

**BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**

Betreft : WnbG definitief besluit
Zaaknummer : OD.369470
Vergunninghouder : Provincie Noord-Holland
Locatie : Loosdrechtse Plassen

VERZONDEN 10 AUG. 2022**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

In de Loosdrechtse Plassen, die onderdeel uitmaken van Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen', is al vele jaren sprake van te veel veenslib. Hierdoor is er sprake van hinder voor recreanten, slechtere bereikbaarheid van havens, gering doorzicht, hoge fosfaatconcentraties in het water, relatief slechte waterkwaliteit en een continue toename van de hoeveelheid veenslib in de plassen. De Provincie Noord-Holland heeft het initiatief genomen om het baggeren van een groot deel van de Loosdrechtse Plassen uit te gaan voeren.

Het baggeren van delen van de Loosdrechtse Plassen is bedoeld voor een betere bevaarbaarheid en het benutten van het gebaggerde veenslib in (natte) natuur, weilanddepots, baggerdepots en het herstel van legakkers. Het baggerwerk is onderverdeeld in 3 fases:

fase 1: baggeren van circa 215.000 m³ in situ materiaal uit de plassen en toepassing in depot(s) op land;

fase 2: baggeren van circa 300.000 m³ (inschatting Jachthavens) in situ materiaal uit jachthavens binnen het Oostelijke Vechtplassen gebied en toepassing en/of berging in depots (op land of in water) en bij uitzondering afvoeren;

fase 3: baggeren van circa 160.000 m³ in situ materiaal nabij Muyevelde Wetering en toepassing voor natte natuur en legakkerherstel Kievietsbuurten (is al uitgevoerd).

De nu voorliggende vergunningaanvraag heeft uitsluitend betrekking op fase 1 en behelst daarmee de aanleg van twee baggerdepots, in polder Mijnden en nabij de Muyevelde Wetering, het plaatsen van een overslagponton en van transportleidingen tussen het overslagponton en het baggerdepot; daarna wordt er in het water van de Loosdrechtse Plassen gebaggerd op een groot aantal locaties. Het te baggeren gebied beslaat een relatief groot deel van de westzijde van de Loosdrechtse Plassen. De wateren rond de eilanden in de Loosdrechtse Plassen (onder andere Geitekaai, Weer, Meent, Robinson Crusoe en Markus Pos) worden ook gebaggerd. In de Oostelijke Drecht, in deelgebied de Ster van Loosdrecht, zijn ook 3 punten aangeduid die gebaggerd dienen te worden. Het gaat daar om een paar lage drempels in het midden van een vaart (zie kaart in bijlage 1 voor de exacte baggerlocaties).

In de Loosdrechtse Plassen wordt slib verwijderd door te baggeren. Het voornemen bestaat uit een aanlegfase, waarin het depot en de pijpleidingen daarnaartoe worden aangelegd en een overslagstation wordt geplaatst en later verwijderd. In de uitvoeringsfase wordt gebaggerd en wordt slib naar het depot gebracht via baggerschepen, beunbakken, een overslagstation en de pijpleidingen. Omdat de baggerdepot en de pijpleidingen vrijwel geheel buiten het Natura 2000-gebied liggen is met name het baggeren in de uitvoeringsfase van belang in de effecten beoordeling.

Bij mechanisch baggeren worden de plassen en de watergang Oostelijke Drecht gebaggerd door een kraan op ponton met een vizierbak. De vizierbak is een traditionele dieplepelbak die voorzien is van een draaiende klep (vizier) waarmee de bak aan de bovenzijde kan worden afgesloten. Als de bak gevuld is, sluit de vizierklep zodat tijdens de opgaande beweging er geen verspreiding plaatsvindt van het gebaggerde materiaal in de waterkolom. Zo wordt vertroebeling van de waterkolom geminimaliseerd. De kraan laadt de baggerspecie in beunbakken. De met bagger gevulde beunbakken worden over het water vervoerd naar een overslaglocatie.

Het gebaggerde slib wordt met beunbakken naar een vast ponton gebracht, dat op enige afstand van de oever in het water komt te liggen. Hiervoor is een overslagpunt noodzakelijk. Dit overslagpunt is gelegen op een ponton in de Loosdrechtse Plassen. Het ponton wordt éénmaal opgebouwd en éénmaal afgebroken. De aangevoerde baggerspecie wordt door middel van een kraan, die op de ponton aanwezig is, op het ponton overgeslagen in een grondpers. De baggerspecie wordt vervolgens via een leiding verpompt naar het weilanddepot in polder Mijnden (gelegen in de provincie Utrecht), door middel van een pomp die ook op het ponton aanwezig is. Het overslagponton en de transportleidingen worden na afloop van het project verwijderd.

De werkzaamheden zullen plaatsvinden tussen 1 augustus 2022 en 31 december 2026. Voor het baggeren in de Loosdrechtse Plassen is niet eerder een natuurvergunning afgegeven.

2. Besluit

Wij verlenen aan de Provincie Noord-Holland een vergunning conform artikel tweede lid Wnb voor het aanleggen en gebruiken van twee tijdelijke baggerdepots, van een ponton en van transportleidingen voor de bagger, en voor het baggeren van in totaal 215.000 m³ materiaal op diverse locaties in de Loosdrechtse Plassen in het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. De beschrijving van het project in de aanvraag en eventuele bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

Het besluit is geldig tot 31 december 2026.

2. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 16 maart 2022 en geregistreerd onder zaaknummer OD.369470. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 23 maart 2022. Op 7 april 2022 hebben wij per e-mail verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 22 april 2022 hebben wij de gevraagde aanvulling ontvangen.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (14 juni 2022 tot en met 26 juli 2022) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

Het ontwerpbesluit is ter instemming voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht. Gedeputeerde Staten van Utrecht hebben met deze beslissing ingestemd, voor zover de vergunning betrekking heeft op (delen van) het Natura 2000-gebied, gelegen in die provincie.

3. Zienswijze

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

4. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. Voorschriften en beperkingen

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
2. De aanvang van de baggerwerkzaamheden, inclusief de werkzaamheden in verband met de aanleg van de baggerdepots en de aanleg van transportleidingen en alle overige voorbereidende werkzaamheden, dient u uiterlijk vijf werkdagen van tevoren te melden via het digitale meldformulier 'Formulier start werkzaamheden gebieden' op de website van de OD NHN.
3. Er dient geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter te blijven.
4. De machines en vaartuigen welke bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
5. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl, onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

6. Er mag op werkdagen niet gewerkt worden tussen 19.00 uur 's avonds en 07.00 uur 's ochtends. In het weekend wordt niet gewerkt;
7. Tussen zonsondergang en zonsopgang dient er geen gebruik gemaakt te worden van verlichting, ook niet op afgemeerde werkschepen buiten de officiële afmeerplaatsen;
8. Bij de westoever 1e plas (Veendijk) mag niet dichterbij dan 3 meter uit de kant gebaggerd worden;
9. Bij de westoever van de 3e plas bij de legakkers mag niet dichterbij dan 3 meter uit de kant gebaggerd worden;
10. Bij de westoever van de 4e en 5e plas mag een strook van minimaal 15 meter niet gebaggerd worden;
11. Rondom de eilanden wordt nooit dichterbij dan 3 meter uit de kant gebaggerd;
12. Daar waar potentie voor waterplanten is en bij reeds bestaande luwtestructuren rond eilanden, zoals aangegeven in groen op de kaart in bijlage 2 van dit besluit, mag niet gebaggerd worden;
13. Er dient gebruik gemaakt te worden van een baggermethode met minimale slibopwelling (Kraan met vizierbak en beunbak);
14. Tijdens het baggeren dient in één richting gewerkt te worden;
15. Het baggerdepot, de leidingen en het overslagponton moeten buiten het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) aangelegd.
16. Werkzaamheden in de Oostelijke Drecht dienen buiten het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) plaats te vinden.
17. Gedurende de broedtijd van de grote karekiet (16 april t/m 15 juli) mag niet gebaggerd worden op de rood gearceerde locaties op de kaart in bijlage 2 van dit besluit.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgning tot gevolg hebben.

C. Overwegingen en toetsing

1. Wet natuurbescherming

Wettelijk kader Wnb

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Aangezien de activiteiten waarop uw aanvraag betrekking heeft zich in hoofdzaak voordoen binnen de grenzen van de Provincie Noord-Holland, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag. Dit is in overleg met de provincie Utrecht bepaald. Dat de activiteiten in hoofdzaak plaatsvinden binnen de grenzen van de Provincie Noord-Holland motiveren wij als volgt:

- Het grootste oppervlakte van het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' is gelegen binnen de grenzen van Noord-Holland;
- De baggerwerkzaamheden vinden plaats binnen de provincie Noord-Holland
- Alleen het baggerdepot in de polder Mijnden en de transportleiding naar dit baggerdepot liggen binnen de provincie Utrecht; omdat die locaties gelegen zijn buiten de begrenzing van N2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen', zijn de mogelijke effecten van die onderdelen op het N2000-gebied zeer beperkt.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming Baggeren Loosdrechtse Plassen, Provincie Noord-Holland, 16 maart 2022;
- Verslag vooroverleg baggeren Loosdrechtse Plassen 13 januari 2022, Provincie Noord-Holland, 26 januari 2022;
- Luchtfoto locaties Loosdrechtse Plassen waar gebaggerd gaat worden, Provincie Noord-Holland, 20 januari 2020;
- Lijst met percelen waar gebaggerd gaat worden, PNH, 16 maart 2022;
- Quickscan Baggerplan Loosdrechtse Plassen fase 1, Witteveen+Bos, 23 februari 2022;

- Activiteitenplan Baggerplan Loosdrechtse Plassen fase 1, Witteveen+Bos, 24 februari 2022;
- Passende Beoordeling Baggerplan Loosdrechtse Plassen fase 1, Witteveen+Bos, 15 maart 2022;
- Toelichting aanvulling aanvraag WnbG per e-mail, Provincie Noord-Holland, 21 april 2022;
- Handtekeningformulier WnbG met handtekening, Provincie Noord-Holland, d.d. 22 april 2022;
- Machtigingsformulier Witteveen+Bos, Provincie Noord-Holland, 9 maart 2022;
- Tekening fasering baggeren per locatie, Beens Dredging, 21 april 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)
- Ontwerp Beheerplan Natura 2000 Oostelijke Vechtplassen, Provincie Noord-Holland, 21 maart 2022.

Identificeren mogelijke negatieve effecten.

Mogelijke effecten van het uitvoeren van de baggerwerkzaamheden zijn oppervlakteverlies, verzuring/vermesting, vertroebeling van het water, verstoring als gevolg van geluid en mechanische effecten en optische verstoring. Verstoring door licht wordt voorkomen door alleen overdag te werken en vaartuigen in het donker niet of zeer beperkt te verlichten (voorschriften 6 en 7).

Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen. Voor de vergunningaanvraag voor het baggeren van de Loosdrechtse plassen fase 1 is een passende beoordeling opgesteld door Witteveen+Bos op 11 februari 2022.

Effecten op habitattypen

Habitattypen zijn enkel beschermd in Habitatrictlijngebied, niet in Vogelrichtlijngebied. Het Habitatrictlijngebied bevindt zich binnen het plangebied alleen ter plaatse van de Oostelijke Drecht. Op de baggerlocaties in de Oostelijke Drecht komen geen gekarteerde beschermde habitattypen voor. Hier is dus van vernietiging of versnippering van habitattypen geen sprake. Daar liggen de meeste beschermde habitattypen ook op grote afstand van de baggerlocaties, buiten bereik van versturende factoren. De baggerwerkzaamheden daar duren bovendien zeer kort, zijn zeer kleinschalig en vinden buiten het broedseizoen plaats. Effecten van verstoring op typische soorten (niet zijnde planten) in beschermde habitattypen door werkzaamheden aan de Oostelijke Drecht kunnen dan ook worden uitgesloten.

De aanleg van de baggerdepots en de leidingen, noch het baggeren in de 1ste tot 5de plas vinden plaats in Habitatrictlijngebied. Van vernietiging of versnippering van habitattypen is derhalve geen sprake.

Significante negatieve gevolgen door vernietiging of versnippering van habitattypen of door verstoring in Habitatrictlijngebied tijdens de aanleg- en uitvoeringsfase zijn bij voorbaat uitgesloten.

Effecten op habitattypen als gevolg van stikstofdepositie

Het uitvoeren van de werkzaamheden leidt tot stikstofemissie. Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door de baggerwerkzaamheden worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. De baggerwerkzaamheden vallen onder voornoemd artikel.

Effecten op habitatsoorten

De werkzaamheden vinden vrijwel allemaal buiten het Habitatrictlijngebied plaats. Op die plaatsen (1ste tot 5de plas, stukje van de leidingen en de ligweide Muyevelde Wetering) is dus geen sprake van vernietiging of versnippering van de Habitatrictlijngebied waarvoor deze Habitatsoorten zijn aangewezen. Op de locaties in de Oostelijke Drecht, die wel in Habitatrictlijngebied gebied liggen, wordt gebaggerd in een vaart. Daar leven op zich wel enkele van de aangewezen vissoorten (bittervoorn, grote modderkruiper, kleine modderkruiper, rivierdonderpad). De ingreep is echter zeer lokaal, duurt kort (maximaal twee weken) en vindt alleen plaats daar waar kleine drempels liggen in de vaart. Bovendien komen de Habitatsoorten voornamelijk elders voor in het Natura 2000-gebied. De overige Habitatsoorten (noordse woelmuis en insecten) zijn vooral afhankelijk van onverstoorde oevers of open watervlaktes (meervleermuis). Deze worden door de baggerwerkzaamheden niet beïnvloed. Op de vier baggerlocaties in de Oostelijke Drecht is dus ook geen sprake van vernietiging of versnippering van gebied voor Habitatsoorten.

Significante negatieve gevolgen voor Habitatsoorten als gevolg van vernietiging en versnippering van leefgebied kunnen bij voorbaat worden uitgesloten.

De drie baggerlocaties in de Oostelijke Drecht liggen in Habitatrictlijngebied. De werkzaamheden duren daar echter zeer kort, zodat de Habitatsoorten die daar kunnen voorkomen hooguit zeer kort verstoord worden. Het gaat om enkele soorten uit de oevers (insecten en noordse woelmuis) en enkele vissoorten. Indien ze al door de kortdurende kleinschalige werkzaamheden worden verstoord, is er voldoende ruimte in de nabije omgeving om naartoe te vluchten waarna ze snel weer kunnen terugkeren na de werkzaamheden.

Van de Habitatsoorten heeft de meervleermuis wel een zekere binding met het plangebied buiten het Habitatrictlijngebied. In de Oostelijke Vechtplassen wordt meervleermuis in veel deelgebieden foeragerend waargenomen, voornamelijk boven open water maar ook boven grasland. De meervleermuis is gevoelig voor verstoring door geluid en optische verstoring wat veroorzaakt kan worden door het voornemen. Omdat er niet gewerkt wordt in het donker en omdat er in het donker geen verlichting gebruikt wordt (zie voorschriften 6 en 7 bij dit besluit), kan verstoring door geluid en optische verstoring tevens uitgesloten worden.

Significante negatieve gevolgen voor Habitatsoorten als gevolg van verstoring van leefgebied kunnen bij voorbaat worden uitgesloten.

In de Ster van Loosdrecht wordt in de Oostelijke Drecht op vier kleine locaties gebaggerd, namelijk een paar kleine drempels. Daarbij komt vrijwel geen slib vrij, omdat het om zeer kleine baggervolumes gaat en de baggerwerkzaamheden daar zeer kort duren. Vertroebeling leidt derhalve niet tot effecten op Habitatsoorten.

Significante negatieve gevolgen voor Habitatsoorten als gevolg van vertroebeling van leefgebied worden uitgesloten.

Effecten op broedvogels

De werkzaamheden in de aanleg- en uitvoeringsfase in de Loosdrechtse Plassen en in de Oostelijke Drecht kunnen resulteren in verstoring door geluid en optische verstoring van de 9 aangewezen soorten broedvogels.

Verlies aan broedgebied en mechanische verstoring

In de aanlegfase wordt in het Natura 2000-gebied een deel van de leiding aangelegd en wordt het overslagstation geplaatst. De leiding wordt aangelegd vanaf het overslagstation door de oevers van de 3^{de} plas, door het weiland waar bagger wordt gestort langs de Muyevelde Wetering en omliggende oeverlanden richting Polder Mijnden. Daar zou dus sprake kunnen zijn van vernietiging of mechanische verstoring van broedgebied in de aanlegfase. De aanlegfase vindt plaats buiten het broedseizoen, waardoor verstoring van broedvogels in de aanlegfase bij voorbaat kan worden uitgesloten. De pijpleiding neemt maar een klein oppervlak in beslag en wordt na afloop van de werkzaamheden verwijderd en leidt daarom niet tot permanent verlies aan broedhabitat. Het overslagstation wordt ook geplaatst buiten het broedseizoen en komt bovendien op enige afstand van de oever te liggen. Effecten in de aanlegfase op broedvogels kunnen daarom bij voorbaat worden uitgesloten.

In de uitvoeringsfase worden de oevers tijdens het baggeren ontzien, waardoor oppervlakteverlies van broedbiotoop en mechanische verstoring op voorhand uit te sluiten zijn voor de uitvoeringsfase. Wel wordt bagger gestort op het depot Muyevelde Wetering. Dat is echter nu een regelmatig gemaaid en druk gebruikt stuk weiland als ligweide, zonder enige geschikte broedlocatie. Daar wordt geen broedgebied aangetast door mechanische verstoring noch vindt vernietiging van broedbiotoop plaats.

Significante negatieve gevolgen voor broedvogels als gevolg van verlies aan broedgebied en door mechanische verstoring van broedgebied worden uitgesloten voor de aanleg- en uitvoeringsfase.

Externe werking

Er wordt steeds één baggerschip tegelijkertijd ingezet en één beunbak. Daarbij worden schepen en kranen gebruikt die weinig geluid produceren en langzaam varen. Effecten door geluid en beweging door het baggerschip zijn daarom zeer beperkt en reiken niet ver. De Loosdrechtse plassen zijn vooral ook in gebruik als recreatieplassen, waarop continu allerlei schepen varen, zeilschepen en motorboten, zeker in het hoogseizoen dat deels samenvalt met het broedseizoen. Hierdoor verdwijnt de versturende invloed van één baggerschip en beunbak in het totale omgevingsgeluid en de totale effecten van alle beweging door recreatievaart op het water. Daarbij komt nog dat het juist tijdens een deel van het broedseizoen erg druk is met recreatievaart (juni-augustus). Dus alleen als baggerschepen heel erg dicht nabij hoge concentraties nesten van broedvogels baggeren, zou er sprake kunnen zijn van een meetbaar effect. Daarnaast zijn broedvogels niet afhankelijk van gebied in Polder Mijnden, waar het depot en de leidingen komen te liggen. Op de 3 kleine baggerlocaties in de Oostelijke Drecht wordt alleen buiten het broedseizoen gewerkt. Effecten op beschermde broedvogels zijn daarom bij voorbaat uitgesloten door werkzaamheden aldaar.

Significante negatieve gevolgen voor broedvogels als gevolg van externe werking in Polder Mijnden en in de Oostelijke Drecht worden uitgesloten.

IJsvogel

Van de ijsvogel zijn de afgelopen 5 jaar gemiddeld 16 broedparen bekend in het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. De soort komt dus ruim boven zijn instandhoudingsdoelstelling (10 broedparen) voor. In het plangebied ontbreekt het aan nesten of waarnemingen van baltsende exemplaren in de afgelopen 5 jaar. Alleen helemaal in het uiterste zuidwesten van het plangebied is een waarneming van ijsvogel bekend nabij het plangebied. Het gaat daar echter om een incidentele waarneming, op enige afstand van het plangebied.

Er wordt slechts één baggerschip en één beunbak ingezet, die niet in de directe omgeving van nesten aan het werk zullen gaan. Bovendien is er in het broedseizoen al sprake van veel verstoring door recreatievaart op de plassen zelf. Mogelijke territoria van de ijsvogel liggen op honderden meters tot kilometers afstand van de baggerwerkzaamheden. Verstoring door het in te zetten baggerschip met beunbak is daarom onwaarschijnlijk en zal bovendien niet leiden tot minder broedsucces van de ijsvogel, noch op de staat van instandhouding van de soort in het Natura 2000-gebied. De soort komt ruim boven zijn instandhoudingsdoel voor. Er is voldoende broedgelegenheid en draagkracht voor de soort in het Natura 2000-gebied om aan zijn instandhoudingsdoelstelling te kunnen voldoen.

Significante negatieve gevolgen voor de ijsvogel worden uitgesloten.

Snor

De snor is de afgelopen jaren niet broedend of baltsend waargenomen in het plangebied waar gebaggerd gaat worden. De verstoring gevoeligheid van de snor is matig groot (verstoring bij <100 m afstand). Bekende nesten liggen zover weg van de baggerwerkzaamheden dat ze niet binnen de verstoringafstand van de baggerwerkzaamheden liggen. Potentieel broedgebied, dat niet wordt benut, ligt wel binnen bereik van de verstoring van de baggerwerkzaamheden, maar de verstoring door recreatievaart in het broedseizoen van die potentiële broedgebieden is zo groot dat één langzaam varende baggerschip met beunbak, die ook weinig geluid produceren, geen additioneel negatief effect kunnen hebben.

Significante negatieve gevolgen voor de snor worden uitgesloten.

Rietzanger

De baggerwerkzaamheden vinden plaats met één langzaam varende baggerschip en één beunbak, die weinig geluid produceren. Tijdens een deel van het broedseizoen varen er ook veel recreatieboten vlak langs de oevers. In of nabij het gebied waar gebaggerd gaat worden zijn vrijwel geen broedende rietzangers waargenomen. Omdat de soort verder in grote aantallen in de Oostelijke Vechtplassen voorkomt en ook ruimschoots voldoende broedhabitat aanwezig is, de inzet van schepen minimaal is en tijdens een deel van het broedseizoen ook veel verstoring door recreatievaart plaatsvindt zonder grote invloed op de populatie broedende rietzangers in de Loosdrechtse plassen, wordt uitgesloten dat de baggerwerkzaamheden invloed hebben op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van de soort.

Significante negatieve gevolgen voor de rietzanger worden uitgesloten.

Purperreiger

De werkzaamheden in het kader van dit project worden uitgevoerd op grote afstand van de bekende broedplaatsen van de purperreiger in de Oostelijke Vechtplassen. Daarom kunnen negatieve effecten op de purperreiger worden uitgesloten. Daarbij komt dat de soort de afgelopen 5 jaar ruim boven zijn instandhoudingsdoelstelling is waargenomen.

Significante negatieve gevolgen voor de purperreiger worden uitgesloten.

Zwarte stern

De zwarte stern broedt in beschutte petgaten en andere beschutte wateren. Deze ontbreken op de te baggeren plassen. Omdat verder slechts met één langzaam varende baggerschip met beunbak wordt gewerkt, die ook weinig geluid produceren, in een (broed)periode met veel recreatievaart, kunnen negatieve effecten op de zwarte stern worden uitgesloten, ook al komt de soort duidelijk beneden zijn staat van instandhouding voor.

Significante negatieve gevolgen voor de zwarte stern worden uitgesloten.

Roerdomp, woudaap en porseleinhoen

Van de roerdomp is op grote afstand van de baggerwerkzaamheden een hoge concentratie nest-indicerend gedrag vastgesteld. Het is onbekend of woudaap en porseleinhoen broeden in de directe omgeving van het plangebied. Hoewel er van deze soorten wel enkele waarnemingen in de directe omgeving bekend zijn, zijn dit geen waarnemingen van broedgevallen. Omdat bekende broedgebieden ver van de baggerwerkzaamheden afliggen en verder slechts met één langzaam varende baggerschip en één beunbak wordt gewerkt, die ook weinig geluid produceren en bovendien deels in een periode met veel recreatievaart, kunnen negatieve effecten op de roerdomp, woudaap en porseleinhoen worden uitgesloten.

Significante negatieve gevolgen voor de roerdomp, woudaap en porseleinhoen worden uitgesloten.

Grote karekiet

Voor de grote karekiet geldt in N2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' een behoudsdoelstelling voor oppervlakte en kwaliteit van het habitat voor een populatie van 50 broedparen. De Oostelijke Vechtplassen behoren tot een van de belangrijkste kerngebieden voor de grote karekiet in Nederland. De afgelopen 5 jaar waren in het gebied gemiddeld slechts 13 broedparen bekend. De verstoringgevoeligheid van Grote karekiet is matig groot (verstoring bij <100 m). Grote karekiet broedt in overjarig waterriet aan de waterzijde van oevers; dit broedhabitat is op zeer korte afstand van het plangebied aanwezig. Bij de oevers van de Loosdrechtse Plassen en de eilanden in de Plassen zijn de afgelopen 5 jaar meerdere baltende grote karekieten waargenomen (op <10 m afstand van het plangebied) en territoria (in het plangebied) vastgesteld. Gezien het plangebied op een kortere afstand van mogelijke nesten ligt en de soort beneden zijn instandhoudingsdoel voorkomt, zijn effecten op het behalen van de instandhoudingsdoelen van grote karekiet niet op voorhand uit te sluiten.

De achteruitgang van het broedbiotoop en prooidieren in de Oostelijke Vechtplassen speelt een belangrijke rol in de achteruitgang van de grote karekiet. De hoeveelheid waterriet neemt af evenals de beschikbaarheid van prooidieren (insecten) waar de grote karekiet op foerageert. Ook verstoring door waterrecreatie kan een rol spelen in deze achteruitgang, aangezien de soort broedt aan de buitenste rand van het riet. De beste kansen voor herstel liggen in de gebieden met grotere wateroppervlakten waar de grote karekiet nog voorkomt, waaronder de Loosdrechtse plassen.

In afbeelding 1 is weergegeven waar de belangrijkste broedgebieden liggen in het plangebied. Deze broedgebieden (lichtblauwe ovalen) zijn allen ook aangegeven als kansrijk in het Natura 2000-beheerplan.

Omdat op voorhand niet is uit te sluiten dat de baggerwerkzaamheden dichtbij de belangrijke huidige nestplaatsen worden uitgevoerd, kan dat tot verminderd broedsucces leiden. Dit kan bijdragen aan het niet halen van de instandhoudingsdoelstelling van de soort. Hiertegen moeten daarom mitigerende maatregelen worden genomen.

Het broedseizoen voor de grote karekiet loopt van 16 april tot 16 juli. In Bijlage 2 bij dit besluit is aangegeven waar in het broedseizoen wel en niet gebaggerd kan worden zonder dat de aanwezige nesten van de grote karekiet verstoord worden door de baggerwerkzaamheden. Het aangegeven rode deel mag dan niet worden gebaggerd, het blauwe deel wel. Buiten het broedseizoen kan overal in het gebied van de baggerscope worden gewerkt zonder dat er negatieve gevolgen voor broedende grote karekieten. Omdat de eilanden in de plassen ook als kansrijk gezien worden voor onder andere de grote karekiet, worden die ook ontzien in het broedseizoen. Door uit te gaan van deze fasering worden nesten van grote karekiet (en ook van diverse andere rietbroeders) in het broedseizoen ontzien en zijn significante gevolgen in het Natura 2000-gebied uitgesloten.

Afbeelding 1. Kaart met broedlocaties Grote karekiet, van potentiële locaties van waterplanten en van de plekken waar gebaggerd gaat worden in de Loosdrechtse Plassen.



Door de opgelegde mitigerende maatregelen zijn significante gevolgen voor de grote karekiet uitgesloten.

Effecten op niet-broedvogels

De werkzaamheden in de Loosdrechtse Plassen kunnen resulteren in verstoring door geluid en optische verstoring van niet-broedvogels. Daarnaast kan verandering van dynamiek van substraat en daarmee samenhangende vertroebeling negatief effect hebben op het jachtsucces van viseters of een afname van voedsel voor viseters. Tijdens het baggeren worden de oevers ontzien, waardoor oppervlakteverlies van landhabitat en mechanische verstoring op voorhand uit te sluiten zijn.

Aalscholver

Het is zeer aannemelijk dat de aalscholver in het plangebied aanwezig is tijdens de baggerwerkzaamheden. Aalscholver is een viseter en foerageert in het water. Aalscholvers kunnen tijdens foerageren worden verstoord door langsvarende schepen. Ook is het lastig om in troebel water te vissen voor een aalscholver. Dus vrijkomend slib kan tot verminderd vangstsucces leiden.

Het enkele baggerschip en de beunbak zullen samen niet tot een grote toename van versturende activiteiten leiden, in aanmerking genomen dat het plangebied een drukke recreatieplas betreft. Bovendien maakt de aalscholver van vooral gebruik van andere plassen in het gehele Natura 2000-gebied. Er is dus bij tijdelijke verstoring door de baggerwerkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheid. Er zal alleen lokaal sprake zijn van een toename van slib en daarom zal steeds maar een klein deel van de plassen minder geschikt worden voor de aalscholver om te foerageren. Daarbij komt dat de soort vooral langs andere plassen rust en op andere plassen foerageert dan de Loosdrechtse plassen. Er is dus voldoende andere gelegenheid voor de soort binnen de Oostelijke Vechtplassen om eventuele negatieve effecten te ontlopen. Op grond van deze overwegingen wordt uitgesloten dat de behoudsdoelstelling voor de soort door de baggerwerkzaamheden in gevaar komt.

Significante negatieve gevolgen voor de aalscholver worden uitgesloten.

Smient

De Smient heeft een doelstelling voor 2800 exemplaren in Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' en komt voornamelijk van oktober tot en met maart voor op de plassen. Hoewel de soort in diverse jaren boven zijn instandhoudingsdoelstelling voorkomt in het gebied, ligt het gemiddelde aantal over meerdere jaren toch beneden de doelstellingen.

De Oostelijke Vechtplassen dienen als slaap- en foerageergebied voor de smient. De eerste smienten arriveren al in augustus en september, maar de soort is vooral van oktober tot en met april aanwezig. Het gaat vooral om de functie als slaapgebied in de winter. Ze concentreren zich op en rond de Loenderveense Plas en de Waterleidingplas, dus niet in de Loosdrechtse plassen. De soort is zeer gevoelig voor verstoring van de foerageer- en slaapplekken. Indien voldoende rustmogelijkheden (pleisterplaatsen om te slapen) op open wateren gewaarborgd worden, is er geen aanleiding te veronderstellen dat de instandhoudingsdoelstelling in gevaar komen.

De Loosdrechtse plassen spelen veel minder tot nauwelijks een rol voor de smient. Verstoring door een extra baggerschip beunbak op die vrij drukke plassen zal daarom geen negatieve effecten hebben op de populatie smienten in het hele Natura 2000-gebied, mits voldoende andere plassen rustig genoeg blijven. Op de rustplaatsen in de andere plassen in de Oostelijke Vechtplassen (Loenderveense Plas, Waterleidingplas, Terra Nova en Ankeveense plassen) hebben de baggerwerkzaamheden geen invloed. Er is daarom geen gevaar dat door de soort door mogelijke extra verstoring op de Loosdrechtse plassen zijn instandhoudingsdoelstelling niet kan halen.

Significante negatieve gevolgen voor de smient worden uitgesloten.

Overige niet-broedvogels

De andere broedvogelsoorten met een instandhoudingsdoel voor het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen (kolgans, grauwe gans, krakeend, slobbeend, tafeleend en nonnetje) halen allen ruim het instandhoudingsdoel voor het gebied. Voor deze soorten is er voldoende draagkracht in de rest van het Natura 2000-gebied in de vorm van voldoende (tijdelijke) uitwijkmogelijkheden in ruimte en tijd om te rusten en te foerageren. Gezien de aard van de werkzaamheden (gefaseerd) en het feit dat het tijdelijke werkzaamheden zijn en er steeds maar één schip en één beunbak wordt ingezet, zijn significant negatieve effecten van verstoring op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van deze soorten op voorhand uitgesloten. De soorten kunnen ook makkelijk uitwijken naar onverstoorde of reeds gebaggerde delen van het Natura 2000-gebied.

Significante negatieve gevolgen voor de kolgans, grauwe gans, krakeend, slobbeend, tafeleend en nonnetje worden uitgesloten.

Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Behalve voor de grote karekiet is zijn alle negatieve effecten op het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen uitgesloten in de effectenanalyse. Voor de grote karekiet is een mitigatieplan opgesteld. Cumulatie van effecten van andere projecten is daarom niet aan de orde.

Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken

Voor de grote karekiet kan niet worden uitgesloten dat werkzaamheden op korte afstand van nesten zullen leiden tot problemen met het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. De verstoringafstand vanaf de oever in relatie tot de ligging van de baggerscope bedraagt maximaal 125 meter. Op grond van Afbeelding 2 is als mitigerende maatregel een fasering opgesteld voor de baggerwerkzaamheden. Volgens deze fasering worden nesten van grote karekiet en diverse andere rietbroeders in het broedseizoen ontzien en zijn significante gevolgen voor alle soorten in het Natura 2000-gebied uitgesloten.

Afbeelding 2. Fasering baggerwerkzaamheden Loosdrechtse Plassen



2. Conclusies

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om voor het uitvoeren van baggerwerkzaamheden in de Loosdrechtse Plassen, inclusief aanleg van twee baggerdepots en van transportleidingen, een vergunning te verlenen tot uiterlijk 31 december 2025.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Daarnaast wijzen wij u in het bijzonder op hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb. Het huidige besluit ziet enkel op hoofdstuk 2 'Natura 2000-gebieden' van de Wnb. Wij wijzen erop dat u, zoals ook in door u aangeleverde stukken is opgenomen, zorgvuldig gehandeld moet worden om het overtreden van verboden als genoemd in hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb te voorkomen.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officiëlebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen


Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

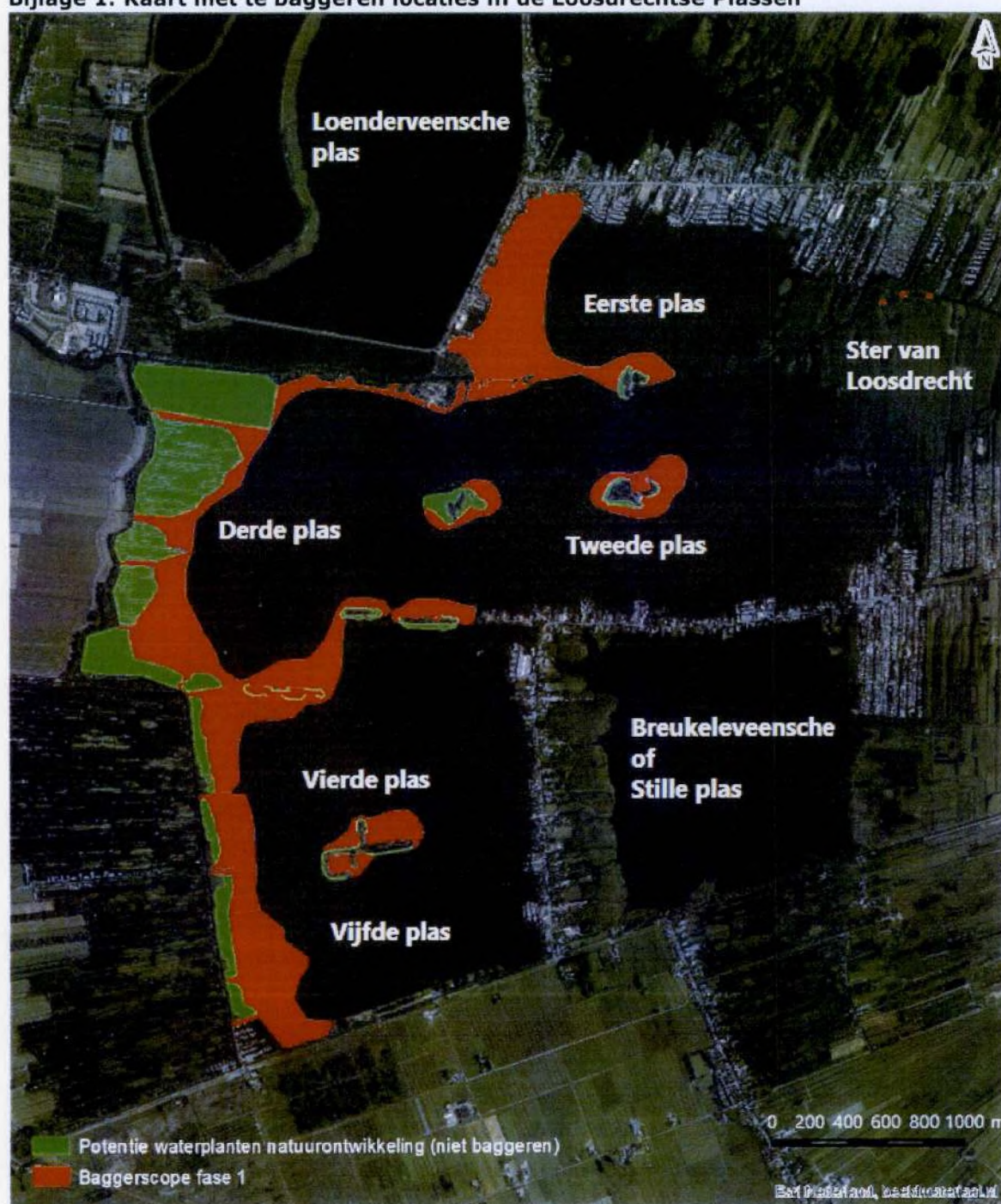
U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage:

- 1: Kaart met baggerlocaties
2. Kaart met locaties waar niet in broedtijd gebaggerd mag worden

Bijlage 1. Kaart met te baggeren locaties in de Loosdrechtse Plassen



Bijlage 2.

Kaart met locaties in Loosdrechtse Plassen waar niet gebaggerd mag worden (groen), waar niet gedurende de broedtijd (16 april tot 16 juli) gebaggerd mag worden (rood) en waar gedurende het gehele jaar gebaggerd mag worden (blauwgrijs).

