

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief besluit** positieve weigering artikel 2.7, tweede lid
Zaaknummer : OD.373225
Aanvrager : Coast One B.V.
Locatie : Van Hasseltweg 7, Bergen aan Zee, gemeente Bergen

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverweging

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

Op 20 december 2021 (kenmerk: OD.324152) is door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, voor voorliggend project, een (positieve) weigering afgegeven. Gezien de actualisatie van AERIUS-calculator 2021 (d.d. 13 januari 2022) heeft de aanvrager opnieuw een aanvraag ingediend waarin is verzocht om te beoordelen of sprake is van een vergunningplicht.

Het desbetreffende project is aangevraagd door Coast One B.V. welke voornemens is het bestaande Hotel Maurits aan de Van Hasseltweg 7 te Bergen aan Zee te slopen. Het project ziet toe op de bouw van 30 recreatieappartementen met een gemiddelde grote van circa 90 m² BVO. Het pand zal circa 3.891 m² BVO bedragen waarin tevens parkeerplaatsen, de technische ruimte en berging in is voorzien.

Ten behoeve van de bouw van de nieuwe recreatieappartementen zal het bestaande gebouw wat bestaat uit 24 tweepersoons hotelkamers, één bedrijfswoning, een restaurant van 180 m² en een café/lounge van 100 m² worden gesloopt. De sloop- en bouwwerkzaamheden staan gepland voor 2022/2023.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit project aan de Van Hasseltweg 7 te Bergen aan Zee.

A.2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van Coast One B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het slopen van het bestaande hotel en het bouwen van een 30-tal nieuwe recreatieappartementen aan Van Hasseltweg 7 te Bergen aan Zee, gemeente Bergen te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- De 30-tal recreatieappartementen worden geheel gasloos uitgevoerd.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 6 mei 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.373225. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 10 mei 2022. Op 23 mei 2022 hebben wij van de aanvrager aanvullende informatie ontvangen. Het ontwerpbesluit heeft van 28 juni 2022 tot en met 9 augustus 2022 ter inzage gelegen.

A.4. Zienswijze

Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit ingediend.

A.5. Wijzigingen ten opzichte ontwerpbesluit

Er zijn geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECL:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor het beoordelen van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning gebiedsbescherming d.d. 6 mei 2022;
- Handtekeningenformulier behorende bij de aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), d.d. 5 mei 2022;
- Machtiging, 3 mei 2022;
- Bouwtekeningen 12 augustus 1977;
- Bouwvergunning 9 december 1964 plus bijbehorende bouwtekening d.d. 5 mei 2022;
- Omschrijving bestaande situatie d.d. 5 mei 2022;
- Omschrijving toekomstige situatie d.d. 5 mei 2022;
- Melding Besluit Horecabedrijven Hinderwet 29 juni 1993;
- Gebruiksvergunning 18 april 2005 kenmerk 10717, d.d. 5 mei 2022;
- Voortoets Stikstofdepositie Prins Maurits Van Hasseltweg 7 te Bergen aan Zee, d.d. 15 februari 2022;

- Berekening stikstofdepositie Hotel Prins Maurits Bergen aan Zee, BügelHajema, d.d. 5 januari 2021;
- Ecologische Quicksan Hotel Prins Maurits Bergen aan Zee, Elsken Ecologie, d.d. 27 oktober 2020;
- Tekening definitief, plattegrond begane grond, d.d. 2 februari 2022;
- Tekening definitief, plattegrond 1^e verdieping, d.d. 2 februari 2022;
- Tekening definitief, plattegrond 2^e verdieping, d.d. 2 februari 2022;
- Tekening definitief, plattegrond 3^e verdieping, d.d. 2 februari 2022;
- Tekening definitief, plattegrond kelder, d.d. 2 februari 2022;
- Tekening definitief, plattegrond dak, d.d. 2 februari 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk: RULeCh4U2Stw d.d. 4 februari 2022;
- AERIUS-verschilberekening met kenmerk: RWmcYEjii3W d.d. 4 februari 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Ontwikkeling energiekentallen utiliteitsgebouwen, [REDACTED] en Rietkerk, d.d. januari 2016;
- CROW publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' (CROW, december 2018);
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat';
- Natura 2000-Beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

De projectlocatie ligt in de bebouwde kom van Bergen aan Zee, en maakt geen onderdeel uit van het leefgebied van de doelsoorten van het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Effecten van verstoring in de aanlegfase door trillingen, geluid en licht zijn op basis van de Quicksan van Elsken Ecologie, d.d. 27 oktober 2020 en nadere aanvullingen uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het slopen van het bestaande hotel en het bouwen van de 30-tal recreatieappartementen aan de Van Hasseltweg 7 vallen onder deze bouw- en sloopactiviteiten.

Referentiesituatie

De referentiesituatie betreft de toegestane stikstofemissie veroorzakende activiteiten op de Europese referentiedatum. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste depositie in de periode vanaf de referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedatum relevant is, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde gebruiksfase. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk: RULeCh4U2Stw d.d. 4 februari 2022) volgt dat er depositie plaatsvindt op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. De referentiedatum van dit Natura 2000-gebied is 7 december 2004.

Aangezien er niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor Hotel Maurits aan de Van Hasseltweg 7 te Bergen aan Zee is gekeken naar de milieuvergunde situatie op de referentiesituatie. Dit betreft de melding Besluit horecabedrijven Hinderwet d.d. 29 juni 1993.

In de referentiesituatie wordt de emissie van stikstof veroorzaakt door het gebruik van stookinstallaties en verkeersbewegingen. In tabel 2 is in een overzicht de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie weergegeven.

Stookinstallatie

In de referentiesituatie zijn cv-ketels aanwezig binnen de inrichting. Uit de milieutoestemming is niet te achterhalen wat de stikstofemissie vanuit deze cv-ketels bedraagt. Om deze reden is aan de hand van het document 'Ontwikkeling energiekentallen utiliteitsgebouwen [REDACTED] en Rietkerk, d.d. januari 2016' een inschatting gemaakt van de stikstofemissie vanuit de cv-ketels van het hotel.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Bronnen	Aantal transportbewegingen	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Verkeersbewegingen			
Licht verkeer	46 per etmaal	0,7	0,0
Middelzwaar verkeer	208 per jaar		
Emissiebron	Gasverbruik (m3 per jaar)	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
CV	38.350	18,9	0,0
Totaal		19,6	0,0

Beoogde situatie

Stookinstallaties

Er is geen sprake van gasverbruik in de beoogde situatie ten opzichte van referentiesituatie. Dit komt omdat de nieuwbouw zijnde de recreatieappartementen niet meer op het gasnetwerk worden aangesloten en gasloos worden uitgevoerd.

Verkeer

De vervoersbewegingen in de beoogde situatie nemen af ten opzichte van de referentiesituatie. De vervoersbewegingen nemen af omdat er sprake is van een andere verkeersintensiteit ten opzichte van de referentiesituatie in verband dat het een ander gebruik betreft waar minder middelzwaar verkeer wordt ingezet (tabel 2). De hoeveelheid lichtverkeer neemt wel toe.

Tabel 2. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Bronnen	Aantal transportbewegingen/etmaal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Verkeersbewegingen			
Licht verkeer	70	1,0	0,0
Middelzwaar verkeer	104		
Totaal		1,0	0,0

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr. onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedatum. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RWmcYEjje3W d.d. 4 februari 2022 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op het Natura 2000-gebied.

B.2. Conclusie

Op grond van vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Coast One B.V. voor het slopen van het bestaande hotel en het bouwen en exploiteren van een 30-tal nieuwe recreatieappartementen aan de Van Hasseltweg 7 te Bergen aan Zee, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officiële bekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNH via 088-102 13 00 of via postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde
namens dezen

Afdelingsmanager
Omgevingsdienst

(ODNH)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

- Bijlagen:
- AERIUS-verschilberekening d.d. 4 februari 2022 met kenmerk RWmcYEjje3W
 - Schermafbeeldingen verkeersbewegingen en depositie op habitattypen
- Kopie aan:
- Gemeente Bergen
 - [REDACTED]
 - Afdeling Toezicht en Handhaving (ODNHN)