

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	[REDACTED] Van Wijnen Recreatiebouw B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing onderdeel soortenbescherming
Datum ontvangst aanvraag :	21.01.2022
Locatie :	Kloostersteeg 2 Giethoorn
Datum beschikking :	25.07.2022
Kenmerk :	D2022-07-001026
Zaaknummer :	2022-001366

Datum verzending

25.07.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Soortspecifiek: Huismus	8
B.4	Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis	9
B.5	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	11
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	11
C.1.1	Bevoegdheid	11
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	11
C.1.2	Procedure	11
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	11
C.1.2.2	Relevante overige besluiten	11
C.1.3	Toetsingskader soorten	11
C.1.3.1	Wettelijke regels	11
C.1.3.2	Provinciaal beleid	12
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	14
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	14
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	14
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	14
C.2.3	Periode	14
C.2.4	Onderliggende documenten	14
C.2.5	Aanvullende gegevens	14
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	15
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	15
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	15
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	15
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	16
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	16
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	16
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	16
D.	SLOTCONCLUSIE	17

E.	KAARTMATERIAAL	18
-----------	-----------------------------	-----------

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

[REDACTED] van het adviesbureau Econsultancy B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze aanvraag hebben wij op 21 januari 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-001366.

Op 9 juni en 4 en 8 juli 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van bestaande bebouwing en de realisatie van 18 recreatiewoningen (het Watervillaparck). In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn en een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen³ en het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van de bestaande bebouwing op de locatie Kloostersteeg 2 Giethoorn en de realisatie van 18 recreatiewoningen (het Watervillaparck) op dezelfde locatie.

Deze ontheffing treedt in werking op 15 augustus 2022 en is geldig tot en met 15 augustus 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Activiteitenplan Kloostersteeg 2 Giethoorn
- De aanvullingen van 9 juni en 4 juli en 8 juli 2022

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van artikel 3.3 eerste lid en artikel 3.8 eerste lid van de Wet natuurbescherming

² Op basis van artikel 3.3 eerste lid en artikel 3.8 eerste lid van de Wet natuurbescherming

³ Art. 3.1, tweede lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland;
- Adviesbureau Econsultancy B.V., [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-07-001026). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek: Huismus

Kwetsbare periode

5. De uitvoering van de werkzaamheden om nestlocaties toegankelijk te maken vindt buiten de kwetsbare periode van de huismus plaats. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 1 maart tot en met 31 augustus (rood in onderstaand overzicht).

	jan	feb	mrt	Apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Huisumus												
Voortplantingsperiode												
Vorstperioden												

6. Het ongeschikt maken van nestplaatsen is niet toegestaan tijdens een aaneengesloten vorstperiode van drie dagen of meer. Zo'n vorstperiode vormt ook een kwetsbare periode. De periode december t/m februari waarbinnen dergelijke vorstperioden normaliter voorkomen, is weergegeven in oranje in het overzicht in voorschrift 5.
7. Afhankelijk van de weersomstandigheden beginnen en/of eindigen de kwetsbare perioden eerder of later, waardoor ze kunnen afwijken van de tabel in voorschrift 5. Wanneer de kwetsbare perioden beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus. Als dit oordeel afwijkt van de weergegeven standaard in voorschrift 5 onderbouwt de ecologisch deskundige zijn oordeel in het logboek.
8. Bij een start van de werkzaamheden buiten de kwetsbare periode maar direct aansluitend aan een gevoelige periode (bijvoorbeeld september), wordt door een ecologisch deskundige vastgesteld of alle huismussen de nesten onder de daken van de woningen hebben verlaten. Als nesten nog in gebruik zijn, worden de werkzaamheden uitgesteld tot alle huismussen de nesten hebben verlaten.

Tijdelijke voorzieningen

9. Uiterlijk drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken voor de huismus, realiseert u vier tijdelijke alternatieve voorzieningen. Dit doet u door vier huismuskasten van het type HMT2 of HMT3 op te hangen binnen een straal van 200 meter rond de huidige nestplaatsen. Bij het plaatsen volgt u de richtlijnen zoals verwoord in het Kennisdocument Huismus. In het logboek geeft u aan op welke wijze aan deze vereisten voor plaatsing is voldaan, onder andere door het opnemen van foto's, waarbij een maatlat de maten laat zien.
10. U laat de huismuskasten hangen tot minimaal drie maanden na het gereedkomen van de permanente voorzieningen. Binnen de looptijd van de ontheffing mag u de tijdelijke voorzieningen, buiten de kwetsbare perioden en onder begeleiding van de ecologisch deskundige, zonder ontheffing verwijderen. Buiten de looptijd van de ontheffing dient u te controleren of de huismuskasten in gebruik zijn. Huismuskasten die in gebruik zijn mogen alleen met ontheffing worden verwijderd.

Ongeschikt maken

11. Als de werkzaamheden (deels) binnen een kwetsbare periode worden uitgevoerd, worden de nestplaatsen voorafgaand ongeschikt gemaakt door deze fysiek af te sluiten op het moment dat daar geen huismus in aanwezig is. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van diverse materialen zoals doek, dubbeltesgaas, spouwborstels of afdichting met pur, mits het afdichten zorgvuldig plaatsvindt zodat geen openingen overblijven. U doet dit minimaal 3 tot 5 dagen vóórafgaand aan de werkzaamheden. Dit doet u buiten de kwetsbare periode (voorschrift 5).
12. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van de ecologisch deskundige en gecontroleerd op hun effectiviteit. In het logboek moet aangetekend worden op welke wijze dit is gebeurd.

Permanente voorzieningen

13. U realiseert in de nieuwbouw permanente vervangende verblijfplaatsen voor de huismus. U doet dit door in elke recreatiewoning twee huismuskasten van het type HPM3 in te bouwen. Bij het realiseren van de alternatieve nestgelegenheid volgt u de richtlijnen zoals verwoord in het Kennisdocument Huismus. In het logboek geeft u aan op welke wijze aan deze vereisten voor plaatsing is voldaan, onder andere door het opnemen van foto's, waarbij een maatlat de maten toont.
14. U realiseert bomen en struiken als dekking voor de huismus nabij de in te bouwen huismuskasten. U realiseert minimaal 1 boom of minimaal 1 struik binnen 10 meter van elke in te bouwen huismuskast.

B.4 Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis

Kwetsbare periode

15. U voert het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen uit buiten de kwetsbare perioden, zoals met rood weergegeven in onderstaande tabel. De weergegeven kwetsbare periode geldt ook voor aantastingen van de bijbehorende ecologisch essentiële vliegroutes en foerageergebieden. In de oranje periode in april mogen (potentiële) toegangen tot verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt, nadat vastgesteld is dat deze met zekerheid niet in gebruik zijn als kraamverblijf.

<i>Gewone dwergvleermuis</i>	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	Aug	sep	okt	nov	dec
Periode waarin ongeschikt maken mogelijk is												

16. Afhankelijk van de weersomstandigheden kunnen de kwetsbare perioden eerder of later beginnen en eindigen, waardoor ze kunnen afwijken van de weergegeven perioden in de tabel bij voorschrift 13. Wanneer de kwetsbare periodes beginnen en eindigen wordt beoordeeld door de ecologisch deskundige. Indien dit oordeel afwijkt van de tabel bij voorschrift 13, wordt dit oordeel onderbouwd beschreven in het logboek.

Tijdelijke voorzieningen

17. Uiterlijk zes maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken voor de gewone dwergvleermuis, realiseert u acht tijdelijke alternatieve voorzieningen. Dit doet u door acht vleermuiskasten van het type VMT 1a op te hangen binnen een straal van 200 meter rond de huidige verblijfplaatsen. Bij het ophangen volgt u de richtlijnen zoals verwoord in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis. In het logboek geeft u aan op welke wijze aan deze vereisten voor plaatsing is voldaan, onder andere door het opnemen van foto's, waarbij een maatlat de maten toont.
18. De tijdelijke voorzieningen blijven hangen tot minimaal zes maanden na het gereedkomen van de permanente voorzieningen. Binnen de looptijd van de ontheffing mag u de tijdelijke voorzieningen, buiten de kwetsbare perioden en onder ecologische begeleiding, verwijderen. Na de looptijd van de ontheffing is een inspectie nodig of de tijdelijke voorzieningen in gebruik zijn. Als blijkt dat de voorzieningen in gebruik zijn, is een ontheffing nodig om deze te verwijderen.

Ongeschikt maken + controle

19. De verblijfplaatsen moeten tenminste 5 dagen voor de aanvang van de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt zijn (zie voorschrift 13).

20. Het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats voor vleermuizen gebeurt door het plaatsen van exclusion flaps. Het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger en wordt uitgevoerd door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
21. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 graden Celsius, wind max. 4 Beaufort en max. motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen uitvliegende vleermuizen meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.

Permanente alternatieve verblijfplaatsen

22. U realiseert tijdens de nieuwbouw duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Dit doet u door in elke te bouwen recreatiewoning één inbouwkast van het type VMP3 in te bouwen.
23. Bij de plaatsing van alle verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 18 volgt u de richtlijnen zoals verwoord in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis.

B.5 Overige zaken

24. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en huismus.
25. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het in ieder geval om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Steenwijkerland

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹¹ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten – en/of – het ecologisch functioneel leefgebied van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹¹ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Van Wijnen Recreatiebouw is voornemens om het Watervillaparck te realiseren. Het Watervillaparck zal bestaan uit 18 luxe recreatiewoningen die als investeringsobject verkocht zullen worden voor kortdurende verhuur aan toeristen. Ten behoeve van het Watervillaparck wordt de bestaande bebouwing gesloopt.

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de huismus van het verbod om nesten opzettelijk te vernielen of te beschadigen¹² en van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹³

C.2.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 augustus 2022 tot en met 15 augustus 2027.

C.2.4 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan Kloostersteeg 2 Giethoorn (Econsultancy B.V. , 2022)
- Aanvullend ecologisch onderzoek Kloostersteeg 2 Giethoorn (Econsultancy B.V., 2021)
- Concept Quicksan Kloostersteeg 2 Giethoorn (Adviesbureau Mertens, 2018)
- Machtiging
- Luchtfoto van het plangebied

C.2.5 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 21 januari 2022 ontvangen. Op 11 mei 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 9 juni 2022¹⁴ en 4 juli 2022¹⁵ en 8 juli 2022¹⁶ ontvangen.

¹² Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁴ Kenmerk provincie D2022-06-001104

¹⁵ Kenmerk provincie D2022-07-000269

¹⁶ Kenmerk provincie D2022-07-001160

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Aanvullend Ecologisch onderzoek¹⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Onderzoek naar de heikikker met drie avondbezoeken
- Onderzoek naar de ringslang met vier veldbezoeken
- Onderzoek naar de huismus met vier veldbezoeken
- Onderzoek naar de noordse winterjuffer met twee veldbezoeken
- Onderzoek naar de grote modderkruiper en gestreepte waterroofkever met een veldbezoek
- Onderzoek naar de gevlekte witsnuitlibel, groene glazenmaker en sierlijke witsnuitlibel met drie veldbezoeken
- Onderzoek naar vleermuizen met vijf veldbezoeken, waarvan drie in het voorjaar en twee in het najaar

Aangezien de onderzoeken zijn uitgevoerd conform de vigerende protocollen beoordelen wij het onderzoek als voldoende en correct uitgevoerd.

Tijdens de onderzoeken is vastgesteld dat in het plangebied 2 nesten van de huismus aanwezig zijn en twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, waarvan een paarverblijfplaats en een zomerverblijfplaats.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 2 nesten van de huismus en 2 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan bij de aanvraag¹⁸, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De bebouwing wordt buiten de kwetsbare perioden ongeschikt gemaakt voor de huismus en de gewone dwergvleermuis
- Ruim voorafgaand aan de sloop zijn 4 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd voor de huismus, evenals 8 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis
- Iedere te realiseren recreatiewoning zal voorzien worden van twee permanente huismuskasten en een permanente vleermuiskast

Dankzij de getroffen maatregelen blijven er op elk moment voldoende verblijfplaatsen over voor de huismus en de gewone dwergvleermuis. Daardoor wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de populaties binnen hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de realisatie van het Watervillaparc leiden tot het beschadigen en vernielen van nesten en verblijfplaatsen van de huismus en de gewone dwergvleermuis.

¹⁷ Hoofdstuk 5

¹⁸ Hoofdstuk 5 en 6

Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 en 3.5 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

De ruimte in de omgeving Giethoorn staat onder druk. Daarom is de gunstigste oplossing het hergebruiken van deze locatie die al als recreatieterrein in gebruik was, maar in de huidige staat niet meer als zodanig geschikt is. Om het huidige terrein te kunnen gebruiken als recreatieterrein is hoe dan ook een ingreep nodig, omdat de bebouwing verouderd is en in slechte staat. Elke mogelijke alternatieve ingreep leidt echter ook tot het beschadigen en vernielen van de aanwezige beschermde ecologische waarden, waardoor alternatieve ingrepen niet gunstiger zijn voor de betrokken soorten. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de betrokken soorten, waardoor alternatieve werkwijzen en planningen niet gunstiger zijn voor de soorten.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. De huidige bebouwing is slecht geïsoleerd. Dat leidt tot tocht en vocht. Tocht en vocht zijn een risico voor de volksgezondheid. Het is daarom in het belang van de volksgezondheid om de bebouwing ofwel grondig te renoveren, ofwel te slopen en nieuwe bebouwing te realiseren.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten van de huismus en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaartmateriaal



Figuur 1: Plangebied Watervillaparc



Figuur 2: Toekomstige situatie plangebied Watervillaparc



Figuur 3: Geplaatste tijdelijke voorzieningen (rood: vleermuiskast, geel: huismuskast)