

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**VERZONDEN 27 JUNI 2022**

Betreft : WnbGst besluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.332528
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Paadje 4, Nieuwe Niedorp

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

[REDACTED] exploiteert een gemengde veehouderij met melkrundvee en varkens aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp. Op 18 september 1992 is voor deze locatie een Hinderwetvergunning (kenmerk 06-91/2) verleend. In de beoogde situatie is een melkrundveebedrijf beoogd en worden ten opzichte van de vigerende vergunning de volgende wijzigingen aangevraagd:

- [REDACTED] stopt met het houden van varkens en gaat jongvee houden in de stal waar varkens werden gehouden. Daarnaast gaan extra melkkoeien worden gehouden in de ligboxenstal (zie ook de volgende punten).
- Het aantal melkkoeien ouder dan 2 jaar neemt met 19 dieren toe ten opzichte van de Hinderwetvergunning.
- Het aantal stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar neemt met 32 stuks toe ten opzichte van de Hinderwetvergunning.
- Er wordt geheel gestopt met het houden van varkens.

A.2 Besluit

Wij besluiten de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het wijzigen van de dieren aantallen en het wijzigen van een gemengde veehouderij naar een melkrundveehouderij aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RcJdPfPLRaeQ .d.d. 16 maart 2022 (bijlage 1) te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en op de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

Conform aanvraag heeft dit besluit betrekking op de in tabel 1 aangegeven dieren aantallen.

Tabel 1. Categorieën en dieren aantallen per emissiepunt

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
	X	Y			
1	122 331	527 466	Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	44
2	122 345	527 478	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen met beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar, -5% emissiereductie (PAS 2015.08-02)	A1.100	65

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 28 december 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.332528. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 14 januari 2021.

Op 17 december 2021 hebben wij aanvullend nogmaals de AERIUS-berekeningen ontvangen omdat de eerste berekeningen niet in AERIUS konden worden ingeladen.

Op 21 januari 2022 is u opnieuw verzocht aanvullende gegevens aan te leveren, gezien de release (13 januari 2021) van de nieuwe versie AERIUS Calculator 2021. De nieuwe berekeningen zijn aangeleverd op 22 maart 2022.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (20 januari 2022 tot en met 3 maart 2022) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

A.4 Ingekomen reacties

Er zijn gedurende de termijn van ter inzage legging geen reacties ingediend ten opzichte van het ontwerpbesluit.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Omdat er op 20 januari 2022 een nieuwe versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator is gereleased heeft de aanvrager de AERIUS-verschilberekening en de AERIUS-berekening van de beoogde situatie met deze nieuwe versie berekend en aan ons aangeleverd. De nieuwe versie van AERIUS Calculator rekent met een maximale afstand van 25 kilometer van elke emissiebron. Er is dus geen sprake meer van een afkapping na 5 kilometer van de stikstofdepositie afkomstig van verkeersbewegingen. Een andere belangrijke wijziging in de nieuwe versie van AERIUS Calculator is dat de emissie vanuit mobiele werktuigen berekend worden aan de hand van een nieuwe aanpak op basis van het AdBlue-verbruik, uren en brandstofverbruik. Het besluit is hierop aangepast. Uit de opnieuw uitgevoerde AERIUS-verschilberekening volgt dat er geen toename in stikstofdepositie is na intern salderen.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van effecten waaronder de effecten van stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag en nadien ingediende gegevens:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming d.d. 28 december 2020;
- Hinderwetvergunning (kenmerk 06-91/2) d.d. 18 september 1992;
- Ondertekende machtiging d.d. 28 december 2020;
- Handtekeningenformulier d.d. 28 december 2020;
- Staltekening beoogde situatie;
- Rapport 'Toelichting aanvraag vergunning Wet natuurbescherming', Countus, d.d. 28 december 2020;
- Informatie KoeKompas d.d. 28 december 2020;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk Rj3DZQw1cg9P, d.d. 16 maart 2022;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk RcJdPfPLRaeQ, d.d. 16 maart 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Beheerplan van Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' (Min E&L, 2018).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' ligt op ongeveer 14 kilometer van het bedrijf. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Voor de inrichting gelegen aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp is niet eerder een vergunning op grond van de Nb-wet of Wnb verleend. Er wordt daarom uitgegaan van de vergunning in het milieuspoor. In de aanvraag is aangegeven dat op 18 september 1992 voor deze locatie een Hinderwetvergunning (kenmerk 06-91/2) is verleend en dat nadien geen milieutoestemmingen zijn verleend.

Voor het bepalen van de stikstofdepositie in de referentiesituatie is het van belang om inzichtelijk te maken welke activiteiten stikstofemissie veroorzaken. De emissiebronnen in de referentiesituatie bestaan uit het huisvesten van dieren in stallen, gebruik van mobiele werktuigen en de verkeersbewegingen van en naar de veehouderij. In tabel 2 is een overzicht van de stikstofemissie in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 2. Emissie NO_x en NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal dieren	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
	X	Y					
1	122 331	527 466	Kraamzeugen		20	-	58,0
			Guste en dragende zeugen		60	-	156,0
			Gespeende biggen		380	-	79,8
			Varkens, dekberen > 7 maanden, overige huisvestingssystemen	D2.100	2	-	11,0
2	122 345	527 478	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	46	-	598,0
			Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	12	-	52,8
Mobiele werktuigen				uren/jr.		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Trekker 1982 (Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR: nee)				300		28,5	0,01
Verkeersbewegingen				Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer				570		3,2	0,1
Zwaar vrachtverkeer				376			
Totaal						31,7	955,7

Beoogde situatie

De emissiebronnen in de beoogde situatie bestaan uit het huisvesten van dieren in stallen, gebruik van mobiele werktuigen en de verkeersbewegingen van en naar de veehouderij. Tabel 3 geeft een overzicht van de emissiepunten van de beoogde situatie.

Tabel 3. Emissie NO_x en NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal dieren	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
	X	Y					
1	122 331	527 466	Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	44	-	193,6
2	122 345	527 478	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen met beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar, -5% emissiereductie (PAS 2015.08-02)	A1.100	65	-	802,8
Mobiele werktuigen				uren/jr.		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Trekker 1999 (Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR: nee)				100		9,5	0,0
Trekker 2009 (Stage-IIIA, 2006-2010, 56-75Kw, diesel, SCR: nee)				200		15,0	0,0
Shovel 2018 (Stage-IV,2014-2018,<=56kW, diesel, SCR: nee)				700		17,5	0,0
Verkeersbewegingen				Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer				460		2,8	0,1
Middelzwaar verkeer				6			
Zwaar vrachtverkeer				324			
Totaal						44.8	996.4

De emissie van ammoniak in de beoogde situatie is in totaal 996,4 kg/jr. Dat is een toename van 40,7 kg/jr NH₃ ten opzichte van de referentiesituatie. Dit komt met name uit de stallen. Daarnaast neemt de uitstoot van NO_x toe met 13,10 kg/jr tot een totaal van 44,80 kg/jr. Dit komt met name uit voertuigen en werktuigen.

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Voor de locatie het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp is sprake van een geldende Hinderwetvergunning. De initiatiefnemer wenst de in deze vergunning toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RcJdPfPLRaeQ, d.d. 16 maart 2022, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon sprake is van een toename van stikstofdepositie.

B.2 Conclusie

Op grond van voorgaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED] voor het wijzigen van de dierenaantallen en het omzetten van een gemengd bedrijf naar een melkrundveehouderij aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens deze,


Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- Uw naam, adres, postcode en woonplaats; de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening, kenmerk RcJdPfPLRaeQ, d.d. 16 maart 2022;
2. Schermopnamen van AERIUS-berekening, kenmerk Rj3DZQw1cg9P, d.d. 16 maart 2022.

Kopie aan:

- Countus accountants en adviseurs
- Gemeente Hollands Kroon
- Afdeling toezicht en handhaving (OD NHN)