

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Groningen Recycling B.V.

voor: testproject bodemas en op- en overslag B-hout

activiteiten: veranderen van een inrichting
het bouwen van een bouwwerk

locatie: Metaalpark 9 en 11 te Farmsum

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000218

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2021-003368

verzenddatum: 27 juli 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 29 maart 2021 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het veranderen van een bestaande inrichting. De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van Groningen Recycling B.V. gelegen aan het Metaalpark 9 en 11 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 686, 1025 en 1026. De aanvraag is ingediend door de gemachtigde van Groningen Recycling B.V., te weten BMD Advies Noord Nederland B.V. uit Leek.

De wijziging betreft enerzijds het realiseren van een testproject voor het opwerken van AVI- of AEC-bodemas tot een bruikbare vulstof voor beton middels een nieuw ontwikkeld proces en anderzijds de uitbreiding van de opslag van geshredderd B-hout. Een meer uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om de vergunning. De aanvraag is in het Omgevingsloket online geregistreerd onder nummer 5934807.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wab);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Aanvraagformulier;
 - Aanvraag omgevingsvergunning versie 3.5;
 - Akoestisch onderzoek, d.d. 17 december 2021;
 - Projectberekening met AERIUS Calculator, d.d. 02 februari 2021;
 - AERIUS-berekening versie 2.2;
 - Protocol voor het buiten opslaan van geshredderd B-hout;
 - Bref-toets versie 3.1, d.d. 16 september 2021;
 - Notitie geurcontour Metaalpark 9 en 11, d.d. 14 juni 2022;
 - Tekening Aanzichten, d.d. 18 juni 2021;
 - Tekening tijdelijke unit;
 - Overzichtstekening schaal 1-150, d.d. 18 juni 2021;
 - Overzichtstekening schaal 1-300, d.d. 18 juni 2021;
 - Plattegrond BG tijdelijk units;
 - Plattegrond VERD tijdelijke units;
 - Technische omschrijving tijdelijke units K-1000;
 - BB Aansluitdocument 00092844 (bouwbesluit).
4. Dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. Dat voorschrift 7.1.6 uit de vergunning van 18 januari 2011 (Nr. 2011-03063/3, MV) wordt ingetrokken;
6. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
7. De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis van Groningen en op het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 3 augustus 2022 ter inzage worden gelegd.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de provincie Groningen.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 27 juli 2022.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	5
1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	5
1.4 Registratie	5
2. Afvalstoffen	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Sturing.....	6
3. GELUID.....	6
4. LUCHT	8
4.1 Vergunningvoorschriften met betrekking tot emissies naar de lucht.....	8
4.2 Onderzoeksverplichting voor de concretisering van de minialisatieverplichting van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).....	9
4.3 Diffuse stofemissies	9
5. GEUR.....	10
5.2 Geurbeheersplan.....	10
6. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	11

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.2 Procesapparatuur, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Er mag binnen de inrichting gezamenlijk maximaal 170.000 ton ruwe en opgewerkte bodemas worden opgeslagen. Hiervan mag maximaal 70.000 ton ruwe bodemas betreffen en de opslag vindt plaats binnen de keerwanden.
- 2.1.2 Er mag binnen de inrichting maximaal 20.000 ton geshredderd B-hout in opslag liggen mits dit een tijdelijke opslag betreft conform het 'first in first out' – principe.
- 2.1.3 Het is verplicht om de verschillende afvalstromen gescheiden te houden.
- 2.1.4 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.1.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.2 Sturing

- 2.2.1 Indien de bodemassen niet ter plekke worden opgewerkt of indien onverhoopt het residu uit het proces niet blijkt te voldoen aan de gestelde eisen uit de Regling Bodemkwaliteit behorende bij het Besluit Bodemkwaliteit voor het vrij toepassen, dient de partij – indien het niet opnieuw in het proces wordt gebruikt – aantoonbaar te worden afgevoerd naar een inrichting waar deze zodanig worden gescheiden en bewerkt dat de vrijkomende stromen uitsluitend of in hoofdzaak op de volgende manier worden hergebruikt:
 - a. Opwerking tot een niet-vormgegeven product dat voldoet aan de eisen zoals gesteld in het Besluit bodemkwaliteit voor vrije toepassing;
 - b. Waarbij maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen t.b.v. recycling wordt gerealiseerd door inzet van magneet en Eddy Current of vergelijkbare technieken;
 - c. Waarbij minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten een IBC-toepassing;
 - d. Waarbij maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu wordt gestort;
 - e. Een aantoonbaar gelijkwaardige toepassing.

3. GELUID

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek van Ingenieursbureau Spreen, getiteld "Akoestisch onderzoek Pilot project MIBA-filler Metaalpark 9 en 11 te Farmsum", rapport 20211728-02 van 20 augustus 2021, mag niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Geluidsbelasting ($L_{A,LT}$) in dB(A)		
	Dag 07.00 – 19.00 uur Hoogte 1,5 meter	Avond 19.00 – 23.00 uur Hoogte 5 meter	Nacht 23.00 – 07.00 uur Hoogte 5 meter
Borg-01 controlepunt nw	51	48	46
Borg-02 controlepunt no	51	47	46
Borg-03 controlepunt zo	59	49	48
Borg-04 controlepunt zw	59	48	47
MTG102 Geefsweersterweg 4	23	17	16
HGW128 Borgsweer 52	26	21	19
Z105 Zonepunt	19	14	12

- 3.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de incidentele bedrijfssituatie (IBS) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek van Ingenieursbureau Spreen, getiteld "Akoestisch onderzoek Pilot project MIBA-filler Metaalpark 9 en 11 te Farmsum", rapport 20211728-02 van 20 augustus 2021, mag niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Geluidsbelasting ($L_{A,LT}$) in dB(A)
	Dag 07.00 – 19.00 uur Hoogte 1,5 meter
Borg-01 controlepunt nw	48
Borg-02 controlepunt no	48
Borg-03 controlepunt zo	55
Borg-04 controlepunt zw	55
MTG102 Geefsweersterweg 4	19
HGW128 Borgsweer 52	19
Z105 Zonepunt	14

- 3.1.3 De beoordeling of berekening van de in deze paragraaf vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de toetspunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting die in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.
- 3.1.4 Bij een verandering van de inrichting mag worden afgeweken van de waarden op de beoordelingspunten (voorschriften 3.1.1. en 3.1.2.), mits de vergunninghouder vooraf aantoonst dat de waarden op de toetspunten MTG102, HGW128 en Z105 niet worden overschreden. Dit dient te worden aangetoond door middel van een rapportage met de resultaten van metingen en/of berekeningen van de geluidsniveaus op ten minste alle in het voorschrift genoemde beoordelingspunten. Eerst nadat het bevoegd gezag schriftelijk met de rapportage heeft ingestemd, gelden de in rapportage beschreven relevante niveaus als controlewaarden.

4. LUCHT

4.1 Vergunningvoorschriften met betrekking tot emissies naar de lucht

- 4.1.1 De emissie van componenten in afgassen van het droogsysteem mogen de waarden uit de onderstaande tabel niet overschrijden:

Component	Jaargemiddelde	Eenheid
Totaal stof	2	mg/Nm ³ bij actueel zuurstof
Zware metalen	0,05	mg/Nm ³ bij actueel zuurstof
Cadmium en Thallium	0,05	mg/Nm ³ bij actueel zuurstof
Dioxinen en furanen	0,1	ng i-TEQ/Nm ³ bij actueel zuurstof

- 4.1.2 Gedurende een periode van 18 maanden na het inwerking nemen van de installatie geldt in plaats van de emissie-eis voor stof uit voorschrift 4.1.1 een emissie-eis van 5 mg/Nm³.
- 4.1.3 De concentratie van stof in de afgas wordt jaarlijks bepaald door een afzonderlijke meting onder procescondities de representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
- 4.1.4 De metingen, bemonstering en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens de hieronder genoemde normbladen. Gebruik moet worden gemaakt van de genoemde versie van het normblad, of een nieuwere versie. Als een norm is ingetrokken zonder dat een nieuwe versie beschikbaar komt moet overlegd worden met het bevoegd gezag over de toe te passen norm. Naast de genoemde normen zijn ook de normen van toepassing waarnaar in de genoemde normen verwezen wordt.
- a. emissiemeting en analyse:
- 1°. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2004;
 - 2°. zware metalen: NEN-EN 14385:2004;
 - 3°. dioxines en furanen: NEN-EN 1948:2006 deel 1, 2 en 3;
 - 4°. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2005;
 - 5°. vocht: NEN-EN 14790:2005;
 - 6°. debiet: NEN-EN-ISO 16911:2013 deel 1 en 2;
- b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a:
NEN-EN 15259:2007.
- 4.1.5 Aan de in voorschrift 4.1.1 genoemde emissie-eisen wordt voldaan indien voor afzonderlijke metingen: geen van de afzonderlijke metingen hoger is dan de bijbehorende emissiegrenswaarde.
- 4.1.6 De in voorschrift 4.1.1 genoemde emissie-eisen moeten zijn betrokken op een volume onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa en droge lucht) bij een actueel zuurstofgehalte.
- 4.1.7 Een afzonderlijke meting als bedoeld in voorschrift 4.1.1 bestaat uit drie deelmetingen van een half uur. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid die ten hoogste gelijk is aan de standaardwaarde voor de meetonzekerheid. Daarbij wordt bij afzonderlijke metingen de meetonzekerheid van de meting berekend door de genoemde meetonzekerheid te delen door de wortel van het aantal deelmetingen.

De maximale meetonzekerheid van een deelmeting uitgedrukt als percentage van de emissiegrenswaarde bedraagt voor stof 30% en voor de overige componenten 40%.

- 4.1.8 Vergunninghouder rapporteert jaarlijks aan het bevoegd gezag over de uitgevoerde emissiemetingen conform NEN-EN 15259.
- 4.1.9 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 4.1.10 Het uitvoeren van periodieke metingen geschiedt door een instelling die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting zal worden uitgevoerd.

4.2 **Onderzoeksverplichting voor de concretisering van de initialisatieverplichting van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)**

De in deze paragraaf bedoelde ZZS-en hebben tenminste betrekking op ZZS-en die bij de verbrandingsinstallatie via verbranding kunnen zijn ontstaan of in de aangevoerde brandstoffen aanwezig waren en als zodanig in de aangevoerde bodemassen terecht zijn gekomen.

- 4.2.1 De vergunninghouder moet aan het einde van de pilot danwel binnen twee jaar na het van kracht worden van deze vergunning informatie overleggen over:
 - a. de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht en water plaatsvinden met daarbij alle emissiebronnen in een processchema aangegeven;
 - b. de mogelijkheden om emissies van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, met daarbij:
 - een overzicht van mogelijkheden om het gebruik of vorming van zeer zorgwekkende stoffen te vermijden;
 - als gebruik of vorming niet te vermijden is: een overzicht van mogelijkheden en technieken om emissies in de lucht of het water te voorkomen en te beperken;
 - informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
 - informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
 - informatie over afwenteleffecten.
- 4.2.2 De vergunninghouder moet uiterlijk binnen twee jaar na het van kracht worden van deze vergunning informatie aan het bevoegd gezag overleggen over een door haar op te stellen vermijdings- en reductieprogramma van kwik, dat in ieder geval bevat:
 - a. een overzicht van mogelijkheden en technieken (conform BBT/BBT/conclusies) ter voorkoming en ter beperking van kwikemissies;
 - b. met betrekking tot de technieken, bedoeld in onderdeel a, informatie over:
 - 1°. het rendement;
 - 2°. de validatie;
 - c. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten;
 - d. informatie over afwenteleffecten.
- 4.2.3 De vergunninghouder moet vervolgens iedere vijf jaar geactualiseerde informatie overleggen als bedoeld in voorschriften 4.2.1 en 4.2.2

4.3 **Diffuse stofemissies**

Deze paragraaf is van toepassing op diffuse stofemissies van op- overslag, laden -en lossen, transporteren en verwerking t.b.v. pilot en de op- en overslag van geshredderd B-hout.

- 4.3.1 Tijdens het transport, het laden en lossen en de op- en overslag van geshredderd B-hout, wordt stofverspreiding voorkomen door middel van goodhousekeeping.

Activiteiten binnen de inrichting moeten op zodanige wijze plaatsvinden dat als gevolg daarvan op meer dan 2 meter vanaf de bron geen stofvorming visueel waarneembaar is.

- 4.3.2 Er mag geen visueel zichtbare diffuse emissie van tussenproduct, residu en gerecycled product plaatsvinden n.a.v. de pilot.
- 4.3.3 Dagelijks moeten er visuele inspecties worden uitgevoerd om te zien of zich stofemissies voordoen, en om te controleren of de preventieve maatregelen goed werken.
- 4.3.4 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een stofbeheerplan te zijn opgesteld. De volgende elementen dienen in het geurbeheerplan terug te komen:
 - Een protocol met acties en termijnen;
 - Een protocol voor de monitoring van stof;
 - Een protocol voor de reactie op geconstateerde incidenten zoals bijvoorbeeld klachten;
 - Een programma ter voorkoming en beperking van verwaaing van stof, ontworpen om de bronnen te bepalen, de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

5. GEUR

- 5.1.1 Indien het bevoegd gezag daartoe aanleiding ziet kan het bevoegd gezag vergunninghouder opdragen een geuronderzoek te laten uitvoeren. Het geuronderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van het onderzoek moeten worden gerapporteerd conform NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet vooraf tijdig in kennis gesteld worden van de uitvoering van geurmetingen om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

5.2 Geurbeheersplan

- 5.2.1 Door de vergunninghouder dient, binnen 6 maanden na het in gebruik nemen van de opwerkinginstallatie, voor de installatie een geurbeheersplan te hebben opgesteld en ter beoordeling aan het bevoegd gezag te hebben overlegd. In dit geurbeheersplan dient te zijn opgenomen:
 - een plan van aanpak voor de, met betrekking tot geur, uit te voeren maatregelen/acties;
 - een geurmonitoringsplan;
 - een instructie hoe te handelen bij geurklachten;
 - een geurpreventie en -reductieprogramma.

6. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

De volgende stukken moeten nog aan ons worden toegezonden;

- Constructieberekening van de wandconstructies opgebouwd uit betonnen stapelblokken. De stabiliteit moet worden aangetoond wanneer er eenzijdig opslag van materiaal tegen aan ligt;
- Constructieberekeningen van alle bouwkundige funderingen van de te realiseren installaties met daarbij een berekening van de bevestiging van de installatie met de fundering;
- De definitieve tekening en indeling van de tijdelijke units;
- Een bouwveiligheidsplan conform artikel 8.7 van het Bouwbesluit;

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	13
1.1 Gegevens aanvrager	13
1.2 Projectbeschrijving	13
1.3 Uitgebreide procedure	13
1.4 Vergunde situatie	13
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	14
1.6 Wet natuurbescherming (Wnb)	14
1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	15
1.8 Adviezen, aanwijzing Minister	15
1.9 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit	15
1.10 Zienswijzen	15
1.11 Besluit milieueffectrapportage	16
2. MILIEU	17
2.1 Toetsingskader	17
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	17
2.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	18
2.4 Nationale milieubeleidsplan	19
2.5 Provinciaal beleid	19
2.6 Schone luchtakkoord (SLA)	20
2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	21
3. LUCHT	21
3.1 TOETSINGSKADER	21
3.2 EMISSIE VAN DE INSTALLATIES	22
3.3 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)	22
3.4 MONITORING	23
3.5 DIFFUSE EMISSIES	23
3.6 LUCHTKWALITEIT	23
3.7 GEUR	24
3.8 Geluid	27
3.9 Trillingen	29
3.10 Doelmatig beheer van afvalstoffen	29
3.11 Water	30
3.12 Bodem	30
3.13 (brand)Veiligheid	31
3.14 OVERIGE ASPECTEN	31
3.15 Conclusie	32
4. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	33
5. BIJLAGEN	34
5.1 Bijlage begrippen	34

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

De inrichting is gelegen aan metaalpark 9 en 11 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 686, 1025 en 1026. De aanvraag is ingediend door de gemachtigde van Groningen Recycling B.V.:

BMD Advies Noord Nederland B.V.
Lorentzpark 20
9351 VJ Leek

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als de uitbreiding van de inrichting voor de opslag van houtsnippers en een pilotproject voor de opwerking van AVI slakken tot grondstof. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER behoeft te worden gemaakt, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	25-01-2011	2011-0363/3 MV	Opwerken van ruwe ABI-bodemass tot primaire grondstoffen
Milieu neutrale verandering	4-05-2012	WABO-DZL-2012-022	Capaciteitsuitbreiding
Milieu neutrale verandering	20-01-2013	WABO-DLZ-2012-385	Wijzigen bodemvoorschriften
Milieu neutrale verandering	05-05-2015	VTH - 565686	Proefopstelling voor 6 maanden (vergunning is daarmee niet meer van kracht)
Melding Activiteitenbesluit	13-05-2016	At0u5hfh4e0	De opslag van geshredderd B-hout
Melding Activiteitenbesluit	28-03-2017	Avtag9vld13	Het stallen van 25 vervoerseenheden zonder gevaarlijke stoffen op de

			beschikbare ruimte aan Metaalpark 11
Milieu neutrale verandering	04-10-2017	GR-VERG-2017-000150	Het flexibel kunnen opslaan van de hoeveelheid bodemasgranulaat
Melding Activiteitenbesluit	20-12-2017	Ay2qzxqt6eg	Opslag, overslag en opbulken van <10.000 m ³ grond op het perceel Metaalpark 11
Melding Activiteitenbesluit	29-07-2019	A7zuazbwd4y	Het in gebruik nemen van een windturbine
Omgevingsvergunning bouw	09-03-2020	GR-VERG-2019-000481	Realiseren van een windturbine
Melding Activiteitenbesluit	20-02-2022	GR-VERG-2022-000028	Het opslaan van 50.000 ton gips

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de activiteiten binnen de inrichting, artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), bijbehorende Bijlage I onder C van het Bor en het feit dat het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn wij het bevoegd gezag om dit besluit te nemen.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Wet natuurbescherming (Wnb)

De inrichting van Groningen Recycling B.V. ligt nabij de Waddenzee, aangewezen als Natura 2000-gebied. Er heeft een toetsing plaatsgevonden aan de hand van de Wet Natuurbescherming (Wnb). Op basis van het door Koolstra Advies uitgevoerde onderzoek, d.d. 14 juli 2021, worden er ten gevolge van het voornemen geen effecten verwacht op deze beschermde soorten in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Voor de voorgenomen activiteit van Groningen Recycling B.V. is nagegaan of vergunningplicht bestaat op grond van de Wnb en of de activiteit kan worden toegestaan.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State in de Logtsebaan-uitspraak (ECLI:NL:RVS:2021:71) vastgesteld dat intern salderen niet langer vergunningplichtig is op grond van de Wnb omdat op 1 januari 2020 de Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) in werking is getreden. In die wet is onder andere een wijziging opgenomen van artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming per 1 januari 2020. Als gevolg van die wetwijziging is een natuurvergunning nodig als een project significant (negatieve) effecten kan hebben op een Natura 2000-gebied. De vergunningplicht (de zogenaamde verslechtingsvergunning) voor projecten die enige maar géén significante gevolgen kunnen hebben is – als gevolg van de SAS – per 1 januari 2020 vervallen. Van intern salderen is sprake als de effecten van de nieuwe situatie (de mate van stikstofdepositie) niet groter zijn dan de effecten van de referentiesituatie.

In dit geval is sprake van een nieuw project zonder referentiesituatie.

Aangezien van meetbare depositie van stikstof in dit geval t.g.v. het project als geheel geen sprake is worden de volgende conclusies getrokken:

1. De emissiebronnen zijn gelegen op een afstand van ongeveer 1 km van het Natura 2000-gebied Waddenzee; daarmee kunnen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van het voorgenomen project alleen ontstaan door depositie van stikstof op voor stikstof gevoelige habitattypen binnen deze gebieden;
2. Volgens de Aerius-berekening met *kenmerk RSctR9Qv5Cyi van 2 februari 2022* vindt er alleen stikstofdepositie van meer dan 0,005 mol/ha/jr plaats op het Natura 2000-gebied Waddenzee. De veroorzaakte depositie bedraagt maximaal 0,04 mol stikstof per hectare per jaar en vindt plaats op 5 habitattypen van de Waddenzee. De kritische depositiewaarden voor stikstof van deze 5 habitattypen worden niet overschreden. Significant negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie worden daarom uitgesloten;
3. Aangezien is uitgesloten dat significant negatieve effecten kunnen optreden t.g.v. onderhavig project op enig Natura 2000-gebied, is een passende beoordeling niet nodig en is geen toestemming op grond van de Wnb nodig.

Deze conclusie geldt op basis van de huidige regelgeving en de opgegeven stikstof-emissies (in de Aerius-berekening en de stikstofnotitie). Indien de activiteiten binnen de inrichting anders worden uitgevoerd dan zoals is opgegeven, kan dit gevolgen hebben voor de berekening en ontstaat mogelijk alsnog een vergunningplicht.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 april 2021 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Bij deze beoordeling is tevens gebleken dat de activiteit 'bouwen' niet is meegenomen.

Nadat uitstel is verleend voor het aanleveren van de gegevens zijn de laatste gegevens in overleg ontvangen op 14 juni 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.8 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen;
- gemeente Eemsdelta.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op het advies van de Veiligheidsregio Groningen en de zonebeheerder van de gemeente Eemsdelta ingegaan en is aangegeven hoe wij de adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.9 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen op het provinciehuis en bij de gemeente Eemsdelta en gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 3 augustus 2022 ter inzage worden gelegd.

1.10 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen.

Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket van de provincie Groningen.

1.11 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 2 februari 2022 bij ons gemeld. Na het ontvangen van de aanvullingen op 14 juni 2022 bevatte de aanmeldingsnotitie voldoende informatie om een besluit te kunnen nemen.

Conclusie

Daarop hebben wij op 20 juli 2022 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit moeten wij tegelijk met dit besluit bekend maken. Dit besluit wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, energie, afvalpreventie, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld door de geldende vergunning van 18 januari 2011 (Nr. 2011-03063/3, MV). In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen (extra) voorschriften gesteld.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie. Het gaat in onderhavig geval om IPPC-installaties vallende onder categorie 5.3 van bijlage I van de RIE.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit moet worden voldaan aan de betreffende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling. Dit betreffen de reeds bestaande activiteiten waar geen verandering voor wordt aangevraagd, met als uitzondering het residu uit het opwerkingsproces. Deze opslag, wanneer is aangetoond dat het niet product niet meer uitloogd, moet voldoen aan het gestelde in §3.4.3 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling.

Tevens is voor het overige per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt een activiteit uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor deze hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT voor de gewenste verandering hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalverbranding;
- BREF Afvalbehandeling.

Bij het bepalen van de BBT voor de gewenste verandering hebben wij tevens rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

De Richtlijn industriële emissies vereist dat bedrijven met IPPC-installaties een vergunning moeten hebben die qua milieugevolgen integraal is afgewogen. In deze integrale vergunning is daar invulling aan gegeven met daarbij speciaal aandacht voor de BREF Afvalverbranding in hoofdstuk 3.

2.3.2 Conclusies BBT

De verandering van de inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de aangevraagde werkwijze niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020 en de Omgevingsverordening provincie Groningen, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking zijn getreden. Bij besluit van 25 mei 2022 heeft Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening provincie Groningen geactualiseerd. De consolideerde Omgevingsvisie 2022 en de Omgevingsverordening 2022 zijn daarmee de actuele versies. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie, waaraan dient te worden getoetst. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen.

Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. De werkingsduur van dit MP is tot 1 januari 2023 verlengd. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

2.6 Schone luchtakkoord (SLA)

De Rijksoverheid wil de luchtkwaliteit in Nederland voor alle inwoners verbeteren. Daarom heeft de Rijksoverheid in 2020 het Schone Lucht Akkoord (SLA) gesloten met gemeenten en provincies, waaronder de provincie Groningen. Doel van het akkoord is gezamenlijk de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren.

Met de aanpak van binnenlandse bronnen wordt gestreefd naar een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016. Dat betekent dat mensen langer, gezonder en met meer kwaliteit kunnen leven.

Het SLA heeft voor de thema industrie een aantal aandachtspunten gedefinieerd waaronder het zo dicht mogelijk aan de strenge kant van de BREF-range vergunnen. Dit wordt scherp vergunnen genoemd.

De provincie Groningen heeft dit convenant op 8 juli 2020 ondertekend hetgeen effectief een voortzetting betekent van het bestaande provinciale beleid "aan de onderkant van de BREF-Range" vergunnen. Het streng vergunnen van grote stookinstallaties is, volgens het SLA, één van de manieren om emissies in de industrie terug te dringen. Streng vergunnen betekent dat het bevoegd gezag probeert om een zo laag mogelijke emissiegrenswaarde in de vergunning vast te leggen. Hoe hier verder invulling aan is gegeven, is opgenomen in hoofdstuk 3 Lucht.

2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

3. LUCHT

3.1 TOETSINGSKADER

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Indien, en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

De installatie van Groningen Recycling wil via een pilotproject AVI en AEC-bodemassen opwerken tot bruikbare vulstoffen voor de productie van beton. Het betreft een installatie binnen een inrichting die valt onder de RIE 5 die valt onder de categorie afvalbehandeling. De Richtlijn industriële emissies vereist dat bedrijven met IPPC-installaties een vergunning moeten hebben die qua milieugevolgen integraal is afgewogen. Deze integrale vergunning moet voldoen aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor IPPC-installaties staan de beste beschikbare technieken in BBT-conclusies. Deze BBT-conclusies worden op Europees niveau vastgesteld. De installaties van Groningen Recycling vallen onder de Richtlijn industriële emissies (RIE) categorie 5.3a onder iv) "Verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen [...] behandeling van as".

De BREF-afvalverbranding (BREF, WI: Waste Incineration, december 2019) beschrijft de BBT voor de behandeling van bodemassen.

Het provinciaal beleid, geformuleerd in § 5.2 van het Milieuplan (2017–2023), geeft aan dat bij vergunningverlening gestreefd moet worden naar een zo laag mogelijke emissieconcentratie binnen de BBT-ranges van de BBT-conclusies. Voor de toepassing van BBT bij lucht hanteert het provinciaal beleid de onderstaande uitgangspunten:

1. Bij alle aanvragen om een omgevingsvergunning is het uitgangspunt dat de meest strenge kant van de BBT wordt voorgeschreven.
2. Bij het doorlopen van de cyclus voor het toetsen van de actualiteit van een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of de vergunningvoorschriften moeten worden aangescherpt, ook indien al wordt voldaan aan de BBT. Indien onduidelijk is of een verdere vermindering van de gevolgen voor het milieu mogelijk is zal een onderzoekverplichting worden voorgeschreven in een ambtshalve wijziging van de vergunning.

3.2 EMISSIE VAN DE INSTALLATIES

De RIE geeft onder meer voorschriften over de conclusies over beste beschikbare technieken, de beschrijving ervan, gegevens ter beoordeling van de toepasselijkheid ervan, de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus en de daarmee verbonden monitoring. Artikel 14 lid 3 van de RIE bepaalt dat de BBT-conclusies de referentie vormen voor de vaststelling van de vergunningsvoorschriften.

3.2.1 Emissie van stof

Bij het drogen van de filterkoel met stoom kan stof vrijkomen. Volgens BBT 26 van de BREF-afvalverbranding is *"De BBT om de gekanaliseerde stofemissies naar lucht van de verwerking van slakken en bodemas in afgesloten omgevingen met luchtafzuiging te verminderen, is om de afgezogen lucht met een doekenfilter te behandelen."* In de BBT-conclusies is een AEL range opgenomen van 2–5 mg/Nm³.

In de aanvraag wil Groningen Recycling qua techniek afwijken via het gebruik van een scrubber. Doel is om te komen tot het ontwikkelen van een installatie met een uitstoot van niet meer dan 2 mg/Nm³. Afhankelijk van de bedrijfscondities kan maximaal 5 mg/Nm³ worden uitgestoten. Indien de emissie hoger is zal een additionele techniek worden toegepast. Wij stemmen in met deze gevraagde emissiegrenswaarde. Wij hebben deze waarden dan ook in een voorschrift aan deze vergunning verbonden. De concentratie-eis van 2 mg/Nm³ mag gedurende de pilot van 18 maanden worden overschreden tot een waarde van 5 mg/Nm³.

3.3 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)

In Afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit is in artikel 2.3a, lid 2, aangegeven dat deze afdeling niet van toepassing is op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld. Voor de inrichting is dat het geval. Op grond van artikel 2.3a lid 2 wordt echter een uitzondering gemaakt voor de minimalisatieverplichting van artikel 2.4 lid 2. In dit artikellid is bepaald dat emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt. De overige delen van artikel 2.4 zijn voor de emissies van Groningen Recycling, voor zover de betreffende emissie is benoemd in de BREF Afvalverbranding, niet van toepassing. In de aanvraag wordt geen melding gemaakt van de emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen. In de nu geldende vergunning wordt wel melding gemaakt van de emissie van enkele zware metalen zoals arseen, cadmium, lood en nikkel. Deze stoffen vallen wel onder de categorie ZZS. Wij hebben via voorschriften uitvoering gegeven aan de algemene minimalisatieverplichting van artikel 2.4, lid 2 van het Activiteitenbesluit.

Daarnaast hebben wij emissiegrenswaarden voor de emissie van zware metalen opgenomen in deze vergunning. De emissiegrenswaarden zijn in lijn gebracht met de standardeisen van het activiteitenbesluit voor de stofklasse MVP1.

3.4 MONITORING

Volgens BBT 4 van het BREF Afvalverbranding is de BBT om de emissie naar de lucht te monitoren volgens de in de tabel opgenomen meetnormen met monitoringsfrequentie. Per stof en type installatie is daarvoor een meetnorm beschreven. Voor de emissie van stof van bodemasverweking is de BBT-frequentie eenmaal per jaar. Dit hebben we als zodanig vastgelegd in voorschrift bij deze vergunning. In paragraaf 'stof' wordt beschreven dat de kwaliteit van de luchtemissie deel uitmaken van de pilot en dat daarom ook de stofemissie in dat kader wordt gemeten.

3.5 DIFFUSE EMISSIES

De regelgeving voor het verwaaien van stof is geregeld in het Activiteitenbesluit voor zover het inert materiaal betreft. De algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn niet van toepassing op niet-inerte stromen. Blijkens de website InfoMil ("Bulk- en stukgoederen: inert of niet inert") heeft bodemas en geshredderd hout een uitlopende eigenschappen. Hierdoor vallen deze stromen onder de definitie niet-inert van het Activiteitenbesluit, en gelden de algemene voorwaarden van §3.4.3 niet voor deze opslagen.

In de aanvraag meldt de aanvrager dat voor het bepalen van de stuifgevoeligheid van geshredderd B-hout is getoetst aan Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit. De opslag en overslag van geshredderd B-hout geldt niet als stuifgevoelig en heeft voor wat betreft dit aspect geen nadelige gevolgen voor de omgeving. Echter na toetsing aan Bijlage 3 komen wij tot een andere conclusie. Bijlage 3 meldt voor deze stroom een stuifklasse van S4, wat licht stuifgevoelig, bevochtigbaar betekent. Daarom hebben we voor de op-, overslag, laden en lossen, transporteren en verwerking van houtsnippers voorschriften opgenomen ter voorkoming van diffuse stofemissies. In de BBT-conclusie afvalverbranding is voor diffuse emissies in BBT1 xxvi beschreven dat het BBT is om een milieubeheerssysteem in te voeren waarin onder andere een stofbeheersplan is opgenomen. Dit stofbeheersplan behandelt maatregelen om diffuse emissies als gevolg van de verwerking van slakken en bodemas te voorkomen of te verminderen. Wij hebben aan de vergunning een voorschrift opgenomen dat een stofbeheersplan moet worden opgesteld. Verder zijn de voorschriften van hoofdstuk 8 van de vergunning van 18 januari 2011 (Nr. 2011-03063/3, MV) algemeen van aard en dus ook voor deze verandering van toepassing.

3.6 LUCHTKWALITEIT

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen zijn richtwaarden opgenomen.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de nu vigerende vergunning is een luchtkwaliteitsonderzoek opgenomen waarin de effecten van de verwerking en opslagen van bodemassen zijn onderzocht. De extra verwerking blijkt volgens de aanvraag een beperkte emissie van ca 18 m³ per uur met een vracht van 5 mg/m³ geeft een vracht van 0,09 gram per uur. In de oprichtingsvergunningaanvraag van 2010 is voor de bodemas verwerking (diffuse bronnen) rekening gehouden met een fijnstof emissie van ong. 22 gram per uur. Destijds is berekend dat de bijdrage op de luchtkwaliteit 0,4 µg/m³ bedroeg (Besluit GS 2011-03063/3, MV d.d. 18 januari 2011). Een emissie van 0,09 gram per uur via een gekanaliseerde uitstoot zal niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. De bijdrage aan de concentratie is derhalve lager dan 1,2 µg/m³ en voldoet aan het criterium onder c. Wij kunnen daarom de vergunning verlenen zonder te toetsen aan de grenswaarden voor fijnstof. De luchtkwaliteitscriteria vormen geen belemmering voor besluitvorming.

3.7 GEUR

3.7.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is verwoord in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld.

Alleen als de geuremissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

3.7.2 Provinciaal geurbeleid

Het geurbeleid van de provincie Groningen, dat is opgenomen in bijlage 3 van het Milieuplan 2017-2023, is op 13 december 2016 door gedeputeerde staten van Groningen vastgesteld. Via publicatie in het provinciaal blad (Nr. 12880 d.d. 24 december 2021) is het milieuplan verlengd en gedeeltelijk geactualiseerd. Het provinciaal geurbeleid dient te worden gezien als een bestaand toetsingskader voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau, als bedoeld in artikel 2.7a, lid 3 onder a van het Activiteitenbesluit. Het provinciaal geurbeleid heeft een normatief kader waarin de geurbelasting, aangenaamheid en frequentie van de geurimmissie een rol spelen. Het provinciaal geurbeleid bevat een generiek geurbeleid en een aanvullend beleidskader voor de Eemsdelta. Dit gebied kenmerkt zich door de aanwezigheid van grote industrieterreinen met veel vestigingsmogelijkheden voor bedrijven. Het aanvullende geurbeleid voor de Eemsdelta is erop gericht om te voorkomen dat door cumulatie van veel individuele bronnen de gecumuleerde geurbelasting tot hinder gaat leiden. In het provinciaal geurbeleid is een strengere norm voor individuele bedrijven, zijnde 0,25 ouE/m³ als 98 percentiel, op geurgevoelige bestemmingen opgenomen. Deze norm geldt voor nieuwe bedrijven en voor activiteiten bij bestaande bedrijven die nog niet zijn vergund dan wel begrensd. Bij deze waarde is de bijdrage van het individuele bedrijf zo klein dat er geen toename van de geurbelasting is en dus geen sprake van een toename van de cumulatie.

3.7.3 BREF–afvalverbranding

In de BBT–conclusies afvalverbranding is het onderwerp geur voor onder andere bodem–as verwerking opgenomen. Hierdoor is, op basis van art 2.3a, geur een aspect dat via de wabo vergunning moet worden gereguleerd.

In de BBT–conclusie afvalverbranding is voor geuremissies in BBT1 xxvii beschreven dat het BBT is om een milieubeheerssysteem in te voeren waarin onder andere een geurbeheersplan is opgenomen. Onder punt 2.4 van dit uitvoeringsbesluit (L 312/91) is de inhoud van een dergelijk beheersplan beschreven. BBT14 meldt: De BBT om de algehele milieuprestaties van de afvalverbranding te verbeteren, het gehalte aan onverbrande stoffen in de slakken en bodemas te verminderen en de emissies naar lucht van afvalverbranding te verminderen, is om een passende combinatie van de onderstaande technieken te gebruiken.

a: vermengen en mengen van afvalstoffen

b: geavanceerd regelsysteem

c: optimalisering van het verbrandingsproces.

Volgens punt 2.4 van de BBT–conclusies maakt het geurbeheerplan deel uit van het milieubeheerssysteem (zie BBT 1) en omvat:

- a) een protocol voor de monitoring van geur overeenkomstig ENnormen (bv. dynamische olfactometrie overeenkomstig EN 13725 om de geurconcentratie te bepalen); dit kan worden aangevuld met de meting/raming van de blootstelling aan geur (bv. overeenkomstig EN 16841-1 of EN 16841-2) of de raming van de geuroverlast;
- b) een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- c) een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen, de bijdragen van de bronnen te karakteriseren, en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.

3.7.4 Toetsing

In paragraaf 'geur' van de aanvraag is de geuremissie kwalitatief beschreven. Daarbij wordt verwezen dat in de vergunning wordt gesteld *“gezien de afstand tot geurgevoelige objecten en de hinderbeleving van de geur dit geen relevante geurbron voor de omgeving zal zijn”*.

Het woord gesteld is hier niet correct. In de bestaande vergunning is een geurberekening uitgevoerd op basis van kengetallen van dezelfde activiteiten elders. Hier is berekend dat de geurbelasting van de bodem–as verwerking 0,3 tot 0,4 ge/m³ als 98 percentiel zal bedragen. Omgerekend naar de eenheid van het provinciaal geurbeleid komt dit overeen met een waarde van 0,15–0,2 ou_E/m³ als 98 percentiel. Dit is lager dan de toetswaarde van het provinciaal geurbeleid.

Ten aanzien van opslag van geshredderd hout is aangegeven dat de geuremissie van het hout als niet relevant is aangemerkt. Daartoe wordt verwezen naar het Raadsvoorstel van de gemeente Westerkwartier van een bestemmingsplan van een compostering. Wij begrijpen de keuze van deze gemeente om de emissie van geshredderd hout als niet relevant te verklaren binnen een inrichting van een compostering.

Wij gaan niet mee in deze gedachtengang voor de context van Groningen Recycling. Het hout dat hier wordt opgeslagen is dezelfde stroom als bij de naastgelegde installaties van BioEnergieCentrale Delfzijl B.V. (BEC Enenco). Via het besluit van augustus 2021 is, op basis van een geuronderzoek bij een aanvraag, geconstateerd dat BEC Eneco een geurbelasting heeft van meer dan 0,25 ou_E/m³ als 98 percentiel op gevoelige bestemmingen. De geuremissie van dit soort bronnen zijn dus wel relevant in de context van het geurbeleid voor deze locatie.

In de aanvraag wordt vervolgens op basis van ervaringen elders gesteld dat er bij die locatie geen geurklachten bekend zijn. Gelet op de bestaande geuremissie van het industrieterrein Oosterhorn en de geurbelastingen die daarbij optreden worden de aanvragen volgens het geurbeleid niet getoetst naar het niveau van klachten maar naar het niveau van waarneembaarheid.

Metingen

Ondanks het gestelde in voorgaande zijn er geurmetingen uitgevoerd aan de op- en overslag van geshredderd B-hout bij Groningen Recycling.

De geuranalyses zijn uitgevoerd conform de NEN-EN 13725. Eventuele aanvullende hedonische analyses hebben plaatsgevonden conform de NVN2818.

In de bijlage van de notitie staan de meetresultaten van de geurmeting. Uit de resultaten blijkt dat de geurconcentratie laag is en niet in alle gevallen door alle panelleden kan worden waargenomen of niet conform NEN-EN 13725. Door de lage concentratie was het niet mogelijk de hedonische waarde te bepalen.

Verspreidingsberekening

Op basis van de maximaal mogelijke geurconcentratie in de monsters is een verspreidingsberekening uitgevoerd in Geomilieu met de geuremissies die maximaal mogelijk zijn.

Dit zijn:

- Continue emissie afkomstig van de opslag (2 x 7.000 m²): 110 ouE/m².u;
- Discontinue emissie bij overslag (8 uur, 6 dagen/wk): 9 MouE/uur.

Uit de verspreidingsberekening blijkt dat, getoetst aan de specifieke beleidsregels voor geur binnen de Eemsdelta van de provincie Groningen, de norm van 0,25 ouE/m³ op geurgevoelige bestemmingen als 98- percentiel niet wordt overschreden. De dichtstbijzijnde geurgevoelige bestemming bevindt zich op ongeveer 2 kilometer afstand in Borgsweer. Op een afstand van ca. 200 m vanaf de grens van de inrichting wordt de 0,25 ouE/m³ als 98 percentiel al niet meer overschreden. Ook bij de hogere percentielen worden de concentratienormen niet overschreden.

3.7.5 Conclusie aspect geur

Het Activiteitenbesluit is met betrekking tot het aspect geur is niet van toepassing. Daarom is er gebruik gemaakt van de leidraad de hindersystematiek Geur. Er zijn metingen en een verspreidingsberekening uitgevoerd conform de daarvoor geldende normen. Daaruit is gebleken dat de geurconcentraties bij de op- en overslag van geshredderd B-hout laag zijn. Uitgaande van de maximaal mogelijke geuremissie blijkt dat aan de geldende norm van 0,25 ouE/m³ al 98-percentiel bij geurgevoelige bestemmingen wordt voldaan.

Wij achten derhalve de activiteiten vergunbaar. Wel stellen wij voorschriften ten aanzien van het aspect geur vast en verbinden deze aan de vergunning. De voorschriften van hoofdstuk 7 'geur' van de vergunning uit 2011 (Besluit GS 2011-03063/3, MV d.d. 18 januari 2011) blijven van toepassing. In voorschrift 7.1.6 wordt nog het Document Meten en Rekenen Geur (Publicatiereeks Lucht 115, december 1994) aangehaald. Deze is thans vervangen door de NTA 9065 en wordt als relevant geacht voor de aangevraagde verandering. Dit is als zodanig vastgelegd in voorschrift 5.1.1. Meerdere door de toezichthouder geverifieerde gegronde geurklachten en constatering van toezichthouder kunnen aanleiding zijn een dergelijk geuronderzoek te verlangen.

Verder komen we tot de conclusie dat de maatregelen uit BBT 14 betrekking hebben op een inrichting met een verbrandingsinstallatie en niet op een inrichting met een bodemas verwerkingsinstallaties. De toetsing van BBT 14 treft dan ook geen doel. Wel hebben we conform BBT 1, een geurbeheersplan voorgeschreven.

3.8 Geluid

3.8.1 Algemeen

Groningen Recycling B.V. heeft een aanvraag (wijzigingsaanvraag) om een omgevingsvergunning ingediend waarbij de bedrijfsactiviteiten tot gevolg hebben dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissie wordt voornamelijk bepaald door de Palla Mill (maalapparatuur) en de mobiele zeef.

3.8.2 Toetsingskader en beoordeling

In de representatieve bedrijfssituatie wordt het geluidshinderniveau beoordeeld in een omgeving als gevolg van:

1. Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau;
2. Best beschikbare technieken;
3. Tonaliteit;
4. De Maximale geluidsniveaus;
5. Incidentele bedrijfssituatie;
6. Indirecte hinder;

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting wordt gesitueerd op het in het kader van de Wet geluidhinder, geluid gezoneerde industrieterrein Oosterhorn. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor een ontheffing voor een hogere geluidsbelasting is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen. Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het Industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan vastgestelde hogere grenswaarden.

Beoordeeld is het "Akoestisch onderzoek Pilotproject MIBA-filler Metaalpark 9 en 11 te Farmsum", d.d. 20 augustus 2021, rapport:20211728-02 opgesteld door Ingenieursbureau Spreen. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

Op 14 september 2021 is van de zonebeheerder het Noordelijk Akoestisch Adviesbureau, "Zonetoets Groningen Recycling Metaalpark 9 en 11 Delfzijl", kenmerk 4708-142/NAA/jd/ft/1, ontvangen. Uit de beoordeling blijkt dat de aangevraagde geluidruimte voor zowel de Representatieve Bedrijfssituatie (RBS) als de Incidentele Bedrijfssituatie (IBS) in de dagperiode niet voldoet aan de grenswaarden (voorschrift 6.1.1) van de geldende vergunning. Voor de RBS-situatie is er op de beoordelingspunten MTG102(57) Geefsterweg 4 een overschrijding van 0,7 dB op zonepunt Z032 een overschrijding van 0,7 dB en op zonepunt Z007 een overschrijding van 0,1 dB. De vigerende vergunning van 2011 kent alleen voorschriften voor de RBS-situatie. Dit betekent dat als er een vergelijking wordt gemaakt tussen de aangevraagde situatie en de vigerende situatie de IBS moet worden vergeleken met de RBS-situatie. Op beoordelingspunt MTG102(57) Geefsterweg 4 is in de dagperiode voor de IBS-situatie de overschrijding het grootst, namelijk 2,1 dB.

Uit de zonetoets blijkt dat de aangevraagde geluidruimte van Metaalpark 9 en 11, past binnen het kavelbudget, voldoet aan het concept Geluidverdeelplan Oosterhorn, voldoet aan de hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder en voldoet aan de waarde van 50 dB(A) op de zonegrens.

Best Beschikbare Technieken (BBT)

Het bedrijf treft maatregelen en heeft maatregelen getroffen om de geluidemissie te beperken. In het akoestisch onderzoek is beschreven dat de Palla Mill wordt voorzien van een geluidsreducerende omkasting. Het bedrijf voldoet hiermee voor het onderdeel geluid aan BBT.

Tonaliteit

Indien bij woningen of ander geluidsgevoelig object een tonaal karakter wordt waargenomen dient volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai op de berekende geluidsbelasting een toeslag van 5 dB worden toegekend. In dit geval liggen de woningen op een zodanige afstand van de inrichting dat er geen sprake is van tonaliteit.

Maximale geluidsniveaus

Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen van het geluidsniveau. Hierbij valt te denken aan het optrekken of afremmen van voertuigen, of het laden en lossen met heftrucks, het afzetten van containers etc. Gelet op de grote afstanden tussen de inrichting en de woningen van derden zijn net zoals in de vigerende vergunning, in deze vergunning geen voorschriften voor maximale geluidsniveaus opgenomen. Het geluidsniveau wordt door het aanwezige omgevingsgeluid gemaskeerd. Om die reden zien wij geen noodzaak om geluidsgrenswaarden voor het begrenzen van maximale geluidsniveaus in voorschriften vast te gaan leggen.

Incidentele bedrijfssituatie

Incidentele afwijkingen van activiteiten van inrichtingen kunnen meer geluidsproductie veroorzaken dan de Regelmatige Bedrijfs Situatie (RBS) en komen niet vaker voor dan maximaal twaalf keer per jaar. Deze afwijkingen van de RBS kunnen niet altijd voldoen aan de richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Volgens jurisprudentie is het toelaatbaar dat maximaal twaalf keer per jaar activiteiten worden uitgevoerd die meer geluid veroorzaken dan de activiteiten uit de RBS. De Incidentele Bedrijfs Situatie (IBS) is onderzocht en beschreven in het akoestisch onderzoek. Voor de IBS-situatie zijn in tegenstelling tot de vigerende vergunning nu wel voorschriften opgenomen.

Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder dat door activiteiten buiten de inrichting wordt veroorzaakt hinder die direct het gevolg zijn van activiteiten die binnen een inrichting plaatsvinden. In de meeste gevallen gaat het hier om transportbewegingen van en naar de inrichting. Het verkeer van en naar de inrichting passeert geen woningen binnen een afstand van honderden meters van de inrichting. Het verkeer van en naar de inrichting is daarom ter plaatse woningen niet meer te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld. Daarom is indirecte hinder niet nader beschouwd.

3.8.3 Conclusie aspect geluid

De inrichting voldoet aan BBT en de activiteiten zijn inpasbaar in de zone. De akoestische situatie vormt geen belemmering voor vergunningverlening. Om dit te borgen zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

3.9 Trillingen

In de aanvraag is vermeld dat de Palla Mill is voorzien van veerelementen en dat de zeefinstallatie ook is voorzien van veer- en dempingselementen. Door deze voorzieningen in combinatie met de afstand tot de omliggende woningen zien wij geen redenen om beperkingen betreffende voorkomen van trillinghinder in voorschriften op te gaan nemen. Er zijn voor dit onderdeel geen nadelige effecten voor het milieu te verwachten.

3.10 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Toetsing afvalactiviteiten aan minimumstandaard

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Sectorplan 20 AVI-bodemas

Bodemassen zijn het residu bij de verbranding van afval in een afvalenergiecentrale. Daar zitten nog verontreinigende stoffen in, zoals zware metalen en zouten. Deze bodemassen mogen alleen worden toegepast als bouw materiaal wanneer het risico op uitloging naar bodem en grondwater wordt voorkomen. Om dit proces beter te reguleren is er een Green Deal opgesteld voor de verduurzaming van het nuttige toepassen van de AVI-bodemassen. Het doel van de Green Deal is verontreinigd herbruikbaar materiaal op te werken, zodat het als vrij toepasbare bouwstof kan worden ingezet.

Tijdens het opstellen van sectorplan 20 wordt uitvoering van de Green Deal – Verduurzaming nuttige toepassing bodemas – gevolgd. Tevens gaat het sectorplan dieper in op hoe het AVI-bodemas moet worden verwerkt. Groningen Recycling B.V. is voornemens een installatie te realiseren voor proeven voor het opwerken van bodemas tot grondstof (welke voldoet aan het gestelde uit het Besluit bodemkwaliteit). Er wordt hiermee voldaan aan de minimumstandaard uit het LAP voor nuttige toepassing buiten IBC-toepassing.

Sectorplan 36 Hout

Groningen Recycling B.V. slaat geshredderd B-hout op. Dit betreft geleverd, gelakt en/of verlijmd hout, niet zijnde A- of C-hout. Binnen de inrichting vindt geen verwerking van deze afvalstroom plaats (alleen verladen zonder dat daarbij wordt gemengd). Tevens zijn alle benodigde milieuhygiënische voorzieningen aanwezig voor de opslag. Conform LAP is het mogelijk om geshredderd B-hout op te slaan zolang dit nuttig is voor de reguliere op- en overslagactiviteiten. Daartoe hebben wij een voorschrift opgenomen. In dat kader zien wij geen verdere belemmeringen voor het doelmatig beheer.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Hier is reeds een voorschrift (3.1.4) voor opgenomen in de vergunning van 18 januari 2011 (Nr. 2011-03063/3, MV).

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In de vergunning van 18 januari 2011 (Nr. 2011-03063/3, MV) zijn reeds voorschriften (paragraaf 3.2) voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

3.11 Water

Het afvalwater van de inrichting bestaat voornamelijk uit verontreinigd hemelwater en percolaat van de opslagterreinen. De voorgenomen verandering beschrijft tevens het lozen van proceswater. Dit afvalwater wordt geloosd op de Zout Afvalwater Zuiveringsinstallatie (ZAWZI) van North Water. Van belang is dat de emissies worden beperkt door de toepassing van BBT. Voor de monitoring is een meet- en monsternamevoorziening opgenomen. Met betrekking tot de gewenste wijzigingen binnen de inrichting zal dit onderdeel niet veranderen. Er zal tevens voldaan moeten worden aan de voorschriften in de vergunning van 18 januari 2011 (Nr. 2011-03063/3, MV).

Door de gewenste wijziging zal er geen verslechtering optreden van de kwaliteit van het oppervlaktewater.

3.12 Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden.

In de NRB staat omschreven welke activiteiten als bodembedreigend worden beschouwd. Daar waar risico op bodemverontreiniging is, zullen bodembeschermende voorzieningen getroffen moeten worden conform de relevante eisen in de NRB.

Voor de gewenste wijziging van de inrichting van Groningen Recycling B.V. heeft een toetsing aan de NRB plaatsgevonden waaruit is gebleken dat de opslag van geshredderd B-hout op een vloeistofdichte voorziening zal plaatsvinden. Ook het testproject wordt uitgevoerd boven een vloeistofdichte voorziening welke bestand is tegen de voorgenomen activiteiten. Hieruit blijkt dat het risico op verontreiniging van de bodem door de genomen maatregelen verwaarloosbaar is.

3.13 (brand)Veiligheid

Voor de brandveiligheid zijn met name de opslagen van geshredderd B-hout relevant. Het gaat hierbij om een tweetal opslagen. Er worden maatregelen getroffen om de risico's tot het minimum te beperken. Het continue meten van de temperatuur en de uitwijkmogelijkheid voor het uitrijden van de houtsnippers zijn belangrijke voorbeelden van maatregelen om een brand zoveel mogelijk te voorkomen. Tevens zijn er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig. Deze maatregelen zullen voldoende effect hebben voor de eisen vanuit de geldende wet- en regelgeving relevant voor deze vergunning.

De wetgever heeft een aantal onderwerpen die raakvlakken hebben met het milieurecht ondergebracht in de Arboregelgeving (arbeidsomstandigheden). Dit geldt bijvoorbeeld voor bepaalde brandveiligheidsmaatregelen of omgang met gevaarlijke stoffen. Dit kan dus betekenen dat er naast de maatregelen die moeten worden genomen op grond van de milieuregelgeving (vergunningvoorschriften of voorschriften uit het Activiteitenbesluit), er ook moet worden voldaan aan de voorschriften die voortvloeien uit de Arboregelgeving. Nadere informatie is te vinden op <https://www.arboportaal.nl>.

Ondanks de genomen maatregelen is het mogelijk dat er brand ontstaat. Het bestrijden van een langdurige brand zorgt een onevenredige belasting op de (vrijwillige) brandweer. Daarnaast heeft dit consequenties voor de opkomsttijd van de brandweer voor andere calamiteiten. De brandweer blijft tijdens een langdurige blussing verantwoordelijk voor het redden van mens en dier. Om deze brandweezorg op een zo goed mogelijke manier in te vullen zal de brandweer overwegen om de brandbestrijding bij zo'n langdurige brand (na de acute fase) uit handen te geven. De kosten die hiermee gemoeid zijn, zullen in beginsel zijn voor de houder van de inrichting.

Voor de overige activiteiten is er geen sprake van risico van ongevallen met mogelijk gevolgen buiten de inrichting als gevolg van de voorgenomen activiteiten. In de nabije omgeving van de inrichting bevinden zich geen Bevi-inrichtingen. De inrichting bevindt zich ook niet in een risicocontour van nabijgelegen inrichtingen. Het binnen de inrichting te realiseren kantoor- en labgebouw betreft geen beperkt kwetsbaar object.

3.14 OVERIGE ASPECTEN

3.14.1 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

3.14.2 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen. Met dien verstande dat bij een verschil tussen aanvraag en voorschriften, de voorschriften leidend zijn. Zie ook de algemene overwegingen: *“Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn”*.

3.14.3 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

3.14.4 Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob eerder een toetsing uitgevoerd van de Bulk Storage B.V. en de moedermaatschappij Borg Beheer B.V. in haar dochterondernemingen, waaronder Groningen Recycling B.V.. Naar aanleiding van de toets zien wij nu geen aanleiding tot verdere stappen.

3.15 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Oosterhorn' van kracht was. Dit bestemmingsplan is door een uitspraak op 17 juli 2019 door de Afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State vernietigd. Een onderliggend bestemmingsplan is niet aanwezig. Als gevolg van deze vernietiging is een voorbereidingsbesluit genomen die op 29 juni 2022 is vastgesteld en in werking getreden op 3 juli 2020. Middels dit voorbereidingsbesluit kunnen ongewenste ontwikkelingen tegengehouden worden. De aanvraag omgevingsvergunning voor een pilotproject voor de opwekking van AVI slakken tot grondstoffen en de uitbeiding voor het opslaan van houtsnippers is ingediend op 29 maart 2021.

Geconcludeerd wordt dat er geen strijdigheid ontstaat met het voorbereidingsbesluit en er geen weigeringsgronden voor het project aanwezig zijn.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het bouwwerk is geprojecteerd in een welstandsvrij gebied. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstandscriteria plaatsgevonden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5. BIJLAGEN

5.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AFVALBEHEER: De gehele heten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC: Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid: Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn;

daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSDUURCORRECTIE: Correctie als bedoeld in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01", zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

BEVOEGD GEZAG: Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN: De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN: Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

BRANDWERENDHEID: Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD: Bodemrisicodocument.

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

BSSA: Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

DRAAGBAAR BLUSTOESTEL: Een toestel dat voldoet aan het "Besluit Draagbare Blustoestellen 1997" (Staatsblad 1998, 46).

EINDSITUATIE-ONDERZOEK: Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE: Verpakkingsmateriaal, zoals glazen- en kunststofflessen, blikken- en kunststofcans, metalen- en kunststofvaten of fiberdrums, papieren- en kunststofzakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION: De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

E-PRTR: European Pollutant Release and Transfer Register.

GELUIDNIVEAU IN DB(A): Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

HERGEBRUIK: Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL: Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN: Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$): Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}): Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

MENGEN: Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

MINIMUMSTANDAARD: De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling.

MTG: Maximaal toelaatbare gevelbelasting.

MTR: Maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR-waarden), de concentratie van een stof in water, sediment, bodem of lucht waar beneden geen negatief effect is te verwachten.

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NER: Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan.

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE: De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK: Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING: Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

ONTDOENER: Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL: Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPSLAAN: Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder.

OVERSLAAN: Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS: Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PREVENTIE: Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE: Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RECYCLING: Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

RIE: Richtlijn Industriële Emissies.

VERWERKING: Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING: Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHT: De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER: Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING: Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER: Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING: Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

WGH: Wet geluidhinder.

WM: Wet milieubeheer.

WMS: Wet milieugevaarlijke stoffen.

WNB: Wet natuurbescherming.

WRO: Wet Ruimtelijke Ordening.

WW: Waterwet.