

Wet geluidhinder

Definitieve beschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het bestemmingsplan “Doornenburg, hoek Groenestraat - Blauwe Hoek” voor het realiseren van 55 nieuwe woningen, het omzetten van 2 voormalige bedrijfswoningen naar reguliere woningen en het legaliseren van een bestaande woning te Doornenburg.

Datum: 7 juni 2022

1 Het plan

Aan de Groenestraat te Doornenburg liggen een aantal agrarische percelen waar voorheen glastuinbouwbedrijven waren gevestigd. De initiatiefnemer is voornemens om op deze gronden woningen te realiseren. Het plan voorziet in het realiseren van 55 nieuwe woningen, bestaande uit een gevarieerde samenstelling van woningen die geschikt zijn voor verschillende doelgroepen. Met het plan worden tevens 2 voormalige bedrijfswoningen omgezet naar reguliere woningen en wordt een reeds bestaande woning gelegaliseerd.

2 De Wet geluidhinder

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

3 De geluidsbron(nen)

De woningen zijn gelegen in de zone van de:

- De Blauwe Hoek;
- Groenestraat;
- Van de Schuerenweg.

Deze wegen zijn van invloed op de ontwikkeling.

4 De wettelijke basis van het besluit

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, voor de verwachte geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de wettelijke voorkeurswaarde (48 dB, artikel 82 lid 1 Wgh) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB (art 82 lid 2 Wgh) niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de Van der Schuerenweg (49 dB, na aftrek van 5 dB ex artikel 110g Wet geluidhinder) gaat die waarde niet te boven.

5 Het verzoek

De initiatiefnemer heeft op 24 december 2021 een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden ingediend.

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het verzoekformulier d.d. 24 december 2021;
- het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaier plan Blauwe Hoek en Groenestraat te Doornenburg, werknummer: 20.026 d.d. 14 december 2021 uitgevoerd door Buijvoets bouw- en geluidsadviesing;
- ontwerpbestemmingsplan Doornenburg, hoek Groenestraat - Blauwe Hoek.

6 Toetsing Wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Inleiding

Ten behoeve van het realiseren van de ontwikkeling is een nieuw bestemmingsplan benodigd. In dit kader is een aanvraag ingediend om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer vast te stellen. Het initiatief waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen binnen de bebouwde kom en betreft de ontwikkeling van maximaal 2 woningen (appartementen).

De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 49 dB (na aftrek conform artikel 110g Wgh) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde (48 dB) maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde (63 dB).

Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Situatie

Het plangebied ligt binnen, op grond van de Wet Geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, dan wel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai plan Blauwe Hoek en Groenestraat te Doornenburg, werknummer: 20.026 d.d. 14 december 2021.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan een geluidsbelasting zal ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor het vaststellen van het bestemmingsplan hogere waarden aangevraagd. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard.

Wettelijk kader

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet Geluidhinder en het Besluit Geluidhinder.

Bronmaatregelen

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde dienen er geluid beperkende maatregelen te worden onderzocht. Allereerst kan gedacht worden aan bronmaatregelen (bijvoorbeeld het verminderen van de verkeersintensiteit op de betreffende weg, het verlagen van de rijsnelheid, het toepassen van een geluid reducerend wegdek of een wijziging van de vormgeving).

Het beperken van de rijsnelheid of de verkeersintensiteiten van de Van der Schuerenweg zijn onder andere vanuit verkeerskundig oogpunt geen reële maatregelen. De Van der Schuerenweg beschikt over een referentiewegdek (AC 16 surf). Met een stiller wegdektype (zoals dunne deklaag B) kan een reductie van circa 3 dB behaald worden. Het aanbrengen van een stil asfalt DDL-A levert voldoende reductie op. De kosten van het toepassen van stille wegdekken bedraagt circa € 32.400,- incl. BTW. De aanpak van een klein weg gedeelte van de weg is onderhoudstechnisch en bij de gladheidbestrijding onwenselijk. Mede gelet op de geringe overschrijding op maximaal 2 woningen is een dergelijke investering gezien de beperkte reductie en de kleinschaligheid niet doelmatig.

Ook door een grotere afstand tussen de gevel en de weg ontstaat een lagere geluidbelasting. Voor een significante afname met minimaal 2 dB door een grotere afstand woning-wegas moet deze afstand met minimaal 60% worden verhoogd. Hiervoor is in het te ontwikkelen gebied geen ruimte. Kleine verschuivingen tot ca 5 m meter hebben geen significant effect (rendement na afronding < 1 dB). Het toepassen van bronmaatregelen wordt niet doelmatig geacht.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Voor voldoende reductie is een lang en hoog scherm noodzakelijk. Geluidschermen zijn echter alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en de woningen is. Voor overdrachtsmaatregelen geldt dat geluidswallen en/of schermen niet passen binnen de het woongebied

waar het plan zich bevindt. Daarnaast zullen afschermende maatregelen vanwege de ontsluiting van de woningen maar zeer beperkt mogelijk en binnen stedelijke gebied niet wenselijk zijn.

Schermen en wallen zullen tevens een ongewenste verkeerskundige en stedenbouwkundige barrière vormen. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en verkeerskundige aard stuiten.

Ontvanger maatregelen

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (te realiseren woningen) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Mogelijk moeten voor de woningen met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde aanvullende isolerende voorzieningen worden getroffen om aan de voorschriften uit het Bouwbesluit te voldoen. Het eerste lid van artikel 3.3 geeft voor verblijfsgebieden aan hoe gehandeld moet worden in die gevallen waarbij een besluit hogere waarden is genomen. Dan geldt de eis dat de geluidwering van deze uitwendige scheidingsconstructie het verschil is tussen de hoogst toelaatbare geluidbelasting (uit het besluit hogere waarden) en 33 dB bij wegverkeerslawaaï.

Met de hierboven beschreven maatregelafweging wordt voldaan aan de voorwaarden welke aan de toepassing van artikel 83 eerste en tweede lid Wet geluidhinder door artikel 110a, lid 5 van deze wet worden gesteld.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke geluidsbeleid is vastgelegd in de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007). De nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen liggen binnen het gebiedstype 'buitengebied' met een ambitiewaarde van 43 dB en een bovengrenswaarden van 48 dB. Het vaststellen van een hogere waarde boven de bovengrens tot aan de maximaal te ontheffen geluidsbelasting is in beperkte situaties mogelijk. De gemeente hanteert hierbij de regel dat een goed akoestisch woon- en leefklimaat in de woning moet worden gegarandeerd. Het binnen niveau in de woning mag maximaal 33 dB bedragen. Niet-akoestische compensatie wordt eveneens positief betrokken in de besluitvorming.

Het plan betreft voornamelijk nieuwbouw ter plaatse van bestaande woonbebouwing. Dit is een locatie specifiek kenmerk welke als zwaarwegend argument als positief wordt beoordeeld. Gelet op de ligging van het plan, tussen reeds aanwezig woonbebouwing en de ontwikkeling zelf is gekozen uit te gaan van het gebiedstype "woonwijk" met een bovengrenswaarde die ligt tussen de 58 en 63 dB (geluidklasse 'lawaaig'). De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 49 dB en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de bovengrenswaarde.

Daarnaast moeten volgens de Nota hogere grenswaarde aanvullende criteria bij de afweging worden betrokken. Het afwegen van maatregelen (bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen) heeft reeds plaatsgevonden bij het Wettelijke kader. Tevens zal er een onderzoek naar de geluidwering van de gevels worden uitgevoerd om te onderzoeken of wordt voldaan aan de binnenwaarde conform het Bouwbesluit. Gelet op het voorgaande zijn de volgende criteria nog van belang:

- in ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
- het stedenbouwkundig ontwerp dient vorm te worden gegeven zodat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaan;
- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerpstadium te worden betrokken;
- bij appartementen of seniorenwoningen dient minimaal één verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij ééngezinswoningen minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde.

Genoemde criteria zijn tijdens de ontwikkeling betrokken bij het plan. Het appartement heeft een geluidsluwe buitenruimte en de geluidwering van de gevels voldoen aan de eis uit het bouwbesluit. Voor het laatste moet bij de realisatie van ventilatiemogelijkheden rekening worden gehouden met geluid reducerende maatregelen. Om hieraan te voldoen is aan het besluit een voorwaarde verbonden waarbij moet worden aangetoond de geluidwering minimaal moet voldoen aan het verschil tussen de vastgestelde gecumuleerde

geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de appartementen (33 dB).

Hiermee wordt in voldoende mate invulling gegeven aan het beleid waardoor gesteld kan worden dat ondanks de hogere waarde sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geluid.

7 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

De ontwerpbeschikking heeft met ingang van 3 maart 2022 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen tegen deze ontwerpbeschikking ingekomen.

8 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze beschikking ter inzage is gelegd beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Belanghebbende in het kader van de Wet geluidhinder is degene die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft (dit is de toekomstige eigenaar/bewoner en de aanvrager van de bouwvergunning voor deze woningen).

10 Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de bouw van het bouwplan Doornenburg, hoek Groenestraat - Blauwe Hoek vast te stellen als volgt:

BETREFT ADRES/LOCATIE	AANTALWONINGEN SITUERING GEVELS	VASTGESTELDE GELUIDSBELASTING IN DB	TOEGEPASTE AFTREK IN DB (ART. 110G WGH)	GELUID AFKOMSTIG VAN ..	CUMULATIE: (NAAM WEGVAK/ BAANVAK) ZONDER TOEPASSING ART. 110G WGH.
* Doornenburg, sectie C nummer 534	2 woningen (appartementen) Westgevel	49	5	Van der Schuerenweg	54

* Situering als aangegeven in het akoestisch onderzoek, werknummer: 20.026 d.d. 14 december 2021

De maatregelen die tot gevolg hebben dat de geluidwering van de gevels voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

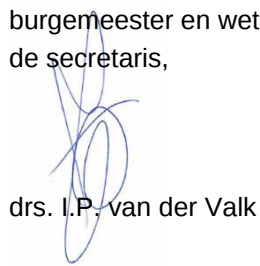
Aan dit Besluit is het volgende voorschrift verbonden:

- er moet worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels voldoet aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de vastgestelde gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet

geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de appartementen van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.

Bemmel, 7 juni 2022

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,



drs. I.P. van der Valk



dr. P.T.A.M. Kalfs