



BESLUIT WIJZIGEN VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Sachem Europe B.V.
Datum besluit : 17 augustus 2022
Onderwerp : vastleggen van het aanwezige VBB-systeem in de
omgevingsvergunning
Gemeente / locatie : Zaltbommel/ Van Voordenpark 15 te Zaltbommel
Zaaknummer : W.Z22.103717.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT

ONDERWERP

Op 17 juni 2021 is een omgevingsvergunning verleend aan Sachem Europe B.V. (Van Voordenpark 15, te Zaltbommel). Dit betreft een revisievergunning voor de bestaande inrichting, waarbij tevens een verandering is vergund. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer W.Z19.103340.01.

Op 7 maart 2020 heeft Veiligheidsregio Gelderland Zuid op grond van artikel 31 Wet veiligheidsregio's (Zaaknummer: Z/20/VR0021/002124) Sachem Europe B.V. aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig.

Inmiddels heeft Sachem Europe B.V. stationaire blusinstallaties voor bestrijding van de bedrijfsbrandweerscenario's gerealiseerd, ook wel vastopgesteld brandbeheersings- en brandblussysteem (VBB-systeem) genoemd.

Naar aanleiding hiervan heeft de Veiligheidsregio Zuid ons op 16 mei 2022 (zaaknummer: 2022-000661) verzocht om deze voorzieningen in de omgevingsvergunning vast te leggen zodat de brandweeraanwijzing kan worden ingetrokken.

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning d.d. 17 juni 2021 gedeeltelijk te wijzigen.

BESLUIT

Wij besluiten de uitgangspuntendocumenten:

- Vast opgestelde water- en blusschuimininstallaties 12 definitief d.d. 21 december 2021 met kenmerk: I&BBE5800R001F12;
- Brandbeveiligingsinstallatie TMA bulk opslag en MeCl cilinders, versie 1.5, d.d. 22 juli 2022 met kenmerk: AIVN17.0060-001;

goed te keuren.

Wij besluiten, gelet op artikel 2.29, eerste lid, en artikel 2.31, tweede lid onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voorschriften ten aanzien van de stationaire blusinstallaties aan dit besluit te verbinden. Hiermee wordt de omgevingsvergunning van Sachem Europe B.V. d.d. 17 juni 2021 (kenmerk W.Z19.103340.01) gewijzigd.

ONDERTEKENING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,

namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;

- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

- 1.1.1 Er moet een geschikt vastopgesteld brandbeheersings- en brandblussysteem (VBB-systeem) aanwezig zijn voor de volgende (bouwkundige) objecten:
- Hallen 1, 2 en 3;
 - Tankput 1 (tank B1804);
 - Tankput 2 (tank 2204);
 - Tankput 4 (alle tanks);
 - Laad- en losplaats 1B (HCl);
 - Laad- en losplaats 2 en 3 (ECH)
 - Opslag Methylchloride - TMA/MeCl plein;
 - Opslag TMA – TMA/MeCl plein.
- 1.1.2 De installatie, of een combinatie van installaties moeten, 9 maanden na het in werking treden van de beschikking, zijn ontworpen en uitgevoerd conform de goedgekeurde uitgangspuntendocumenten:
- Vast opgestelde water- en blusschuimininstallaties 12 definitief d.d. 21 december 2021 met kenmerk: I&BBE5800R001F12;
 - Brandbeveiligingsinstallatie TMA bulk opslag en MeCl cilinders, versie 1.5, d.d. 22 juli 2022 met kenmerk: AIVN17.0060-001.
- 1.1.3 De drijver van de inrichting behoort de in voorschrift 1.1.1 bedoelde objecten in overeenstemming met de in voorschrift 1.1.2 genoemde uitgangspunten documenten in gebruik te hebben.
- 1.1.4 Indien er wijzigingen plaatsvinden voor het VBB-systeem dat wordt toegepast als benoemd in voorschriften 1.1.1. en 1.1.2, moet de drijver van de inrichting een nieuw of herziend uitgangspuntendocument (UPD) opstellen.
- 1.1.5 Het goedgekeurde UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het VBB-systeem en omvat de uitgangspunten daarvoor. Wijzigingen in het goedgekeurde UPD moeten zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag, voordat met de aanleg van het VBB-systeem wordt begonnen. Het goedgekeurde UPD moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.1.6 Het UPD bevat:
1. de doelstelling of doelstellingen van het VBB-systeem;
 2. de beschrijving van de situatie waarvoor het VBB-systeem doeltreffend is ten aanzien van de doelstellingen:
 - a. de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de goede werking van het VBB-systeem;
 - b. de brandscenario's waarvoor het VBB-systeem doeltreffend moet zijn.
 3. het gekozen VBB-systeem met verantwoording;
 4. de prestatie-eisen te stellen aan het VBB-systeem om de doelstellingen te bereiken;
 5. de voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (de ontwerpnorm) met verantwoording van de keuze;
 6. de afwijkingen ten opzichte van de ontwerpnorm
 - a. door toepassing van een gelijkwaardig alternatief met verantwoording;

- b. door buiten toepassing verklaren van onderdelen van de ontwerpnorm met verantwoording.
- 1.1.7 Minimaal eens per vijf jaar beoordeelt een type A inspectie-instelling in opdracht van de drijver van de inrichting het uitgangspuntendocument. De inspectie-instelling geeft de verschillen aan tussen de normversie die gebruikt is in het goedgekeurde UPD en de normversie die ten tijde van de vijfjaarlijkse toets geldt. De beoordeling houdt rekening met de onder 6 a en b overeengekomen afwijkingen (als genoemd in voorschrift 1.1.6). De informatie uit de toets wordt vastgelegd in een beoordelingsrapport en behoort beschikbaar te zijn voor het bevoegd gezag.
- 1.1.8 Voordat het UPD ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Deze instelling is voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingsystemen geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend. Het verzoek om goedkeuring van het UPD moet vergezeld gaan met het beoordelingsrapport dat is opgesteld door de type A inspectie-instelling.
- 1.1.9 Uit het inspectierapport, als genoemd in voorschrift 1.1.7, moet blijken of het VBB-systeem is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Het inspectierapport moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.1.10 Na ingebruikname van het VBB-systeem moet deze iedere twaalf maanden door een type A inspectie-instelling worden beoordeeld. Bij deze beoordeling moet getoetst worden of het VBB-systeem en de situatie in overeenstemming zijn met het door het bevoegd gezag goedgekeurde UPD. Het inspectierapport moet binnen de inrichting aanwezig zijn.

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Sachem Europe B.V. (verder: Sachem) heeft een omgevingsvergunning voor de productie van koolwaterstoffen die als grondstoffen worden gebruikt voor onder meer de productie van papier, kunststoffen of cosmetische en farmaceutische producten.

De activiteit 'fabricage van organisch-chemische producten' wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE) in categorie 4.1 (categorie: 5.1: "De fabricage van organisch-chemische producten").

Op 25 november 2021 hebben wij aan Sachem de eindbrief "(beoordeling (compleet), melding brandveilig gebruik" (Kenmerk: W.Z21.108745.01 / D211282697) verzonden. Met deze melding is het uitgangspuntendocument (verder: UPD) met kenmerk BE5800-UPD-BMI, versie 7.0 Definitief, d.d. 10 november 2021 goedgekeurd.

Als onderdeel van deze melding is het UPD Vast opgestelde water- en blusschuimininstallaties bij de melding brandveilig gebruik overgelegd. Hier is reeds eerder door de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (Brandweer) separaat een goedkeuring op afgegeven, aangezien zij ten aanzien van deze installatie het bevoegd gezag waren (gerelateerd aan de bedrijfsbrandweeraanwijzing).

De Veiligheidsregio heeft ons d.d. 16 mei 2022 (zaaknummer 2022-000661) verzocht om de werking van de VBB-Systemen als beschreven in de UPD's:

- Vast opgestelde water- en blusschuimininstallaties 12 definitief d.d. 21 december 2021 met kenmerk: I&BBE5800R001F12;
- Brandbeveiligingsinstallatie TMA bulk opslag en MeCl cilinders, versie 1.5, d.d. 22 juli 2022 met kenmerk: AIVN17.0060-001.

te borgen in een omgevingsvergunning.

Het verzoek geeft ons aanleiding tot het aanpassen van de verleende vergunning.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	17 juni 2021	4302715/W.Z19.103340.01	Revisievergunning voor de productie van fijnchemicaliën door middel van batchgewijze en semi-continue processen met een productiecapaciteit van 40.000 ton eindproducten per jaar
Maatwerkbesluit	17 juni 2021	4302715/W.Z19.103340.01	Maatwerkvoorschriften voor geur
Milieuneutraal	1 februari 2022	W.Z21.108552.01	Verplaatsen van PGS15-opslagcontainers (≤ 10 ton)

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.1, onder f	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten: andere stoffen, preparaten of producten, die zijn genoemd in onderdeel 4.3.
4.3, onder a, 10°	Inrichting voor het vervaardigen van onverzadigde organische verbindingen met een molecuulmassa van 110 of minder met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer.
4.3, onder b, 1°	Inrichting voor het vervaardigen van aminen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000 kg per jaar of meer.
4.4, onder b	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen: voor het vervaardigen van gevaarlijke stoffen of voor het vervaardigen van verf, lak, drukinkt, lijm, waspoeder of enzymen.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1: “De fabricage van organisch-chemische producten” van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden en omdat de inrichting valt onder categorie 4.4 onder b van bijlage I onderdeel B van het Bor, is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Ook om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 Bor.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor.

1.5. Procedure

Er is sprake van een milieuneutrale wijziging, omdat aannemelijk is dat de aanpassing van de vigerende vergunning d.d. 17 juni 2021 (kenmerk 4302715/W.Z19.103340.01) niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. Tevens is het niet noodzakelijk om een M.e.r.-beoordeling te doorlopen.. Gelet hierop wordt deze wijziging voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

1.6. Activiteitenbesluit milieubeheer

De doorgevoerde wijzigingen vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Ingevolge artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo moeten wij regelmatig bezien of de aan de omgevingsvergunning(en) verbonden voorschriften nog toereikend zijn. Dit, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en gezien de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Gelet op artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b, kunnen wij de aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften wijzigen voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Het borgen van de VBB-systemen is in het belang van de bescherming van het milieu en leefomgeving rondom Sachem. Met de aanpassing van de vergunning wordt de werking en onderhoud van de VBB-systemen geborgd.

2.2. Beste beschikbare technieken

De technieken zijn eerder beoordeeld in het besluit van 21 juni 2021. Er zijn in dat opzicht geen wijzigingen opgetreden.

2.3. Overwegingen

Sachem gebruikt voor de productie van haar producten diverse brandbare en toxische stoffen. In het bedrijfsbrandweerrapport, wat in het kader van de Wet veiligheidsregio's is ingediend en beoordeeld door de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, zijn de geloofwaardige incidentscenario's bij de productie en opslag van gevaarlijke stoffen opgenomen. Uit deze rapportage blijkt dat er repressieve maatregelen nodig zijn om de effecten van een geloofwaardig scenario adequaat te beheersen.

Door het treffen van repressieve maatregelen (VBB-systemen) worden de effecten van een incident beheerst en bestreden. Dit heeft een positieve bijdrage op de brandveiligheid binnen de inrichting en de bescherming van de omgeving en het milieu.

De repressieve maatregelen betreffen:

1. Een vast opgestelde water- en schuimblusbeveiliging (proces gerelateerd). Deze beveiligingen (water- en blusschuimininstallaties) zijn gelokaliseerd op:
 - Hallen 1, 2 en 3;
 - Tankput1 (tank B1804);
 - Tankput 2 (tank 2204);
 - Tankput 4 (alle tanks);
 - Laad- en losplaats 1B (HCL);
 - Laad- en losplaats 2 en 3 (ECH).
2. Een brandbeveiligingsinstallatie die bestaat uit twee automatische sproeisystemen (deluge sprinklerinstallatie). Deze sproeisystemen zijn gelokaliseerd bij de:
 - Opslag Methylchloride - TMA/MeCl plein;
 - Opslag TMA – TMA/MeCl plein.

Vanuit het oogpunt van bedrijf continuïteit stelt Sachem aanvullende brandveiligheidseisen. De aanvullende brandveiligheidseisen hebben betrekking op de Hallen 1, 2 en 3. In de hallen 2 en 3 dient vanuit de bedrijfsbrandweerrapportage een blusschuimininstallatie te worden geïnstalleerd om een plasbrand op de vloer en goten te bestrijden. Vanuit bedrijfscontinuïteit is een beveiliging van het gehele gebouw gewenst (roostervloeren en installaties). Deze totaal beveiliging is door Sachem ook uitgebreid naar Hal 1.

Om de werking van de repressieve stationaire maatregelen te borgen worden de uitgangspunten van deze systemen vastgelegd in deze ambtshalve aanpassing van de omgevingsvergunning van 21 juni 2021.

Indien de situatie niet in overeenstemming is met het goedgekeurde UPD dan moet of de situatie in overeenstemming worden gebracht met het UPD, of het UPD in overeenstemming met de situatie.

In het laatste geval moet het gewijzigde UPD ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden aangeboden en beoordeeld te worden of het VBB-systeem voldoet aan het gewijzigde UPD.

Voor de borging van onderhoud en vastleggen van de uitgangspunten en onderhoud sluiten wij aan bij voorschriften die zijn opgenomen in de publicatierichtlijn (PGS) 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016).

2.4. Conclusie

Op verzoek van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, worden voorschriften in dit besluit verbonden aan de omgevingsvergunning van 21 juni 2021, kenmerk: W.Z19.103340.01 (revisievergunning).

Het gaat om voorschriften waarin het hebben van VBB-systemen wordt vastgelegd in de omgevingsvergunning. Door het realiseren van deze VBB-systemen wijzigt de inzet van de bedrijfsbrandweer. De inzet van de bedrijfsbrandweer (repressieve organisatorische maatregel) wordt vervangen door een repressieve technische maatregel die sneller ingrijpt. Dit is een positieve ontwikkeling die in het belang is van de brandveiligheid binnen de inrichting en de bescherming van de omgeving en het milieu. Een bedrijfsbrandweer is dan niet meer nodig.

Na het in werking treden van dit besluit wordt de aanwijzing voor de bedrijfsbrandweer ingetrokken door de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.