

Stichting Ymere
T.a.v. [REDACTED]
Jollemahof 21
1019 GW AMSTERDAM

VERZONDEN 29 JULI 2022

Zaaknummer : OD.371095
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Hagedoornweg 6-28, Resedastraat 2-12, Duizendschoonstraat 1-13 en
Wingerdweg 1-19 (Gentiaanblok 8), Amsterdam

Geachte [REDACTED],

Op 31 maart 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 27 mei 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de renovatie van de woningen Hagedoornweg 6-28, Resedastraat 2-12, Duizendschoonstraat 1-13 en Wingerdweg 1-19, bij u ook bekend als Gentiaanblok 8, te Amsterdam. De werkzaamheden bestaan uit:

- Herstelwerkzaamheden aan vloeren, wanden, plafonds, gevels, rookkanalen en daken.
- Het vervangen van dakpannen, sanitair, kozijnen, ramen en deuren.
- Het aanbrengen van cv-installaties, ventilatievoorzieningen, brandwerende scheidingen en douches;

Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Stichting Ymere, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 31 december 2026. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.371095.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Stichting Ymere te Amsterdam ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

ten behoeve van de renovatie van de woningen Hagedoornweg 6-28, Resedastraat 2-12, Duizendschoonstraat 1-13 en Wingerdweg 1-19, bij ook bekend als Gentiaanblok 8, te Amsterdam.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Stichting Ymere te Amsterdam geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*).

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming

9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. Het ongeschikt maken van de nestplaatsen van de huismus dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 28 februari en wanneer er geen vorst is, zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare periode van de huismus, zijnde:
- Broedperiode 1 maart tot en met 30 september;
 - Periode van vorst².
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
12. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden conform de volgende methoden:
- Dakpannen handmatig verwijderen in 1 richting;
 - Verwijderen/dichtzetten van delen van het gebouw. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn.
- Het ongeschikt maken dient onder begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de renovatiewerkzaamheden dienen de oorspronkelijke verblijfplaatsen, zoals weergegeven in bijlage 2, door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. Indien er ondanks de maatregelen bij de controlerende nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
15. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3D bij dit besluit is vóór september 2022 het vogelschroot twee panlatten opgeschoven. Deze locaties zullen zowel tijdelijk als permanent functioneel zijn voor compensatie van de oorspronkelijke verblijfplaatsen.
16. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3B en 3C bij dit besluit zijn reeds vogelvides gerealiseerd met 24 openingen voor tijdelijke nestplaatsen van de huismus. De vogelvides dienen minimaal drie maanden beschikbaar te zijn voordat de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt.
17. De tijdelijke kasten dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen deze onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.

Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;

- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

18. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden na realisatie van de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven. De tijdelijke verblijfplaats mag niet verwijderd worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet in gebruik is.
19. Wanneer de geplande werkzaamheden niet voor het eerstvolgende broedseizoen (1 maart 2023) van de huismus zijn afgerond, dient het betreffende dak door middel van steigerdoek ontoegankelijk te blijven tot de, voor de huismus, versturende werkzaamheden zijn afgerond en dient er voorkomen te worden dat de huismus zich elders binnen de planlocatie vestigt.
20. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4A bij dit besluit dienen minimaal zes permanente verblijfplaatsen gecreëerd te worden door vogelschroot minimaal vanaf de derde panlat van onder te plaatsen.
21. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden conform de eisen uit het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
 - Voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - Voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - Voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - Voldoende zandige plekken, behouden te blijven of te realiseren, voor het nemen van stofbaden.

Gewone dwergvleermuis

22. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3A bij dit besluit dienen 28 tijdelijke verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de vorm van vleermuiskasten te zijn gerealiseerd. De vleermuiskasten zijn reeds in februari 2021 gerealiseerd.
23. Voor de tijdelijke en de permanente verblijfplaatsen dient voldaan te worden aan de gewenningsperiode, zijnde voor de:
 - Zomerverblijfplaats <10 individuen: 3 maanden in de periode van april tot en met oktober
 - Paarverblijfplaats: 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen
24. Oorspronkelijke verblijfplaatsen dienen minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis, zijnde voor de:
 - Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het ongeschikt maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
25. De oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen ongeschikt gemaakt te worden door het plaatsen van één grote exclusion flap, over de gehele lengte van het dak. De grote exclusion flaps, in de vorm van fijnmazig steigerdoek, dienen bevestigd te worden aan de nok van de gevels van de woningen waar de verblijfplaatsen zich bevinden, tevens dient het steigerdoek aan de zijkanten van de woning bevestigd te worden. Zodoende worden er drie zijden afgesloten. De onderzijde van het steigerdoek dient, op minimaal twee meter hoogte, gespannen te worden. Zodoende zijn er aan de onderzijde openingen waarlangs de vleermuizen de verblijfplaatsen kunnen verlaten, maar niet terug de verblijfplaats in kunnen. Een visuele weergave van de manier van ongeschikt maken is bijgevoegd in bijlage 5 bij dit besluit. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
26. Na het ongeschikt maken, maar voor de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.

27. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
28. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
29. Indien er ondanks de maatregelen bij de controlerende nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
30. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Van deze check dient verslaglegging plaats te vinden. De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, dienen deze herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschrift 25, 26 en 27 blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
31. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4B bij dit besluit dienen minimaal acht permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm zoals weergegeven in bijlage 4C, gerealiseerd te worden.
32. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de vleermuiskasten gerepareerd of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
33. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente alternatieven functioneel te zijn.
34. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen niet verwijderd te worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet in gebruik zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn dient gewacht te worden tot de tijdelijke verblijfplaatsen zelfstandig verlaten zijn.
35. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BII12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf 1 september 2022 tot en met 31 december 2026.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Het project betreft de renovatie van de woningen renovatiewerkzaamheden Hagedoornweg 6-28, Resedastraat 2-12, Duizendschoonstraat 1-13 en Wingerdweg 1-19, bij u ook bekend als Gentiaanblok 8, te Amsterdam, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. U bent voornemens om de woningen te renoveren door middel van de volgende werkzaamheden:

- Herstelwerkzaamheden aan vloeren, wanden, plafonds, gevels, rookkanalen en daken.
- Het vervangen van dakpannen, sanitair, kozijnen, ramen en deuren.
- Het aanbrengen van cv-installaties, ventilatievoorzieningen, brandwerende scheidingen en douches;

Binnen het plangebied zijn drie nesten van de huismus en twee zomer/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Twee huismusnesten bevinden zich langs de kilkeper aan de binnentuinzijde van de Wingerdweg 17-19 en de Duizendschoonstraat 3, één nest bevindt zich in de daknok van Reseda 12. De twee zomer/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis bevinden zich beide achter een boeiboord bij een regenpijp aan de binnentuin bij adressen Hagedoornweg 14 en Wingerdweg 7. Alle nesten en verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve nesten en verblijfplaatsen in de directe omgeving van de te renoveren woningen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 en 4 bij dit besluit, alsook het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare periode van de huismus, maar in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken gebeurt middels één grote exclusion flap, zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dieren en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project betreft de renovatie aan de woningen van een woonblok en is derhalve locatie gebonden. Een andere locatie is derhalve niet door u als alternatief beoordeeld.

Het behouden van de woningen in de huidige staat heeft niet minder negatieve effecten op de soort, omdat de huizen in de huidige staat gebreken zullen vertonen, en op termijn moeilijk verhuurbaar worden en de energielasten hoog blijven. Uiteindelijk zal dit leiden tot leegstand en sloop van de woningen, waarbij de nesten, rust- en voortplantingsplaatsen van de huismus en gewone dwergvleermuis verloren zullen gaan. Ook geeft u aan dat het uitvoeren van de werkzaamheden noodzakelijk is vanwege de huidige grote brandonveiligheid van de woningen.

Met de planning van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van de beschermde soorten. Derhalve stelt u voor om de verblijfplaatsen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt te maken in de periode eind september tot eind oktober. Dit is na het broedseizoen van de huismus, maar binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en voor de kwetsbare winterrust periode van de gewone dwergvleermuis. Met deze planning voert u de werkzaamheden uit buiten de meest kwetsbare periode voor de huismus en de gewone dwergvleermuis voor deze functies. Hiermee heeft u onderbouwd dat een andere planning, welke minder negatieve gevolgen heeft voor de huismus en de gewone dwergvleermuis, niet mogelijk is voor de uit te voeren werkzaamheden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De woningen van gentiaanblok 8 dateren uit 1925-1928 en verkeren in matige tot zeer slechte staat, en zijn derhalve in de huidige situatie onvoldoende geïsoleerd, waardoor er in de huidige situatie veel energieverlies optreedt. Een betere isolatie van de woningen, het uitgangspunt bij dit project, bespaart op het verbruik van energie en vermindert dus het gebruik van fossiele brandstoffen. Bij deze energetische verbetering wordt een winst van energielabel G naar A behaald. Een afname in het verbruik aan fossiele brandstoffen betekent eveneens een afname van emissies van schadelijke stoffen die een bijdrage leveren aan het broeikaseffect. De afname van emissies van schadelijk stoffen levert ook een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en op volksgezondheid.

Tevens geeft u aan, dat in de huidige situatie de woningen brandonveilig zijn, dat het binnenklimaat in de woningen niet optimaal is als gevolg van tocht en/of vocht en dat er asbest aanwezig is. U geeft aan dat de werkzaamheden noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan de wettelijke eisen voor brandveiligheid, isolatie, en bestrijding van vocht- en schimmeloverlast. U geeft daarmee aan dat het van belang is voor de veiligheid en de gezondheid van de bewoners om de werkzaamheden uit te voeren.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld³. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2019⁴. Over het aantal broedparen in Amsterdam in de afgelopen decennia zijn geen precieze gegevens bekend, maar het is duidelijk dat het aantal mussen in de stad is afgenomen. Recent is een licht herstel te zien⁵. Binnen het plangebied zijn drie nesten van de huismus aangetroffen. Twee huismusnesten bevinden zich langs de kilkeper aan de binnentuinzijde van de Wingerdweg 17-19 en de Duizendschoonstraat 3, één nest bevindt zich in de daknok van Reseda 12.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁶. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is onbekend, waarbij zowel de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend zijn beoordeeld en het verspreidingsgebied als gunstig⁷. Binnen het plangebied zijn twee zomer/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De twee zomer/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis bevinden zich beide achter een boeiboord bij een regenpijp aan de binnentuin bij adressen Hagedoornweg 14 en Wingerdweg 7

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Gentiaanblok 8' van 31 maart 2022.

Huismus

U geeft aan voornemens te zijn om ná 15 september te starten met de werkzaamheden. Naar uw verwachting zijn de werkzaamheden niet voor het eerstvolgende broedseizoen (maart 2023) van de huismus gereed. In dat geval zal het betreffende dak, voor half februari 2023, afgeschermd worden door middel van steigerdoek totdat de, voor de huismus, verstorende werkzaamheden zijn afgerond. Door middel van het plaatsen van schuimstrips of gootborstels wordt tevens voorkomen dat huismussen zich elders binnen de planlocatie gaan vestigen. U geeft aan dat voor tijdelijke alternatieve nestplaatsen er in maart 2021 aan Gentiaanblok 5 en 6 vogelvides zijn geplaatst met 24 openingen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3B en 3C bij dit besluit. Tevens is in woonblok 9 en 10 het vogelschroot twee panlatten opgeschoven, zoals weergegeven in bijlage 3D. Zodoende is er naar uw mening voldoende alternatieve nestgelegenheid in de buurt gerealiseerd om de oorspronkelijke nestplaatsen ten tijde van de renovatie te compenseren. In het te renoveren wooncomplex Gentiaanblok 8 worden minimaal zes alternatieve nestplaatsen aangeboden door, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, het vogelschroot vanaf de derde panlat te plaatsen.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron:

<https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁵ <https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/volg-beleid/groen/flora-fauna/fauna/vogels/huismus/>

⁶ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁷ <https://nature-art17.elonet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Gewone dwergvleermuis

Het ongeschikt maken van de woningen voor de vleermuis gebeurt door het plaatsen van een grote exclusion flap, zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit. In de periode 15 oktober tot 1 november. Dit houdt in dat de bovenste helft van de gevels waar de verblijfplaatsen zijn aangetroffen bedekt met steigerdoek. Het steigerdoek wordt zodanig geplaatst dat het vastzit aan de nok en langs beide zijanten van de woningen, zodoende zijn er drie zijden afgesloten. Aan de onderzijde wordt het doek gespannen, zodat vleermuizen de verblijfplaats kunnen verlaten, maar niet terug de verblijfplaats in kunnen.

Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3A, bij dit besluit zijn 28 tijdelijke kasten gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis. Ter permanente compensatie worden er gaten in de gootbak gerealiseerd, zoals weergegeven in bijlage 3C bij dit besluit, voor minimaal acht verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Cumulatieve effecten

U geeft aan dat er naast Gentiaanblok 8 mogelijk ook andere wooncomplexen, in eigendom van Stichting Ymere, in de nabije omgeving van het plangebied gerenoveerd zullen worden. U geeft aan dat bij de andere complexen de aangetroffen verblijfplaatsen ook gecompenseerd zullen worden en dat er ook voor deze werkzaamheden ontheffingen worden aangevraagd. Daarnaast geeft u aan dat alle clusters gefaseerd gerenoveerd zullen worden. Zodoende kunnen de vleermuizen, wanneer er werkzaamheden plaats vinden aan één cluster, uitwijken naar de andere clusters in de omgeving als ook de gerealiseerde alternatieve verblijfplaatsen.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de ruige dwergvleermuis, tweekleurige vleermuis, rosse vleermuis en laatvlieger in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] via 088 102 13 00 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen, [REDACTED]

[REDACTED]
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Locatie plangebied
- Bijlage 2: Aangetroffen verblijf- en nestplaatsen
- Bijlage 3: Locaties mitigerende maatregelen
- Bijlage 4: Locaties permanente alternatieven
- Bijlage 5: Visuele weergave ongeschikt maken

Kopie aan:

- Afdeling toezicht en handhaving ODNHN
- ATKB – De Groene Ruimte

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied



A. Locatie plangebied (rood gekaderd)

Bijlage 2: Aangetroffen verblijf- en nestplaatsen



A. Nestplaatsen van huismus (rode stippen), en kwetterplek (rode K).



paarverblijfplaatsen gewone dwergvleermuizen (oranje stip).

Bijlage 3: Locaties mitigerende maatregelen



A. Locatie vleermuiskasten, per rode stip = 1 vleermuiskast



B. Op deze plaatsen (rode strepen) zijn vogelvides (in gentiaanblok 6) gerealiseerd als tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus, zie bijlage 3A voor de ligging van gentiaanblok 6.



C. Op deze plaatsen (rode strepen) zijn vogelvides (in gentiaanblok 5) gerealiseerd als tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus, zie bijlage 3A voor de ligging van gentiaanblok 5.



D. Op deze plaatsen (rode strepen) in Gentiaanblok 9 is het vogelschroot twee planlatten naar achter geschoven, ditzelfde geldt voor Gentiaanblok 10.

Bijlage 4: Locaties permanente alternatieven



A. Op de locatie met rode strepen wordt in Gentiaanblok 8, het vogelschroot op minimaal de derde panlat geplaatst ten behoeve van de huismus. (Ditzelfde geldt voor de achterzijde van het gebouw).



B. Locaties met permanente alternatieve vleermuisverblijven d.m.v. gaten in de gootbakken. Per rode stip = 1 opening in de gootbak.



C. Voorbeeld van de permanente vleermuisvoorzieningen, gaten van 20mm x 50mm in de gootbak.

Bijlage 5: Visuele weergave ongeschikt maken



A. Netten worden over de gehele lengte van het dak gespannen, over de delen waar de vleermuisverblijfplaatsen zich bevinden.



B. Netten kunnen, eventueel, ook over het gehele dak gespannen worden. Dit is afhankelijk van de woning.



Detailfoto's met openingen waar vleermuizen langs kunnen kruipen en de verblijfplaats kunnen verlaten, maar er niet terug in kunnen.

