

Ontwerp-watervergunning

Datum: Veendam, <datum>
Nummer: HAS2021_Z31173
Onderwerp: Madepolder Beheer B.V. te Westerbroek; vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen
2. Riolerings-tekening

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 26 april 2021 een aanvraag ontvangen van Madepolder Beheer B.V., Glasvezel 2 te Westerbroek, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag gaat over het brengen van stoffen indirect via de bermsloot ten noordoosten van de inrichting in het Winschoterdiep.

Verzoek om aanvullende informatie

Het bedrijf is op 16 juni 2021 schriftelijk op de hoogte gebracht dat de aanvraag op grond van artikel 4.5, eerste lid onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) onvoldoende gegevens bevat om in behandeling te kunnen nemen. Het bedrijf is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens voor 8 september 2021 aan de aanvraag toe te voegen. De ontbrekende gegevens zijn op 30 april 2021, 8 juni 2021, 13 juli 2021 en 23 augustus 2021 ontvangen.

De startdatum voor de procedure is daardoor vastgesteld op 23 augustus 2021.

De noodzaak tot het vragen om aanvullende gegevens heeft de termijn van de procedure opgeschort met 10 weken.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2016-2021 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan Madepolder Beheer B.V., Glasvezel 2 te Westerbroek vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater.
2. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
3. De aan Madepolder Beheer B.V. verleende vergunning van 27 maart 2019, kenmerk HAS2018_Z11612 voor haar vestiging aan Glasvezel 2 in Westerbroek als volgt te wijzigen:
 - I. Bijlage 2 komt te vervallen;
 - II. Bijlage 3 komt te vervallen;
 - III. De teksten van voorschrift 1 en voorschrift 2 worden als volgt gewijzigd:

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Het in het oppervlaktewaterlichaam brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 1.

2. Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 1, mag uitsluitend in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht, zoals aangegeven op tekening 359-02-09-T08-01 van de aanvraag.
3. Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 1, moet worden behandeld in een voldoende gedimensioneerde bezinkput en olie- en benzine-afscheider, voordat het hemelwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt gebracht.
4. Verontreinigd hemelwater afkomstig van de opslag van teerhoudend asfalt en C-hout mag niet worden geloosd.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het te lozen hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 1, bemonsterd ter plaatse van de controleput, mag alleen in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster		Analyse uitvoeren volgens
		Minimum	Maximum	
Zuurgraad	pH-eenheden	6,5	9,0	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste bestanddelen*	mg/l		50	NEN-EN 872
Sulfaat	mg/l		100	NEN-ISO15923-1
Minerale olie	mg/l		10	NEN-EN-ISO 9377-2

3. De bemonstering van het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 1, wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste bestanddelen worden meegenomen in de analyse.
4. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 2. genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
5. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 4., de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

Martin Timmer
Hoofd Schoon Water

4 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Het in het oppervlaktewater brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 2.
2. Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 2 mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van de lozingspunt A zoals aangegeven op de rioleringstekening in bijlage 2.
3. Het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 2, moet worden behandeld in een voldoende gedimensioneerde bezinkput en olie- en benzine-afscheider, voordat het hemelwater in het oppervlaktewater wordt gebracht.
4. Verontreinigd hemelwater afkomstig van de opslag van teerhoudend asfalt en C-hout mag niet worden geloosd.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het te lozen hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 2, bemonsterd ter plaatse van de controleput, mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster	Analyse uitvoeren volgens
Zuurgraad	pH-eenheden	6,5 - 9,0	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste bestanddelen*	mg/l	50	NEN-EN 872
Sulfaat	mg/l	100	NEN-ISO15923-1
Minerale olie	mg/l	10	NEN-EN-ISO 9377-2

3. De bemonstering van het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 2, wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste bestanddelen worden meegenomen in de analyse.
4. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 2. genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
5. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 4., de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Controlevoorzieningen

Het te lozen hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 2, moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 4 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De data en de analyseresultaten van monsters die uit de controleput zijn genomen.
 - De data waarop slibresten, afgescheiden olie, vetresten zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden.
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 5 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één week melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en de controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.

2. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1. bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 7 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan.
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen.
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen.
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1. Aanvraag

Madepolder Beheer B.V. heeft bij besluit van 27 maart 2019 met nummer HAS2018_Z11612 een vergunning gekregen voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. Deze vergunning heeft betrekking op fase 1 van de inrichting.

Madepolder Beheer B.V. wil de inrichting uitbreiden met fase 2 en 3. Bij de exploitatie van fase 2 wil Madepolder Beheer B.V. hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening indirect via de bermsloot ten noordoosten van de inrichting in het Winschoterdiep brengen. Bij de exploitatie van fase 3 komt geen afvalwater vrij. Madepolder Beheer B.V. beschikt voor de uitbreiding met fase 2 en het daarbij vrijkomende hemelwater nog niet over een watervergunning. Hiervoor heeft Madepolder Beheer B.V. een aanvraag voor een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. In deze aanvraag vraagt Madepolder Beheer B.V. ook om een wijziging van de vergunning met nummer HAS2018_Z11612 voor het niet hoeven meten van het debiet van het te lozen hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 1.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het brengen van stoffen afkomstig van activiteiten op het bedrijf in een oppervlaktewater is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet. Madepolder beheer B.V. brengt hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening van fase 2 indirect via de bermsloot ten noordoosten van de inrichting in het Winschoterdiep. Dit hemelwater stroomt af van 20.000 m² verontreinigd oppervlak. Dit is het oppervlak, waarop de activiteiten plaatsvinden. Het hemelwater kan opgeloste bestanddelen, Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK), zware metalen, sulfaat en minerale olie bevatten. Madepolder Beheer B.V. verwacht maximaal een debiet van 15 l/s (54 m³/h) af te voeren naar het oppervlaktewater. Dit hemelwater wordt via een bezinkput en een olie- en benzine-afscheider geleid voordat het op de bermsloot wordt geloosd.

6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, water-kwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016-2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.

- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bron-aanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritair stoffen zijn hierin opgenomen.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van het hemelwater, afkomstig van bodembeschermende voorzieningen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits Madepolder Beheer B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozingssituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

Toetsing

Madepolder Beheer B.V. heeft een installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE en wel onder categorie 5.5 (tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 50 ton). Voor toetsing van de verschillende processen aan BBT is gebruik gemaakt van:

- het BREF Afvalbehandeling
- het BREF Op- en Overslag van bulkgoederen

In het BREF Afvalbehandeling worden een aantal aspecten genoemd waarmee de water- en afvalwatersituatie kan worden getoetst aan BBT:

- BBT19 Vermindering van hoeveelheid afvalwater en emissies naar bodem en water voorkomen: Madepolder beheer B.V. hergebruikt hemelwater voor het bestrijden van stofvorming middels besproeiing van de opgeslagen grond, zand en bouwstoffen en voorkomt contact van hemelwater bij de opslag van teerhoudend asfalt en C-hout (behandeld hout). (zie paragraaf 6.2.4).
- BBT 20 Technieken om de emissies naar water te verminderen: Madepolder Beheer B.V. leidt het te lozen hemelwater door een bezinkput en olie- en benzine-afscheider voor de verwijdering van onopgeloste bestanddelen en minerale olie. Met het verwijderen van onopgeloste bestanddelen worden ook hieraan gebonden stoffen, zoals zware metalen, verwijderd. Deze voorzieningen zijn begrensd op een afvoer van maximaal 15 l/s (54 m³/h) en voldoen aan NEN-EN 858-1 en 2.
- In tabel 6.1 zijn lozingsnormen opgenomen voor directe lozingen naar een ontvangend waterlichaam: de lozingsnormen in voorschrift 2 zijn hierop afgestemd.

In het BREF Op- en Overslag van bulkgoederen zijn geen aspecten opgenomen, waarmee de water- en afvalwatersituatie kan worden getoetst aan BBT.

Conclusie

Madepolder Beheer B.V. voldoet hiermee aan de BBT.

6.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

Toetsing

De inrichting valt onder art. 2.1, tweede lid / categorie 11.3 van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Bor. De inrichting is daarmee een zogenaamde type C-inrichting en blijft vergunningplichtig. Op type C-inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor die activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen
- b. Artikel 2.1: Zorgplicht
- c. Afdeling 2.2 Lozingen
- d. Hoofdstuk 3 Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C
- h. Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen.

Er is een watervergunning nodig voor het hemelwater, afkomstig van de bodembeschermende voorziening van fase 2, wat in het oppervlaktewater wordt gebracht.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat onopgeloste bestanddelen, PAK, zware metalen, sulfaat en minerale olie met het afvalwater kunnen worden geloosd. De saneringsinspanning van de betreffende stoffen wordt ingedeeld in volgende categorie:

Stof	Saneringsinspanning
Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)	Z
Zware metalen	Z of A
Sulfaat	C
Minerale olie	Z

Madepolder Beheer B.V. wil teerhoudend asfalt en C-hout opslaan. Het teerhoudend asfalt bevat onder meer Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK). PAK zijn prioritair gevaarlijke stoffen op grond van de KRW. Verder vallen PAK onder de Zeer Zorgwekkende Stoffen. C-hout is behandeld hout. Dit hout bevat diverse metalen. De aanvraag bevat geen informatie over de uitloogbaarheid hiervan. Daarom gaat waterschap Hunze en Aa's uit van de worst case scenario dat uitloging van PAK uit teerhoudend asfalt en metalen uit C-hout kan plaatsvinden. De bezinkput en olie- en benzine-afscheider is geen best beschikbare techniek voor het verwijderen van PAK en metalen. Madepolder Beheer B.V. moet verontreiniging van hemelwater voorkomen door het treffen van brongerichte maatregelen, zoals bijvoorbeeld het afdekken van de partij of een andere gelijkwaardige maatregel. In voorschrift 1 is tot slot opgenomen dat verontreinigd hemelwater afkomstig van de opslag van teerhoudend asfalt en C-hout niet mag worden geloosd.

Een andere activiteit van Madepolder Beheer B.V. is het opslaan van bouw- en sloopafval. Hemelwater kan in contact komen met dit opgeslagen afval. Hierdoor is uitloging van sulfaat mogelijk. Het opgeslagen bouw- en sloopafval wordt echter niet bewerkt tot granulaat. Daarom verwacht waterschap Hunze en Aa's een verwaarloosbare invloed van de opslag van het bouw- en sloopafval op de kwaliteit van het hemelwater ten aanzien van sulfaat. Sulfaat komt van nature voor in oppervlaktewater en is minder milieubezwaarlijk.

Conclusie

De sanering van de bovengenoemde stoffen/mengsels voldoet aan de gewenste saneringsinspanning, mits Madepolder Beheer B.V. zich houdt aan voorschrift 1, lid 3.

Lozing van zeer zorgwekkende stoffen

In het te lozen hemelwater van Madepolder Beheer B.V. kunnen een aantal zeer zorgwekkende stoffen voorkomen. Dit betreft de volgende stoffen/mengsels:

- Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)
- Zware metalen
- Minerale olie

De bovenstaande stoffen zijn beoordeeld. Met het treffen van preventieve maatregelen voorkomt Madepolder Beheer B.V. de lozing van PAK en zware metalen. De lozing van minerale olie voldoet aan de saneringsinspanning. Het is niet nodig een vermijdings- en reductieprogramma hiervoor op te nemen in de voorschriften. Bij het bezien van de vergunning toetst waterschap Hunze en Aa's of de lozing van Madepolder Beheer B.V. voldoet aan de BBT.

Voor het toepassen van nieuwe of alternatieve zeer zorgwekkende stoffen zal een verzoek tot wijziging van de vergunning moeten plaatsvinden.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Het Winschoterdiep valt onder de boezemkanalen Eemskanaal Winschoterdiep. Dit zijn afwateringskanalen in laagveen- of zeekleigebied met een boezemfunctie. Het water wordt gevoed door regen, grondwater en/of uitgeslagen polderwater. In tijden van watertekort wordt via deze kanalen IJsselmeerwater ingelaten. De kanalen hebben een belangrijke scheepvaartfunctie. Het profiel van de kanalen is rechthoekig of trapeziumvormig met abrupte overgangen van land naar water.

In ons Beheerprogramma 2016 t/m 2021 is het Winschoterdiep op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW) aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De chemische toestand voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel chloride, benzo(ghi)peryleen, tributyltin en fluorantheen. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig door te hoge gehalten nutriënten.

In het Besluit kwaliteitseisen monitoring water (Bkmw 2009) zijn de milieukwaliteitseisen voor KRW-waterlichamen vastgelegd. De maatregelen om de emissies van benzo(ghi)peryleen en tributyltin te reduceren zijn al genomen. De stof is echter alomtegenwoordig, het duurt een tijd voordat de stof uit het water is verdwenen.

Fluorantheen is een polycyclische aromatische koolwaterstof. Madepolder Beheer B.V. levert geen bijdrage aan deze stoffen op het Winschoterdiep.

Uit de immissietoets blijkt dat de lozing van hemelwater geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling van het oppervlaktewater. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Conclusie

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

De activiteiten van Madepolder Beheer B.V. omvatten geen op- en overslag van vloeibare stoffen. Er zijn geen risico's op onvoorziene lozingen te verwachten, zoals bedoeld in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000).

Conclusie

Madepolder Beheer B.V. hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

6.2.7 Registratie

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert Madepolder Beheer B.V. periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat het dagelijks bestuur inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd. Daarom vraagt het dagelijks bestuur in het logboek op te nemen wanneer de afstoffen zijn afgevoerd en hoeveel afvalstoffen zijn afgevoerd. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

Tot slot moet Madepolder Beheer B.V. informatie over de lozing van hemelwater kunnen geven. Deze informatie bestaat uit de data en de analyseresultaten van monsters die uit de controleput zijn genomen en eventuele bijzonderheden, zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het hemelwater.

6.2.8 Actualisatie vergunning HAS2018_Z11612

Waterschap Hunze en Aa's heeft de aan Madepolder Beheer B.V. verleende vergunning voor fase 1 van 27 maart 2019 met kenmerk HAS2018_Z11612 beoordeeld op actualiteit. In dit kader komt naar voren dat:

- er uitlozing van metalen kan plaatsvinden als hemelwater in contact komt met C-hout. De saneringsinspanning van metalen is ingedeeld in categorie Z of A (zie paragraaf 6.2.4). Voor stoffen met de saneringsinspanningen Z en A geldt dat er gestreefd moet worden naar een nullozing. Madepolder Beheer B.V. moet verontreiniging van hemelwater voorkomen door het treffen van brongerichte maatregelen, zoals bijvoorbeeld het afdekken van de partij of een andere gelijkwaardige maatregel. Madepolder Beheer B.V. mag geen verontreinigd hemelwater afkomstig van de opslag van C-hout lozen. Daarom is C-hout toegevoegd in lid 3 van het nieuwe voorschrift 1.
- voorschrift 2 niet actueel is. De lozingsnorm voor minerale olie is niet afgestemd op de aangegeven lozingsnorm in tabel 6.1 van de BREF-conclusies voor Afvalbehandeling. In deze tabel zijn lozingsnormen opgenomen voor directe lozingen naar een ontvangend waterlichaam. Verder kan hemelwater in contact komen met opgeslagen bouw- en sloopafval (ongesorteerd). Daarom neemt waterschap Hunze en Aa's een lozingsnorm op voor sulfaat. Ook zijn in dit voorschrift geen voorwaarden opgenomen voor de bemonstering van het te lozen hemelwater en er zijn geen analysemethoden gekoppeld aan de opgenomen parameters. Daarom actualiseert waterschap Hunze en Aa's dit voorschrift.
- de lozing van hemelwater is nog niet getoetst aan het Handboek Immissietoets van oktober 2019. Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.
- in de vergunning niet is getoetst aan het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). De activiteiten van Madepolder Beheer B.V. omvatten geen op- en overslag van vloeibare stoffen. Er zijn geen risico's op onvoorziene lozingen te verwachten, zoals bedoeld in het genoemde rapport. Madepolder Beheer B.V. hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

De overige inhoud van de vergunning geeft geen aanleiding tot actualiseren.

6.2.9 Slotoverweging

Gezien het belang van Madepolder Beheer B.V. om hemelwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen hemelwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

Madepolder Beheer B.V. heeft tevens een aanvraag om een vergunning op grond van de Wabo ingediend bij provincie Groningen. In verband met de samenhang tussen beide aanvragen verzorgt Omgevingsdienst Groningen (namens provincie Groningen), conform paragraaf 4 van hoofdstuk 6 van de Waterwet en conform paragraaf 3.5 van de Wabo, een gecoördineerde behandeling van beide aanvragen.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z31173.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 11 mei 2021 aan Madepolder Beheer B.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Via het Omgevingsloket heeft waterschap Hunze en Aa's op 11 november 2021 de aanvraag doorgestuurd aan de gemeente. Verder heeft waterschap Hunze en Aa's op 11 november 2021 Omgevingsdienst Groningen (namens provincie Groningen) om advies gevraagd via het Omgevingsloket.

Beide bevoegde gezagen zijn volgens paragraaf 4 van hoofdstuk 6 van de Waterwet en paragraaf 3.5 van de Wabo in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de inhoudelijke samenhang tussen de aanvragen om de (ontwerp-)watervergunning en om de (ontwerp-)omgevingsvergunning.

Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de watervergunning en omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met Omgevingsdienst Groningen (namens provincie Groningen). Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.

Het toezenden van de aanvraag en de ontwerp-watervergunning aan Omgevingsdienst Groningen (namens provincie Groningen) en aan onze wettelijke adviseurs heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

Verzending

Een exemplaar van de ontwerp-watervergunning wordt toegezonden aan:

- Madepolder Beheer B.V., Glasvezel 2, 9608 RA Westerbroek
- Provincie Groningen, t.a.v. Loket Vergunningen, postbus 610, 9700 AP Groningen
- Gemeente Midden Groningen, postbus 75, 9600 AB Hoogezand
- Omgevingsdienst Groningen, Postbus 97, 9640 AB Veendam

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Controleput: controleput achter de bezinkput en olie- en benzine-afscheider
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wm: Wet milieubeheer.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen

Bijlage 2, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Riolerings-tekening (bron: bijlage 1 van het rapport “Bedrijventerrein Westerbroek fase 2, waterhuishouding” van Inraplus. behorend bij de aanvraag)

