

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG **Ontwerpbesluit** positieve weigering
 Zaaknummer : OD.336799
 Aanvrager : [REDACTED]
 Locatie : Oosterweg M 38, Purmer (gemeente Waterland)

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten
D. Kennisgeving
A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND
A.1 Onderwerp aanvraag

[REDACTED] exploiteert een veehouderij aan de Oosterweg M 38 te Purmer. Ten opzichte van de referentiesituatie worden nu ook 20 schapen gehouden en worden 3 stuks vrouwelijk jongvee meer gehouden. In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor de veehouderij aan de Oosterweg M38 te Purmer, gemeente Waterland.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het exploiteren en uitbreiden van een veehouderij aan de Oosterweg M 38 te Purmer zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk S5vYoKwyg87, d.d. 2 augustus 2022 te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden zoals aangevraagd kunnen worden uitgevoerd zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform de aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieraantallen:

Tabel 1. Dierenaantallen beoogde situatie.

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
1	129 297	500 280	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen, incl. beweiden tenminste 720 uur in een kalenderjaar 5% emissiereductie (PAS 2015.08-02)	A1.100	64
2	129 275	500 262	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	30
			Schapen > 1 jaar incl. lammeren < 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	20
2a	129 290	500 257	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	9

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 18 februari 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.336799. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 1 maart 2021. Op 12 mei 2021, 23 november 2021, 5 januari 2022 en 13 juni 2022 hebben wij verzocht om aanvullende gegevens en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 27 mei 2021, 21 september 2021, 2 november 2021, 10 december 2021, 3 maart 2022, 7 maart 2022 en 2 augustus 2022.

A.4 Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dan dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier, d.d. 18 februari 2021;
- Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), d.d. 25 mei 2021;
- Machtiging HDD-advies, d.d. 3 maart 2021;
- Bouwvergunning, Oosterweg M38 Purmer, 11 februari 1974;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet, 29 januari 1992;
- Melding Activiteitenbesluit 30 september 2013;
- Milieutekening Oosterweg M38, 7 maart 2022;
- Mailwisseling met de [REDACTED] van HDD advies d.d. 2 december 2021, betreffende de maatvoering van de ligboxen.
- AERIUS-berekening beoogde situatie, met kenmerk RijXQUPTVkeT, d.d. 2 augustus 2022;
- AERIUS-berekening verschilberekening, met kenmerk S5vYzoKwyg87, d.d. 2 augustus 2022.
- Rapport 'Vergunningaanvraag in kader van de Wet Natuurbescherming, Oosterweg M 38', HDD-advies, d.d. 2 augustus 2022;

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Rekeninstructie stationaire emissies wegverkeer plus bijbehorende Excel tabel, Bij12, augustus 2021;
- AERIUS Factsheets ruimtelijke-plannen emissiefactoren, 05 juli 2018;
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Oostzanerveld, Varkensland & Twiske';
- Natura 2000-beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske', 2016-2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Oostzanerveld, Varkensland & Twiske' het dichtstbij is gelegen, op een afstand van circa 5 kilometer van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de veehouderij aan de Oosterweg M 38 te Purmer wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatum relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk RijXQUPTVkeT d.d. 2 augustus 2022) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatum, waarbij 24 maart 2000 de vroegste referentiedatum betreft.

Ten behoeve van de melkveehouderij is in 1974 een grupstal gebouwd aan de Oosterweg M 38 te Purmer. In 1992 is naast de grupstal een ligboxenstal voor melkvee gebouwd met in totaal 64 ligboxen. Op 29 januari 1992 is een melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet gedaan voor deze inrichting. In de melding ontbreken concrete dieraantallen dus voor het bepalen van de dieraantallen die waren toegestaan is gebruik gemaakt van de bouwvergunning Woningwet (d.d. 11 februari 1974, kenmerk 29) en de tekening behorend bij de bouwvergunning (d.d. 25 augustus 1992, kenmerk 095/92). Het jongvee werd sindsdien gehouden in stal 2, welke in 1993 in pandig is verbouwd. Het aantal gehouden jongvee is berekend aan de hand van de oppervlakte van de stal. De afmeting van de stal is $23 \times 16,5 \text{ m} = 290 \text{ m}^2$. Per stuk jongvee werd 8 m^2 aangehouden. Op deze manier was plaats voor 36 stuks jongvee. Op 30 september 2013 is naast een vergunning met betrekking tot het houden van dieren een verandering van de inrichting gemeld in het kader van het Activiteitenbesluit Milieubeheer. Deze melding ging in op het slopen van twee oude gebouwen. In geen van deze gebouwen werden dieren gehouden. Hiervoor in de plaats is een nieuw gebouw gerealiseerd van 10 bij 10 meter welke fungeert als machine-opslag. In tabel 2 is de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 2. Emissie NO_x/NH_3 in de referentiesituatie.

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH_3 (kg/jr.)
1	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen, incl. beweiden tenminste 720 uur in een kalenderjaar 5% emissiereductie (PAS 2015.08-02)	A1.100	64	-	790,4
2	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	36	-	158,4
Mobiele werktuigen		Brandstofverbruik l/jr. (diesel)	Draaluren	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH_3 (kg/jr.)
Mini-shovel (Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee)		4.043	578	124,2	0,0

Tractor (Stage-I, <=2001,<=75-560kW,diesel,SCR:nee)	9.419	1346	289,3	0,1
Bestelbus (Stage-I, <=2001,<=56-75kW,diesel,SCR:nee)	365	183	11,9	0,0
Vrachtwagen (Stage-I, <=2001,<=75-560kW,diesel,SCR:nee)	7.931	1133	243,9	0,1
Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/jaar		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	1.560		10,7	0,3
Middelzwaar vrachtverkeer	520			
Zwaar vrachtverkeer	832			
Overig				
Bedrijfswoning			3,6	0,5
Stationair draaien zwaar vrachtverkeer			130,6	0,8
Stationair draaien bestelbus			1,1	0,1
Totaal			815,0	950,6

Beoogde situatie

Ten opzichte van de referentiesituatie wijzigt de locatie waar het vee gehouden wordt. Daarnaast worden er in de beoogde situatie naast het melkrundvee ook schapen gehouden. De overige bedrijfsactiviteiten blijven nagenoeg gelijk, waardoor de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf niet wijzigt. Tevens worden in de beoogde situatie schonere machines ingezet, welke zuiniger zijn wat betreft de uitstoot van emissies. De inzet binnen het bedrijf wijzigt verder niet. Tabel 3 bevat een overzicht van de stikstofoxiden- en ammoniakemissies in de beoogde situatie.

Tabel 3. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie.

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen, incl. beweiden tenminste 720 uur in een kalenderjaar 5% emissiereductie (PAS 2015.08-02)	A1.100	64	-	790,4
2	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	30	-	132,0
	Schapen > 1 jaar incl. lammeren < 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	20	-	14,0
2a	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	9	-	39,6
Mobiele werktuigen		Brandstofverbruik l/jr. (diesel)	Draaiuren	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Mini-shovel (Stage-V, >=2019, <=56kW, diesel, SCR:nee)		4.043	578	83,8	0,0
Tractor (Stage-IV, 2014-2018, 75-560kW, diesel, SCR:ja)		9.419	1346	317,6	2,3
Bestelbus (Stage-V, >=2019, 56-75kW, diesel, SCR:ja)		365	183	13,0	0,1
Vrachtwagen (Stage-V, >=2019, 75-560kW, diesel, SCR:ja)		6.798	1133	230,0	1,6
Verkeersbewegingen		Aantal transportbewegingen/jaar		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer		1.560		10,7	0,3
Middelzwaar vrachtverkeer		520			
Zwaar vrachtverkeer		832			
Overig				Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Bedrijfswoning				3,6	0,5
Stationair draaien zwaar vrachtverkeer				119,1	0,8
Stationair draaien bestelbus				1,0	0,1
Totaal				778,7	981,7

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor toestemming was verleend op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5vYzoKwyg87, d.d. 2 augustus 2022, blijkt dat na intern salderen er geen sprake meer is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er **geen** sprake is van significant negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED], voor het exploiteren en uitbreiden van de veehouderij aan de Oosterweg M38 te Purmer, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht (bijvoorbeeld een nieuwe versie van de bij het huisvestingssysteem behorende technische beschrijving, de leaflet) of het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u de werkzaamheden en/of het project, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een vergunning op grond van de Wnb nodig.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een vergunning of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen u dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- A. uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- B. de datum;
- C. over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- D. de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- E. uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage:

- AERIUS-verschilberekening met kenmerk S5vYzoKwyg87, d.d. 2 augustus 2022.
- Schermafbelingen verkeersbewegingen en depositie op habitattypen

Kopie aan:

- Gemeente Waterland
- HDD Advies
- Handhaving OD NHN