



BELEIDSREGELS

Spelregels Groencompensatie

December 2015

Spelregels voor groencompensatie

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Waarom groencompensatie	3
1.2	Wat willen we bereiken.....	3
1.3	Is er nu al iets geregeld voor groen en groencompensatie?.....	3
2.	Uitgangspunten en reikwijdte groencompensatie	5
2.1	Uitgangspunten	5
2.2	Welk groen komt in aanmerking voor groencompensatie	6
2.3	Voorkeursvolgorde van compenseren	7
3.	Bepalen van groencompensatie.....	8
4.	Spelregels in aanpak en procedures.....	9
4.1	Aanpak in praktijk	9
4.2	Groencompensatie is onderdeel van integrale beoordeling.....	9
4.3	Verankering in exploitatieovereenkomst en bestemmingsplan.....	10

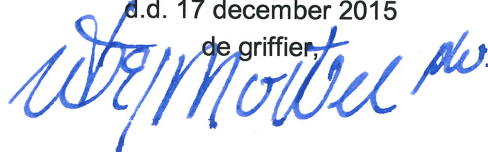
Bijlage 1: Checklist groencompensatie

Bijlage 2: Scoreberekening groencompensatie

Behoort bij het besluit van de
RAAD van de
GEMEENTE VEENENDAAL

d.d. 17 december 2015

de griffier,



© Alle rechten Voorbehouden. Niets uit deze notitie mag worden verveelvoudigd
zonder schriftelijke toestemming van Gemeente Veenendaal.

Spelregels Groencompensatie

1. Inleiding

1.1 Waarom groencompensatie

In het raadsprogramma 2014 - 2018 wordt aandacht gevraagd voor groen en groencompensatie. De volgende tekst is daarover opgenomen: *“Wij gaan voor behoud van het groen in Veenendaal. Het is een belangrijke factor in de afwegingen rondom de inrichting van de openbare ruimte. Verlies aan groen wordt in principe steeds gecompenseerd. Waar mogelijk willen we de bestaande omgeving 'vergroenen' en denken hierbij bijvoorbeeld aan de inrichting van tijdelijk leegstaande terreinen door middel van groen.”* Einde citaat.



De waarde van groen wordt steeds meer erkend. Het gaat om de volgende waarden:

- Groen is een belangrijk onderdeel van de openbare ruimte en daarmee van de inrichting van de stad. De openbare ruimte bepaalt de kwaliteit van de leefomgeving.
- Op korte afstand van de woning geven parken, singels, trapveldjes of bossen mogelijkheden voor recreatie, ontspanning en sociale ontmoeting. Ook heeft het positieve invloed op de gezondheid.
- Daarnaast heeft groen een belangrijke functie voor het klimaat van de stad. Bomen en groen zorgen voor de productie van zuurstof, vangen fijnstof op en groen zorgt voor energiebesparing (beschutting, verkoeling), voorkomt dat hitte eilanden ontstaan in warme perioden en voor opvang van water bij hevige regenval.

1.2 Wat willen we bereiken

Het streven naar het behoud van het groen in Veenendaal betekent veel meer dan een regeling voor groencompensatie. Het behoud en mogelijke versterking van groen als geheel vragen om een zoektocht naar een andere manier van onderhoud, betaalbaarheid en mogelijk ook naar een toevoeging van meer groen. Het toevoegen van nieuwe groene plekken in de stad is een aparte doelstelling, die niet binnen het kader van groencompensatie wordt uitgewerkt.

Het 'vergroenen' van braakliggende terreinen met groen en natuur is iets dat kan worden gestimuleerd. Duidelijk is dat het hier dan gaat om tijdelijk groen, waarop de compensatieregeling niet van toepassing is.

Wat we willen bereiken is dat groencompensatie aandachtspunt is bij nieuwe ontwikkelingen en dat zorgvuldig wordt omgegaan met bestaande groene structuren. Groencompensatie moet echter de ontwikkelingsmogelijkheden niet in de weg staan. Door praktisch toepasbare spelregels voor groencompensatie vast te stellen, kunnen de gevolgen voor het groen bij nieuwe ontwikkelingen overzichtelijk worden gehouden.

Groencompensatie vormt een (beperkt) onderdeel van het totale groenbeleid en wordt in deze notitie verder uitgewerkt.

1.3 Is er nu al iets geregeld voor groen en groencompensatie?

Het bestaande gemeentelijk beleid voor groen is vastgelegd in het:

- Milieukwaliteitsplan;
- Groenstructuurplan;
- Boembeleidsplan / Levensloopbestendig groen / Integraal Technisch groen;

- Landschapsontwikkelingsplan (Buitengebied);
- Bestemmingsplannen;
- IVOR, Inrichtingseisen voor de Veenendaalse Openbare Ruimte;
- Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) , Lijst van waardevolle bomen.

Hieronder volgt een korte uitleg per plan.

In bestemmingsplannen heeft openbaar groen in de meeste gevallen een bestemming 'Groen'. Naar aanleiding van een initiatiefvoorstel van Groenlinks in de raad, d.d.7 oktober 2014, is vastgesteld dat bij nieuwe bestemmingsplannen onderscheid wordt gemaakt in een tweetal groenbestemmingen Groen 1 en Groen 2. In Groen 1 zijn gronden uitsluitend bestemd voor groen, water, park en plantsoen. Groen 2 bevat naast mogelijkheden voor groen ook ruimte voor parkeren, verhardingen, speelplekken, hondenuitlaatterreinen, nutsvoorzieningen etc.

Het Boombeleidsplan bevat kaders en richtlijnen voor een duurzaam en goed beheersbaar bomenbestand. Het landschapsontwikkelingsplan richt zich op het groen in het landelijk gebied. In het landelijk gebied wordt bij ruimtelijke ontwikkelingen, landschappelijke inpassing geëist. In het groenstructuurplan is de hoofdgroenstructuur voor de gemeente vastgelegd en staat onder meer verwoord dat groen moet worden gecompenseerd als het wordt aangetast door ruimtelijke ontwikkelingen.

In de IVOR staan naast civieltechnische eisen voor wegen en riolering, ook eisen die worden gesteld aan groen. Bijvoorbeeld eisen over de gewenste oppervlakte in verband met onderhoud voor gazons, ruw gras, opgaande beplanting zoals heesters. De IVOR bevat ook eisen over de spreiding van speelplekken voor kinderen en voor hondenuitlaatplekken. Voor beide zijn oppervlakten gegeven en binnen welke straal vanaf de woning de voorziening moet liggen. De IVOR is een document dat gebruikt kan worden bij het vaststellen van mogelijke compensatie én gebruikt moet worden bij de invulling van groencompensatie.

In het Milieukwaliteitsplan 2012 – 2016 staat niet direct iets over groencompensatie, maar zijn wel de volgende doelstellingen voor groen geformuleerd:

1. Landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische patronen vormen het uitgangspunt voor ontwikkeling van groen;
2. Groen is bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen een leidend principe:
 - streven naar 75 m2 openbaar groen en/of water per woning in de bebouwde kom
 - natuurvriendelijke oevers bij watergangen
 - stimuleren natuurvriendelijk bouwen en natuurvriendelijke tuinen
 - aantrekkelijke wandel- en fietsroutes naar recreatiegebieden rond de stad
3. In de gemeente is aantrekkelijk groen aanwezig, dat de inwoners uitnodigt tot beweging
4. De bereikbaarheid van groene gebieden is verbeterd;
5. Bij het beheer van het groen wordt rekening gehouden met ecologie (natuurlijk beheer);
6. Toekomstige activiteiten in het buitengebied zijn in balans met natuur- en landschapsontwikkeling.

Zowel in het milieukwaliteitsplan als het groenbeleidsplan staan doelstellingen geformuleerd, die nog geen gemeengoed zijn en nog niet in alle gevallen worden toegepast. Ondanks dat Veenendaal als groene gemeente wordt ervaren, is de gemiddelde oppervlakte stedelijk groen 67,4 m2 per woning. Dit is minder dan het landelijke richtgetal van 75 m2 groen per woning, dat in de Nota Ruimte (2004) door de ministeries van VROM en LNV werd geadviseerd. Tegelijkertijd wordt aangegeven, dat plaatselijke omstandigheden tot andere normen kunnen leiden. Daarom hebben groennormen geen wettelijk kader en kunnen zij ook niet worden afgedwongen. Het Rijk gaat ervan uit, dat zowel gemeenten als projectontwikkelaars beide belang hebben bij een goed woonklimaat en elkaar zullen vinden in het eindresultaat.

Toch is het niet zo dat er op dit moment niets aan groencompensatie wordt gedaan of dat er geen aandacht voor is. Voor de als waardevol aangewezen bomen (bomenlijst) én voor bomen op gemeentelijke grond geldt dat een omgevingsvergunning (APV) moet worden aangevraagd. De omgevingsvergunning kan worden geweigerd op basis van afweging van verschillende waarden. Tevens kan het college een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorwaarden. Bij nieuwe ontwikkelingen op groene plekken is in het recente verleden in een aantal gevallen al rekening gehouden met een vorm van groencompensatie. Zo is voor het bouwen van twee woningen aan de Grebbeweg als voorwaarde gesteld dat natuurontwikkeling langs de Grift plaatsvond. Het uitwerken van spelregels voor groencompensatie zorgt ervoor dat duidelijk wordt waar en wanneer rekening wordt gehouden met groencompensatie.

2. Uitgangspunten en reikwijdte groencompensatie

In dit hoofdstuk worden uitgangspunten voor groencompensatie belicht en wordt ingegaan op welk groen, compensatie van toepassing is. Tot slot wordt de voorkeursvolgorde van groencompensatie aangegeven.

2.1 Uitgangspunten

- Groencompensatie is een onderwerp dat met name voor het stedelijk gebied van belang is. Voor het buitengebied bestaan diverse regelingen die behoud en versterking van groen als doel hebben en daarmee garanderen (Rode en groene contour in provinciaal Structuurplan, Landschapsontwikkelingsplan, bestemmingsplan Buitengebied etc.)
- Het is van toepassing op nieuwe plannen, die na vaststellen van dit document worden ingediend of plannen die zijn aangehouden in verband met de op te stellen spelregels voor groencompensatie.
- Groencompensatie is maatwerk. Bouwontwikkelingen zijn er in alle soorten en maten. Datzelfde geldt ook voor groenvoorzieningen. Het gaat er vooral om een regeling waarbij de uitgangspunten en werkwijze van groencompensatie geborgd zijn.
- Niet alleen denken in m² (kwantiteit), maar ook type, volume, kwaliteit en vervangingswaarde van groen meenemen in de beoordeling.
Als er op een plek waar groen aanwezig is wordt gebouwd is het ondoenlijk om alle vierkante meters groen te compenseren. Volledige compensatie van alle vierkante meters groen betekent namelijk dat er verhard of bebouwd oppervlak omgevormd moet worden naar groen. Dit soort locaties is in onze dichtbebouwde gemeente uiterst schaars. Het is daarom niet reëel te veronderstellen dat deze vorm van compensatie op grote(re) schaal mogelijk is. Daarom wordt ook gekeken naar het type, volume en kwaliteit van het te compenseren groen. Door verschillende groentypen uitwisselbaar te maken kan er een kwaliteitsslag gemaakt worden. Bij compensatie kan dan sprake zijn van minder groen in oppervlakte, maar wel van een hogere kwaliteit.
- Behoud van belangrijke groenstructuren en karakteristieken per wijk of buurt.
In het groenstructuurplan is de hoofdgroenstructuur voor Veenendaal als geheel opgenomen. Naast deze hoofdgroenstructuur moet ook ingezoomd worden op het groen op wijk- of buurtniveau. In sommige wijken is de groenstructuur gekoppeld aan de stedenbouwkundige opzet. Het gaat erom deze karakteristieken te behouden of te versterken, ook bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Voorbeelden zijn brede grasbermen, bermen met hagen of bodembedekkers, bomen in een straat, etc.
- Recht doen aan verschillende functies van groen in een wijk of buurt. Hierbij gaat het om aspecten als bereikbaarheid, gebruikswaarde (bijv. speelplek), visuele en ruimtelijke beleving, cultuurhistorische en architectonische kwaliteit en ecologische waarden. Ook de waarde voor milieu aspecten en het onderhoudsniveau en vitaliteit spelen hierbij een rol.

- Geen harde normen voor groen per buurt of wijk vastleggen, maar kijken naar de kwaliteiten. Nog even terugkomend op de doelstelling uit het milieukwaliteitsplan om te streven naar 75 m² groen per woning. Dit is een gemiddelde. Per buurt kan het heel verschillend zijn hoeveel groen er aanwezig is. Dit kan wel meewegen bij beoordeling. In een buurt waar weinig groen is, heeft het aanleggen van parkeerplaatsen ten koste van groen meer impact dan in groene wijken.

2.2 Welk groen komt in aanmerking voor groencompensatie

Het volgende groen valt onder de compensatieregeling:

- Al het openbaar groen dat door ruimtelijke ontwikkelingen wordt aangetast, zoals parken, groenstructuren, wegbepantingen, plantsoenen, snippergroen, gazon, kruidenvegetatie, speelplekken, oppervlakte water.
Bij ruimtelijke ontwikkelingen kan het voorkomen dat groen wordt aangetast. Bijvoorbeeld omdat er inbreiding plaatsvindt op een bestaande groene plek of omdat een onveilige verkeerssituatie wordt verbeterd ten koste van groen. Groencompensatie geldt zowel voor de bestemming Groen 1 als voor de bestemming Groen 2. Voor beide bestemmingen geldt dat groen gecompenseerd moet worden, ook als het een ontwikkeling betreft die binnen deze bestemming kan plaatsvinden. Het komt ook voor dat het groen binnen de bestemming verkeer ligt. In dat geval moet worden beoordeeld of het groen onderdeel uitmaakt van een beeldbepalende structuur voor die weg. Indien sprake is van bomen zal zelfs een vergunning moeten worden aangevraagd.
- Groen op (her)ontwikkellocaties.
Op locaties waar herontwikkeling plaatsvindt, moet het te verdwijnen groen worden gecompenseerd. Onder ontwikkellocaties wordt verstaan het opnieuw ontwikkelen van een gebied, waarbij bestaande bebouwing wordt gesloopt, een nieuwe functie krijgt of in belangrijke mate wordt uitgebreid.
- Bij ontwikkelingen die niet binnen het bestemmingsplan vallen.
Zodra sprake is van uitbreiding van bebouwing, bouwwerken of een bouwvlak waarvoor het bestemmingsplan moet worden aangepast geldt dat rekening gehouden moet worden met het aanwezige groen en moeten de spelregels voor groencompensatie worden toegepast. Het betreft groen bij bijvoorbeeld bedrijven, instellingen en scholen, waarbij het groen binnen de bestemming bedrijf of maatschappelijk ligt.

Welk groen komt niet in aanmerking:

- Groen in tuinen bij woningen
Particulier groen bij woningen komt niet in aanmerking voor compensatie, omdat hier compensatie niet is af te dwingen en te handhaven. Ook het kappen van bomen is niet vergunningplichtig, tenzij deze op de lijst van waardevolle bomen staan. In dat geval is een omgevingsvergunning vereist.
- Voor uitbreidingen en ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan mogelijk zijn.
Het gaat hier om groen dat binnen een bestemming zoals bedrijf, maatschappelijk, horeca etc. ligt en niet apart is aangeduid of bestemd. In deze gevallen geldt dat als uitbreiding van bebouwing of bouwwerken binnen het bestemmingsplan past, geen compensatie voor groen is vereist. Voorkomen moet worden dat bedrijven die groen aanbrengen 'gestraft' worden voor een groene inrichting, door compensatie te eisen. Voor bomen die op de lijst van waardevolle bomen staan blijft echter een omgevingsvergunning vereist. Indien er sprake is van groen dat bijdrage levert op blok- of buurtniveau zal de initiatiefnemer, indien mogelijk, hierop gewezen worden.

- Tijdelijk groen op braakliggende terreinen.
Zoals ook in de inleiding is aangegeven is het ‘vergroenen’ van braakliggende terreinen iets dat kan worden gestimuleerd. Voor terreinen waar duidelijk is dat gebouwd gaat worden en waar tijdelijk groen wordt aangelegd, zoals inzaaien met gras of een tijdelijke speelplaats, is de compensatieregeling niet van toepassing.

2.3 Voorkeursvolgorde van compenseren

Door bij een ruimtelijke ontwikkeling in een vroeg stadium aan te geven dat rekening moet worden gehouden met groencompensatie, is het mogelijk waardevol groen te sparen en in te passen in het plan. Dit is meer dan alleen bomen die op vastgestelde lijst van waardevolle bomen staan. Het gaat ook om handhaven van bepaalde beeldbepalende structuren.

Een verlies aan groene waarden zal binnen de grenzen van een ruimtelijk plan (exploitatiegebied) gecompenseerd moeten worden door het toevoegen van vergelijkbaar groen of door andere groene waarden. Hierbij kan ook gedacht worden aan groene daken en groene gevels.

Als dat niet mogelijk is, wordt gekeken of er in de directe nabijheid van het plangebied groen kan worden toegevoegd of dat er een kwaliteitsslag kan worden gemaakt voor bestaand groen. Toevoegen van kwaliteit kan bijvoorbeeld door het toevoegen of vervangen van bestaand groen of door het plaatsen van een extra speelvoorziening (gebruiksgroen).

Mocht dat niet voldoende zijn dan kan ook worden onderzocht of groen op een andere plek in Veenendaal kan worden gecompenseerd. Hierbij kan ook gedacht worden aan de kernranden op de overgang van de stad naar het landelijk gebied of in de Groene Grens. De gemeente heeft de regie, om te bepalen welke locatie in aanmerking komt.

In het onderstaand schema is de voorkeursvolgorde samengevat¹.

Voorkeursvolgorde compensatie / compensatieladder

1. Zoveel mogelijk inpassen van bestaand waardevol groen in het plan;
Als dit niet kan, dan:
2. Compensatie van groen binnen het plangebied/ exploitatiegebied.
Als het niet lukt om voldoende groen te compenseren binnen het plangebied, dan:
3. In de onmiddellijke nabijheid van de ontwikkellocatie c.q. plangebied ;
4. De gemeente bepaalt een geschikte locatie elders in Veenendaal of in de Groene Grens.

¹ Compensatieladder ontleend aan gemeente Amersfoort

Groencompensatiefonds

Op dit moment willen we nog geen groencompensatiefonds in het leven roepen. Enkele gemeenten werken wel met een fonds, maar voor Veenendaal lijkt dit niet optimaal. Er is fysiek weinig ruimte om nieuw groen te realiseren en om het juridisch haalbaar te maken moet het in de structuurvisie (omgevingsvisie) verankerd worden en moeten één of meerdere gebieden worden aangewezen waar gecompenseerd kan worden. Daarnaast willen we niet dat groen wordt afgekocht door geld te storten in een fonds, maar dat het groen direct door de initiatiefnemer wordt gecompenseerd.

Mochten zich in de toekomst kansen voordoen om nieuwe groene plekken in het stedelijk gebied toe te voegen, die zich lenen voor compensatiegebied dan kan zo nodig een groencompensatiefonds in het leven worden geroepen. Dit geldt ook als mocht blijken dat kwalitatieve compensatie gewenst is in de omgeving, maar toch niet meteen uitvoerbaar is. De praktijk zal dit moeten uitwijzen.

3. Bepalen van groencompensatie

In dit hoofdstuk worden de spelregels voor groencompensatie verder uitgewerkt.

Wanneer blijkt dat bij een ontwikkeling het onvermijdelijk is dat groen (gras, planten, struiken, bomen) moet plaatsmaken voor een andere invulling of functie, moeten de spelregels voor groencompensatie ervoor zorgen dat dit groen gecompenseerd wordt.

In het vorige hoofdstuk zijn de uitgangpunten voor groencompensatie aangegeven. Wat hieruit naar voren komt is dat gezocht moet worden naar een manier om groen met elkaar te vergelijken. Dit hebben we gevonden in een scoreberekening, waarin we verschillende typen groen met elkaar kunnen vergelijken. Dit is een vrij technische benadering die een handvat biedt voor verschillende invullingen. Dit maakt maatwerk en flexibiliteit mogelijk.

Omdat groen en de waarde ervan niet alleen in scores is te vatten, is een kwalitatieve beoordeling nodig. Ook om te bepalen op welke wijze het scoresysteem wordt ingevuld, zodat recht wordt gedaan aan de karakteristiek van de buurt.

Aan de hand van een tweetal stappen wordt het groen beoordeeld, waarna in stap 3 een conclusie en onderbouwing volgt.

1. Aan de hand van een Checklist wordt de waarde het groen in het plangebied en in relatie tot de omgeving bepaald. Hierdoor ontstaat inzicht in wat het groen voor de buurt betekent en op welke wijze compensatie gewenst is. Op basis hiervan worden randvoorwaarden meegegeven aan de initiatiefnemer.

Door met een vaste checklist te werken is het duidelijk op welke aspecten wordt beoordeeld en is de methodiek vastgelegd. Beoordeling gebeurt door een deskundige op het gebied van stedenbouw en groen. De Checklist is opgenomen in bijlage 1.

2. Aan de hand van een scorelijst kunnen verschillende typen groen met elkaar worden vergeleken. Dit biedt een handvat om verschillende typen groen uitwisselbaar te maken. Het weghalen van een boom heeft grotere impact dan het verdwijnen van 1 m² aan gras. Dit betekent dat een boom hoger scoort dan het weghalen van enkele vierkante meters ruw gras. Het scoresysteem² is gebaseerd op massa, volume en vervangingswaarde van verschillende typen groen. Bomen worden beoordeeld per stuk. Bij overige beplanting wordt uitgegaan van vierkante meters. Uitgangspunt hierbij is dat een boom van 1^e grootte ongeveer 25 m² beslaat. Overige type beplanting is daarmee vergeleken en daarna zijn de scores teruggerekend naar 1 m².

Het schema met de scoreberekening groencompensatie is opgenomen in bijlage 2.

² Scoresysteem gebaseerd op waarderingssysteem voor groen van Wim van Heteren.

3. Conclusie en onderbouwing van de compensatie.
Uitgangspunt is dat minimaal het aantal punten wordt gecompenseerd dat uit de scoreberekening komt. De uitkomsten van de checklist zijn richtinggevend voor de uiteindelijke invulling van de compensatie.

4. Spelregels in aanpak en procedures

4.1 Aanpak in praktijk

De vastgestelde beleidsregels worden toegepast bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Zodra een verzoek voor een ruimtelijke ontwikkeling bij de gemeente binnenkomt, waarbij groen verdwijnt dat binnen de kaders van groencompensatie valt, wordt aan de initiatiefnemer aangegeven dat groencompensatie wordt verwacht.

De kosten die met het bepalen en de naleving van groencompensatie gepaard gaan zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Vanuit de residuele grondwaardemethodiek zal dit door ontwikkelaars als kosten worden opgevoerd en heeft dit invloed op de grondwaarde. Hoeveel dit zal zijn, is afhankelijk van de situatie. Veelal zal dit beperkt zijn, omdat in een project vaak al kosten zijn begroot voor aanleg van de openbare ruimte zoals parkeren en groen. In sommige gevallen zal extra groen moeten worden aangelegd.

De gemeente heeft een belangrijke rol bij de beoordeling van het groen en de wijze van compensatie. Op welke wijze compensatie moet plaatsvinden wordt in onderling overleg met de initiatiefnemer bepaald. De gemeente heeft hierin de regie.

Indien groen op gemeentelijk eigendom wordt aangetast door een ruimtelijke ingreep, compenseert de gemeente dit groen. Voor bomen op gemeentelijk grondgebied geldt dat voor het kappen een omgevingsvergunning is vereist, waarbij een herplantplicht geldt. Met behulp van de spelregels voor groencompensatie kan in plaats van herplant van een boom ook voor een andere invulling worden gekozen.

4.2 Groencompensatie is onderdeel van integrale beoordeling

Uiteraard wordt een in de vorige paragraaf bedoeld voorstel voor een nieuwe bouwontwikkeling, die niet past in een bestemmingsplan integraal beoordeeld. Aspecten die beoordeeld worden zijn onder andere: behoefte, geluidhinder, verkeer, parkeren, bodem, duurzaamheid, stedenbouw, etc. Ook het aspect groen vormt nu al één van de afwegingsfactoren. Bij de beoordeling op groen is thans vooral de vraag aan de orde: Is het verdwijnen van groen aanvaardbaar? Een beoordeling op groencompensatie stelt ook deze vraag, maar verbindt daaraan tevens de vraag: kan het te verdwijnen groen worden vervangen c.q. gecompenseerd? In die zin kan groencompensatie dus probleemoplossend zijn. Groencompensatie is geen afzonderlijke afweging, maar blijft een onderdeel van de totale weging. Het uiteindelijke integrale besluit, inclusief de groencompensatie wordt genomen door het college van B&W. Voor elk aspect geldt dat burgemeester en wethouders volgens de daarvoor bestaande beleidsregels moeten handelen. Deze spelregels beogen de beleidsregels voor het aspect groencompensatie te zijn. In bijzondere omstandigheden, als de gevolgen voor een belanghebbende onevenredig zijn in vergelijking met het doel van de beleidsregel, mogen burgemeester en wethouders hiervan afwijken (zie artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht). Dit geldt uiteraard ook voor groencompensatie.

4.3 Verankering in exploitatieovereenkomst en bestemmingsplan

Bij ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor een ruimtelijke procedure nodig is, wordt groencompensatie in de verplichte (exploitatie)overeenkomst vastgelegd. Het gaat hierbij om de uitwerking en invulling van de groencompensatie die gerealiseerd wordt binnen het plangebied. Indien volledige compensatie niet mogelijk is binnen het plangebied wordt gekeken of er in de directe nabijheid van het plangebied kan worden gecompenseerd. Om dit te realiseren kan het gebied waarop gecompenseerd wordt bij het exploitatiegebied worden betrokken.

Indien buiten het plangebied c.q. exploitatiegebied wordt gecompenseerd, gaat de gemeente op zoek naar een geschikte plek waar de compensatie plaatsvindt. Vervolgens wordt daarvoor een beplantingsplan opgesteld. Indien nodig worden afspraken gemaakt over beheer en eigendom van het te compenseren groen. Ook de afspraken hiervoor worden vastgelegd in de exploitatieovereenkomst, waarbij betaling vooraf wordt verzekerd.

Voor verhaal van kosten voor maatregelen buiten het exploitatiegebied kent de Wet ruimtelijke ordening mogelijkheden (art. 6.13, lid 6). Om willekeur te voorkomen is de mogelijkheid hiertoe beperkt tot kosten waarvan het exploitatiegebied profijt heeft en daaraan toerekenbaar zijn. Ingeval van groencompensatie kan het profijt en de toerekenbaarheid met behulp van en verwijzing naar deze spelregels objectief geïdentificeerd en onderbouwd worden.

Voor een verdere juridische verankering, met name bij groencompensatie buiten het exploitatiegebied, is het gewenst, maar niet verplicht, het aspect groencompensatie op te nemen in de volgende ruimtelijke structuurvisie c.q. omgevingsvisie. Een verplichting tot deze verankering is aan de orde bij een eventuele fondsvorming (art. 6.13, lid 7). Zoals eerder gesteld, is dit vooralsnog niet aan de orde.

In een nieuw of te herzien bestemmingsplan kan een voorwaardelijke verplichting worden opgenomen. Dit geeft een extra handvat voor handhaving bij de uiteindelijke realisering van de groencompensatie.

Burgerparticipatie

Bij ontwikkelingen waar ook burgerparticipatie speelt, zal de uiteindelijke invulling van de groencompensatie ook een onderwerp vormen voor deze participatie.

Bijlage 1 Checklist Groencompensatie

Beoordeling kwaliteit van het groen en de relatie tot de omgeving

Checklist groencompensatie	Ja	Nee	Toelichting
Waarde van het groen			
Is sprake van groen dat deel uitmaakt van de hoofdgroenstructuur (groenstructuurplan)?			
Is er sprake van ecologische waarde?			
Is er sprake van cultuurhistorische waarde?			
Is sprake van landschappelijke waarde?			
Is sprake van bomen of structuren die voortkomen op de lijst van waardevolle bomen?			
Beeld			
Hangt de groenstructuur nauw samen met de stedenbouwkundige opzet?			
Draagt het groen bij aan het straatbeeld?			
Is de samenstelling van het groen de laatste jaren veranderd?			
Functie / gebruik			
Is sprake van niet toegankelijk groen (beleefbaar groen)?			
Is sprake van groen op achter terreinen (niet waarneembaar vanuit de openbare ruimte)?			
Is het openbaar toegankelijk groen?			
Zo ja, wat is het gebruik van het groen?			
Wordt het groen gebruikt als speelplek?			
Bestemming / beleid			
Wat is de vigerende bestemming van het groen?			
Zijn er andere beleidsaspecten die een rol spelen op deze plek?			
Vitaliteit			
Hoe is de staat van onderhoud ?			
Hoe is de levensvatbaarheid van het groen?			

Wat is de huidige leeftijd van de bomen?			
Is sprake van een boom van 1 ^e , 2 ^e of 3 ^e orde?			
Overige aspecten			
Ligt het groen in een wijk of buurt met weinig groen? Onder de norm van 75 m2 per woning			
Heeft het groen relatie met groen in de omliggende buurt ?			

© Alle rechten Voorbehouden. Niets uit deze tabel en notitie mag worden verveelvoudigd zonder schriftelijke toestemming van Gemeente Veenendaal.

Bijlage 2 Scoreberekening groencompensatie

Soort groen	Eenheid	Score
Score berekening groencompensatie		
Bomen in het gras	1 st	75,1
Bomen in gras 1e grote	1 st	102,0
Bomen in gras 2e grote	1 st	69,4
Bomen in gras 3e grote	1 st	46,3
Bomen in verharding	1 st	69,4
Bomen in verharding 1e grote	1 st	91,8
Bomen in verharding 2e grote	1 st	65,3
Bomen in verharding 3e grote	1 st	42,0
Bomen in beplanting	1 st	81,7
Bomen in beplanting 1e grote	1 st	112,2
Bomen in beplanting 2e grote	1 st	73,5
Bomen in beplanting 3e grote	1 st	50,6
Bosplantsoen	1 m ²	4,5
Parkbos	1 m ²	5,6
Houtwallen	1 m ²	5,4
Hakhout	1 m ²	3,6
Struweel	1 m ²	2,7
Bodembedekkende heesters	1 m ²	0,6
Lage heesterbeplanting	1 m ²	1,0
Opgaande heesters	1 m ²	1,7
Kale grond	1 m ²	0,0
Lijnhaag	1 m ²	0,6
Blokhagen	1 m ²	0,6
Losse haag	1 m ²	0,8
Rozen	1 m ²	0,3
Vaste planten	1 m ²	0,2
Perkplanten	1 m ²	0,1
Gazons	1 m ²	0,1
Gazon hondenuitlaatplaats	1 m ²	0,1
Gazon met bol- en knolgewassen	1 m ²	0,1
Recr. grasveld (speelplaats)	1 m ²	0,1
Ruw gras	1 m ²	0,3
Kruiden	1 m ²	0,3
Waterloop als afvoer	1 m ²	0,1
Waterbodem met natte vegetatie	1 m ²	0,1
Water en oever	1 m ²	0,4
Mobilane hagen klimop	1 m ¹	0,8
Daktuinen	1 m ²	0,3

© Alle rechten Voorbehouden. Niets uit deze tabel mag worden verveelvoudigd zonder schriftelijke toestemming van de heer W. van Heteren (wheteren@xs4all.nl, www.Groen op Waarde.nl)