

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

ONDERWERP	DB Ontheffing Soortenbescherming	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
DATUM	18 augustus 2022	VAN	Servicebureau
ZAAKNUMMER	Z2022-00000179	TELEFOON	030 258 91 11
BRIEFNUMMER	D2022-00001025	E-MAIL	servicebureau@provincie-utrecht.nl
UW REFERENTIE	-		
ONTVANGSTSDATUM	5 augustus 2022		
BIJLAGE	-		

U heeft een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie natuurgebied Thematervelden ligt tussen de Thematerweg (Vleuten/Haarzuilen) en de A2, en heeft zaaknummer Z2022-00000179.

1. Besluit

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.5, eerste lid (opzettelijk dieren doden of vangen), tweede lid (dieren opzettelijk verstoren) en vierde lid (beschadigen en/of vernielen voortplantings- of rustplaatsen van dieren) van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk doden of vangen, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de rugstreeppad.

We verlenen de ontheffing voor de periode van 31 augustus 2022 tot en met 31 augustus 2024.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit**2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op het inrichten van een compensatiegebied voor de grote modderkruiper in een grasland in Thematervelden (Haarzuilens) in de gemeente en provincie Utrecht, in het kader van de beoogde bouw van een bedrijventerrein in Strijkviertel in Utrecht. De locatie van het plangebied in Thematervelden is opgenomen in bijlage 3.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, lid 1, 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) voor de periode van 31 augustus 2022 tot en met 31 augustus 2024.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.3 Toetsingskader

De rugstreeppad is beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b. er is een geldig wettelijk belang (belangenafweging);
- c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie:

Er is op basis van de huidige populaties beoordeeld welke landschappelijke, bodemkundige en geohydrologische omstandigheden geschikt zijn voor grote modderkruiper. Grote modderkruiper lijkt in het stroomgebied van de Rijn de voorkeur te hebben voor poldervaaggronden en overgang daarvan naar nesvaaggronden. Op basis van deze analyse bleek Thematervelden één van de locaties die geschikt is voor grote modderkruiper. Het perceel is al in eigendom van gemeente Utrecht. Daarom is gekozen voor het perceel in Thematervelden.

Ontwerp en inrichting:

Ontwerp en inrichting van het plangebied Strijkviertel, inclusief voldoende leefgebied voor grote modderkruiper is niet mogelijk. De beoogde functie als bedrijventerrein laat zich qua waterkwaliteit lastig combineren en er blijft te weinig ruimte over om een robuuste populatie te herbergen en levensvatbaar te houden. Kleine watersystemen zijn te gevoelig voor externe factoren.

Het ontwerp en de inrichting van het compensatiegebied wordt volledig op de eisen van de grote modderkruiper afgestemd, de rugstreeppad lift mee. In de gebruiksfase is sprake van een aanzienlijke verbetering als het om het areaal en de kwaliteit van het voortplantingswater gaat. Er worden meer watergangen en greppels aangelegd en in het voorjaar staat een deel van het grasland plas-dras. Dit zijn voor rugstreeppad ideale omstandigheden om zich voort te planten.

Het huidig gronddepot wordt verwijderd, waardoor mogelijk een deel van de winterhabitat verdwijnt. Direct aangrenzend aan het plangebied zijn en blijven echter ruim voldoende geschikt(er) land- en winterhabitat in de vorm van bospercelen en boerderij- en woonerven beschikbaar. Binnen het huidige leefgebied blijven voldoende

overwinteringsplekken aanwezig. Behouden van het gronddepot gaat ten koste van geschikt voortplantingshabitat en habitat van de grote modderkruiper en dat is in en rond het plangebied de beperkende factor.

Werkwijze:

Voorafgaand aan de aanlegfase worden alle rugstreeppadden weggevangen. Ten aanzien van de werkwijze is geen alternatief voorhanden die gunstiger uitpakt voor rugstreeppad.

Planning:

Er wordt buiten de voortplantingsperiode gewerkt. Dat heeft als consequentie dat de werkzaamheden in de winterperiode plaatsvinden. Voorafgaand aan de aanlegfase worden alle rugstreeppadden weggevangen, in de directe omgeving is ruim voldoende geschikt winterhabitat aanwezig. Ten aanzien van de planning is geen alternatief voorhanden die gunstiger uitpakt voor de rugstreeppad.

Conclusie alternatievenafweging

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

b) Belangenafweging

Omschrijving van het belang

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

Voor de rugstreeppad heeft u de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 1, van de Wet natuurbescherming: "in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats".

In de aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd.

In het activiteitenplan van 26 juli 2022 heeft u aangegeven dat in de gebruiksfase sprake is van een aanzienlijke verbetering van het areaal en de kwaliteit van het voortplantingswater van de rugstreeppad.

De ontwikkeling in Thematervelden is ook nodig om de staat van instandhouding van de grote modderkruiper in Utrecht niet te schaden.

In de gebruiksfase is eveneens sprake van een aanzienlijke verbetering van het areaal en de kwaliteit van het voortplantingswater van de rugstreeppad. Er worden meer watergangen en greppens aangelegd en in het voorjaar staat een deel van het grasland plas-dras. Dit zijn voor rugstreeppad ideale omstandigheden om zich voort te planten.

Beoordeling van het aangegeven belang

Het belang "Bescherming van wilde flora of fauna of in het belang van de instandhouding van natuurlijke habitats" wordt met de sterke verbetering van de habitat voor zowel de grote modderkruiper als de rugstreeppad gediend. Dit betekent dat aangetoond is dat de ruimtelijke ingreep in het belang is van de bescherming van flora of fauna of instandhouding van natuurlijke habitats.

Conclusie belangenafweging

Hiermee is voldoende onderbouwd dat de ruimtelijke ingreep nodig is voor de bescherming van wilde flora of fauna of de instandhouding van natuurlijke habitats. Dit betekent dat het wettelijk erkend belang van de ruimtelijke ingreep aangetoond is. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soort

Rugstreepad

De rugstreepad is aangetroffen in het plangebied. In mei 2022 zijn in en om het plangebied vier locaties aangetroffen waar kooractiviteit plaatsgevonden heeft.

Staat van instandhouding

Het BIJ12 kennisdocument geeft aan dat de rugstreepad is sinds 1950 veertig procent in verspreiding achteruitgegaan. De landelijke trend in aantallen rugstreepadden laat een matige afname zien.

Voor de provincie Utrecht zijn geen concrete gegevens bekend over de staat van instandhouding.

Lokaal zijn op vier locaties in de directe omgeving van het plangebied kooractiviteiten waargenomen.

Tijdens de aanlegfase kan er een tijdelijke dip ontstaan in aantallen, maar doordat de habitat van de rugstreepad in de gebruiksfase aanzienlijk verbetert komt de lokale staat van instandhouding niet in het geding. Effecten tijdens de aanlegfase zijn tijdelijk en het doden en verwonden van exemplaren wordt voorkomen. In de gebruiksfase is het plangebied veel geschikter voor rugstreepad. Het project heeft een positief effect op de gunstige staat van instandhouding van de rugstreepad.

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soort

De werkzaamheden zullen het functionele leefgebied van de rugstreepad tijdelijk aantasten en er zullen enige land- en winterverblijfplaatsen van de rugstreepad vernield worden. Hierdoor wordt de rugstreepad verstoord en in sommige gevallen mogelijk gedood door de verborgen leefwijze van de rugstreepad.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming.

Ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en/of compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We hebben (een deel van) de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen goedgekeurd. Deze staan in bijlage 2 van deze beschikking. In bijlage 1 vindt u de extra mitigerende en/of compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

Conclusie ecologische beoordeling

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden zorgen ervoor dat er geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de populaties van de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften en mitigerende en/of compenserende maatregelen verbonden. Deze voorschriften (bijlage 1) en voorgeschreven maatregelen (bijlage 2) moeten samen nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officiëlebekeendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk. We verzenden deze beschikking aan de aanvrager van de ontheffing en een afschrift van de beschikking aan Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

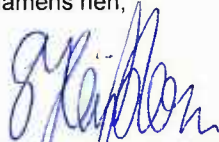
3.3 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. We raden u dan ook aan om hierover zo snel mogelijk contact op te nemen met de gemeente waarin het plangebied ligt. Heeft u vanuit het bestemmingsplan/omgevingsplan of de Algemene plaatselijke verordening toestemming nodig voor de ruimtelijke ingreep? Dan kunt u pas beginnen met het uitvoeren van de werkzaamheden als u alle toestemmingen ontvangen heeft. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom

Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

We hebben aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

1.1 Algemeen

1. We verlenen de ontheffing alleen voor de soorten en verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

1.2 Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

Is het voor dit specifieke project niet mogelijk om de werkzaamheden twee weken voor de start te melden? Dan moet u contact opnemen met de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) via handhaving-wnb@rudutrecht.nl of 030 702 33 00.

1.3 Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden en de in deze bijlage genoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing verleend is. We sluiten voor de deskundigheidseisen aan bij de eisen die de RVO hieraan stelt. De ecologisch deskundige moet in ieder geval aanwezig zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. De plaatsing van het amfibieënscherm dient te worden uitgevoerd volgens de richtlijnen uit het BIJ12 kennisdocument rugstreepad, hoofdstuk 3.5.
9. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
10. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het

ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in de voorschriften bij dit besluit (bijlage 1 van deze beschikking).

11. De voorgeschreven mitigerende en/of compenserende maatregelen in bijlage 2 van deze beschikking moeten opgevolgd worden.

1.4 Na afloop van de werkzaamheden

12. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Bijlage 2: Voorgeschreven maatregelen

Bron: Activiteitenplan rugstreeppad voor herinrichting Thematervelden te Utrecht d.d. 26 juli 2022



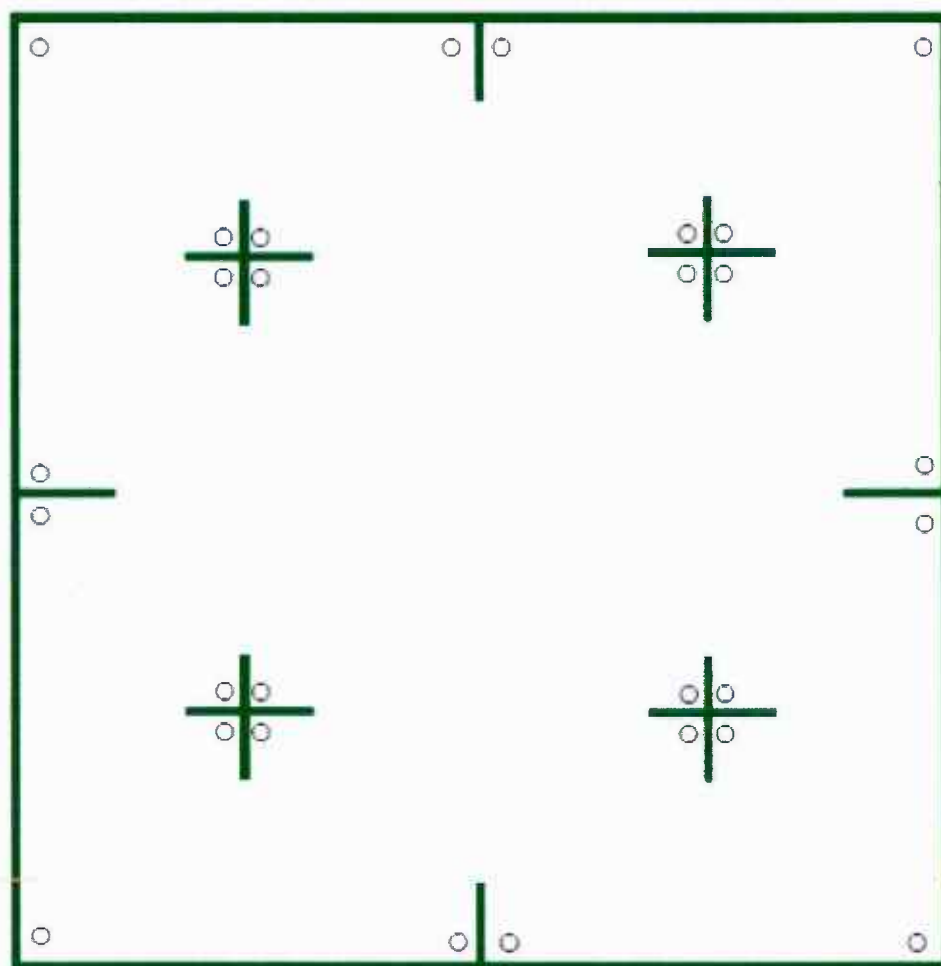
Kenmerk

R002-1282682ERT-V01-agv-NL

5 Activiteitenplan rugstreeppad

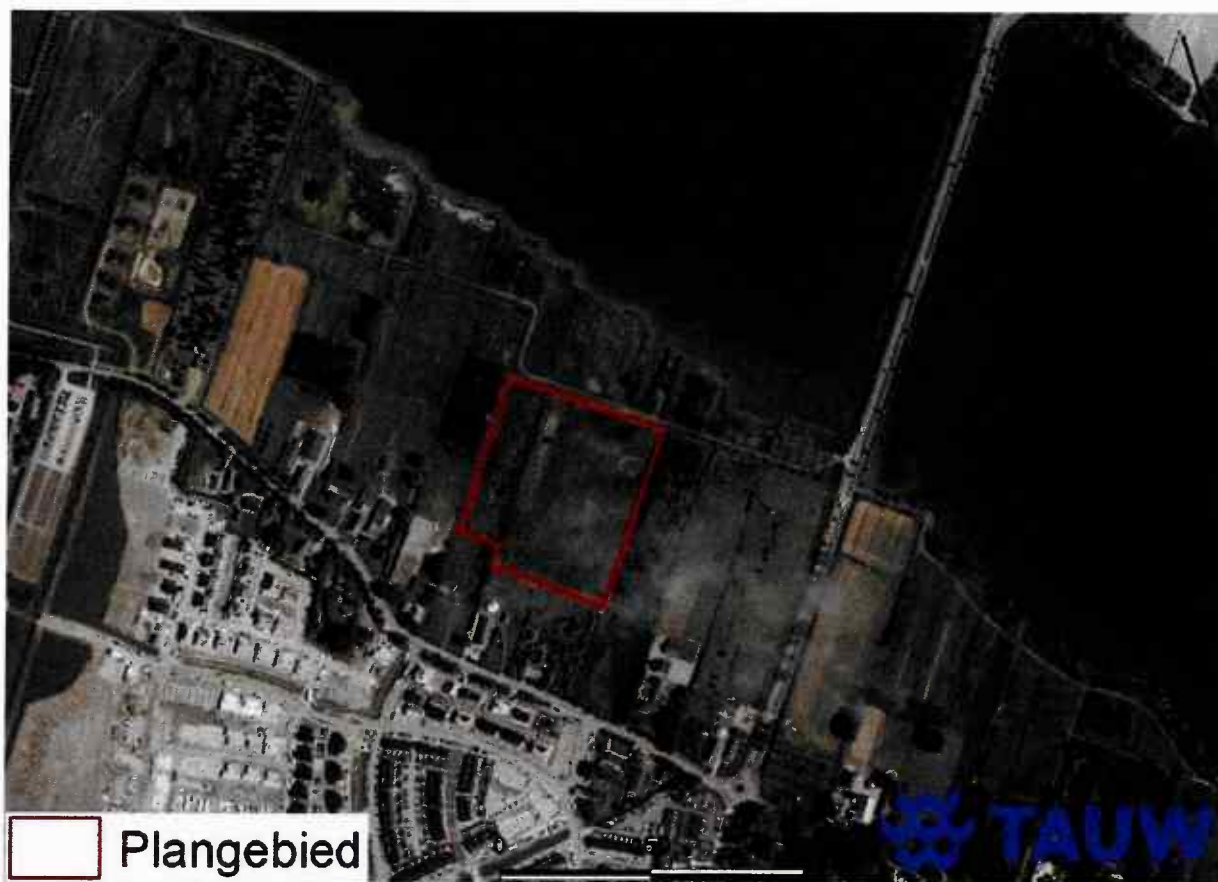
Voorafgaand aan de aanlegfase worden rugstreeppadden afgevangen en direct in het huidige leefgebied maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden uitgezet. De aanlegfase start medio september/oktober. Het afvangen start in augustus en dus op het moment dat de voortplantingsperiode is afgelopen. Het wegvangen en verplaatsen van exemplaren moet gebeuren onder begeleiding van een deskundige op het gebied van rugstreeppadden. Het wegvangen van exemplaren kan door het achtereenvolgens nemen van de volgende maatregelen.

- Het plangebied wordt rondom afgeschermd met een amfibieënscherd. Het scherm blijft aanwezig tot dat de aanleg is afgerond. Voor het afvangen worden in een raster emmers ingegraven, waarbij de emmers op een onderlinge afstand van 50 meter komen te staan. De trefkans wordt verhoogd door vangkruizen te plaatsen (zie figuur 5.1). In de emmers wordt – ter voorkoming van dode dieren – aas en dekking aangebracht om dode dieren te voorkomen
- De emmers worden iedere ochtend nagelopen en geleegd
- Het afvangen wordt gestaakt pas als twee dagen geen dieren meer worden gevangen, of de winterrust van de dieren is ingetreden
- Het scherm blijft staan tot de bouw is afgerond en het scherm wordt wekelijks gecontroleerd op gebreken. Aangetroffen gebreken worden per omgaande verholpen. Van alle inspecties en reparaties wordt een logboek (of notitie) bijgehouden
- Vanwege inperken risico op overbrengen van amfibieziekten, waaronder chytridiomycose en ranavirus, moeten schepnetten, opvangemmers en laarzen voor- en achteraf ontsmet worden. Zie inventarisatie protocol op website van RAVON: www.ravon.nl (BIJ12, 2017)



Figuur 5.1 Principe voor het plaatsen van het raster (vangkruizen) en vangemmers

Bijlage 3: Locatie plangebied



Bijlage 4: Locatie aangetroffen verblijfplaatsen

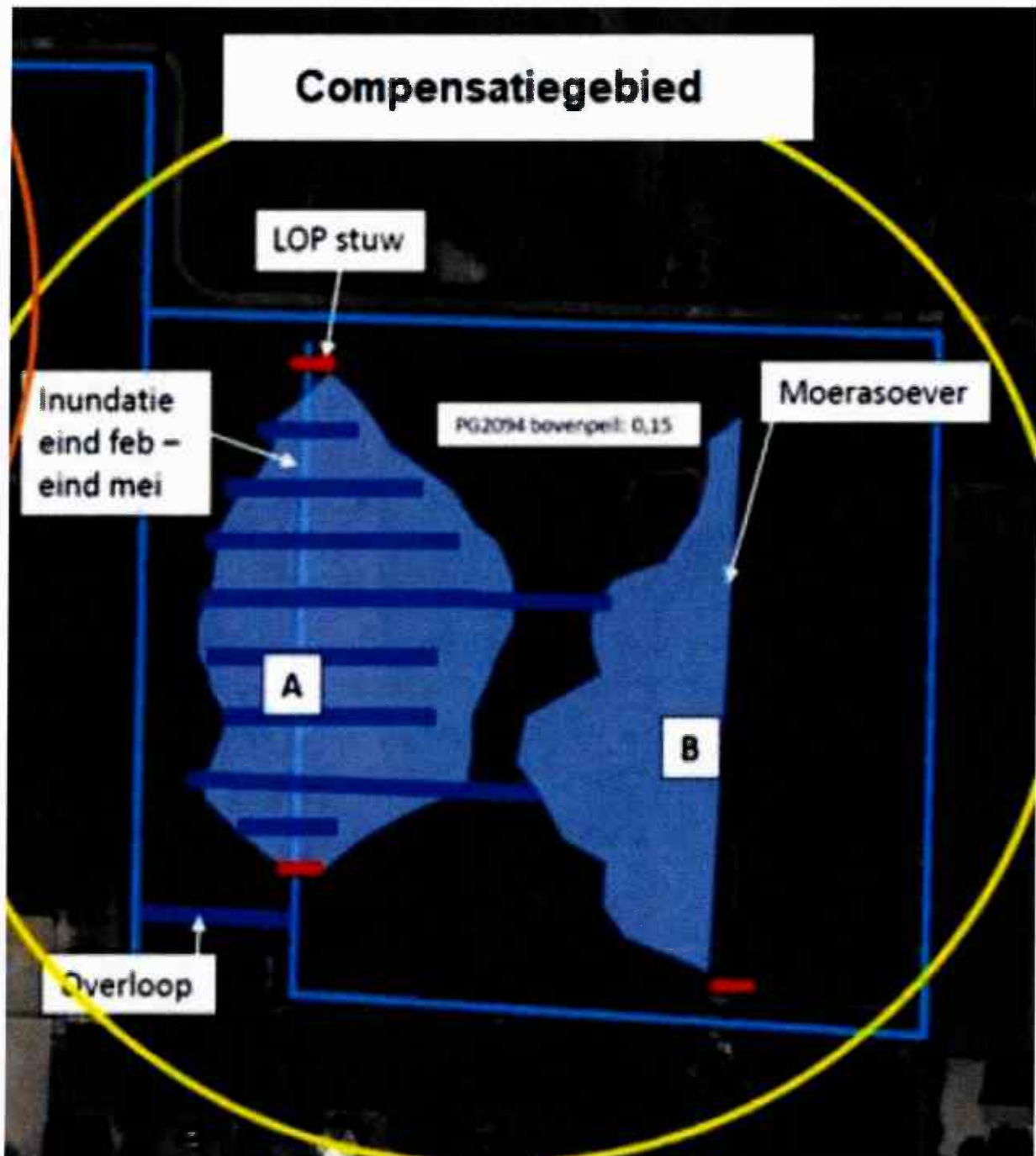
Bron: Natuurtoets en nader onderzoek rugstreeppad voor compensatie grote modderkruiper in Thematervelden te Utrecht d.d. 26 juli 2022



Figuur 3.1 Locaties waar kooractiviteit van rugstreeppad is waargenomen in (de omgeving van) het plangebied

Bijlage 5: Toekomstige inrichting van het plangebied

Bron: Activiteitenplan rugstreeppad voor herinrichting Thematerivelden te Utrecht d.d. 26 juli 2022



Figuur 2.4 Schetsontwerp compensatiegebied met nieuw aan te leggen moerassloten en plas-dras zones.

