

Gemeente Hollands Kroon
T.a.v. de [REDACTED]
De Verwachting 1
1761 VE ANNA PAULOWNA

VERZONDEN 29 JULI 2022

Zaaknummer : OD.371071
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb weigeren ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Badweg, Campus de Terp, Wieringerwerf, gemeente Hollands Kroon

Geachte [REDACTED],

Op 31 maart 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 25 juli 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het kappen van bomen ten behoeve van de realisatie van een nieuw zwembad met sportcomplex als onderdeel van de herontwikkeling van Campus de Terp. De werkzaamheden bestaan uit het kappen van bomen en het bouwrijp maken van het gebied, het realiseren van een nieuw zwembad met sportcomplex en naderhand het slopen van het oude zwembad. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Gemeente Hollands Kroon, ontheffing gevraagd van de verbodsbepaling genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de Ransuil (*Asio otus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 15 juli 2022 tot en met 31 december 2023. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.371071.

Besluit

Wij besluiten tot weigering van de door u gevraagde ontheffing ingevolge hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Uit uw aanvraag en onze beoordeling daarvan blijkt dat u een dergelijke ontheffing niet nodig heeft. U kunt de werkzaamheden dus uitvoeren zonder ontheffing, mits u deze werkzaamheden uitvoert op de wijze zoals weergegeven in uw aanvraag.

Overwegingen

Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De ransuil is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van ransuil vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Verordening vrijstellingen soorten Noord-Holland

De Verordening vrijstellingen soorten Noord-Holland is niet van toepassing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Uit uw aanvraag blijkt dat u ontheffing wenst van de verbodsbepalingen in artikel 3.1, lid 2 van de Wnb. Uit de gegevens bij uw aanvraag blijkt dat u geen ontheffing nodig heeft.

Projectbeschrijving

Als onderdeel van het programma 'Herstructurering Wieringerwerf' worden meerdere basisscholen en een kinderopvang samengevoegd. De combinatie van scholen rondom bestaande sportvoorzieningen is daarom volgens u voor de hand liggend. Die sportvoorzieningen zijn aan de Terpweg reeds aanwezig en worden met de herontwikkeling van Campus de Terp versterkt.

De bestaande atletiekbaan wordt vernieuwd en in het gebied wordt een meervoudig bruikbaar sportveld toegevoegd. Daarnaast komen er voor de jongere kinderen rondom het kindcentrum informele speel- en sportmogelijkheden. Zowel het voortgezet als het basisonderwijs maken gebruik van de Zuiderzeehal. Deze sporthal uit 1974 is na een aantal aanpassingen sinds de bouw in zodanig slechte staat dat een volgende renovatie niet realistisch is. Het bestaande binnenzwembad uit 1976 is ook na verschillende renovaties niet langer aan te passen. Om die reden is de keuze gemaakt beide gebouwen in de directe omgeving te combineren in een nieuw gebouw dat landschappelijk wordt ingepast in het grondlichaam van de terp. U geeft aan dat de combinatie van de voorzieningen vanuit energieoogpunt, exploitatie en beperkt ruimtegebruik van groot belang is. Met deze combinatie van bebouwing (ook voor het kindcentrum) kan door medegebruik van voorzieningen een zo klein mogelijk beslag gedaan worden op beschikbare ruimte en ontstaat in de toekomst meer ruimte voor groen.

Deze aanvraag ziet specifiek toe op de realisatie van het gecombineerde gebouw, wat zal bestaan uit een zwembad en een sportcomplex. Ten behoeve van de realisatie van de nieuwe sportfaciliteiten dienen er een aantal bomen gekapt te worden. U geeft aan dat de bestaande gebruikers van sporthal en zwembad geen nadeel/hinder mogen ondervinden van de nieuwbouw. Het is zodoende niet mogelijk om op de plaats van één van de twee gebouwen het gecombineerde sportcomplex te realiseren, omdat de voorzieningen tot opening van het nieuwe gebouw in gebruik moeten blijven. Zodoende, kan het oude zwembad pas gesloopt worden wanneer het nieuwe zwembad met sportcomplex gerealiseerd en in gebruik is. Op de locatie van het oude zwembad (met parkeergelegenheden) zullen vervolgens groenvoorzieningen gerealiseerd worden. Daarnaast wordt er nog een nieuw pad aangelegd. Hiervoor zullen mogelijk ook enkele bomen moeten wijken.

Onderzoek

In 2017 en 2018 is er onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van beschermde soorten in het gebied door Bureau Aandacht Natuur (2021). In 2021 is er een aanvullende Omgevingscheck uitgevoerd door Natuurlijke Zaken (van den Tempel, 2021). Uit deze onderzoeken kwam naar voren dat er een kolonie blauwe reigers aanwezig is in het gebied en dat er mogelijk een ransuil broedt.

Ten behoeve van de ransuil zijn gedurende een veldbezoek in januari 2022 meerdere bomen aangemerkt als potentiële nestlocaties. In het voorjaar en begin van de zomer van 2022¹ zijn de bomen met potentiële nestlocaties onderzocht op aanwezigheid van de ransuil. Ten behoeve van de realisatie van het nieuwe zwembad met sportcomplex dient één van de bomen die was aangemerkt als potentiële nestlocatie gekapt te worden (in de overige te kappen bomen waren geen sporen van broedende vogels aangetroffen). Gedurende het onderzoek zijn in het begin van het jaar individuele ransuilen waargenomen, er zijn echter geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van een nest van de ransuil in het plangebied.

Ondanks dat er geen nesten van de ransuil zijn aangetroffen geeft u aan om alsnog voornemens te zijn om minimaal vier alternatieve nestmanden te realiseren. In de hoop dat de ransuil, in de toekomst, alsnog tot broeden zal overgaan in het gebied.

Conclusie

Gezien dat er uit de uitgevoerde onderzoeken naar voren komt dat er geen nesten van de ransuil aanwezig zijn in de te kappen bomen in het plangebied, is er geen sprake van het beschadigen of vernielen van een nest of rustplaats van de ransuil. Zodoende vind er bij het uitvoeren van de werkzaamheden geen overtreding plaats van artikel 3.1, lid 2 en heeft u voor het kappen van bomen ten behoeve van de realisatie van een nieuw zwembad met sportcomplex geen ontheffing nodig in het kader van de Wnb.

¹ Ransuil & Blauwe reiger onderzoek Campus de Terp, Wieringerwerf, Natuurlijke Zaken, d.d. 19 juli 2022

Blauwe reiger

Binnen het plangebied is een kolonie van de blauwe reiger aanwezig. Gedurende het onderzoek in 2022 zijn er 17 nesten geconstateerd. Als onderdeel van het project zal er, volgens de huidige planning, in 2025 een pad aangelegd worden. Hiervoor dienen ook enkele bomen te wijken. In een aantal van deze bomen zijn nesten aanwezig waar de blauwe reiger in broedt.

De blauwe reiger is aangemerkt als een categorie 5² broedvogelsoort, echter gezien dat de staat van instandhouding van de blauwe reiger ongunstig is en er beperkte uitwijkmogelijkheden zijn, is deze soort in het plangebied jaarrond beschermd. Dit betekent dat wanneer bomen, met daarin jaarrond in gebruik zijnde nesten van de blauwe reiger, gekapt gaan worden in de Campus de Terp er een ontheffing nodig is voor de werkzaamheden. U geeft aan dat u alternatieve nestgelegenheden gaat realiseren op andere locaties binnen en/of rondom het plangebied, in de hoop dat de blauwe reiger hier gebruik van gaat maken. Dat laat onverlet dat wanneer de voorbereidingen voor de realisatie van het pad zijn aangevangen bekeken en beoordeeld dient te worden of er jaarrond beschermde nesten van de blauwe reiger aanwezig zijn. Wij adviseren u om hier te zijner tijd met ons contact over op te nemen.

Zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wnb is een zorgplicht bepaling opgenomen. Hierin wordt gesteld dat een ieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. De zorg, als bedoeld in voorstaande zin, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor in het wild levende dieren en planten kunnen worden veroorzaakt dergelijke handelingen achterwege laat. Indien het achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, dienen de noodzakelijke maatregelen te worden getroffen om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Slotoverwegingen

Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u de werkzaamheden en/of het project, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een ontheffing op grond van de Wnb nodig.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

² Nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen. Deze zijn buiten het broedseizoen niet beschermd. Categorie 5-soorten zijn wel jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen.

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van hoofdstuk 2 (Natura 2000) en/of andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] [REDACTED] via 088-102 13 00 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde [REDACTED] van Noord-Holland,
namens dezen, [REDACTED]

[REDACTED]
Afdelingsmanager Afdeling Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Locatie plangebied en beoogde indeling

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Natuurlijke Zaken

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

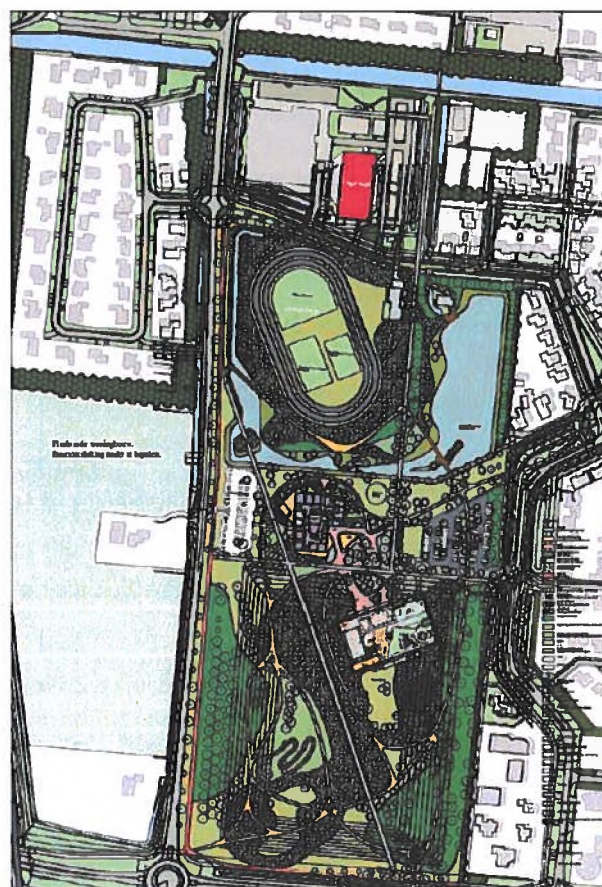
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied en beoogde indeling



Links betreft een luchtfoto van 2013, de panden onder de atletiekbaan zijn reeds gesloopt.
Rechts betreft de beoogde indeling van het plangebied
Bron: Activiteitenplan Ransuil i.k.v. Campus de Terp, Wieringerwerf, Natuurlijke Zaken, 29 maart 2022.