

***Besluit ondermandaat,
ondermachtiging en
ondervolmacht***

***Omgevingsdienst
Noordzeekanaalgebied***

Gemeente Zaanstad 2017

Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Inhoud

Besluit ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht Omgevingsdienst

Noordzeekanaalgebied 2017 gemeente Zaanstad	3
Artikel 1 Ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht.....	3
Artikel 2 Instructie niveau ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht.....	4
Artikel 3 Algemene instructies ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht.....	4
Artikel 4 Ondertekening	4
Artikel 5 Slotbepalingen.....	5

Bijlage I Register behorend bij besluit ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht ... 6

Afkortingen	6
1. Algemeen	7
2. Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken	10
3. Wet openbaarheid van bestuur en Wet hergebruik van overheidsinformatie.....	10
4. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur	10
5. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.....	12
6. Coördinatie besluitvorming Waterwet - Wabo	13
7. Wet Milieubeheer	13
8. Wet geluidhinder.....	14
9. Wet bodembescherming	14
10. Besluit lozen buiten inrichtingen	15
11. Toezicht en handhaving.....	15

Bijlage II Instructie niveau ondermandaat, ondervolmacht en ondermachtiging

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	18
---	-----------

Bijlage III Algemene instructie uitoefening mandaat, volmacht en machtiging

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	19
Toelichting Algemene instructie	20

Besluit ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017 gemeente Zaanstad

Besluit van

de Directeur van de Omgevingsdienst NZKG, houdende de verlening van ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht voor de taken van de gemeente Zaanstad

Overwegende dat:

- het besluit van 11 juli 2017 het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad waarbij mandaat, machtiging en volmacht is verleend aan de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, te weten het "Besluit mandaat, machtiging en volmacht Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017 gemeente Zaanstad".
- in het genoemde mandaatbesluit bepaald is dat de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, alsmede diens plaatsvervanger, de bevoegdheden in ondermandaat, ondermachtiging of ondervolmacht, kan opdragen aan medewerkers die onder zijn verantwoordelijkheid vallen, tenzij dit in het mandaatregister is uitgesloten.

Besluit vast te stellen:

Artikel 1 Ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht

1. Aan de medewerker aangesteld in de functie van adjunct-directeur en de medewerker aangesteld in de functie van teammanager wordt ondermandaat, ondermachtiging, en ondervolmacht verleend voor de bevoegdheden genoemd in het register van bijlage I met in achtneming van de artikelen 2 en 3.
2. Het ondermandaat, de ondermachtiging, en ondervolmacht kan tevens worden uitgeoefend, indien de functie van adjunct-directeur en/of teammanager vacant is, door een door de directeur aangewezen waarnemer.
3. Het ondermandaat, ondervolmacht en ondermachtiging omvat alle bij de desbetreffende taak of bevoegdheid behorende overige taken zoals correspondentie (waaronder ontvangstbevestigingen) en de in het kader van de te volgen besluitvormingsprocedures te nemen beslissingen, zoals verzoeken om (aanvullende) informatie, verdagen van beslissingen, buiten behandeling laten van aanvragen, doorzending en het voldoen aan publicatieverplichtingen.

4. In afwijking van het eerste lid kunnen de volgende bevoegdheden en handelingen, met inachtneming van artikelen 2 en 3, door een medewerker worden uitgevoerd:
 - a. de onder lid 3 genoemde overige taken en beslissingen in het kader van besluitvormingsprocedures;
 - b. het registreren of aanbieden ter registratie in registers
 - c. het be- en afhandelen van meldingen
 - d. het goedkeuren van constructiegegevens
 - e. het zenden van een controle brief dat geen overtredingen zijn geconstateerd (de zogenoemde 'ok brief')
 - f. het zenden van een waarschuwingsbrief
5. In afwijking van het eerste lid kunnen stukken die in het kader van bezwaar- en beroepsprocedures aan bezwaarschriftencommissies, de (voorzitter van de) Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State of de (voorzieningenrechter van de) rechtbank worden verzonden, worden ondertekend door de medewerker aangesteld in de functie van juridisch adviseur, met inachtneming van artikelen 2 en 3
6. In afwijking van het eerste lid kunnen de bevoegdheden genoemd in het register van bijlage I, met inachtneming van artikelen 2 en 3, worden uitgevoerd door een medewerker aangewezen in de functie van projectleider, voor zover het betreft het project waarvoor zij is aangewezen.

Artikel 2 Instructie niveau ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht

Bij het uitoefenen van de bevoegdheden genoemd in artikel 1 eerste, vierde, vijfde en zesde lid dient de instructie genoemd in bijlage II in acht te worden genomen.

Artikel 3 Algemene instructies ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht

Bij het uitoefenen van de bevoegdheden van artikel 1 dient de algemene instructie van bijlage III, welke ook gevoegd is bij het Besluit mandaat, machtiging en volmacht OmgevingsdienstNoordzeekanaalgebied 2017 gemeente Zaanstad dat de grondslag vormt voor dit besluit, in acht te worden genomen.

Artikel 4 Ondertekening

1. Indien een besluit krachtens ondermandaat wordt genomen als bedoeld in artikel 1 luidt de ondertekening:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad,
namens deze,
gevolgd door:

- de functieaanduiding
- de handtekening
- de naam van de ondergemandateerde

2. Indien bij het nemen van een besluit krachtens mandaat als bedoeld in artikel 1 gebruik wordt gemaakt van ondervolmacht en ondermachtiging luidt de ondertekening:

De gemeente Zaanstad,
namens deze,
gevolgd door:

- de functieaanduiding
- de handtekening
- de naam van de ondergemachtigde/ondergevolmachtigde

Artikel 5 Slotbepalingen

1. Dit besluit wordt bekend gemaakt in het publicatieblad van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en treedt in werking op de dag na publicatie.
2. Het Ondermandaatbesluit van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2016 van 2 juni 2016 voor zover het de gemeente Zaanstad betreft, wordt ingetrokken;
3. Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gemeente Zaanstad 2017.

Zaanstad,(datum)

De Directeur van de Omgevingsdienst NZKG voornoemd,

Mw. drs. E.M.J. Meijers

Bijlage I Register behorend bij het besluit ondermandaat, ondermachtiging en ondervolmacht

In dit ondermandaatregister staan de taken waarvoor mandaat is verleend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaanstad aan de directeur van de OD NKZG.

Het gaat daarbij om de taken uit het basistakenpakket zoals genoemd in de Packagedeal en het Besluit omgevingsrecht verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving en daarboven taken in het kader van het SER energieakkoord, milieuregelgeving energiebesparing, gesloten bodemenergiesystemen en het geluidzonebeheer. Tevens voert de OD NZKG ten aanzien van toezicht en handhaving de activiteit brandveilig gebruik op grond van het Bouwbesluit 2012 uit bij deze inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer.

Vergunningverlenende taken uit de Wet bodembescherming en de Algemene Plaatselijke verordening (licht- en geluidontheffingen) worden door Zaanstad uitgevoerd terwijl de OD NZKG het toezicht en handhaving hierop uitvoert.

Afkortingen	
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Blbi	Besluit lozen buiten inrichtingen
Bor	Besluit omgevingsrecht
EED	Europese Energie-Efficiency Richtlijn
IPPC	installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334);
OD NZKG	Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
PRTR	Pollutant Release and Transfer Register
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wet Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
Wbb	Wet bodembescherming
Who	Wet hergebruik van overheidsinformatie
Wkpb	Wet kenbaarheid publiekrechtelijke bepalingen onroerende zaken
Wm	Wet milieubeheer
Wob	Wet openbaarheid van bestuur

Num mer	Ondermandaat	Toelichting
1. Algemeen		
1.1	Op grond van artikel 2 van het mandaatbesluit omvatten de bij of krachtens dit ondermandaatbesluit verleende ondermandaten, ondervolmachten en ondermachtigen tevens alle feitelijke handelingen en rechtshandelingen ter voorbereiding en uitvoering van de taken en bevoegdheden opgenomen in dit ondermandaatregister	Indien voor een taak of bevoegdheid ondermandaat, ondervolmacht of ondermaching is verleend omvat dit - voor zover relevant - onder meer: <ul style="list-style-type: none"> • behandelen van en voeren van correspondentie/gesprekken van uitvoerende en/of informatieve aard; • het vragen van aanvullende gegevens op grond van artikel 4:5 van de Awb; • de voorbereiding van besluiten met gebruikmaking van Afdeling 3.4 van de Awb (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) of Titel 4.1 van de Awb (reguliere / korte procedure); • het opvragen van informatie bij (overheids)instanties in het kader van de voorbereiding van besluitvorming; • opschorten beslistermijn op grond van paragraaf 4.1.3.1 van de Awb; • Het verlengen van beslistermijnen; • bekendmaking en mededeling van besluiten conform afdeling 3.6 van de Awb; • een aanvraag buiten behandeling laten op grond van artikel 4:5 van de Awb; • vereenvoudigde afdoening op grond van artikel 4:6 van de Awb; • het horen op grond van de artikelen 4:7 en 4:8 van de Awb; • het voldoen aan publicatieverplichtingen; • alle overige procedurestappen en -besluiten.
1.2	Door- of terugzenden van stukken als bedoeld in artikel 2:3 van de Awb	Als een ander bestuursorgaan bevoegd is, worden de stukken doorgezonden.
1.3	Beslissen inzake het geheel of gedeeltelijk - ambtshalve of op verzoek - intrekken, wijzigen of verlengen van de onder dit ondermandaatregister vallende besluiten, toestemmingen, ontheffingen of verklaringen	Omvat het intrekken, wijzigen of verlengen van een besluit, toestemming, ontheffing of verklaring zoals elders in het ondermandaatregister is opgenoemd op grond van de geldende regelgeving.

1.4	Voeren van bestuursrechtelijke procedures	<p>Omvat het voeren van verweer inclusief het vertegenwoordigen ter zitting en alle overige proceshandelingen (zoals bijvoorbeeld het vaststellen en indienen van verweerschriften, het verzoeken om opheffing of opschorting van een voorlopige voorziening in een bestuursrechtelijke procedure), zowel bij de bezwarencommissie, in beroep en hoger beroep (inclusief voorlopige voorzieningen). Voor de vertegenwoordiging ter zitting kan de directeur medewerkers schriftelijk machtigen. Omvat tevens het herstellen van een gebrek in een besluit n.a.v. de bestuurlijke lus en het nemen van een besluit n.a.v. een tussenuitspraak.</p> <p>Omvat tevens de bevoegdheid tot schikken voorafgaande, tijdens of na afloop van een zitting voor zover het past binnen de gemandateerde bevoegdheden.</p> <p>Als sprake is van schikken met financiële gevolgen voor de gemeente dan is (voorafgaand) overleg vereist.</p>
1.5	Doorzenden van een onjuist ingediend bezwaarschrift aan het bevoegde orgaan en mededelen daarvan aan de indiener	Het gaat hier om het op grond van artikel 6:15 van de Awb doorzenden van een onjuist ingediend bezwaarschrift.
1.6	Instellen van bezwaar tegen een besluit van een bestuursorgaan	Het gaat om bezwaar, beroep, hoger beroep, verzet of voorlopige voorziening in het kader van de gemandateerde bevoegdheden. Daarnaast dient ingevolge artikel 160, eerste lid, onder e respectievelijk f, van de Gemeentewet door het college van burgemeester en wethouders een procesbesluit te worden genomen.
1.7	Behandelen van een klacht op grond van titel 9.1 van de Awb	Het betreft een klacht over de wijze waarop de OD NZKG, dan wel een persoon, werkzaam onder verantwoordelijkheid van de OD NZKG, zich in een bepaalde aangelegenheid heeft gedragen bij de uitoefening van een bevoegdheid die is opgenomen in dit register
1.8	Uitoefenen van de bevoegdheden als bedoeld in paragraaf 4.1.3.2 van de Awb (dwangsom bij niet tijdig beslissen)	Het gaat hierbij over de mogelijkheid ingevolge de Awb dat een bestuursorgaan een dwangsom verbeurt bij niet tijdig beslissen op een aanvraag.
1.9	Uitoefenen van bevoegdheden als bedoeld in titel 4.4 van de Awb (bestuursrechtelijke geldschulden) met uitzondering van aanmaning en invordering bij dwangbevel (afdeling 4.4.4 van de Awb)	Omvat het gehele bestuursrechtelijke traject van handhaving inclusief de invorderingsbeschikking (zie ook het hoofdstuk Toezicht en handhaving). Het daadwerkelijke financiële traject (aanmaning, invordering bij dwangbevel) wordt niet door de OD NZKG uitgevoerd.

1.10	Beslissen op verzoeken om schadevergoeding	Het gaat hierbij om een vergoeding van geleden schade t.g.v. besluiten dan wel feitelijke handelingen. Opdrachtgever betaalt bij vergoeding van schade.
1.11	Overleggen en maken van afspraken waaronder het afsluiten van samenwerkingsarrangementen met andere omgevingsdiensten dan wel andere overheidsdiensten en/of organisaties die belang hebben bij het omgevingsrecht in algemene zin	Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld GGD's, Veiligheidsregio's etc.

2. Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken		
2.1	Zorgdragen voor inschrijving van beperkingenbesluiten in het gemeentelijke beperkingenregister op grond van artikel 7 van de Wkpb, voor zover het besluiten betreft waarvoor aan de OD NZKG mandaat is verleend	Gemeentelijke beperkingenbesluiten moeten worden ingeschreven in het gemeentelijke beperkingenregister. Het mandaat omvat tevens het ter inschrijving aanbieden van rechterlijke uitspraken volgend op een beperkingsbesluit, voor zover daaruit een publiekrechtelijke beperking voortvloeit dan wel deze daarbij wordt gewijzigd of komt te vervallen (een niet-ontvankelijk verklaring valt niet onder de aanwijzing). Het betreft voor gemeente Zaanstad de volgende beperkingenbesluiten; aangewezen beschikkingen Wet bodembescherming, handhavingsbesluit (milieu) op grond van de Wabo waarin is bepaald dat het besluit mede geldt jegens de rechtsopvolger van degene aan wie het besluit is opgelegd alsmede jegens iedere verdere rechtsopvolger.
3. Wet openbaarheid van bestuur en Wet hergebruik van overheidsinformatie		
3.1	Beslissen omtrent verzoeken om informatie alsmede het actief openbaar maken van informatie op grond van de Wob	Het gaat om het beslissen op een verzoek om informatie of het actief openbaar maken van informatie op grond van de Wob, met betrekking tot informatie die de ODNZKG al onder zich heeft in het kader van de uitoefening van een gemandateerde taak / bevoegdheid.
3.2	Behandelen van en beslissen op verzoeken om hergebruik van informatie als bedoeld in artikel 3 en 4 van de Who	Het gaat om het behandelen van en beslissen op een verzoek om hergebruik van informatie op grond van de Who, met betrekking tot informatie die de ODNZKG al onder zich heeft in het kader van de uitoefening van een gemandateerde taak/bevoegdheid.
4. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur		
4.1	Opvragen van Bibob-gegevens en bescheiden	Het gaat om het opvragen van de gegevens als bedoeld in artikel 30 van de Wet Bibob die nodig zijn voor het verrichten van een Bibob-onderzoek.
4.2	Verrichten van een eerste onderzoek op grond van artikel 28, derde lid, onder f, van de Handelsregisterwet 2007, artikel 15, eerste lid, onder b, van het Besluit justieële en strafvorderlijke gegevens, artikel 11a van de Wet Bibob en artikel 6, onder g, van het Besluit controle rechtspersonen	Het gaat om het opvragen van de eerste gegevens voordat een verzoek wordt verzonden naar het Bureau Bibob. Het gaat hierbij om het 'zoeken op natuurlijk persoon' in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel, het bevragen van Justieële Informatie Dienst (Justid), het navragen bij het Bureau Bibob of eerder adviezen zijn verstrekt en het opvragen van een netwerkoverzicht (bij de afdeling TRACK van Justis,

		screeningsautoriteit van het Ministerie van Veiligheid en Justitie)
4.3	Inwinnen van een advies op grond van artikel 9 van de Wet Bibob bij het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur	Het gaat om het vragen om advies inzake de Bibob bij het landelijk Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
4.4	Informeren van een betrokkene dat advies is gevraagd bij het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur overeenkomstig artikel 32 van de Wet Bibob	De betrokkenen worden geïnformeerd dat een advies is aangevraagd.
4.5	Nemen van besluiten tot buiten behandeling laten van een aanvraag wegens het niet of onvoldoende aanleveren van in het kader van een Bibob-onderzoek gevraagde gegevens ingevolge artikel 4:5, eerste lid, onder a en c, van de Awb	Een aanvraag wordt buiten behandeling gelaten omdat er geen/onvoldoende gegevens zijn aangeleverd voor een Bibob-onderzoek.
4.6	Betrokkene in de gelegenheid stellen een zienswijze naar voren te brengen als bedoeld in artikel 33, eerste lid, van de Wet Bibob naar aanleiding van het voornemen om voorschriften aan een beschikking te verbinden of een voor de betrokkene negatieve beslissing te nemen	Het gaat hierbij om het bieden van de mogelijkheid tot zienswijze voordat een bestuursorgaan aan een beschikking voorschriften verbindt als bedoeld in artikel 3, zevende lid, van de Wet Bibob en voordat een bestuursorgaan een voor de betrokkene negatieve beslissing neemt op grond van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3, eerste lid, dan wel op grond van feiten of omstandigheden als bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet Bibob.
4.7	Verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning indien sprake is van mindere mate van gevaar op grond van artikel 3, zevende lid, van de Wet Bibob	Als geen sprake is van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet Bibob, kunnen er bij mindere mate van gevaar voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden. Deze zijn erop gericht om het bedoelde gevaar weg te nemen of te beperken.
4.8	Weigeren van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.20 van de Wabo in het geval en onder voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob	Het gaat hierbij om het weigeren van een omgevingsvergunning indien sprake is van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.
4.9	Intrekken van een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.19, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wabo in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob	Het gaat hierbij om het intrekken van (een deel van) een omgevingsvergunning indien sprake is van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.

5. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

5.1	Beslissen op aanvragen om een omgevingsvergunning als bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2, 2.6 en 2.25 van de Wabo	Het gaat om een omgevingsvergunning voor de verschillende aspecten. Naast milieu gaat het om alle andere aspecten genoemd in deze artikelen, te weten bouw, aanleg, gebruik, brandveilig gebruik, sloop, aanleg weg, uitweg, alarminstallatie, kap, reclame, opslag, monumenten. Verder gaat het ook om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm). Indien sprake is van een meervoudige omgevingsvergunning levert Zaanstad de andere delen dan milieu (in advies) aan bij de OD NZKG.
5.2	Beslissen op aanvragen om een beschikking met betrekking tot de eerste of tweede fase als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo	Op verzoek van de aanvrager kan de omgevingsvergunning in twee fasen worden verleend. Er wordt dan er eerst een beschikking voor de eerste fase en daarna voor de tweede fase verleend. De aanvrager moet wel bij de eerste fase al aangegeven waar de 2e fase betrekking op heeft. Indien sprake is van een meervoudige omgevingsvergunning levert Zaanstad de andere delen dan milieu (in advies) aan bij de OD NZKG.
5.3	Wijzigen, ambtshalve of op verzoek, van (de voorschriften van) een eerder verleende omgevingsvergunning, als bedoeld in de artikelen 2.31, 2.31a en 2.32 van de Wabo	Het bevoegd gezag is verplicht om aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften te wijzigen in de in artikel 2.31, eerste lid, van de Wabo genoemde gevallen. In de gevallen genoemd in het tweede lid van dat artikel is het een bevoegdheid. Artikel 2.32 bevat een wijzigingsbevoegdheid bij ongewone voorvallen of gebeurtenissen. Indien sprake is van een meervoudige omgevingsvergunning levert Zaanstad de andere delen dan milieu (in advies) aan bij de OD NZKG.
5.4	Beslissen op verzoeken om goedkeuring/instemming die benodigd is op grond van een vergunningvoorschrift	In een vergunningvoorschrift kan een bepaald onderzoek, plan, melding of een rapportage (energieverbruik; VOS uitstoot; bodemonderzoek, vervoersplan, afvalpreventieplan, etc) zijn voorgeschreven. Vervolgens moeten wij beslissen of het ingediende stuk aan de gestelde normen in de vergunning voldoet.
5.5	Beslissen over het verlenen van toestemming om de omgevingsvergunning over te dragen als bedoeld in artikel 2.25, derde lid, onder b, van de Wabo	Het gaat om het overdragen op naam van een omgevingsvergunning van de ene vergunninghouder naar de ander.
5.6	Intrekken, ambtshalve of op verzoek, van omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.33 van de Wabo	Het bevoegd gezag is verplicht om de omgevingsvergunning in te trekken in de in artikel 2.33, eerste lid, van de Wabo genoemde gevallen. In de

		gevallen genoemd in het tweede lid van dat artikel (onder andere: intrekking op verzoek van de vergunninghouder en intrekking indien geen gebruik wordt gemaakt van een omgevingsvergunning) is het een bevoegdheid.
5.7	Adviseren van andere bestuursorganen inzake een omgevingsvergunning	In sommige gevallen dient een advies te worden gevraagd aan een ander bestuursorgaan voordat een vergunning kan worden verleend. Dit kan ook een verklaring van geen bedenkingen zijn.
5.8	Indienen van zienswijzen tegen een ontwerp van een omgevingsvergunning	In sommige gevallen kan het noodzakelijk zijn om zienswijzen in te dienen tegen een ontwerp omgevingsvergunning van een ander bestuursorgaan.
6. Coördinatie besluitvorming Waterwet - Wabo		
6.1	Uitbrengen of vragen van advies aan de waterkwaliteitsbeheerder ten behoeve van de samenhang tussen de omgevingsvergunning en de Waterwetvergunning	Het betreft het uitbrengen van advies namens het bevoegd gezag (Wabo) aan de waterkwaliteitsbeheerder die de Waterwetvergunning afgeeft.
6.2	Coördineren van de voorbereiding van een beschikking krachtens artikel 6.2 van de Waterwet en omgevingsvergunningen zoals bedoeld in paragraaf 3.5 van de Wabo	Het gecoördineerd behandelen watervergunning en omgevingsvergunning milieu bij een IPPC bedrijf.
7. Wet Milieubeheer		
7.1	Uitoefenen van bevoegdheden en het uitvoeren van taken op grond van bij of krachtens hoofdstuk 8, 9, 10, 11a, 17, 19 en 20 en titel 12.3 van de Wm gestelde regels	Algemene regels, die niet in de omgevingsvergunning worden geregeld (bv gelijkwaardigheid/ maatwerkvoorschrift/meldingen etc conform het Activiteitenbesluit en de rechtstreeks werkende EED-richtlijn o.g.v. H8 Wm; toepassing afvalstoffen en verlenen ontheffing als bedoeld in hoofdstuk 10 Wm; PRTR-verslag conform PRTR-Verordening als genoemd in titel 12.3 van de Wm; ongewoon voorval als bedoeld in H17; openbaar maken van milieugegevens op verzoek als opgenomen in H19) en beroepsprocedures. Vuurwerkbesluit (opslag), Besluit lozen buiten inrichtingen (tevens gebaseerd op Wbb), Besluit bodemkwaliteit (tevens gebaseerd op Wbb), BRZO, Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval, Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaagafbrekende stoffen etc. Het gaat bij deze mandaatbevoegdheid niet om het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften.

7.2	Uitoefenen van bevoegdheden en het uitvoeren van taken op grond van bij of krachtens hoofdstuk 7 van de Wm gestelde regels	Het gaat hier om besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben. Voor sommige activiteiten is het verplicht om een m.e.r. uit te voeren. En voor sommige activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of een milieueffect-rapport moet worden opgesteld.
7.3	Verstrekken van gegevens over externe veiligheid op grond van artikel 12.13 van de Wm ten behoeve van het openbare register als bedoeld in artikel 12.12 van de Wm	Het gaat hierbij om gegevens van inrichtingen zoals aangegeven Registratiebesluit Externe Veiligheid.
8. Wet geluidhinder		
8.1	Uitvoeren van zonebeheer zoals bedoeld in artikel 163, het opstellen van een zonebeheerplan zoals bedoeld in artikel 164 en het verlangen van gegevens zoals bedoeld in 165 van de Wet geluidhinder	Het betreft het zorgdragen dat er voldoende informatie beschikbaar is over de geluidsruimte binnen zones van industrieterreinen en het opstellen van een zonebeheerplan ter vervulling van deze taak. Het omvat niet industrieterreinen waarop zich inrichtingen bevinden als bedoeld in artikel 170, eerste lid, van de Wet geluidhinder. Voor die industrieterreinen draagt de Minister voor genoemde taken zorg.
9. Wet bodembescherming		
9.1	Uitoefenen bevoegdheden en uitvoeren taken bij of krachtens hoofdstuk III van de Wet bodembescherming	Het gaat om de zorg- en herstelplicht bodem van artikel 13 van de Wbb. Daarnaast het Besluit bodemkwaliteit. Dit besluit is tevens gebaseerd op de Wet milieubeheer.
9.2	Uitoefenen bevoegdheden en uitvoeren taken bij of krachtens hoofdstuk IV paragrafen 1 t/m 3a Wet bodembescherming (oude en nieuwe gevallen van bodemverontreiniging) en artikel 63c Wbb (samenloopgevallen landbodemverontreiniging met verontreiniging bodem of oever oppervlaktewaterlichaam)	Betreft de volgende 'bevoegd gezag Wbb'-taken: - beschikking evaluatieverslag - beschikking nazorgplan (en beoordeling monitoringsrapportages) - melding kleinschalig grondverzet - melding artikel 28 Wbb (niet ernstig geval) - toezicht en handhaving - aanwijzingsbeschikking nieuw geval - onderzoeks- en saneringsbevelen Zaanstad voert de overige taken zelf uit.

10. Besluit lozen buiten inrichtingen		
10.1	Uitoefenen bevoegdheden en uitvoeren taken bij of krachtens Besluit lozen buiteninrichtingen	Het besluit lozen buiten inrichtingen is gebaseerd op zowel de Wm als de Wbb. Het gaat hier om het lozen van grondwater vanuit een proefbronnering in het kader van een saneringsonderzoek of vanuit een bodemsanering voor zover dat plaatsvindt buiten een inrichting. Daarnaast gaat het ook nog om het installeren en in werking hebben van een gesloten bodemenergiesysteem.
11. Toezicht en handhaving		
11.1	Het ambtshalve of naar aanleiding van een verzoek uitvoeren van toezicht en het opleggen van een last onder bestuursdwang op grond van artikel 125 van de Gemeentewet / artikel 122 Provinciewet juncto afdeling 5.3.1 van de Awb, of het opleggen van een last onder dwangsom op grond van afdeling 5.3.2 van de Awb, wegens overtreding van een verbod of plicht gesteld bij of krachtens de in de voorgaande hoofdstukken 5, 7, 9, 10, genoemde (onderdelen van) wet- en regelgeving waarvoor bevoegdheden zijn gemandateerd.	Het uitvoeren van toezicht betreft onder meer het uitvoeren van een opleveringscontrole, een controle n.a.v. klachten/incidenten, ambtshalve controle, themacontrole. Het opleggen van een last onder bestuursdwang en dwangsom vanwege niet naleving van onder meer de volgende wetten: Wabo, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde regelgeving, voor zover de OD NZKG belast is met de uitvoering hiervan. Het mandaat omvat daarnaast onder meer waarschuwingsbrieven, brieven waarin wordt bevestigd dat de overtredingen ongedaan zijn gemaakt, concept-handhavingsbesluiten en het horen voorafgaand aan het opleggen van een handhavingsbesluit.
11.2	Het mandaat onder 11.1 omvat tevens handhaving van op grond van artikel 27 lid 2 Wbb (door het bevoegd gezag Wbb) gegeven aanwijzingen voor de aanpak van een nieuw geval van bodemverontreiniging binnen een inrichting ten aanzien waarvan de OD NZKG namens opdrachtgever milieutoezicht en handhaving uitvoert.	
11.3	Het mandaat onder 11.1 omvat tevens handhaving op grond van artikel 4.3 van de APV	Het gaat hier om handhaving van geluid- en lichtontheffingen type B inrichtingen ingevolge het Activiteitenbesluit op grond van de APV. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om dit plaatselijk bij verordening te regelen.

11.4	Het mandaat onder 11.1 omvat tevens handhaving brandveiligheid op grond van het Bouwbesluit 2012	Bij milieucontroles wordt gecontroleerd op brandveiligheid. Met dit artikel kan ook worden gehandhaafd op grond van het Bouwbesluit 2012 naast de Wet milieubeheer.
11.5	Uitoefenen van bevoegdheden op grond van paragraaf 5.4 van de Wabo	Het betreft de specifieke toezichts- en handhavingsbevoegdheden die in de Wabo zijn opgenomen, waaronder: bestuursdwang bij niet meewerken aan toezicht, verruiming reikwijdte bestuursdwang, zakelijke werking sanctiebesluiten en intrekking van een verleende vergunning of ontheffing als sanctie.
11.6	Nemen van een invorderingsbeschikking zoals geregeld in de artikelen 5:37 en 5:38 van de Awb.	Het gehele bestuursrechtelijke traject van handhaving inclusief de invorderingsbeschikking wordt door de ODNZKG uitgevoerd. Het daadwerkelijke financiële traject (aanmaning, invordering bij dwangbevel) wordt door opdrachtgever uitgevoerd.
11.7	Uitoefenen van overige bevoegdheden op grond van titel 5.3 van de Awb in het kader van de last onder bestuursdwang of last onder dwangsom	In het kader van toepassen bestuursdwang: o.a. het aanwijzen van personen voor het betreden van een plaats, afgeven machtiging binnentreden woning. In het kader van last onder dwangsom: o.a. opheffen, looptijd opschorten of dwangsom verminderen. Het kan ook betreffen het opleggen van een bouwstop.
11.8	Beslissen op een verzoek om handhavend op te treden	Elke belanghebbende en sommige bestuursorganen kunnen een verzoek om handhaving indienen.
11.9	Beslissen op een gedoogverzoek	Het gaat hier om het beslissen op een verzoek om af te zien van handhavend optreden.
11.10	Intrekken van een vergunning als bedoeld in artikel 5.19 van de Wabo	Het gaat hier om het intrekken van (een deel van) de omgevingsvergunning als sanctie
11.11	Feitelijk effectueren van bestuursdwang	Het gaat hier om de feitelijke uitvoering van bestuursdwang na het opleggen van een last onder bestuursdwang. Het daadwerkelijke financiële traject (aanmaning, invordering bij dwangbevel van de gemaakte kosten) wordt door opdrachtgever uitgevoerd.
11.12	Nemen van een toepassingsbeschikking als bedoeld in artikel 5:31a van de Awb	Het gaat hier om een beslissing van het bestuursorgaan om al dan niet tot toepassing van de reeds aangezegde bestuursdwang over te gaan. Een dergelijke beschikking kan slechts op verzoek worden gegeven.
11.13	Nemen van een kostenverhaalbeschikking als bedoeld in artikel 5:25, zesde lid, van de Awb	Het gaat om het nemen van een besluit waarin de hoogte van de kosten van het uitvoeren van bestuursdwang is vastgesteld. Het daadwerkelijke financiële traject

		(aanmaning, invordering bij dwangbevel) wordt door gemeente Zaanstad uitgevoerd.
11.14	Indienen van een verzoek om handhaving	Het als OD NZKG indienen van een verzoek om handhaving bij een bestuursorgaan (niet zijnde één van de opdrachtgevers). Voor zover betrekking hebbend op het omgevingsrecht in algemene zin.
11.15	Overleggen en maken van afspraken met OM, politie en landelijke inspectie - en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het OM en de politie	
11.16	Maken van afspraken met de politie c.q. de korpschef en het functioneel parket over het gebruik van opsporingsbevoegdheid door en de kwaliteit van de bij de OD werkzame BOA's.	
11.17	Samenwerken met de landelijke opererende handhavingsorganisaties, zoals de rijksinspecties, en de hiervoor als het aanspreekpunt voor die organisaties aan te wijzen OD.	
11.18	Opvragen en delen van informatie met instanties als politie	Uitwisselen van informatie t.b.v. strafrechtelijk dan wel bestuursrechtelijk onderzoek

Bijlage II Instructie niveau ondermandaat, ondervolmacht en ondermachtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

1. Bij de uitoefening van het ondermandaat is de ondergemandateerde in beginsel zelf verantwoordelijk voor zijn producten en laat een collega meelezen (vier-ogen) wanneer hij of zij dat nodig vindt of als daarover afspraken zijn gemaakt met de teammanager.
2. Bij de uitoefening van het ondermandaat schaalst een medewerker, een juridisch adviseur dan wel een projectleider op naar het niveau van teammanager of (adjunct-)directeur in de volgende gevallen waar sprake is van:
 - a. bestuurlijk en politiek gevoeligheid (de zogenoemde R&A-dossiers), principieel juridische aard, beleidsmatig principiële aard
 - b. inhoudelijke complexiteit
 - c. eisen kostbare voorzieningen
 - d. het voorzien van handhaving
 - e. andere gevallen waarin het raadzaam is om op te schalen (de zogenoemde twijfelgevallen)
3. In het geval het ondermandaat bij een teammanager ligt, kan hij of zij hetgeen is vermeld in het tweede lid ook toepassen om op te schalen naar het niveau van de (adjunct-)directeur.

Bijlage III Algemene instructie uitoefening mandaat, volmacht en machtiging Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Artikel 1 Bemoeienis van het bevoegd gezag

In voorkomende gevallen informeert de directeur de wethouder/ gedeputeerde tijdig over het nemen van beslissingen van:

- principieel juridische aard;
- beleidsmatig principiële aard;
- politiek- of bestuurlijk-gevoelige aard;

Tevens stelt hij het bevoegd gezag in de gelegenheid hem aanwijzingen te geven. Zo nodig treedt de directeur met de wethouder/ gedeputeerde in overleg. Hieraan voorafgaand stemt de directeur ambtelijk af. Het bevoegd gezag kan in deze gevallen in lijn met artikelen 10:6 en 10:7 van de Awb de aanvraag zelf afhandelen, of een bijzonder mandaat aan de directeur verlenen voor verdere behandeling van de zaak onder voorwaarde van naleving van de voor de afhandeling door de het bevoegd gezag gegeven instructies. Afhandeling van deze gevallen geschiedt bij voorkeur door de directeur, niet door het bevoegd gezag zelf.

Artikel 2 Verstrekken van inlichtingen

Gemandateerden¹, gevolmachtigden en gemachtigden verstrekken desgevraagd alle inlichtingen die betrekking hebben op de uitoefening van het bij het mandaatsbesluit verleende mandaat, volmacht en machtiging.

Artikel 3 Bekendmaking van besluiten

Het in een document vastleggen van een besluit of handeling, genomen respectievelijk verricht op grond van het mandaatsbesluit geschiedt op briefpapier van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Artikel 4 Beleidsregels

- a. Indien de mandaatgever een voor een besluit relevante beleidsregel heeft vastgesteld, verwijst de directeur ter motivering van een besluit naar die regel.
- b. Wanneer de directeur vermoedt dat er zodanig tegenstellingen (dreigen) te ontstaan in het beleid van een of meer van de deelnemers, dat het functioneren van de dienst als gemeenschappelijke dienst daardoor zou kunnen worden bemoeilijkt, meldt hij dit aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling en aan het bestuur van de betreffende deelnemers.
- c. De directeur kan bij tegenstellingen in het beleid tussen de mandaatgevers voorstellen voor uitvoeringsbeleid in het verzorgingsgebied doen ter opheffing van deze tegenstellingen.

¹ Dit geldt dus ook voor houders van een ondermandaat

Toelichting Algemene instructie

Algemeen

Uitgangspunt is een verantwoord gebruik van het mandaat binnen de grenzen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) maakt voortdurend afwegingen over een verantwoord gebruik van de gemandateerde bevoegdheden. De directeur ODNZKG dient immers de uitoefening van het mandaat te weigeren, indien hij van de mandaatgever instructies ontvangt die de grenzen van het mandaat te buiten gaan. Anderzijds is hij zich ervan bewust dat hij op grond van de Awb de uitvoering van het mandaat niet kan weigeren, indien hij met de opdrachtgever binnen de sfeer van het mandaat van mening verschilt over de toepassing van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid waarvoor mandaat is verleend. De zeggenschap over de in mandaat uitgeoefende bevoegdheden ligt immers bij het bevoegd gezag. Kern van de instructie is het benoemen van de situaties waarin de directeur het initiatief neemt om bij individuele besluiten het bevoegd gezag in de gelegenheid te stellen hem aanwijzingen te geven.

Artikel 1

Dit artikel geeft duidelijkheid over de gevallen waarbij bemoeienis van het bevoegd gezag met individuele besluiten in beginsel aan de orde is. De ODNZKG is onder meer ingesteld om een level playing field voor bedrijven te realiseren. Dit vraagt een uniformering van optreden en zo weinig mogelijk bemoeienis van het bevoegd gezag met individuele besluiten. Dat is ook in het belang van een doortastend optreden bij overtredingen. De bemoeienis van het bevoegd gezag met individuele besluiten blijft daarom in beginsel beperkt tot kwesties van principieel juridische aard, beleidsmatig principiële aard, of politiek- of bestuurlijk- gevoelige aard. Een tweede element is het op tijd informeren van de mandaatgever. De professionaliteit, deskundigheid, integriteit en gezaghebbendheid van de ODNZKG kunnen alleen goed naar voren komen, als de directeur in voorkomende gevallen de mandaatgever tijdig informeert. Zo vroeg mogelijk in het proces, dus niet pas op het moment dat het besluit op een aanvraag aanstaande is.

Artikel 2

Volgens artikel 10:6 onder b van de Awb verschaft de gemandateerde de mandaatgever op diens verzoek inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheid. In deze instructie wordt duidelijk dat dit ook betrekking heeft op houders van een ondermandaat. Daarnaast wordt hiermee tot uitdrukking gebracht dat het bevoegd gezag in overeenstemming met de Awb ook de volledige zeggenschap houdt over zaken die op grond van artikel 1 niet door directeur bij het bevoegd gezag zijn aangemeld.

Artikel 3

Dit is een bevestiging van de bestaande praktijk. Hiermee wordt ook in de communicatie met de burgers en bedrijven eenheid van optreden in het verzorgingsgebied bevorderd.

Artikel 4

Dit artikel is gericht op het uitvoeringsbeleid. Harmonisering van uitvoeringsbeleid en uniformering van optreden in het verzorgingsgebied is gewenst. Het is een voorwaarde voor een level playing field en een doortastende

handhaving. Ook moet worden voorkomen dat grote verschillen in uitvoeringsbeleid van de deelnemers het functioneren van de dienst bemoeilijken.

- Onderdeel a volgt het uitgangspunt van de Awb, dat het bevoegd gezag bij mandaat ook de zeggenschap over het uitvoeringsbeleid behoudt.
- Onderdeel b is overgenomen uit de bestaande instructieregeling voor de directeur van het algemeen bestuur van de ODNZKG . Het is gemotiveerd vanuit de zorg voor het doelmatig functioneren van de dienst.
- Onderdeel c volgt uit de wens tot harmonisering. Daarnaast is de deskundigheid rond de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in de ODNZKG geconcentreerd, zodat het voor de hand ligt dat deze dienst ook voorstellen doet tot (voor het verzorgingsgebied geharmoniseerde) beleidsregels.

