

VERZONDEN 24 AUG. 2022

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.370464
Aanvrager : EdgeConneX AMS06 B.V.
Locatie : Aviolanda 5, Rozenburg, gemeente Haarlemmermeer

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

EdgeConneX AMS06 B.V. (hierna: EdgeConneX) is van plan om in het zuiden van luchthaven Schiphol een datacenter te realiseren. Het betreft AMS06 gelegen aan de Aviolanda 5 te Rozenburg, op de hoek van de Aalsmeerderweg en Beechavenue, gemeente Haarlemmermeer. Om voor een continu stroomverzorging te zorgen, is het datacenter op noodgeneratoren aangewezen. Mocht het stroomnet uitvallen, dan wordt de nodige energie opgewekt door 42 dieselgeneratoren. De generatoren moeten regelmatig worden getest om in een noodgeval de stroomvoorziening te kunnen garanderen. Om de stikstofemissie vanuit de noodstroomaggregaten te reduceren worden 28 van de 42 generatoren toegepast met een SCR-systeem (selectieve katalytische reductie).

de realisatie bestaat uit twee fases:

- Fase 1 – In fase 1 wordt de eerste deel van het datacenter samen met 5 generators gebouwd.
- Fase 2 – In fase 2 wordt het overige deel van het datacenter met 37 generators gebouwd.

De planning is dat het gehele datacentrum met in totaal 42 generatoren binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van alle benodigde vergunningen gerealiseerd zal zijn.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor de inrichting gelegen aan de Aviolanda 5 te Rozenburg.

2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van EdgeConneX AMS06 B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor de realisatie en exploitatie van een datacentrum op de locatie Aviolanda 5 te Rozenburg, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RwnJntLMLfKcb, 21 juli 2022, te **weigeren**. Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Van de 42 generatoren worden 28 generatoren toegepast met een SCR-systeem dat zorgt voor een gemiddelde reductie van 75% van de stikstofemissie.
2. Indien er sprake is van een stroomonderbreking waarbij één of meerdere generatoren moeten worden ingeschakeld, zal het testen in dit jaar voor de specifieke generatoren dienovereenkomstig worden ingekort.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 25 maart 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.370464. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 4 april 2022.

Op 1 juni 2022 hebben wij per brief een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 29 juni 2022.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Op grond van artikel 2.9a van de Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 25 maart 2022;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, EdgeConneX, 25 maart 2022;
- Machtigingsformulier WnbG DGMR B.V., EdgeConneX, 24 maart 2022;
- Beoordeling stikstofdepositie EdgeConneX fase 1 en 2, DGMR, 9 augustus 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RwJntLMLfKcb, 21 juli 2022;
- Notitie Aanvullende gegevens aanvraag Wet natuurbescherming EdgeConneX, DGMR, 29 juni 2022;
- E-mail met antwoorden op aanvullende vragen van ODNHN, DGMR, 11 augustus 2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak mogelijk invloed op Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Botshol' ligt op circa 10 km van de inrichting. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door de bouwactiviteiten voor het datacentrum worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb.

Beoogde situatie

Bij het datacenter ontstaat onder andere emissie van stikstof als gevolg van de regelmatige tests van de noodstroomgeneratoren. De generatoren worden elke maand een half uur en één keer per jaar nog een half uur getest. In totaal worden de generatoren 6,5 uur per jaar getest. De generatoren hebben een maximaal vermogen van 2.663 kW, maar tijdens de tests draaien ze op 50% van het maximale vermogen, namelijk 1.211 kW. De emissiefactor voor NO_x bedraagt 5,10 g/kWh. In totaal worden er 42 noodstroomaggregaten (generatoren) gebouwd en in gebruik genomen.

Om de stikstofemissie te reduceren, wordt een SCR-systeem ingezet (selectieve katalytische reductie); SCR is een chemisch proces dat met behulp van ureum de stikstofemissie mindert. Een SCR-systeem reduceert de stikstofemissie tussen 90% en 94%. Om ook rekening te houden met de opwarmtijd van het SCR-systeem is hier met een reductie van 75% gerekend. Er worden 28 generatoren met een SCR-systeem uitgerust. De emissiefactor voor NO_x bedraagt voor de met SCR uitgeruste generatoren in dit geval 1,28 g/kWh. Voor de 28 generatoren met SCR bedraagt de emissie van NO_x 281 kg/jaar. De emissie van NH₃ vanuit de SCR-installaties bedraagt in totaal 8,4 kg/jr. Voor de 14 generatoren zonder SCR bedraagt de emissie van NO_x 562 kg/jaar.

Behalve het testen van de noodstroomaggregaten, zullen deze generatoren soms daadwerkelijk gebruikt moeten worden, op de momenten dat er sprake is van stroomuitval. Uit de notitie 'Betrouwbaarheid van elektriciteitsnetwerken in Nederland, Resultaten 2020' blijkt dat een stroomonderbreking éénmaal per 2,9 jaar voorkomt en per kalenderjaar gemiddeld 73 minuten duurt. In werkelijkheid zijn de stroomonderbrekingen minder frequent, aangezien het datacenter meerdere elektriciteitsaansluitingen heeft die beter beveiligd zijn dan een gemiddelde aansluiting in Nederland. De stroomonderbrekingstest wordt in een kalenderjaar dat een stroomonderbreking heeft plaatsgevonden verkort met het aantal uren dat de generatoren hebben moeten draaien bij stroomuitval. Op deze manier neemt de hoeveelheid stikstofuitstoot vanuit de inrichting in dat jaar niet toe.

Het plan genereert ook verkeer. Volgens de aanvrager wordt het datacenter door 20 personenwagens, één bestelwagen en één vrachtwagen per dag bezocht. De totale emissie van als gevolg van het wegverkeer bij het datacentrum van EdgeConneX bedraagt 11,5 kg NO_x/jaar en 0,5 kg NH₃/jr.

Tabel 1. Emissie van NO_x en NH₃ bij BLC in beoogde situatie

	NO _x (kg/jaar)	NH ₃ (kg/jaar)
Noodstroomaggregaten met SCR (28)	281,0	6,4
Noodstroomaggregaten zonder SCR (14)	526,0	-
Wegverkeer (20 pkw, 1 bestelwagen en 1 vrachtwagen per dag)	11,5	0,5
Totaal	854,7	6,9

De totale emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van EdgeConneX bedraagt 854,7 kg NO_x/jr en 6,9 kg NH₃/jr (AERIUS-berekening met kenmerk RwJntLMLfKcb, 21 juli 2022). Uit de AERIUS-berekening blijkt dat de beoogde situatie niet leidt tot stikstofdepositie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan EdgeConneX omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officiëlebe bekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage: 1. AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RwJntLMLfKcb, 21 juli 2022

Afschrift aan: - Gemeente Haarlemmermeer
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- DGMR

