

ONTWERP-BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Waterschapshuis waterschap Vechtstromen
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	15.06.2022
Locatie :	Vechtrijk Gramsbergen - Nevengeul
Datum beschikking :	10.08.2022
Kenmerk :	D2022-06-002548
Zaaknummer :	2022-008104

Datum verzending

11.08.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	ONTWERPBESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Ontwerpbesluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET ONTWERPBESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen.....	7
B.3	Soortspecifiek.....	8
B.4	Overige zaken.....	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET ONTWERPBESLUIT.....	11
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	11
C.1.1	Bevoegdheid.....	11
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	11
C.1.2	Procedure.....	11
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	11
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	11
C.1.3	Toetsingskader soorten.....	11
C.1.3.1	Wettelijke regels	11
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	12
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	12
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	12
C.2.2	Doel van het project	13
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	14
C.2.4	Periode.....	14
C.2.5	Onderliggende documenten.....	14
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	14
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	14
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	14
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	14
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	15
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	17
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	17
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	18
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	19
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	19
D.	SLOTCONCLUSIE	19

BIJLAGE 1. PLANKAART	20
BIJLAGE 2. GEWIJZIGD BEHEER.....	21

A. ONTWERPBESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

_____ van het adviesbureau Aveco de Bondt heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 15 juni 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-008104.

De aanvraag is gedaan vanwege de ruimtelijke inrichting en aanleg van een nevengeul aan de zuidzijde van de Overijsselse Vecht, tussen Gramsbergen en De Haandrik, volgens de bij het besluit opgenomen kaart (bijlage 1). In deze brief geven wij ons voorgenomen besluit weer.

A.2 Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Habitatrichtlijn en nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om de verboden de otter en de knoflookpad opzettelijk te verstoren³, om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de otter en de knoflookpad te beschadigen of te vernielen⁴ en om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing, de hermelijn en de wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze te verlenen ontheffing heeft betrekking op de ruimtelijke inrichting en aanleg van een nevengeul aan de zuidzijde van de Overijsselse Vecht, tussen Gramsbergen en De Haandrik, volgens de bij het besluit opgenomen kaart.

Deze ontheffing treedt na het definitieve besluit in werking op 1 maart 2023 en is geldig tot en met 1 maart 2028.

Wij besluiten dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Eelerwoude, 29 oktober 2021. Quickscan Wet natuurbescherming. Ontwikkelingsproject Vechtrijk Gramsbergen – Waterschap Vechtstromen. 201949;
- Eelerwoude, 13 juni 2022. Nader onderzoek en projectplan Wet natuurbescherming Ontwikkelingsproject Vechtrijk Gramsbergen - Waterschap Vechtstromen. 202318;
- Eelerwoude, 13 juni 2022. Beantwoording aanvullende vragen;
- Ecologische functiekaart kleine marterachtigen.

De motivering voor ons voorgenomen besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons ontwerpbesluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het ontwerpbesluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

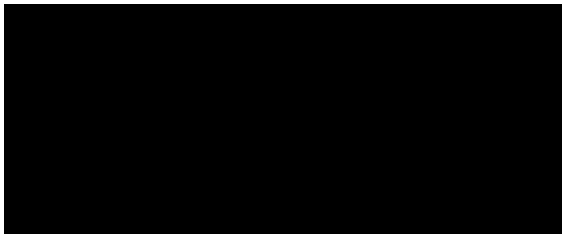
⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Hardenberg;
- [REDACTED], Aveco de Bondt.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen. Op de procedure is de coördinatieregeling Wro van toepassing.

Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, via het coördinerend bevoegd gezag de Gemeente Hardenberg.

Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

- U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
- U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
- U stuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, per adres Gemeente Hardenberg, Postbus 500 7770 BA Hardenberg.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET ONTWERPBESLUIT

Het ontwerpbesluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-06-002548). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁶, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

Kwetsbare perioden

5. De uitvoering van het ongeschikt maken van relevante werkzaamheden zoals dempen van sloten, maaien of verwijderen van groen vindt plaats buiten de kwetsbare perioden van de betrokken soorten. Afhankelijk van de weersomstandigheden verschuiven de kwetsbare perioden, waardoor ze langer dan wel korter zijn dan weergegeven in de tabel. Wanneer de weergegeven geschikte perioden beginnen en eindigen op de specifieke locatie en in het jaar van uitvoering, wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de betrokken soort(en). Als dit oordeel afwijkt van de weergegeven standaard onderbouwt de ecologisch deskundige dit oordeel in het ecologisch logboek.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Otter Indien voortplantingsplaatsen												
Knoflookpad Laaggelegen landbiotoop												
Bunzing, hermelijn, wezel Voortplantingsperiode Winterperiode (kou/voedsel)												

Otter

6. Tenminste één week voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een laatste veldcontrole op sporen, latrines en mogelijke verblijfplaatsen uitgevoerd. Als kraamverblijfplaatsen worden vastgesteld in de oeverzone dan wordt een deel van het plangebied afgezet en tijdelijk ontzien tot na de voortplantingsperiode.
7. Werkterrein met geschikt leefgebied wordt na de veldcontrole voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt en gehouden. Terreinen waar geen werkzaamheden worden uitgevoerd worden niet ongeschikt gemaakt maar in stand gelaten. Het tijdelijk ongeschikt maken van het plangebied gebeurt door de gehele oeverzone, sloten en zomerdijk kort te maaien (<15cm). Het maaien vindt langzaam en in 1 richting plaats, het maaisel wordt afgevoerd. Deze richting wordt bepaald door de begeleidende ecoloog. Deze ecoloog begeleidt ook de maaiacties gedurende de werkzaamheden waarmee het gebied ongeschikt blijft totdat de werkzaamheden zijn afgerond. Daarbij worden stobben en/of wortels van wilgen zo veel mogelijk behouden.
8. U realiseert nieuw leefgebied voor de otter met mogelijke verblijfplaatsen door het graven van de nevengeul met een lengte van 2,6 km. Deze nevengeul is ontoegankelijk voor recreatie. In het logboek wordt aangegeven op welke wijze de nevengeul is gerealiseerd en hoe deze niet toegankelijk is gemaakt voor recreatie.

Knoflookpad

9. Om te voorkomen dat dieren worden gedood tijdens de graafwerkzaamheden wordt de locatie van de nevengeul tot minimaal 600 meter (van de voortplantingspoel) uitgerasterd met amfibieschermen (buiten de kwetsbare periode). Deze uitrastering moet ruim voor de kwetsbare periode zijn geplaatst (twee weken) om te voorkomen dat het uitgerasterde gebied toch in gebruik is. In het logboek wordt aangetekend wanneer en waar de uitrastering is geplaatst.
10. U behoudt de huidige poel en versterkt de funcite door binnen 200 meter van de poel minimaal 200 vierkante meter aan schrale zandgrond boven inundatieniveau te realiseren als zomer- en winterlandbiotoop.
11. U realiseert geschikt leefgebied in de oevers van de nevengeul door deze oevers natuurvriendelijk in te richten, met goed vergraafbare grond. Hiernaast past u verschalingsbeheer toe op deze oevers (bijvoorbeeld door oevers voorafgaand te plaggen en maaisel af te voeren).

12. U realiseert twee extra voortplantingspoelen met een totale oppervlakte van 2.930 vierkante meter (2.060 en 870 vierkante meter). Deze poelen zullen aan de onderstaande eisen voldoen:
- geleidelijk aflopende poelen (1:4-1:5) waardoor variatie ontstaat in de ontwikkeling van oevervegetatie en er oeverzones ontstaan die relatief snel opwarmen;
 - graven tot een diepte van circa 1 meter onder het maaiveld, op deze manier is de poel vrijwel gelijk aan de gemiddeld laagste grondwaterstand in het gebied na het graven van de nevengeul. Op deze manier krijgt de poel de kans om periodiek droog te vallen;
 - voedselrijk karakter door de ligging in voormalige landbouwgrond, hetgeen gunstig is voor knoflookpad omdat dit plantengroei stimuleert;
 - randzone van schraal zand. Op deze manier wordt droog, landbiotoop gecreëerd;
 - opstellen beheer en onderhoudsdocument voor de betreffende beheerder om de geschiktheid voor langere termijn te behouden (voorkomen verlanding en verbossing). Een afschrift van dit document stuurt u binnen drie maanden na het onherroepelijk worden van de ontheffing ter informatie naar het meldpunt (Zie voorschrift 4);
 - rondom de poelen wordt kleinschalig geplagd om de vruchtbare bovengrond te verwijderen zodat schralere vegetatie zich kan ontwikkelen.

In het logboek wordt aangetekend op welke wijze aan deze voorwaarden is voldaan, inclusief fotobewijs, kaartmateriaal en dergelijke.

13. U realiseert geschikt leefgebied door verschalingsbeheer en de realisatie van natuur binnen het plangebied volgens bijlage 2. Bij opstellen van de regels voor de zone landbouw met beperkingen worden maatregelen opgenomen ten gunste van de knoflookpadpopulatie. Het gaat hierbij om minder intensief landgebruik wat de soort ten goede komt. Een afschrift van deze beperkingen en de wijze waarop dit is vastgelegd stuurt u binnen drie maanden na het onherroepelijk worden van de ontheffing naar het meldpunt (Zie voorschrift 4).

Bunzing, hermelijn, wezel

14. Tenminste één week voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een laatste veldcontrole op sporen, latrines en mogelijke verblijfplaatsen uitgevoerd. Indien mogelijke verblijfplaatsen worden aangetroffen wordt het plan zo mogelijk aangepast dat er geen barrières ontstaan.
15. Werkterrein met geschikt leefgebied wordt (buiten de kwetsbare periode) voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt en gehouden. Terreinen waar geen werkzaamheden worden uitgevoerd worden niet ongeschikt gemaakt maar in stand gelaten. Het tijdelijk ongeschikt maken van het plangebied gebeurt door de gehele oeverzone, sloten en zomerdijk kort te maaien (<15cm). Gedurende de werkzaamheden wordt de vegetatie kort gehouden. Het maaien vindt langzaam en in 1 richting plaats, het maaisel wordt afgevoerd. Deze richting wordt bepaald door de begeleidende ecooloog. Deze ecooloog begeleidt ook de maaiacties gedurende de werkzaamheden waarmee het gebied ongeschikt blijft totdat de werkzaamheden zijn afgerond. Daarbij worden stobben en/of wortels van wilgen zo veel mogelijk behouden.
16. U realiseert nieuw geschikt leefgebied voor kleine marters door de nevengeul te voorzien van een natuurvriendelijke oever en ruigte te realiseren. De wijze van realisatie, oppervlakte en geschiktheid wordt aangetekend in het ecologisch logboek.

B.4 Overige zaken

17. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de otter, knoflookpad, bunzing, hermelijn en wezel.

18. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET ONTWERPBESLUIT

Het ontwerpbesluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

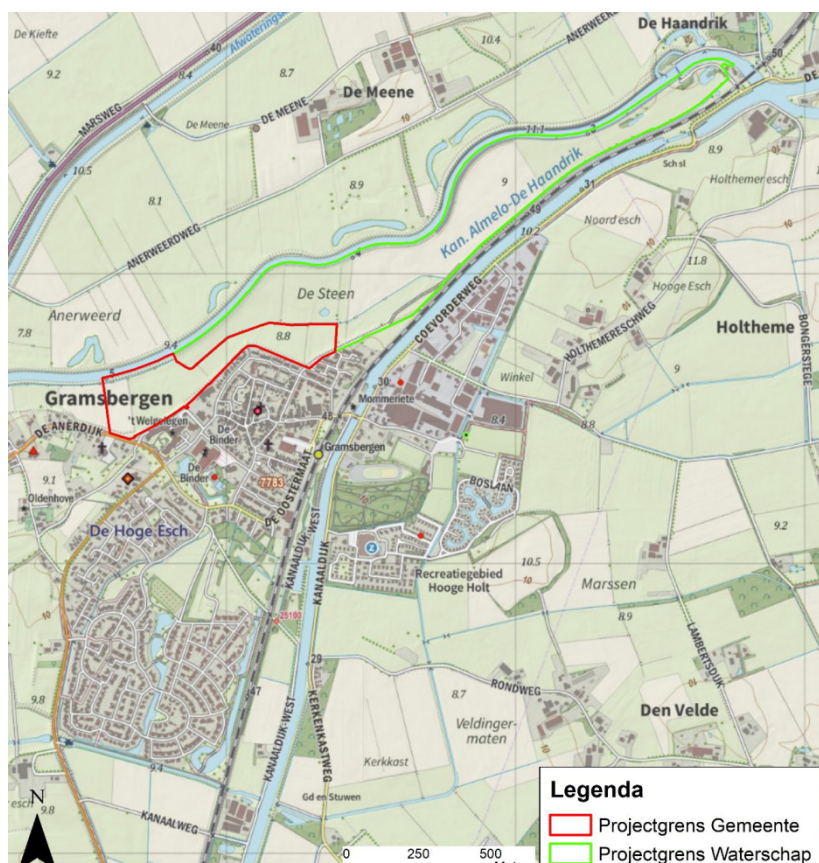
De gemeente Hardenberg is voornemens in samenwerking met het waterschap Vechtstromen een gedeelte van de uiterwaarden van de Overijsselse Vecht herin te richten, in het kader van het project 'Ruimte voor de Vecht'. Het totale plangebied betreft een gebied ter grootte van 47 hectare, welke zal worden opgesplitst in twee afzonderlijke plangebieden. Het noordelijke gedeelte ter grootte van 36 hectare in opdracht van waterschap Vechtstromen en het zuidelijke gedeelte, ter hoogte van Gramsbergen ter grootte van circa 11 ha, in opdracht van de gemeente Hardenberg. Deze ontheffing gaat in op het noordelijke gedeelte, het plangebied van 36 hectare groot.

Het project bestaat uit de aanleg van een meestromende nevengeul rondom de stuw De Haandrik. Deze nevengeul ligt ruim tussen de Vecht en de dijk waarop het spoor ligt. Het is een geul die zoveel mogelijk landschappelijk wordt ingepast, maar zal worden voorzien van een kunstwerk ten behoeve van een goede waterverdeling. De waterverdeling gaat via een regelbare inlaat vanwege de ligging van het kanaal. De afvoer is dusdanig berekend dat erosie kan plaatsvinden. De nevengeul wordt hierdoor een meanderende watergang met steile oevers in de buitenbochten en flauwe oevers in de binnenbochten. De nevengeul vangt een hoogteverschil op van twee meter. Daardoor is de stroomsnelheid divers. Er ontstaat variatie door de verplaatsing van zand. Het gebied om de nevengeul wordt ingericht als natuur/extensieve landbouw en biedt kansen voor onder meer stroomdalgrasland en het ontwikkelen van begroeide natuurvriendelijke oevers.

Het project hangt samen met de inrichting van het gebied tussen Gramsbergen en de Vecht. Voor dat onderdeel is de gemeente Hardenberg verantwoordelijk. Hiervoor wordt een aparte procedure doorlopen.

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Voor het graven van de nevengeul wordt een groot aantal graafwerkzaamheden uitgevoerd. Dit betekent dat er ten tijde van de realisatie veel groot materieel aanwezig is en veel vrachtverkeer plaatsvindt. Gekoppeld worden andere maatregelen meegenomen zoals het graven van een vispassage, diverse poelen en enkele dempingswerkzaamheden.

De planning is tot op heden nog niet bekend. Op zijn vroegst wordt gestart met de werkzaamheden in 2023. Hierbij zal een groot gedeelte van de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in het voorjaar en de zomer in verband met de hoge waterstanden in de winter.

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is hoofdzakelijk om de ecologisch waterkwaliteit van de Vecht te verbeteren, ten behoeve van de KRW. Volgens de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) moeten uiterlijk in 2027 alle als KRW aangewezen wateren voldoen aan een goede chemische en ecologische toestand. In de stroomgebiedsbeheerplannen voor 2022-2027 moet Nederland definitieve keuzes maken over de doelen voor de verschillende wateren en de in te zetten maatregelen. Hierbij gaat het concreet om het verbeteren van de kwaliteit van water- en oevervegetatie, macrofauna en vissen. Door de aanleg van de meestromende nevengeul wil het waterschap meer dynamiek terugbrengen in het stroomgebied van de Vecht, iets wat in de hoofdgeul niet mogelijk is door andere functies, zoals bijvoorbeeld recreatie en waterveiligheid. Het concrete doel voor de KRW is uiteindelijk het behalen van een Goed Ecologisch Potentieel (GEP, vastgestelde doelen die mogelijk zijn in de Vecht).

Door uitvoering van klimaatadaptieve maatregelen kunnen knelpunten als gevolg van de klimaatverandering (zowel vernatting als verdroging) beter worden opgevangen. Vechtrijk kan als landelijk voorbeeldproject dienen voor klimaatadaptatie in het landelijk gebied. Daarnaast krijgt het Vechtdal meer belevingsmogelijkheden en wordt het gebied interessant voor toeristen, o.a. uit Duitsland, dit betekent een economische impuls voor Gramsbergen en het omliggende gebied. Dit wordt onder meer

bereikt door de aanleg van recreatieve voorzieningen (haven, recreatieve routes), door vergroting van de biodiversiteit en verbetering van de waterkwaliteit.

Het project Vechtrijk Gramsbergen heeft aansluiting bij de doelen van de Regiodeal in actielijnen 3 (evenwichtige groei van stad en land) en 4 (aan de slag met klimaatoplossingen). Het project Vechtrijk Gramsbergen heeft een relatie met HWBP project Veilige Vecht (WDOD/Vechtstromen), vaarrecreatiebeleid (Ruimte voor de Vecht) en ambitiewijzer Natuur (provincie).

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de otter en de knoflookpad van de verboden deze opzettelijk deze opzettelijk te verstoren¹² en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹³, en van bunzing, hermelijn en wezel de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁴.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 maart 2023 tot en met 1 maart 2028.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Eelerwoude, 29 oktober 2021. Quickscan Wet natuurbescherming. Ontwikkelingsproject Vechtrijk Gramsbergen – Waterschap Vechtstromen. 201949
- Eelerwoude, 13 juni 2022. Nader onderzoek en projectplan Wet natuurbescherming Ontwikkelingsproject Vechtrijk Gramsbergen - Waterschap Vechtstromen. 202318
- Eelerwoude, 13 juni 2022. Beantwoording aanvullende vragen.
- Machtiging
- Ecologische functiekaart kleine marterachtigen.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 15 juni 2022 ontvangen. Op 23 juni 2022 zijn per e-mail aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 11 juli 2022, eventueel met kenmerk van de betreffende brief¹⁵ ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de poelkikker, onze Brochure Soortenbescherming in Overijssel, Bunzing, egel, hermelijn en wezel en onze Handreiking soortbescherming bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Nader onderzoek en projectplan'¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quickscan met literatuuronderzoek en veldbezoek 12 mei 2021;
- Nader onderzoek in 2021 naar beekrombout, poelkikker, knoflookpad, otter en steenmarter;
- Nader onderzoek in 2021 naar muizen met lifetraps;
- In kaart brengen leefgebied kleine marters.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen voor knoflookpad, otter, bunzing, hermelijn en wezel in kaart te brengen. Op basis van het onderzoek is een functie voor beekrombout, poelkikker, steenmarter en (niet vrijgestelde)

¹² Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

¹⁵ Kenmerk provincie D2022-07-001632

¹⁶ Hoofdstuk 3 pagina 14-19

muizensoorten in het plangebied uitgesloten. In het gebied is één poel met voortplantende knoflookpad, inclusief omliggend leefgebied aanwezig. Langs de gehele oever van de vecht kunnen op geschikte plaatsen rustplaatsen van de otter aanwezig zijn. De bosschages, groenstroken, oever- en ruigtebegroeiing in het plangebied zijn leefgebied met mogelijke verblijfplaatsen van kleine marterachtigen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de volgende functies (tijdelijk) verloren:

- Verblijfplaatsen van de otter langs de oever van de Overijsselse Vecht, doordat er een opening moet worden gerealiseerd naar de nevengeul en andere werkzaamheden in de oever;
- Landbiotoop met verblijfplaatsen (afname van ca 98.000 tot ca 55.000 vierkante meter) van knoflookpad (de poel met voortplanting blijft behouden);
- Leefgebied met verblijfplaatsen binnen het projectgebied voor bunzing, hermelijn en wezel. Dit is niet gekwantificeerd in oppervlakte, maar op kaart weergegeven. Dit gaat tijdelijk verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende. Ze komen overeen met de werkwijze zoals in onze handreiking soortenbescherming is opgenomen voor kleine marters, of worden door ons als afdoende beoordeeld voor de otter en de knoflookpad. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de knoflookpad, otter, bunzing, hermelijn en wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Otter

- Werken buiten de kwetsbare periode. In principe kunnen otters het hele jaar door jongen krijgen, maar er is een piek in het voorjaar en de zomer. De meest kwetsbare periode voor de otter zijn de maanden april t/m september.
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een laatste veldcontrole op sporen, latrines en mogelijke verblijfplaatsen uitgevoerd. Als (kraam)verblijfplaatsen worden vastgesteld in de oeverzone dan wordt een deel van het plangebied afgezet en tijdelijk ontzien. Indien mogelijke verblijfplaatsen worden aangetroffen wordt het plan waar nodig zo aangepast dat er geen barrières ontstaan.
- U maakt het werkgebied ongeschikt (buiten de kwetsbare perioden) door de vegetatie in de oeverzone voor de kwetsbare periode kort te maaien (max 15cm) waarbij de bodem niet wordt geroerd. Dit gebeurt in langzaam rijdend tempo waarbij gelijktijdig of na afloop het maaisel wordt afgevoerd. Hierbij wordt in één richting gewerkt. Deze richting wordt bepaald door de begeleidende ecooloog. Tijdens de werkzaamheden moet de vegetatie kort gehouden te worden door regelmatig op dezelfde manier te maaien.
- Om het leefgebied van de otter zoveel mogelijk te ontzien worden stobben en/of wortels van wilgen behouden. Deze bieden samen met de omliggende ruigtevegetatie geschikte verblijfplaatsen.
- Door het graven van de nevengeul met een lengte van 2,6 km, die ontoegankelijk is voor recreatie komt 5,2 km aan extra oeverzone beschikbaar. Doordat deze nevengeul de kans krijgt om zand uit te slijten en weer af te zetten is er op termijn sprake van een gevarieerde oeverzone, uitermate geschikt voor otter.

Na in 1988 in Nederland te zijn uitgestorven, is de otter in 2002 uitgezet in Nederland, Noordwest-Overijssel en Friesland vormen het bolwerk van de soort. Inmiddels bestaat de populatie uit circa 450 dieren en betreft het een levensvatbare populatie. Otter heeft wel een matig ongunstige staat van instandhouding terwijl de soort wel een gunstige trend laat zien (Wageningen University & Research, 2019). Door dit uitzettingsprogramma in 2002 en het verbeteren van de waterkwaliteit nemen de aantallen van otter toe in zowel aantal als verspreiding. Ondanks een mogelijke overtreding van de verbodsbepalingen voor individuele rustplaatsen, zal het project de gunstige staat van instandhouding

¹⁷ Hoofdstuk 11 pagina 42-47

met name versterken. Het mogelijke effect is beperkt tot een klein deel van een territorium, en het project voorziet in een uitbreiding van leefgebied en geschikte rustplaatsen.

Knoflookpad

- Werken buiten kwetsbare perioden. Werkzaamheden in zomer-landbiotoop uitsluitend wanneer knoflookpadden zich op hoger gelegen gronden hebben ingegraven, in de periode november-april.
- Om te voorkomen dat dieren worden gedood tijdens de graafwerkzaamheden wordt de locatie van de nevengeul tot minimaal 600 meter (van de voortplantingspoel) uitgerasterd met amfibieschermen.
- De huidige poel blijft behouden. Opbrengen van minimaal 200 vierkante meter aan schrale zandgrond boven inundatieniveau binnen 200 meter van de huidige voortplantingspoel. Hierdoor wordt geschikt landbiotoop gerealiseerd voor zowel de zomer als de winter.
- De oevers van de nevengeul worden natuurvriendelijk, dit biedt structuur en goed vergraafbare grond over de gehele lengte van het plangebied. Het gaat hierbij om 679 strekkende meters binnen de straal van 600 meter van de bestaande poel en 5200 strekkende meters in totaliteit binnen het plangebied. Hiernaast zal verschalingsbeheer op deze oevers worden toegepast.
- Er worden twee extra voortplantingspoelen aangelegd om de kwetsbaarheid van het huidige voortplantingsbiotoop te verminderen, twee poelen met een totaal oppervlakte van 2.930 vierkante meter (2060 en 870 vierkante meter) (afbeelding 12). Deze poelen zullen aan de onderstaande eisen voldoen:
 - Geleidelijk aflopende poelen waardoor variatie ontstaat in de ontwikkeling van oevervegetatie en er oeverzones ontstaan die relatief snel opwarmen.
 - Graven tot een diepte van circa 1 meter onder het maaiveld, op deze manier is de poel vrijwel gelijk aan de gemiddeld laagste grondwaterstand in het gebied na het graven van de nevengeul. Op deze manier krijgt de poel de kans om periodiek droog te vallen. De exacte diepte kan lichtelijk afwijken door het uitvoeren van bodemboringen.
 - De poelen krijgen een voedselrijk karakter door de ligging in voormalige landbouwgrond, hetgeen gunstig is voor knoflookpad omdat dit plantengroei stimuleert
 - randzone van schraal zand. Op deze manier wordt droog, landbiotoop gecreëerd. Ook met hoog water kan knoflookpad zich hierdoor gemakkelijk ingraven, direct naast geschikt voortplantingsbiotoop.
 - Opstellen beheer en onderhoudsdocument voor de betreffende beheerder om de geschiktheid voor langere termijn te behouden (voorkomen verlanding en verbossing).
 - rondom de poelen wordt kleinschalig geplagd om de vruchtbare bovengrond te verwijderen en zodat schralere vegetatie zich kan ontwikkelen.
- Een groot deel van het terrein is NNN (Natuur Netwerk Nederland). Hier wordt verschalingsbeheer toegepast en het aandeel natuur binnen het gehele plangebied zal toenemen ter vervanging van intensief beheerde landbouwgronden. De nieuwe verdeling is weergegeven in bijlage 2. Bij opstellen van de regels voor de zone landbouw met beperkingen worden maatregelen opgenomen ten gunste van de knoflookpadpopulatie. Het gaat hierbij om minder intensief landgebruik wat de soort ten goede komt.

Ondanks dat landelijk zowel het verspreidingsgebied als de trend als gunstig worden beoordeeld, wordt het leefgebied, toekomstperspectief en de totale gunstige staat van instandhouding beoordeeld als zeer ongunstig (Wageningen University & Research, 2019). Binnen dit project wordt de staat van instandhouding van de knoflookpad versterkt. De soort staat in de poel bijna op uitsterven (alleen nog met e-DNA aangetroffen, niet meer waargenomen in 2022), het leefgebied wordt versterkt en uitgebreid met andere, geschikte poelen. Hierdoor wordt de kwetsbaarheid van het leefgebied verminderd om ervoor te zorgen dat er op termijn weer een duurzame populatie ontstaat.

Bunzing, hermelijn, wezel

- Werken buiten de kwetsbare periode van kleine marters. Deze kwetsbare periode betreft 15 maart tot en met 1 september. De kwetsbare periode voor deze soorten betreft hierbij de periode waarin jongen worden gebaard en grootgebracht, in deze periode zijn jongen kwetsbaar en is er extra

behoefte aan prooidieren. Daarnaast is de winterperiode kwetsbaar omdat dan de beschikbaarheid van voedsel beperkt is.

- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een laatste veldcontrole op sporen, latrines en mogelijke verblijfplaatsen uitgevoerd. Indien mogelijke verblijfplaatsen worden aangetroffen wordt het plan waar nodig zo aangepast dat er geen barrières ontstaan.
- Het is noodzakelijk om werkgebied met bestaand geschikt leefgebied binnen het plangebied ongeschikt te maken voor alle kleine marterachtigen. Het ongeschikt makend dient te gebeuren buiten de kwetsbare periode van deze soorten. Het tijdelijk ongeschikt maken van het plangebied gebeurt door de gehele oeverzone, sloten en zomerdijk kort te maaien (<15cm). Hierdoor verdwijnt de dekking waarmee ook de kleine marterachtigen uit het plangebied verdwijnen. Het ongeschikt maken gebeurt door het langzaam maaien van de oever, zomerdijk en sloten. Het maaisel wordt hierbij afgevoerd en er wordt in één richting op gewerkt. Deze richting wordt bepaald door de begeleidende ecoloog. Deze ecoloog begeleidt ook de maaiacties gedurende de werkzaamheden waarmee het gebied ongeschikt blijft totdat de werkzaamheden zijn afgerond.
- Om het leefgebied van de kleine marterachtigen zoveel mogelijk te ontzien worden stobben en/of wortels van wilgen behouden. Deze kunnen in de toekomst gebruikt worden als verblijfplaats en vorm van dekking. Hiernaast krijgen de oeverzone en zomerdijk weer de kans om te verruigen waardoor het weer beschikbaar wordt.
- Door het graven van de nevengeul komt in totaal 5,2 kilometer extra aan oeverzone beschikbaar. Doordat deze nevengeul de kans krijgt om zand uit te slijten en weer af te zetten is er op termijn sprake van een gevarieerde oeverzone, uitermate geschikt voor kleine marterachtigen welke hier structuur en dekking kunnen vinden. Hiernaast wordt het landschap hierdoor kleinschaliger waardoor deze soorten meer kansen hebben om zich veilig door het plangebied te verplaatsen.

De verschillende soorten kleine marters hebben een onbekende of matig ongunstig staat van instandhouding. Vanwege de onbekendheid van de staat van instandhouding zijn de soorten binnen Overijssel niet vrijgesteld. De mogelijke achteruitgang heeft met name te maken met het verdwijnen van kleinschalig landschap en intensivering van de landbouw. Doordat in dit project meer geschikt leefgebied ontstaat dan er verdwijnt, zal de lokale staat van instandhouding van de soorten niet achteruitgaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de nevengeul leiden tot het verstoren en vernietigen van verblijfplaatsen van de betrokken soorten. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4, en lid 3.10 lid 1b van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

In het gehele stroomgebied van de Vecht worden projecten uitgevoerd ten behoeve van waterveiligheid, natuur en natuur inclusieve landbouw. Hiernaast worden bij steden en dorpen ook werkzaamheden uitgevoerd welke de beleefbaarheid van de rivier vergroten. Om ook in de bovenstroom de landbouw om te vormen, te investeren in natuur en te werken aan waterveiligheid is een groot plangebied noodzakelijk. Hieraan voldoet het plangebied. Hiernaast zijn binnen het plangebied betrekkelijk weinig natuurwaarden aanwezig, hetgeen in andere plangebieden vaak anders is. Het vinden van een alternatieve locatie is hierom geen oplossing, de werkzaamheden zijn noodzakelijk op basis van de KRW richtlijnen. Hiernaast is specifiek gekozen voor dit plangebied gekozen vanwege het stuwcomplex de Haandrik. Men wil een bijdrage leveren aan de vispasseerbaarheid als aanvulling op de al aanwezige vistrap. Er is gekozen voor de zuidkant van de Vecht omdat aan de noordkant een waterkering aanwezig is. Vanwege veiligheidsredenen kan deze niet worden verwijderd.

Er is voor deze inrichting gekozen omdat op deze manier het beste kan worden voldaan aan de KRW richtlijnen. Het graven van de nevengeul doet recht aan zowel natuur als waterberging. Het landschap wordt kleinschaliger met veel variatie in oeverzones langs de nevengeul. Dit is gunstig voor veel soorten.

De alternatieve inrichting is gericht op natuur, een andere inrichting levert voor de natuur geen betere situatie op.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt zo goed mogelijk rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten waarvoor ontheffing is aangevraagd. Hiernaast wordt de zorgplicht in acht genomen om zo min mogelijk schade te berokkenen aan andere binnen het plangebied aanwezige soorten (bijvoorbeeld broedvogels). Dit wordt geborgd doordat werkzaamheden worden uitgevoerd volgens ecologisch werkprotocol en een werkplan van de aannemer. In dit werkplan zal de aannemer zaken vanuit het ecologisch werkprotocol gedetailleerd opnemen in de toe te passen werkwijze.

De planning is grotendeels afhankelijk van de waterstanden en de hoeveelheid neerslag, waardoor werken in de natte winterperiode vaak niet mogelijk is. Daarom worden werkzaamheden in het voorjaar/zomer uitgevoerd. Een alternatieve planning is niet mogelijk.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig;

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats (otter, knoflookpad);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (otter, knoflookpad);
- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde (bunzing, hermelijn en wezel);
- in het algemeen belang (bunzing, hermelijn en wezel).

Wij zijn van oordeel dat deze belangen afdoende zijn aangetoond.

Het uiteindelijke doel is het halen van Goed Ecologisch Potentieel in het kader van de KRW. Voor otter is een goede waterkwaliteit met een diversiteit aan vissoorten belangrijk. Hiernaast zorgt het project voor een groter aandeel aan water/oever binnen het plangebied van het waterschap. Het ecologisch versterken van het plangebied heeft ook tot gevolg dat er meer variatie komt in het terrein met meer dynamiek. Dit is in het algemeen belang voor de ecologie van veel rivierbegeleidende soorten. Knoflookpad profiteert hierbij van het doel om het ecologisch potentieel van het plangebied te verbeteren (zowel voortplantingsgebied als landbiotoop). Meer variatie en veranderende omstandigheden zijn gunstig voor deze soort en zorgen voor goed vergraafbare grond en telkens terugkerende kale grond/pionier stadia. Het hoofddoel van het project is het verbeteren van de ecologische kwaliteit van het plangebied en hierom in het belang van wilde flora en fauna en het in standhouden van natuurlijke habitats.

Het verbeteren van het GEP is van groot openbaar belang in heel Europa. De bijbehorende doelstellingen zijn opgesteld door de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en moeten uiterlijk 2027 aan de chemische en ecologische toestand voldoen. In de stroomgebiedsbeheerplannen voor 2022-2027 moet Nederland definitieve keuzes maken over de doelen voor de verschillende wateren en de in te zetten maatregelen.

De geplande ontwikkelingen vallen onder de ruimtelijke inrichting van een heel gebied. Zowel de functie, landschappelijk en ecologisch verandert de functie van het plangebied. Het doel is in het kader van recreatie (Hardenberg), GEP en de KRW in het algemeen.

Het is in algemeen belang dat het ecologisch potentieel van het plangebied, wat momenteel vrij beperkt is wordt verbeterd. Hiernaast is ook de waterberging ten tijde van extreme regenval en droogte in het algemeen belang voor bewoners van de Vechtstreek. Het gaat hierbij onder andere om veiligheid, ook is het in het belang van agrariërs dat beregend kan blijven worden ten tijde van droogte. Als laatste is het in algemeen belang dat recreatie mogelijk is voor omwonenden, specifiek vanuit Gramsbergen.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

BIJLAGE 1. PLANKAART



BIJLAGE 2. GEWIJZIGD BEHEER

