

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soortenbescherming

Aanvrager	Stichting Woonbedrijf ieder1
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming renovatie Complex 157 in Deventer
Datum ontvangst aanvraag :	28.03.2022
Locatie :	Complex 157 Het Oostrik Colmschate Deventer
Datum beschikking :	24.08.2022
Kenmerk :	D2022-05-003991
Zaaknummer :	2022-004671

Datum verzending

24.08.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Soortspecifiek	7
B.4	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	10
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.4	Periode	10
C.2.5	Onderliggende documenten	10
C.2.6	Aanvullende gegevens	11
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	13
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D.	SLOTCONCLUSIE	14
E.	KAARTEN	15

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Foreest Groen Consult bv heeft, namens Stichting Woonbedrijf Ieder1, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 28 maart 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk D2022-03-0047814671.

Op 12 juli 2022² hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie en het energiearm maken van 80 huurwoningen met verspreid bezit in de buurt Het Oostrik (wijk Colmschate te Deventer). Deze huurwoningen zijn door Stichting Woonbedrijf Ieder1 samengevoegd onder de noemer 'Complex 157'. In dit document geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een beschermde soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴ en daarnaast geven wij ontheffing van het verbod om mogelijk nog aanwezige gewone dwergvleermuizen opzettelijk te verstoren⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de renovatie en het energiearm maken van 80 huurwoningen 'Complex 157' met verspreid bezit in de buurt Het Oostrik (wijk Colmschate te Deventer).

Deze ontheffing treedt in werking op een dag na verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 31 augustus 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- De aanvraag Wnb, ingediend op 28 maart 2022
- Foreest Groen Consult bv, Plan van Aanpak en werkprotocol: gewone dwergvleermuis, Complex 157 Het Oostrik in Deventer, 21 maart 2022
- Foreest Groen Consult bv, Nader onderzoek huismus, gierzwaluw en soortgroep vleermuizen, Complex 157 Het Oostrik te Deventer, 19 november 2021
- De aanvullingen van 12 juli 2022

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie D2022-07-001722

³ Op basis van 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.5, tweede lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer
- Foreest Groen Consult bv., t.a.v. 

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-05-003991). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁶, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Bij het ongeschikt maken van de gebouwen als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis, houdt u rekening met de meest kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van deze soort. U voert het ongeschikt/ontoegankelijk maken van de verblijfplaatsen uit buiten de kwetsbare periodes, zoals met rood weergegeven in onderstaande tabel. De kraamtijd loopt globaal van mei tot half juli en de overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Bij jaarrond gebruik van verblijfplaatsen wat in dit geval zeer aannemelijk is, is de paarperiode de minst kwetsbare periode om te werken omdat de dieren dan het meest flexibel en mobiel zijn. De paartijd loopt van half augustus tot half oktober.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer kwetsbare periodes beginnen en eindigen dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen en verantwoord in het logboek.

Gewone dwergvleermuis	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Periode waarin ongeschikt maken mogelijk is												

6. Kunstlicht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie en mag geen uitstraling hebben naar andere delen. De toegangen van de tijdelijke en permanente verblijfplaatsen mogen niet aangelicht worden met kunstlicht.

Ongeschikt maken + controle

7. Alle woningen moeten tenminste 5 dagen voor aanvang van de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt zijn (zie voorschrift 5). Het ongeschikt maken gebeurt door het afsluiten van de toegangen met schuimrubber steunruggen, spouwborstels of gaas. Bij een deel van de openingen worden exclusion flaps geplaatst zodat dieren de verblijfplaats kunnen verlaten maar niet kunnen terug keren. Het ongeschikt maken vindt plaats door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger.
8. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 graden Celsius, wind maximaal 4 Beaufort en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen (of meer wachttijd) nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen uitvliegende vleermuizen meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.

Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

9. U heeft 6 grote paaltopkasten geplaatst van het type T3 en 20 tijdelijke kasten van het type VK PL 01. De ligging van deze tijdelijke kasten is aangegeven op de plattegrond van bijlage *E. Kaarten*.
10. De tijdelijke kasten, zoals vermeld in voorschrift 9, blijven tenminste staan of hangen totdat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en minimaal 6 maanden beschikbaar zijn geweest in de actieve periode van de soort, waarbij alleen de maanden april-oktober meetellen.
11. Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden (zie voorschrift 5) in een periode dat de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger. Het verwijderen is uitsluitend toegestaan binnen de looptijd van de ontheffing.
12. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten voor de gewone dwergvleermuis moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten op dat moment niet gebruikt worden. Als is vastgesteld dat er geen vleermuizen aanwezig zijn verwijdert u de vleermuiskasten/paalkasten direct of maakt u de kast ontoegankelijk voor vleermuizen. Indien er wel vleermuizen aanwezig zijn neemt u maatregelen, binnen de looptijd van de ontheffing, om de vleermuizen te laten vertrekken (zie voorschrift 7 en 8).

Permanente alternatieve verblijfplaatsen

13. U realiseert 44 duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis door deze tijdens de renovatiewerkzaamheden op 22 plekken in de kopgevel aan te brengen. Per kopgevel worden 2 geschakelde kasten geplaatst van het type 2FR van de firma Schwegler of vergelijkbaar. De kasten worden op minimaal 3 meter hoogte aangebracht. Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis. In het logboek wordt de locatie en wijze van plaatsing opgenomen.

B.4 Overige zaken

14. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
15. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

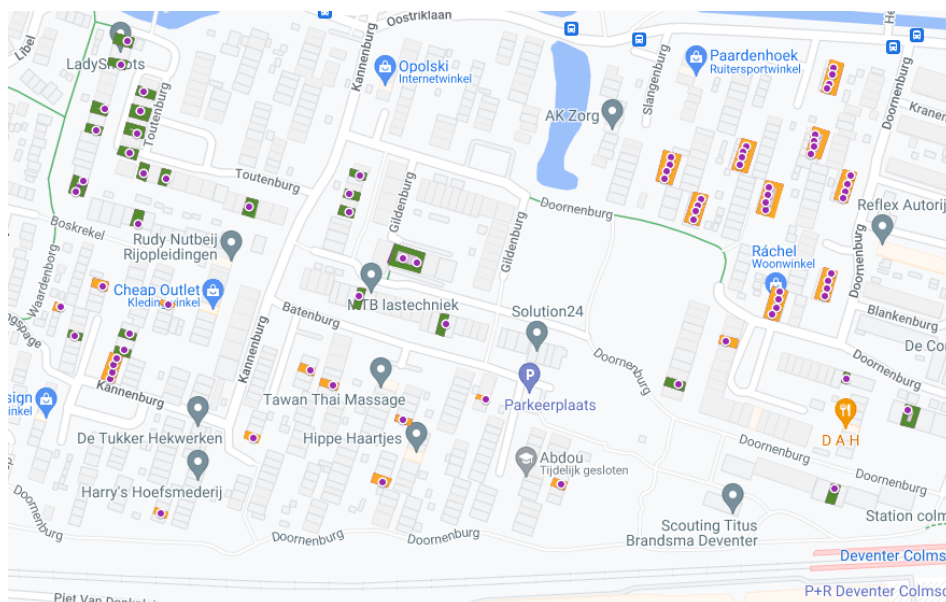
C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Woonbedrijf Ieder1 is voornemens om 80 woningen met verspreid bezit te renoveren. Deze woningen zijn samengevoegd onder de noemer 'Complex 157' en gelegen in de buurt Het Oostrik (wijk Colmschate) te Deventer. De werkzaamheden omvatten onderhoud (schilder en voegwerk), volledige verduurzaming (isolatie binnen en/of buitenzijde woning) en sanering (asbest verwijderen).

Gemiddeld scoren de woningen een energielabel D. 52 woningen (oranje gemarkeerd op de plattegrond) worden gerenoveerd naar Label A. De 28 overige woningen (groen gemarkeerd op de plattegrond) worden te koop aangeboden aan de huurder en hierbij wordt een klein pakket aan maatregelen uitgevoerd om een labelstap te maken naar minimaal C.

De woningen worden gefaseerd gerenoveerd. De eerste fase betreft 52 woningen die gerenoveerd worden in de periode oktober 2022 tot mei 2023. De overige 28 woningen worden na overleg met de huiseigenaren gerenoveerd.



Afbeelding 1: Ligging plangebied met 52 woningen (oranje) die worden gerenoveerd in de eerste fase (oktober 2022-mei 2023) en 28 woningen (groen) die later op gelijke wijze worden gerenoveerd.

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is het restaureren en isoleren van de woningen. Ook het verwijderen van nog aanwezige asbest is een doel. Hiermee worden de woningen toekomstbestendig gemaakt.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod deze opzettelijk te verstoren¹² en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹³.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2022 tot en met 31 augustus 2027.

¹² Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- De aanvraag Wnb, ingediend op 28 maart 2022
- Foreest Groen Consult bv, Plan van Aanpak en werkprotocol: gewone dwergvleermuis, Complex 157 Het Oostrik in Deventer, 21 maart 2022
- Foreest Groen Consult bv, Nader onderzoek huismus, gierzwaluw en soortgroep vleermuizen, Complex 157 Het Oostrik te Deventer, 19 november 2021
- Brief machtiging aanvraag ontheffing, 22 maart 2022
- De aanvullingen van 12 juli 2022
- Sanitas Milieukundig adviesbureau bv, rapportages asbestinventarisesatie, april 2022

Verder zijn de volgende documenten bij de beoordeling betrokken:

- Kennisdocument Huismus, Bij12, juli 2017
- Kennisdocument Gierzwaluw, Bij12, juli 2017
- Vleermuisprotocol 2021

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 28 maart 2022 ontvangen.

Op 27 juni 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 12 juli 2022 ontvangen¹⁴.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de kennisdocumenten van de gewone dwergvleermuis, gierzwaluw en huismus bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Plan van aanpak'¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan in april 2021
- Een onderzoek naar de huismus met 2 veldbezoeken
- Een onderzoek naar de gierzwaluw met 3 veldbezoeken
- Een onderzoek naar vleermuizen met 3 veldbezoeken in het voorjaar en 2 in het najaar.

Omdat het onderzoek is uitgevoerd conform de vigerende protocollen beoordelen wij het onderzoek als voldoende en op de juiste manier uitgevoerd. Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten.

Er zijn 9 paarverblijfplaatsen en 2 zomerverblijven van de gewone dwergvleermuis vastgesteld in de projectwoningen. Daarnaast is er in 2 projectwoningen een broedpaar van de gierzwaluw aanwezig en in 5 projectwoningen een broedpaar van de huismus.

¹⁴ Kenmerk provincie D2022-07-001722

¹⁵ Hoofdstuk 3

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de volgende verblijfplaatsen verloren:

- 9 paarverblijfplaatsen en 2 zomerverblijven van de gewone dwergvleermuis

De gierzwaluw- en huismusnesten gaan door de werkzaamheden niet verloren omdat de betreffende daken aan de binnenzijde worden geïsoleerd. Voor deze soorten is daarom ook geen ontheffing nodig. Er vindt geen overtreding plaats van de Wnb.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het 'Plan van Aanpak' welke is bijgevoegd bij de aanvraag¹⁶, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Alle woningen in het projectgebied worden buiten de kwetsbare perioden ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door middel van het afdichten van openingen en het plaatsen van exclusion flaps.
- Er zijn tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd door 6 T3 paaltopkasten te plaatsen en 20 tijdelijke vleermuiskasten Type VK PL01.
- Er worden 44 permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd door het inmettelen van 22 geschakelde (2 kasten naast elkaar) inbouwkasten in kopgevels van het plangebied.

Door het treffen van deze maatregelen kan de gewone dwergvleermuis aanwezig blijven in het plangebied en wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. De gewone dwergvleermuis is flexibel in het vinden van nieuwe geschikte verblijfplaatsen. Deze zijn in de nabije omgeving ruimschoots aanwezig. Schade aan foerageergebieden en vliegroutes is niet aan de orde aangezien beplanting binnen het project gebied onveranderd blijft.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is recent als 'onbekend' beoordeeld. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft waarschijnlijk te maken met de druk waaronder verblijfplaatsen staan. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis niet in het geding. Voor alle functies worden geschikte alternatieven aangeboden. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat door de genomen maatregelen te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie/isolatie leiden tot het mogelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het vernielen en beschadigen van de voorplantingsplaats of rustplaats. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en artikel 3.5 lid 4 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

Het project is locatie gebonden. Een alternatieve locatie is niet van toepassing. Sloop- en nieuwbouw is zeer ingrijpend. Dit heeft bovendien een groter effect op de bewoners en zal bovendien geen meerwaarde hebben voor de aanwezige soorten. Er wordt maximaal rekening gehouden met de aanwezige beschermde soort door tijdelijke en permanente voorzieningen te realiseren. Bij de planning wordt rekening gehouden met de beschermde soort door buiten de kwetsbare periode te werken.

¹⁶ Hoofdstuk 4

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het energiearm maken van de woningen vermindert de uitstoot van CO₂. Energiebesparing komt ten gunste van het klimaat, de voorraad fossiele brandstoffen en de stijging van de energieprijzen in relatie tot de woonlastenontwikkeling. Energiebesparing draagt bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, wat vooral van belang is voor de koopkracht van de huurders met lagere inkomens.

De aanwezigheid van asbest is aangetoond door het aanleveren van een asbestinventarisatierapport. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C.3.2 Adviezen

C.3.2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Deventer zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben ons geen advies toegezonden.

¹⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

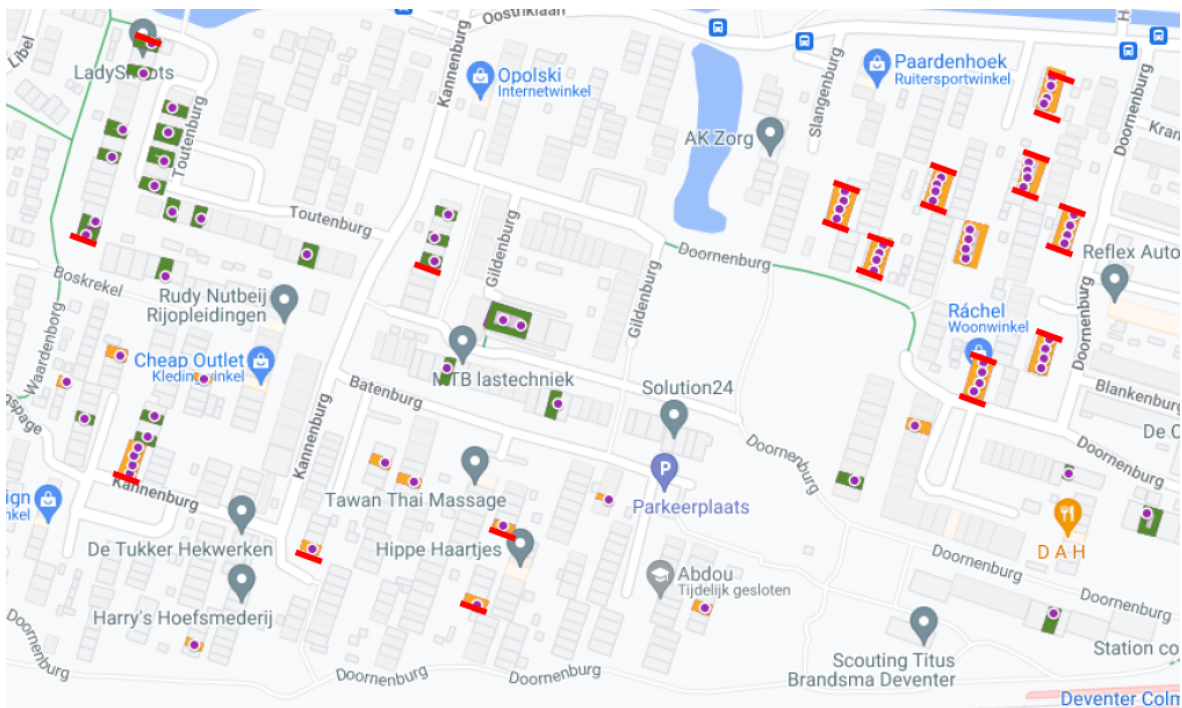
De ontheffing van de verbodsbepalingen om verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen en de dieren opzettelijk te verstoren kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaarten



Afbeelding 2: visualisatie van de positie van de tijdelijke vleermuiskasten. De rode blokjes zijn kasten op gevels. De magentablokjes zijn paaltopkasten op de erfgrans van een projectwoning.



Afbeelding 3: visualisatie van de positie van de permanente vleermuiskasten in de kopgevels. Op elke rode lijn komen twee vleermuiskasten.

Adressenlijst 52 'oranje' woningen

Adres	Nr	Kadastraal nummer
Doornenburg	401	DVT00-L-1875
Doornenburg	403	DVT00-L-1875
Doornenburg	405	DVT00-L-1875
Doornenburg	407	DVT00-L-1875
Swanenburg	131	DVT00-L-1567
Swanenburg	129	DVT00-L-1567
Swanenburg	127	DVT00-L-1567
Swanenburg	125	DVT00-L-1567
Batenburg	213	DVT00-L-2278
Doornenburg	509	DVT00-L-6828

Batenburg	204	DVT00-L-6005
Batenburg	407	DVT00-L-2142
Batenburg	424	DVT00-L-2329
Doornenburg	418	DVT00-L-7204
Doornenburg	420	DVT00-L-7204
Doornenburg	422	DVT00-L-7204
Doornenburg	424	DVT00-L-7204
Kannenburg	123	DVT00-L-5756
Kannenburg	324	DVT00-L-2235
Kannenburg	401	DVT00-L-4349
Kannenburg	403	DVT00-L-4349
Kannenburg	405	DVT00-L-4348
Kannenburg	407	DVT00-L-4347
Kannenburg	624	DVT00-L-6108
Slangenburger	302	DVT00-L-1894
Slangenburger	304	DVT00-L-1894
Slangenburger	306	DVT00-L-1894
Slangenburger	308	DVT00-L-1894
Slangenburger	333	DVT00-L-6126
Slangenburger	335	DVT00-L-6129
Slangenburger	337	DVT00-L-6129
Slangenburger	339	DVT00-L-6128
Swanenburg	101	DVT00-L-1792
Swanenburg	103	DVT00-L-1792
Swanenburg	105	DVT00-L-1792
Swanenburg	107	DVT00-L-1792
Swanenburg	102	DVT00-L-2091
Swanenburg	104	DVT00-L-2091
Swanenburg	106	DVT00-L-2091
Swanenburg	108	DVT00-L-2091
Swanenburg	218	DVT00-L-2231
Swanenburg	220	DVT00-L-2231
Swanenburg	222	DVT00-L-2231
Swanenburg	224	DVT00-L-2231
Swanenburg	225	DVT00-L-2003
Swanenburg	227	DVT00-L-2003
Swanenburg	229	DVT00-L-2003
Swanenburg	231	DVT00-L-2003
Batenburg	605	DVT00-L-2233
Batenburg	811	DVT00-L-2245
Kannenburg	607	DVT00-L-3571
Kannenburg	416	DVT00-L-5753

Adressenlijst 28 'groene' woningen

Adres	Nr	Kadastraal nummer
Toutenburg	105	DVT00-L-2517
Gildenburg	202	DVT00-L-96
Gildenburg	210	DVT00-L-96
Gildenburg	232	DVT00-L-96
Toutenburg	317	DVT00-L-2516
Toutenburg	321	DVT00-L-2515
Toutenburg	325	DVT00-L-2514
Toutenburg	331	DVT00-L-2514
Toutenburg	337	DVT00-L-2514
Toutenburg	341	DVT00-L-2514
Doornenburg	374	DVT00-L-112
Gildenburg	404	DVT00-L-96
Kannenburg	409	DVT00-L-2520
Kannenburg	413	DVT00-L-2520
Gildenburg	430	DVT00-L-97
Doornenburg	442	DVT00-L-1101
Doornenburg	504	DVT00-L-108
Toutenburg	506	DVT00-L-75
Toutenburg	522	DVT00-L-75
Toutenburg	534	DVT00-L-75
Toutenburg	540	DVT00-L-75
Gildenburg	604	DVT00-L-2010
Gildenburg	608	DVT00-L-2010
Kannenburg	610	DVT00-L-2010
Toutenburg	702	DVT00-L-75
Toutenburg	714	DVT00-L-75
Toutenburg	740	DVT00-L-1377
Doornenburg	812	DVT00-L-107