

Stichting Wings of Change
T.a.v. de [REDACTED]
Schoolweg 4
1619 AL ANDIJK

VERZONDEN 10 AUG. 2022

Zaaknummer : OD.369330
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing Roofvogelopvang Wings of Change
Locatie : Schoolweg 4, Andijk, gemeente Medemblik

Geachte [REDACTED],

Op 11 maart 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, lid 1 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De activiteiten van uw Stichting Wings of Change zien op de tijdelijke opvang, verzorging en revalidatie van zieke, gewonde en verweesde roofvogels (*Accipitriformes* en *Falconiformes*) en uilen (*Strigiformes*).

De opvang van roofvogels en uilen vindt plaats met het doel deze na revalidatie weer terug te plaatsen in hun natuurlijke leefomgeving. Uw aanvraag heeft betrekking op het vangen en vervoeren van de roofvogels en uilen van en naar het door u geëxploiteerde opvangcentrum Roofvogelopvang Wings of Change te Andijk en het na opvang vrijlaten van voornoemde dieren in hun natuurlijke leefomgeving. Daarnaast heeft de ontheffing betrekking op het euthanaseren van gewonde of zieke roofvogels en uilen die niet meer kunnen genezen en niet meer op eigen kracht in een toepasselijk natuurlijk habitat kunnen overleven.

De wet- en regelgeving met betrekking tot opvang, huisvesting en revalidatie in uw opvangcentrum zelf, alsmede met betrekking tot de wijze waarop uw opvangcentrum in deze opvang, huisvesting, revalidatie en euthanaseren voorziet en welke methoden u daarbij hanteert, vallen onder de bevoegdheid van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA). Deze onderwerpen vallen niet onder de reikwijdte van de Wnb en vallen daarmee tevens niet onder de bevoegdheid van ons College. De toestemming tot opvang, huisvesting en revalidatie van diersoorten en de manieren waarop u deze opvang, huisvesting en revalidatie van diersoorten in uw opvangcentrum vorm geeft vallen dus nadrukkelijk niet onder de reikwijdte van deze ontheffing.

Voor de activiteiten die wel onder de reikwijdte van de Wet natuurbescherming vallen en waarvoor ons College bevoegd is om besluiten te nemen, namelijk het in de natuur vangen van hulpbehoeftige roofvogels en uilen van en naar uw opvangcentrum vervoeren en vrijlaten van deze soorten, het in bezit hebben van deze soorten en het eventueel euthanaseren van deze soorten in opvangcentrum Roofvogelopvang Wings of Change te Andijk, wordt door uw Stichting Wings of Change ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden of vangen van exemplaren van roofvogels (*Accipitriformes* en *Falconiformes*) en uilen (*Strigiformes*);

- artikel 3.2, lid 6 van de Wnb, voor zover het betreft het onder zich hebben of vervoeren van exemplaren van roofvogels (*Accipitriformes en Falconiformes*) en uilen (*Strigiformes*) of delen of producten hiervan als bedoeld in lid 1 van artikel 3.2 van de Wnb¹;
- artikel 3.34, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het in de natuur uitzetten van de roofvogels (*Accipitriformes en Falconiformes*) en uilen (*Strigiformes*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 6 maart 2022 tot en met 6 maart 2027. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.376149.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikelen 3.3, lid 1 en 3.34, lid 3 van de Wnb aan de Stichting Wings of Change te Andijk ontheffing te verlenen van de verboden van:

- artikel 3.1, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden of vangen van exemplaren van roofvogels (*Accipitriformes en Falconiformes*) en uilen (*Strigiformes*);
- artikel 3.2, lid 6 van de Wnb, voor zover het betreft het onder zich hebben of vervoeren van exemplaren van roofvogels (*Accipitriformes en Falconiformes*) en uilen (*Strigiformes*), of delen of producten hiervan als bedoeld in lid 1 van artikel 3.2 van de Wnb;
- artikel 3.34, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het in de natuur uitzetten van eenmaal opgevagen roofvogels (*Accipitriformes en Falconiformes*) en uilen (*Strigiformes*);

ten behoeve van het vervoeren, in bezit hebben, uitzetten en eventueel euthanaseren van zieke, gewonde en verweesde roofvogels en uilen van, naar en op de locatie van het opvangcentrum Roofvogelopvang Wings of Change gelegen aan de Schoolweg 4 te Andijk in de gemeente Medemblik.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. Deze ontheffing geldt uitsluitend voor activiteiten aangaande in het wild levende roofvogels en uilen, die door ziekte, verwonding, als wees, of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere activiteiten dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
4. Stichting Wings of Change blijft als houder van deze ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan deze ontheffing zijn verbonden.
5. De ontheffing geldt uitsluitend voor de locatie van het opvangcentrum Roofvogelopvang Wings of Change, gelegen aan de Schoolweg 4 te Midwoud in de gemeente Medemblik.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de activiteiten dient een afschrift van deze ontheffing aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.

¹ Het is verboden, anders dan voor verkoop, vogels onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen.

8. De ontheffinghouder volgt alle door of namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland verstrekte of nog te verstrekken aanwijzingen in verband met de uitvoering van deze ontheffing nauwkeurig op.

Specifieke voorschriften

9. Een soort wordt na herstel zo spoedig mogelijk vrijgelaten in een voor de soort toepasselijk natuurlijk habitat binnen Noord-Holland² zo dicht mogelijk bij waar het dier voorafgaand aan de huisvesting gevonden is.
10. Een soort wordt gedood wanneer deze niet meer kan genezen en niet op eigen kracht kan overleven in een toepasselijk natuurlijk habitat.
11. Het vervoeren van dieren mag alleen uitgevoerd worden door de in voorschrift 6 bedoelde personen.
12. Een dier wordt uitsluitend gedood³ door een dierenarts of een persoon als bedoeld in voorschrift 6.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de datum van verzending tot en met 6 maart 2027.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Stichting Wings of Change heeft zich ten doel gesteld om in de ruimste zin van het woord hulp te verlenen aan in het wild levende roofvogels en uilen die in nood verkeren. Roofvogels en uilen die door ziekte, verwonding of als wees, door direct of indirect menselijk handelen of nalaten tijdelijk niet zelfstandig in de natuur kunnen overleven worden tijdelijk opgevangen, verzorgd en gerevalideerd. Dit gebeurt in opvangcentrum Roofvogelopvang Wings of Change te Andijk in de gemeente Medemblik. Het doel is om de roofvogels en uilen zo spoedig mogelijk vrij te laten in de natuur. Voorgenoemde dieren die niet meer kunnen genezen en niet op eigen kracht in het wild kunnen overleven, worden geëuthanaseerd.

Voor deze activiteiten overtreedt u de in de Wet natuurbescherming opgenomen verbodsbepalingen van artikel 3.1, lid 1, 3.2, lid 6, 3.6, lid 2 en 3.34, lid 1. U vraagt voor het uitvoeren van de activiteiten daarom ontheffing van deze verbodsbepalingen.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

Vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

² tenzij de vindplaats in een andere provincie was dan in Noord-Holland; dan zo dicht mogelijk bij de vindplaats in de desbetreffende provincie.

³ De wijze van euthanaseren valt onder de bevoegdheid van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Ingevolge artikel 3.3 van de Wnb geldt dat een ontheffing alleen kan worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig in het kader van een in de wet genoemd belang;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan dan wel er treedt geen verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soorten op.

Andere bevredigende oplossing

Uit uw aanvraag blijkt dat de werkzaamheden van uw organisatie zien op het opvangen van uit de natuur afkomstige zieke, gewonde en verweesde roofvogels en uilen, met het doel deze na revalidatie weer in de natuur los te laten. Uw organisatie levert hiermee een bijdrage aan de bescherming van flora en fauna. Wij zijn van mening dat de door u beschreven werkzaamheden als meest bevredigende oplossing kunnen worden gezien.

Wettelijk belang

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang 'ter bescherming van flora of fauna'. Uit de statuten van uw organisatie blijkt dat uw stichting uit de natuur afkomstige zieke, gewonde en/of verweesde roofvogels en uilen tijdelijk opvangt, verzorgt en revalideert met als uiteindelijk doel deze binnen afzienbare tijd weer terug te plaatsen in de vrije natuur. Gelet op de doelstellingen van uw organisatie zijn wij van oordeel dat de onderbouwing van het in de wet genoemde belang voldoende is aangetoond.

Gunstige staat van instandhouding

De werkzaamheden van uw organisatie zijn erop gericht uit de natuur afkomstige zieke, gewonde en verweesde roofvogels en uilen tijdelijk op te vangen, te verzorgen en te revalideren, met het uiteindelijke doel deze roofvogels en uilen weer terug te plaatsen in de vrije natuur. Daarmee dragen deze werkzaamheden bij aan de gunstige staat van instandhouding van de genoemde diersoorten. Het doden van roofvogels en uilen voert u alleen uit als door een dierenarts of vakbekwame dierverzorger is vastgesteld dat er geen kans op herstel meer is, en de voorgenoemde soort niet in het wild kan overleven.

Wij zijn van oordeel dat met uw activiteiten de gunstige staat van instandhouding niet wordt aangetast en uw doel ten gunste is van de staat van instandhouding. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de activiteiten worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van soorten.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u activiteiten niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien verlenging van de ontheffing gewenst is dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van de activiteiten.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

In het bijzonder willen wij u wijzen op de Wet dieren, het Besluit houders van dieren en de Regeling houders van dieren. Voor het exploiteren van een wildopvang dient u te voldoen aan regels en protocollen zoals deze uit voornoemde wetten volgen. Het toezicht hierop is de bevoegdheid van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [redacted] via [redacted] of [redacted]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens deze

[redacted]
Afdelingsmanager
Omgevingsdienst [redacted] (OD NHN).

Kopie aan: • OD NHN Afdeling Toezicht & Handhaving

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.