



# Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Gemeente Winterswijk  
De heer A. Poelmans  
Stationsstraat 25  
7100 AC Winterswijk

**Datum**

28 juli 2022

**Zaaknummer**

2021-007239

**Onderwerp**

Wet natuurbescherming -  
soortbescherming

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 12

**Locatie**

Eelink Noord Winterswijk

**Gemeente**

Winterswijk

**Activiteit**

Realisatie nieuwbouwwoningen

Beste meneer Poelmans,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij verlenen u deze ontheffing.

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen. Neem de bijlagen goed door.

**Ontwerpbesluit**

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751



provincie  
**Gelderland**

**Datum**

28 juli 2022

**Zaaknummer**

2021-007239

**Blad**

2 van 12

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Plv. teammanager Vergunningverlening

**Documentnummers inzage stukken:**

03469459, 03749820, 03749891

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

## **BIJLAGE 1**

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente Winterswijk, Stationsstraat 25, 7100 AC Winterswijk, hierna te noemen de aanvrager, van 26 mei 2021 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

### **AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 25 mei 2021 ontvingen wij een aanvraag van Gemeente Winterswijk voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 7 september 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 10 augustus 2021 hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project en de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

**BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5, van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Gemeente Winterswijk, Stationsstraat 25, 7100 AC Winterswijk;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijk belang zoals weergegeven in tabel 1

**Tabel 1 Soorten, verboden en belang**

| Soort                                                         | Verbod            |                                                                                     | Belang |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Gewone dwergvleermuis<br>( <i>Pipistrellus pipistrellus</i> ) | Artikel 3.5 lid 2 | Het opzettelijk verstoren                                                           | A      |
|                                                               | Artikel 3.5 lid 4 | Het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen |        |
| Laatvlieger<br>( <i>Eptesicus serotinus</i> )                 |                   |                                                                                     |        |

Belang:

- A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

**Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het perceel gelegen tussen de Whemerbeek, Bataafseweg, Rondweg Zuid en de Eelinkes in het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 september 2026 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-007239.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

**Datum**

28 juli 2022

**Zaaknummer**

2021-007239

**Blad**

5 van 12

6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-007239.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-007239.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2021-007239. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2021-007239.

---

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

**Soortspecifieke voorschriften**

14. Als na 1 april 2024 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2020 plaats te vinden.
15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het ongeschikt maken van de te slopen opstallen.
17. Voor het ongeschikt maken voor vogels of vleermuizen mogen geen zelf-expanderende vulmiddelen (zoals purschuim) worden gebruikt om gaten dicht te zetten en geen netten of andere materialen worden toegepast waarin ze verstrikt kunnen raken.
18. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
19. De te slopen opstallen aan de Bataafseweg 1 dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden voor vleermuizen. Er mag alleen ongeschikt gemaakt worden in het actieve seizoen van vleermuizen, lopend van 1 april tot 15 oktober en niet in de kwetsbare kraamperiode (niet tussen 1 mei en 15 juli). Het ongeschikt maken moet maximaal 2 weken voor de werkzaamheden worden uitgevoerd. Echter tussen het ongeschikt maken en de start van de werkzaamheden moeten wel minimaal 3 dagen zitten waarop het weer bij zonsondergang geschikt is geweest voor vleermuizen; minimaal 10 graden Celsius, weinig wind (< 5 Bft) en droog. Na deze drie dagen moet nogmaals met een avondcontrole door een vleermuisdeskundige, en bij geschikt weer voor vleermuizen, gecontroleerd worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn.
20. Bij voorkeur dienen hoeken van te slopen bebouwing verwijderd te worden en gaten van minimaal 0,75 bij 0,75 m om de 4 m in de spouw gemaakt te worden. Dakbedekking, dakbeschot, gevelbetimmering, boeiboorden, muurplaten en kozijnen dienen zoveel mogelijk handmatig verwijderd te worden. Waar nodig kan de bebouwing met bouwlampen sterk verlicht worden.
21. Indien bij de controleronde uitvliegende vleermuizen worden waargenomen, worden in overleg met de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen getroffen om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken. Ook na deze maatregelen moet een controle worden uitgevoerd of de vleermuizen echt vertrokken zijn, zoals omschreven bij voorschrift 19. Deze cyclus dient net zolang herhaald te worden totdat er geen uitvliegende vleermuizen meer worden waargenomen.
22. Alle potentiële in-/uitvliegopeningen worden door middel van exclusion flaps afgesloten.
23. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, wordt het werk ter plaatse stopgezet totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. De ecologisch deskundige wordt hierbij geraadpleegd. Indien de vleermuizen niet uit zichzelf vertrekken, moet contact opgenomen worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
24. Verlichting van de Whemerbeek dient voorkomen te worden. In de tuinen van de te realiseren nieuwbouwwoningen mag geen tuinverlichting op palen worden geplaatst, alleen grondspots

**Datum**

28 juli 2022

**Zaaknummer**

2021-007239

**Blad**

7 van 12

met zwakke verlichtingspunten. Het gebruik van bewegingssensoren moet voorkomen dat verlichting onnodig aanstaat.

25. Verlichting aan de gevels aan de kant van de Whemerbeek dient naar beneden gericht te zijn, maximaal 70 graden.
26. Voor de tuinverlichting dient zoveel mogelijk gebruik gemaakt te worden van rood of amberkleurige verlichting.
27. Uitstraling van verlichting vanuit de binnenzijde van de woningen dient voorkomen te worden door de verlichting af te schermen met bijvoorbeeld gordijnen.
28. De beekzone dient in zijn geheel vrij te blijven van verlichting.

## BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

### Project

#### *In de aanvraag beschreven project*

In het buitengebied aan de rand van Winterswijk is het plan villawijk Landgoed Eelink in ontwikkeling. Een deel van dit plan is reeds uitgevoerd. Er zijn nu plannen om langs de noordzijde van de Laan van Napoleon in Winterswijk het plan villawijk Landgoed Eelink verder te vergroten met de bouw van enkele vrijstaande woningen. Hiervoor zal herontwikkeling plaats moeten vinden waarbij de opgaande beplantingen in de vorm van jonge bosaanplanten en de oude houtwal grotendeels intact blijven. Naast de bouw van woningen en aanleg van bestrating worden ook één of twee agrarische opstallen aan de Bataafseweg 1 gesloopt. De eveneens op het erf aanwezige boerderij en schoppe blijven gehandhaafd. De werkzaamheden kunnen beginnen vanaf het vierde kwartaal van 2021. Er wordt uitgegaan van een bouwperiode van driekwart tot één jaar per kavel. Voor het aanleggen van infrastructuur moet een aantal bomen gekapt worden in de houtwal. Deze werkzaamheden staan gepland in het derde en vierde kwartaal van 2021.

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan “Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis en laatvlieger Eelink Noord in Winterswijk” (Wamelink, S.J.J., 2021) zijn opgenomen:

- het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
- een effectbeoordeling van het project;
- de te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
- alternatievenafweging;
- onderbouwing wettelijk belang;
- beoordeling staat van instandhouding.

### In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar vleermuizen, vogels en zoogdieren in 2020. De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus, de kennisdocumenten van BIJ12 en de Handreiking Kleine Marters in relatie tot soortbescherming (provincie Noord-Brabant, 2017).

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

**Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling**

| Aangetroffen soorten  | Aantal aangetroffen verblijfplaatsen | Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden |
|-----------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Gewone dwergvleermuis | Foerageergebied, vliegroute          | Foerageergebied, vliegroute                                     |
| Laatvlieger           | Vliegroute                           | Vliegroute                                                      |

Niet aangetroffen zijn:

- jaarrond beschermde nesten, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

### Preventieve maatregelen

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

### Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te treffen mitigerende maatregelen.

**Tabel 3 Overzicht van de mitigerende maatregelen**

| Soorten waarop negatief effect wordt verwacht          | Tijdelijke mitigatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Gewone dwergvleermuis</b><br><br><b>Laatvlieger</b> | <p>De werkzaamheden worden zoveel mogelijk buiten de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger uitgevoerd. Deze actieve periode loopt globaal van april tot en met half oktober. Alleen in de periode van 15 september tot 1 november is eventueel sprake van uitvoering van werkzaamheden in de late avond- en vroege ochtendschemering.</p> <p>Indien gebruik gemaakt wordt van extra bouwverlichting wordt deze verlichting alleen gericht op de bouwplaats en er wordt gebruik gemaakt van amberkleurige verlichting.</p> <p>In de permanente situatie wordt gerichte verlichting toegepast. In het koopcontract worden restricties opgenomen om te voorkomen dat de Whemerbeek extra verlicht wordt.</p> |

**Beoordelingskader**

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

**Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader**

| Toetsingskader                                                                                                                                               | Beoordeling |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. | Ja          |
| Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.                                              | Ja          |
| De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd.                         | Ja          |
| De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief.                                  | Ja          |
| Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.                                          | Ja          |
| De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.                          | Ja          |

*Extra toelichting beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Net buiten het plangebied, boven de Whemerbeek, wordt intensief gevoerageerd door de gewone dwergvleermuis. Dit betreft essentieel foerageergebied van de gewone dwergvleermuis. Verder fungeert de Whemerbeek als vliegrouwe voor de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Het aan het plangebied grenzende (essentieel) foerageergebied en de vliegrouwe van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger worden als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen niet direct aangetast. Er is echter mogelijk wel sprake van verstoring door een toename van licht in de vorm van bouwlicht tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en in de permanente situatie door verlichting uit huizen en tuinen of van openbare verlichting. Het gaat hierbij om vijf kavels die grenzen aan de Whemerbeek, namelijk de kavels F, G, L, M en N.

**Datum**

28 juli 2022

**Zaaknummer**

2021-007239

**Blad**

10 van 12

Tijdens de bouwwerkzaamheden wordt rekening gehouden met de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. De werkzaamheden worden over het algemeen overdag uitgevoerd, tussen zonsopgang en zonsondergang. De vleermuizen ondervinden dan geen hinder van de werkzaamheden. Alleen in de periode van 15 september tot 1 november is eventueel sprake van uitvoering van werkzaamheden in de late avond- en vroege ochtendschemering. Door het gebruik van amberkleurige verlichting wordt een negatief effect op het foerageergebied en de vliegroute zoveel mogelijk voorkomen. Het is echter niet uit te sluiten dat de Whemerbeek in deze periode minder geschikt zal zijn voor beide soorten.

In de permanente situatie wordt de verlichting aangepast aan de aanwezigheid van het foerageergebied en de vliegroute van de soorten door gebruik te maken van gerichte verlichting. In het koopcontract worden restricties opgenomen om verlichting van de Whemerbeek te voorkomen. In de tuinen mag alleen verlichting komen daar waar nodig voor de veiligheid. Uitstraling van licht vanuit de huizen moet voorkomen worden door dit af te schermen. In de beekzone is verlichting in zijn geheel niet toegestaan. De nieuwe eigenaren van de kavels tussen de te behouden houtwal en de Bataafseweg kunnen op eigen initiatief en op vrijwillige basis op het deel van de kavel wat binnen het beekdal ligt beplanting aanbrengen. Deze beplanting kan als extra lichtbuffer fungeren. Met deze maatregelen wordt lichtuitstraling op de Whemerbeek voorkomen.

De te slopen opstallen aan de Bataafseweg 1 zijn potentieel geschikt als verblijfplaats voor vleermuizen. Tijdens het onderzoek zijn hier geen verblijfplaatsen vastgesteld, maar vleermuizen wisselen regelmatig van verblijfplaats. Het is dan ook niet ondenkbaar dat ten tijde van de start van de sloopwerkzaamheden de opstallen in gebruik zijn als verblijfplaats. Om te voorkomen dat vleermuizen gedood of verwond worden, moeten de opstallen voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Dit is in de ontheffing opgenomen onder de voorschriften 19 tot en met 23.

*Extra toelichting andere bevredigende oplossing*

Het project is locatiespecifiek. Het plangebied grenst aan de woonkern Winterswijk en vormt het laatste deel van de nieuwe woonwijk die eerder al is gerealiseerd. De werkzaamheden worden zoveel mogelijk uitgevoerd buiten de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Hiermee is er geen sprake van een gunstigere periode om de werkzaamheden uit te voeren. De nieuwbouw niet realiseren is geen optie, omdat daarmee het probleem rondom de woningnood niet kleiner wordt. Het negatieve effect op de soorten wordt zoveel mogelijk beperkt door uitstraling van verlichting op de Whemerbeek te voorkomen, zowel tijdens de realisatiefase als de permanente situatie. Er is geen werkwijze denkbaar die gunstiger is voor de soorten.

*Extra toelichting belang*

'Landgoed Eelink' is een villawijk die wordt gerealiseerd aan de zuidkant van Winterswijk. Het gebied heeft alle kenmerken van het karakteristieke landschap van Winterswijk: de slingerende Wehmerbeek, fraaie, oude beplantingsstructuren en karakteristieke erven. In het oorspronkelijke beeldkwaliteitsplan zijn deze kwaliteiten aangegrepen om te komen tot een landschappelijk kader waarbinnen initiatiefnemers op ruime kavels hun eigen woning kunnen bouwen. Het landschappelijke kader bestaat uit brede, bloemrijke bermen en een doorlopende meidoornhaag die de kavels aan de voorzijde begrenst en waarvoor een instandhoudingsplicht geldt. Het 'Landgoed Eelink' was oorspronkelijk bedoeld voor grote villa-achtige huizen op grote kavels omgeven door veel groen. Nadat enkele huizen waren gebouwd stagneerde de bouw. Door de verkleining van de kavels werden er in de afgelopen jaren diverse woningen gebouwd, zodat het gebied nu nagenoeg is volgebouwd. Uit het plan blijkt dat de woningen bij boerderij 'Den Harden' via de Laan van Napoleon zullen worden ontsloten, zodat een rechtstreekse aansluiting op de Bataafseweg niet nodig is. De nieuwe weg gaat dwars door een bestaande oude houtwal. De vraag naar middelgrote bouwkavels (1200 tot 1800 m<sup>2</sup>) is groot. De gemeente Winterswijk denkt dat de kavels vooral interessant zijn voor kopers van buiten Winterswijk.

Daardoor kunnen de extra kavels bijdragen aan de 'groeiambitie' van Winterswijk. Voordeel is bovendien dat deze gunstig zijn voor de financiële exploitatie van het landgoed. Met de uitvoering van het project wordt voor een deel het probleem rondom de grote woningnood in Nederland opgelost.

#### *Extra toelichting gunstige staat van instandhouding*

##### *Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is de meest voorkomende vleermuissoort in Nederland en kan overal in bebouwd gebied worden aangetroffen. De verspreiding over Nederland is dan ook groot. Het toekomstperspectief is echter ongunstig doordat veel verblijfplaatsen verdwijnen door de energietransitie en de nieuwbouw die ontoegankelijk wordt gemaakt voor onder andere vleermuizen. Het aantal potentiële verblijfplaatsen neemt hierdoor snel af, omdat meestal geen alternatieven worden gerealiseerd. Als gevolg van de uitvoering van het project gaan geen verblijfplaatsen verloren, maar mogelijk is er sprake van een negatief effect op foerageergebied en een vliegroute. Dit effect is tijdelijk. In de permanente situatie wordt door aanpassing van de toe te passen verlichting voorkomen dat de Whemerbeek wordt verlicht. Hiermee is het aannemelijk dat het foerageergebied en de vliegroute gebruikt kunnen blijven door de gewone dwergvleermuis. Hiermee is de staat van instandhouding van de soort gegarandeerd.

##### *Laatvlieger*

De laatvlieger is na de gewone dwergvleermuis de meest wijdverspreide vleermuissoort. De dichtheden liggen echter lager dan bij de gewone dwergvleermuis. Er zijn onvoldoende onderzoeksgegevens beschikbaar om een trend te bepalen. De soort heeft als gebouwbewonende soort ook te lijden onder de energietransitie en het dichten van kieren en gaten in gebouwen. Door veranderingen in de veehouderij gaat het voedselaanbod voor de laatvlieger achteruit. Hiermee is het toekomstperspectief van de laatvlieger ongunstig. Als gevolg van de uitvoering van de werkzaamheden gaan geen verblijfplaatsen verloren, maar kunnen deze indirect worden geschaad als gevolg van het minder geschikt worden van de Whemerbeek als vliegroute. Door het terugdringen van de hoeveelheid verlichting in de nieuwe situatie is het echter aannemelijk dat de laatvlieger gebruik kan blijven maken van de vliegroute. Hiermee is het negatieve effect op de soort beperkt en is de staat van instandhouding van de laatvlieger niet in het geding.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

#### **OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**Datum**  
28 juli 2022

**Zaaknummer**  
2021-007239

**Blad**  
12 van 12

## BIJLAGE 2



Figuur 1: Plangebied binnen rode kader. De blauw gearceerde gebouwen vallen buiten het plangebied (Wamelink, S.J.J., 2021)