieden is 24 maart 2000 (Wormerveld, Ilperveld en Eilandspolder), of 7 december 2004 (Polder Westzaan). Sinds deze data is met behulp van luchtfoto's aan te tonen dat alleen agrarische activiteiten op de betreffende gronden hebben plaatsgevonden (zie het rapport 'Nadere onderbouwing agrarisch gebruik noordwestelijk kwadrant HoogTij Fase 2', gemeente Zaanstad 2020). Hieruit volgt dat voldaan wordt aan de voorwaarde voor interne saldering ten aanzien van het gecontinueerde agrarische gebruik van de gronden (zie luchtfoto hieronder).

De percelen op de noordkavel van 8,4 ha hadden tot 2002 een agrarische bestemming volgens het Bestemmingsplan Landelijk Gebied gemeente Westzaan van 28 november 1973; uit het bestemmingsplan blijkt dat voor de agrarische percelen sprake is van een toegestane activiteit op de Europese referentiedatum. Op 27 juni 2002 is door de gemeente Zaanstad het bestemmingsplan Bedrijvenpark Westzanerpolder vastgesteld, waardoor de bestemming van de agrarische percelen is gewijzigd in bedrijventerrein. Op 4 juli 2013 is voor bedrijventerrein HoogTij het bestemmingsplan gewijzigd in bestemmingsplan Bedrijven Zuid. Zolang er nog geen bedrijven zijn gevestigd op het terrein, geldt voor agrarische bedrijven volgens beide bestemmingsplannen het overgangsrecht, waardoor de percelen in agrarisch gebruik mogen blijven. De percelen zijn rond het jaar 2000 aangekocht door de gemeente Zaanstad; de gemeente heeft vervolgens pachtovereenkomsten gesloten met de agrariërs, waarmee geborgd werd dat het agrarisch gebruik rechtmatig kon worden voortgezet.





2019; haventerrein en oostelijk deel HoogTij in ontwikkeling/bebouwd, noordwestelijk kwadrant agrarisch gebruik

De aanvrager heeft berekend dat de totale emissie van NH_3 in de referentiesituatie uitkomt op 261,8 kg/jr. Gerekend over de oppervlakte aan agrarische percelen van 8,4 ha resulteert dit in een gemiddelde emissie van 31,34 kg NH_3 per ha per jaar. Er zijn landelijk kentallen opgesteld voor emissies van NH_3 vanaf agrarische percelen per gebied (zie <https://www.bij12.nl/emissie-bemesting/#7/52.175/5.293>). Voor de planlocatie van de inrichting van BLC en omgeving wordt een kengetal gehanteerd van 28,12 kg/ha/jr aan NH_3 . Omdat het kengetal dat door de aanvrager is berekend hoger uitkomt dan het kengetal van de landelijke website, dient door de aanvrager aangetoond te worden waarom in dit geval een hogere emissie van 31,34 kg NH_3 per ha gebruikt zou mogen worden.

In de tabel hieronder worden de gegevens weergegeven hoe voor de percelen op de planlocatie de emissie van 31,34 kg NH_3 /ha/jr is berekend. De emissie komt in dit geval hoger uit dan het kengetal van 28,12 omdat de betreffende percelen als grasland zijn gebruikt, waarvoor hogere stikstofgebruiksnormen gelden dan voor de meeste akkerbouwgewassen.

Mesttype	Gebruiksnorm [kg N/ha/jaar]	TAN-gehalte [%]	Emissiefactor [% van TAN]	Emissiefactor [kg NH_3 /ha/jaar]
Dierlijke mest	170	60%	22,5%	22,95
Kunstmest	215	-	0,039	8,39
Totaal				31,34

De totale vergunde emissie van de bemeste percelen op de planlocatie in de referentiesituatie bedraagt 261,8 kg NH_3 /jr (AERIUS-berekening met kenmerk S5LHEMLVn91o, 14 juli 2022).

Beoogde situatie

De energie die is benodigd in de procesinstallaties van de nieuwe inrichting wordt deels middels elektriciteit en deels middels stoom of warm water geleverd. Er wordt een stoomsysteem aangelegd, waarbij hogedrukstoom, middendrukstoom en lagedrukstoom wordt gegenereerd. Dit stoomsysteem wordt bedreven met stookinstallaties gedreven op aardgas of vloeibare biomassa. Voor de verwarming wordt een verwarmingssysteem op warm water aangelegd. Het warm water wordt verkregen via restwarmte vanuit de procesinstallaties en levert daarom geen emissie op van NO_x . BLC geeft aan dat alle mobiele werktuigen binnen de inrichting elektrisch bedreven worden en daarom geen emissies van NO_x en NH_3 opleveren.

Scheepvaart

De aanvraag heeft o.a. betrekking op de depositie-effecten die worden veroorzaakt door de stikstofemissies als gevolg van scheepvaartbewegingen in het Noordzeekanaalgebied. Het betreft hier emissies van zeeschepen en binnenvaartschepen, die worden veroorzaakt door zowel het varen als het stilliggen aan de kade bij de inrichting.

Op 9 december 2015 heeft de minister van Economische zaken een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) verleend voor de verbreding van de zeetoegang van IJmond. Onderdeel van deze vergunning was de groei in de zeescheepvaart en de binnenscheepvaart in het gehele Noordzeekanaalgebied vanaf de Noordzee tot aan het IJmeer als gevolg van de vergunde capaciteitsvergroting van de Zeetoegang IJmond. Daarin wordt rekening gehouden met een volledige benutting van de maximale sluiscapaciteit, en is vertaald naar zee- en binnenscheepvaart en het daaraan gerelateerde aanmeren, wegvaren en stilliggen van schepen in het gehele Noordzeekanaalgebied, inclusief Hoogtij, en de stikstofdepositie die daardoor veroorzaakt kan worden.

Deze scheepvaartgroei is niet alleen een direct gevolg van de vergrote capaciteit van de zeesluizen bij IJmuiden, maar ook van de ontwikkelingen in de havengebieden aan het Noordzeekanaal, waaronder het bedrijventerrein Hoogtij, waar de inrichting van BLC is gelegen.

In de praktijk betekent dit, dat er niet meer scheepvaartverkeer in het Noordzeekanaalgebied kan plaatsvinden, dan in de vergunning voor de zeesluis is aangegeven. Significante effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van de vergunde scheepvaartemissies zijn hierdoor uitgesloten. De zee- en binnenscheepvaart ten behoeve van de inrichting van BLC maakt daarom geen onderdeel uit van de vergunning.

De grondstoffen die benodigd zijn voor de productieprocessen van BLC worden per zeeschip aangevoerd. Zeeschepen die BLC als bestemming hebben zullen via de zeesluis IJmuiden het Noordzeekanaal opvaren. Binnenvaartschepen komen hoofdzakelijk producten halen bij BLC en zijn daarmee afhankelijk van de grondstoffen die via de zeeschepen naar BLC komen. Incidenteel kan het voorkomen dat er grondstoffen met binnenvaartschepen worden geleverd, maar het productieproces blijft afhankelijk van de grondstoffen die per zeeschip komen. Daarmee zijn binnenvaartschepen afhankelijk van de aanvoer van de grondstoffen die per zeeschip komen.

De emissies als gevolg van schepen zijn reeds vergund onder de Zeetoegang IJmond en worden derhalve niet beoordeeld in dit besluit.

Stoomketel

Het jaargemiddelde vermogen om in de energiebehoefte van alle activiteiten op de inrichting te voorzien bedraagt 14 MWth. Daarbij is rekening gehouden met een (vrijwel) volcontinue bedrijfsvoering van 8.600 uur/jaar. De overige 160 uur/jaar is gereserveerd voor reparaties en onderhoud. Op basis van een rookgastemperatuur van 80 °C komt de warmte-inhoud van de stoomketel uit op 0,377 MW. Voor de schoorsteenhoogte wordt uitgegaan van 41 meter. Op basis van een debiet van 14.471 Nm³/uur en emissieconcentratie van 15 mg/Nm³ voor NO_x en 1 mg/Nm³ voor NH₃ bedraagt de emissievracht vanuit de stoomketel 1.866,8 kg/jr voor NO_x en 124,5 kg/jr voor NH₃ (zie tabel hieronder).

Component	Afgasdebiet [Nm ³ /uur]	Bedrijfstijd [uur/jaar]	Concentratie [mg/Nm ³]	Emissievracht [kg/jaar]
NO _x	14.471	8.600	15	1.866,8
NH ₃			1	124,5

E-RTO

De RTO-installatie wordt ingezet om dampen te behandelen met daarin geurende en/of organische componenten (zoals vluchtige organische stoffen VOS)). Deze installatie wordt uitgevoerd als E-RTO, een elektrische variant waar de verwarming van de keramische bedden plaatsvindt door middel van elektriciteit in plaats van steunbrandstof. Door het ontbreken van steunbrandstof is de vorming van stikstofoxiden in een dergelijke installatie lager dan in traditionele RTO's. Op basis van een rookgastemperatuur van 150 °C komt de warmte-inhoud van de RTO uit op 0,059 MW. Voor de schoorsteenhoogte wordt uitgegaan van 20 meter.

Op basis van een debiet van 1.123 Nm³/uur, een emissieconcentratie van 5 mg/Nm³ voor NO_x en volcontinue bedrijfsvoering, bedraagt de emissievracht voor NO_x vanuit de E-RTO 49,2 kg/jaar.

Dieselgenerator sprinklerpomp

Ten behoeve van het bedrijven van het sprinklersysteem worden in het geval van brand diesel aangedreven pompen ingezet. Deze pompen worden periodiek getest. In totaal worden er drie dieselgeneratoren met elk een vermogen van 225 kW opgesteld. Voor elke pomp wordt ervan uitgegaan dat gedurende 32 uur per jaar wordt getest (96 uur totaal); dit leidt tot een brandstofverbruik van 1.640 liter diesel per jaar. Het AdBlue-verbruik voor de sprinklerpompen bedraagt 6% van het brandstofverbruik. Dit betekent een AdBlue-verbruik van 98 liter per jaar. Op basis van deze gegevens is met behulp van AERIUS Calculator bepaald dat de emissievracht van NO_x 9,5 kg/jaar is en van NH₃ 0,4 kg/jaar.

Verkeersbewegingen

Vrachtwagens en personenauto's rijden over de openbare weg van en naar de inrichting van BLC (verkeersaantrekkende werking) en een deel over het terrein van de inrichting. Vrachtwagens staan niet met stationair draaiende motor geparkeerd. Er worden in de beoogde situatie gemiddeld 80 personenauto's per dag (29.200 per jaar) en 83 vrachtwagens per dag (30.145 per jaar) verwacht op de zuidkavel. Daarnaast geldt dat gemiddeld 69 vrachtwagens per dag (25.052 per jaar) de noordkavel aandoen.

Aangenomen wordt dat het lichte verkeer gemiddeld een route van 350 meter over de inrichting van BLC op de zuidkavel rijdt op zoek naar een parkeerplek en terug. Van de vrachtwagens rijdt een deel direct naar de zuidkavel en een deel rijdt via de truck parking op de noordkavel. Er wordt verwacht dat per jaar 21.000 vrachtwagens (75% van de vrachtwagens) de route via de noordkavel afleggen. Aangenomen wordt dat een vrachtwagen daarbij gemiddeld 470 meter over de noordkavel rijdt. Daarnaast doen er 4.052 vrachtwagens per jaar het gebouw voor Warehouse & Packaging de noordkavel aan. Deze vrachtwagens rijden een route van gemiddeld 750 meter. De totale rijafstand op de noordkavel bedraagt daarmee 12.909 km/jaar. Over de zuidkavel rijden de vrachtwagens verschillende routes, afhankelijk van hun bestemming op de inrichting. Deze routes variëren in lengte van 480 tot 1.500 meter. Alle routes tezamen leveren een totale afgelegde afstand op de zuidkavel van 16.141 km/jaar. Uitgaande van een gemiddelde rijdsnelheid van 15 km/uur en van emissiefactoren voor 2025 zoals vastgesteld door het ministerie van VWS, bedraagt de jaarvracht voor het verkeer op de zuidelijke kavel 99,9 kg/jaar voor NO_x en 1,4 kg/jr voor NH₃. Voor de noordelijke kavel bedraagt de jaarvracht 77,4 kg/jaar voor NO_x en 1,0 kg/jr voor NH₃.

Verkeer buiten de inrichting

Voor de zuidkavel geldt de Grote Steng als ontsluitingsweg. Vanaf de kruising van de Grote Steng met de Westzanerweg (rotonde) kan worden gesteld dat het vanaf de zuidkavel afkomstige verkeer is opgenomen in het autonome verkeer. De rijafstand tussen de ingang van de inrichting over de Grote Steng tot net voorbij de rotonde bedraagt ongeveer 226 meter. Voor de noordkavel is de exacte ontsluitingsroute nog onbekend. Aangenomen wordt dat het vrachtverkeer dat de noordkavel aandoet afkomstig is van een aan de westzijde van de noordkavel nog te realiseren kruispunt. Gelet op de projectie van de truck parking op het noordkavel wordt aangenomen dat een afstand van circa 217 meter wordt afgelegd. Voorbij het nog te realiseren kruispunt wordt het verkeer verondersteld in het autonome verkeer opgenomen te zijn. Uitgaande van de wegcategorie 'binnen de bebouwde kom' en van een filepercentage van 0% bedraagt de jaarvracht 94,9 kg/jr voor NO_x en 2,1 kg/jr voor NH₃.

Tabel 2. Emissie NO_x en NH₃ vanuit inrichting BLC in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)	Jaarvracht NH ₃ (kg/jr)
Stoomketel	1.886,8	124,5
E-RTO	49,2	-
Dieselgenerator sprinklerpomp	9,5	0,4
Wegverkeer buiten de inrichting (licht en zwaar)	94,9	2,1
Verkeer op zuidelijke deel	99,9	1,4
Verkeer op noordelijke deel	77,4	1,0
Totaal	2.197,7	129,4

De totale emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van BLC bedraagt 2.197,7 kg NO_x/jr en 129,4 kg NH₃/jr (AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5LHEMLVn910, 14 juli 2022).

Ad 4 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata, bemesting van agrarische percelen. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5LHEMLVn91o (14 juli 2022) blijkt dat er na intern salderen geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Bunge Loders Croklaan B.V. omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage:

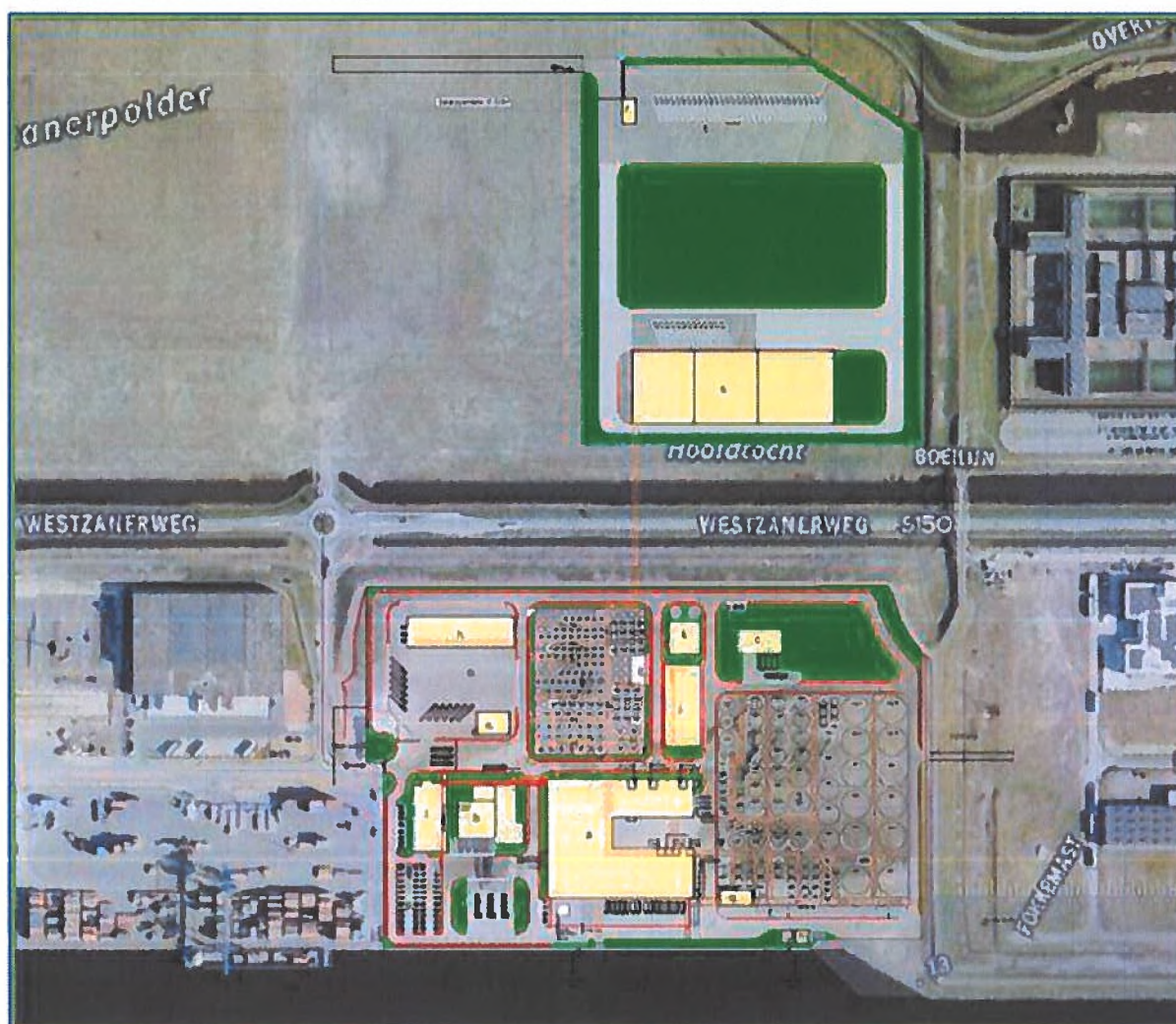
1. AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5LHEMLVn91o, 14 juli 2022
2. Overzichtstekening beoogde inrichting BLC op bedrijventerrein HoogTij
3. Schermopnamen van verkeersbewegingen

Afschrift aan:

- Gemeente Zaanstad
- Havenbedrijf Amsterdam
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- RHDHV



Bijlage 2. Overzichtstekening beoogde inrichting BLC op HoogTij



Bijlage 3. Schermopnamen van verkeersbewegingen uit AERIUS-verschilberekening met kenmerk 55LHEMLVn910, 14 juli 2022



