

Woonopmaat
T.a.v. de [REDACTED]
Jan Ligthartstraat 5
1965 BE HEEMSKERK

VERZONDEN 11 JULI 2022

Zaaknummer : OD.367705
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Cornelis Geelvinckstraat e.o., Heemskerk

Geachte [REDACTED],

Op 18 februari 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 22 juni 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van 52 woningen en de nieuwbouw van 72+ gasloze duurzame woningen aan de Cornelis Geelvinckstraat, Beatrix van Dongenstraat, Jan van Kuikweg en Dirk van der Leckstraat te Heemskerk. De werkzaamheden bestaan uit sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Woonopmaat te Heemskerk, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 18 juli 2022 tot en met 1 juli 2026. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.367705.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Woonopmaat te Heemskerk, ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus en gierzwaluw.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

ten behoeve van de sloop van 52 woningen en de nieuwbouw van 72+ gasloze duurzame woningen aan de Cornelis Geelvinckstraat, Beatrix van Dongenstraat, Jan van Kuikweg en Dirk van der Leckstraat te Heemskerk.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Woonopmaat te Heemskerk géén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus en de gierzwaluw.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;

9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. De zes vóór maart 2022 opgehangen tijdelijke verblijfplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
12. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de te slopen woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
13. Indien er bij de controleronde nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
14. Bij 28 woningen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen de dakvlakken geschikt gemaakt te worden voor de huismus. Zodoende dient de ruimte onder de eerste drie rijen dakpannen bereikbaar te zijn via de goot of de andere openingen. Indien vogelschroten worden toegepast dienen deze vanaf 3e panlat van onderen geplaatst te worden.
15. De permanente verblijfplaatsen voor de huismus dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
- Voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - Voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - Voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - Voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of te realiseren.

Gierzwaluw

16. De vóór 1 april 2022 geplaatste tijdelijke gierzwaluwverblijfplaatsen in de vorm van 2 gierzwaluwtilen met ieder 40 invliegopeningen en voorzien van lokgeluiden (zie bijlage 4 bij dit besluit) dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 5 aangegeven locaties.

- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

17. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
18. Indien er bij de controleronde nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
19. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit dienen 80 permanente verblijfplaatsen in de vorm van inbouwstenen voor de gierzwaluw gerealiseerd te worden.
20. De permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Gewone dwergvleermuis

21. De tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van zes vleermuispaalkasten dienen vóór 1 maart 2022 gerealiseerd te zijn op de in bijlage 7 aangegeven locaties.
22. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van die verblijfplaats, zijnde voor de:
- Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
23. De oorspronkelijke verblijfplaatsen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 8 bij dit besluit, dienen ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de onderstaande methodes:
- a) met 'exclusion flaps';
 - b) door het creëren van tocht. Het maken van tochtgaten door boeiplanken en mogelijk dakdelen te verwijderen.
 - c) verwijderen/dichtzetten van delen van het gebouw.
- Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een deskundige met behulp van een endoscoop en/of batdetector is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn;
- Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
24. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
25. De controleronde dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controleronde in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een deskundige te worden bepaald.

26. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, genoemd in voorschrift 23, welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
27. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
28. In de nieuwe woningen dienen op de locaties zoals aangegeven in bijlage 9 bij dit besluit, 54 permanente voorzieningen voor vleermuizen ingebouwd te worden ten behoeve van de gewone dwergvleermuis, gelijkwaardig georiënteerd qua hoogte, uitvliegpositie en zonpositie als de huidige verblijfplaatsen.
29. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf 18 juli 2022 tot 1 juli 2026.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Woonopmaat is voornemens 52 woningen te slopen en te vervangen voor nieuwbouw van 72+ gasloze duurzame woningen in de wijk Asseburg in vijf verschillende straten waaronder Dirk van der Leckstraat, Cornelis Geelvinckstraat, Beatrix van Dongenstraat en Jan van Kuikweg.

In deze straten binnen het plangebied zijn nest- en verblijfplaatsen van de volgende beschermde soorten aangetroffen (zie bijlage 8 bij dit besluit);

5x zomerverblijfplaats gewone dwergvleermuis.

1x paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis.

3x nest van huismus.

14x nest van gierzwaluw.

De nest- en verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreffen maatregelen die zien op de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen rond de te slopen woningen, op de locaties zoals weergegeven in de bijlagen 2, 3, 5, 6, 8 en 9 bij dit besluit, en het voorafgaand ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis buiten de kwetsbare periodes, maar in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus en de gierzwaluw zijn beschermde vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus en de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaar rond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dieren en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. De werkzaamheden vinden plaats op de locatie van bestaande woningen. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar deze woningen zich bevinden. Om deze reden is het niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

De huidige woningen zijn dusdanig verouderd dat verduurzamen niet haalbaar is en daarom wordt ervoor gekozen om de woningen te slopen en te vervangen door gasloze nieuwe woningen. Het wooncomfort van de verouderde woningen, met schimmelvorming etc., is namelijk dermate beperkt dat deze niet verbeterd naar huidige maatstaven als de woningen alleen worden geïsoleerd.

Behoud van de aangetroffen verblijfplaatsen en nestgelegenheden van de gewone dwergvleermuis, gierzwaluw en huismus is volgens u echter niet mogelijk. Daarom kan niet anders dan naar alternatieven gekeken worden. Vanuit ecologisch perspectief is naar uw mening het beste alternatief om de verduurzaamde woningen te voorzien van inbouwnest- en verblijfkasten ter vervanging van die oorspronkelijke nest- of verblijfplaatsen die door het verduurzamen verdwijnen. Totdat de nieuwe woningen met verblijfplaatsen klaar zijn zullen tijdelijke voldoende geschikte voorzieningen geplaatst worden in de nabije omgeving.

De te nemen maatregelen ten aanzien van planning en werkwijze zijn zo gekozen dat verstoring van verblijfplaatsen en nestgelegenheden van de betrokken soorten zo weinig mogelijk voorkomt.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Dat de ingreep in kader van de volksgezondheid moet worden uitgevoerd en van groot openbaar belang is heeft volgens u zowel te maken met het behalen van de huidige klimaatdoelstellingen als met het verbeteren van de leefomgeving en binnenmilieu. Nederland staat in internationaal verband voor de uitdaging om de uitstoot van broeikasgassen terug te brengen. Op dit moment is Nederland voor onze energievoorziening vooral afhankelijk van fossiele brandstoffen. De komende decennia neemt het belang daarvan volgens u af. Om de energievoorziening te verduurzamen zal de inzet van gas fors omlaag moeten. Dit kan in de eerste plaats door in te zetten op energiebesparing. Uit een studie van RIVM blijkt dat ten gevolge van energiezuiniger stoken de niveaus van schadelijke verbrandingsproducten in de buitenlucht dalen, wat een positieve invloed heeft op de gezondheid van omwonende. Daarnaast blijkt dat bij meerdere woningen waarbij door de bewoners luchtwegklachten gerapporteerd werden deze direct afnamen na het verduurzamen van de woning door middel van het vernieuwen van de CV, ventilatie, bedrading, isolatie en dakbedekking (RIVM, 2011). Daarom sluiten de werkzaamheden aan bij de landelijke doelstelling tot energiebesparing en het verminderen van uitstoot van vervuilde gassen door verbranding van fossiele brandstoffen. De vermindering van uitstoot levert tevens een verbetering van het binnenmilieu op als van de omgeving, waarmee het project bijdraagt aan de volksgezondheid. Daarbij draagt de verduurzaming van de woning bij aan een schonere lucht en de energietransitie die nodig is voor het behalen van de klimaatdoelstellingen. De sloop en nieuwbouw is volgens u dus noodzakelijk om aan de energietransitie te voldoen en dus aan internationale afspraken maar ook ter verbetering van de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld². De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2016³. Over het aantal broedparen in Heemskerk zijn geen recente gegevens bekend, maar gezien de landelijke trend kan worden aangenomen dat ze ook daar gevoelig zijn. In de stad zelf worden in verschillende wijken wel enkele huismussen waargenomen maar toch is het voorkomen in de binnenstad schaars. Binnen de stad Heemskerk zijn vooral in de buurt 'De Die' en 'de Breedweer' (in wijk Noordbroek) grotere kolonies aanwezig. Binnen het plangebied zijn drie nesten van de huismus aangetroffen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 8 bij dit besluit. Deze zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld⁴. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁵. Populatieaantallen in Heemskerk zijn niet bekend, maar net als op landelijk niveau zal het leefgebied onder druk komen te staan en is mogelijk dat de populatie hieronder zal leiden. Om de huidige populatie in stand te houden is het noodzakelijk om de nestlocaties ook in gerenoveerde of nieuwe woningen te waarborgen.

² <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

³ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁴ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁵ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

Binnen het plangebied zijn 14 nesten van de gierzwaluw aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 8 bij dit besluit. Deze zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁶. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld⁷. Heemskerk is zeer rijk aan vleermuizen en dan met name de gewone dwergvleermuis. Naar schatting bedraagt de lokale populatie meer dan 500 exemplaren. Door het aanbieden van voldoende alternatieve verblijfplaatsen worden nadelige effecten op de populatie zoveel mogelijk voorkomen. Binnen het plangebied zijn vijf zomerverblijfplaatsen en één kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 8 bij dit besluit. Deze verblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Mitigatie- & compensatiemaatregelen voor beschermde soorten bij Cornelis Geelvinckstraat e.o. te Heemskerk' van 11 februari 2022.

Huismus

De werkzaamheden aan woningen met huismusnesten plus de direct naastgelegen drie woningen, worden buiten vorstperioden uitgevoerd en buiten het broedseizoen van huismus (maart t/m augustus) wat ook de reden is dat de huidige drie nesten niet ongeschikt behoeven te worden gemaakt..

Zes alternatieve, tijdelijke huismushotels (zie bijlage 2 bij dit besluit) zijn vóór maart 2022 ophangen op noord- en oostgevels, onder dakranden op locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

Na afronding van de werkzaamheden worden bij 28 nieuwe woningen de dakvlakken geschikt gemaakt voor de huismus (zie bijlage 3 bij dit besluit). De nieuwe dakpannen worden oranje of natuurrood van kleur. Hieronder zal het aanmerkelijk koeler blijven dan onder zwarte dakpannen.

Gierzwaluw

De werkzaamheden aan woningen met gierzwaluwnesten worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw (half april t/m eind augustus) uitgevoerd wat ook de reden is dat de huidige 14 nestplaatsen niet ongeschikt behoeven te worden gemaakt.

Vóór 1 april 2022 zijn twee tijdelijke gierzwaluwverblijfplaatsen in de vorm van gierzwaluwtilen met ieder 40 invliegopeningen en voorzien van lokgeluiden geplaatst (zie bijlage 4 bij dit besluit) op de in bijlage 5 aangegeven locaties.

De gehele wijk wordt gesloopt en opnieuw opgebouwd. Fasering hierbij is niet mogelijk vanwege de uit- en herplaatsing van bewoners, sociale aspecten, bouwduur en, bouwkosten. Binnen 200-300m van de woonwijk heeft Woonopmaat geen woningen tot haar beschikking die gebruikt kunnen worden voor het plaatsen van tijdelijke verblijfplaatsen. Deze woningen zijn niet aanwezig dan wel het betreft woningen die ook binnen 1 á 2 jaar verduurzaamd gaan worden. De benodigde aantallen zijn ongeschikt om voldoende particuliere omwonende bereid te vinden hun gevel ter beschikking te stellen voor kasten. Veel bewoners zijn hier namelijk huiverig voor. Bovendien willen ook zij geen belemmering voor als zij zelf hun woning gaan verduurzamen.

Ter compensatie worden 80 inbouwstenen ten behoeve van de gierzwaluw geplaatst op locaties zoals aangegeven in bijlage 6 bij dit besluit.

Gewone dwergvleermuis

De werkzaamheden aan woningen met verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis worden buiten de kwetsbare periode uitgevoerd.

⁶ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁷ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

Als tijdelijke voorzieningen zijn vóór 1 maart 2022 zes paalkasten geplaatst bij de bomensingel langs de Cornelis Geelvinckstraat (zie bijlage 7 bij dit besluit).

De gehele wijk wordt gesloopt en opnieuw opgebouwd. Fasering hierbij is niet mogelijk vanwege de uit- en herplaatsing van bewoners, sociale aspecten, bouwduur en, bouwkosten. Binnen 200-300m van de woonwijk heeft Woonopmaat geen woningen tot haar beschikking die gebruikt kunnen worden voor het plaatsen van tijdelijke verblijfplaatsen. Deze woningen zijn niet aanwezig dan wel het betreft woningen die ook binnen 1 á 2 jaar verduurzaamd gaan worden. De benodigde aantallen zijn ongeschikt om voldoende particuliere omwonende bereid te vinden hun gevel ter beschikking te stellen voor kasten. Veel bewoners zijn hier namelijk huiverig voor. Bovendien willen ook zij geen belemmering voor als zij zelf hun woning gaan verduurzamen.

De oorspronkelijke verblijfplaatsen zoals weergegeven in bijlage 8 bij dit besluit worden middels exclusion flaps ontoegankelijk gemaakt in de periode juli t/m half augustus.

In de nieuwe woningen worden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 9 bij dit besluit, 54 permanente voorzieningen voor vleermuizen ingebouwd in de vorm van inbouwkasten ten behoeve van de gewone dwergvleermuis.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus en gierzwaluw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus en gierzwaluw.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer [REDACTED] via [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens de [REDACTED]

Afdelingsmanager Regulerings- en Omgevingszaken Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage 1: Projectlocatie
- Bijlage 2: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen huismus
- Bijlage 3: Locaties permanente verblijfplaatsen voor de huismus
- Bijlage 4: Gierzwaluwtil
- Bijlage 5: Locaties gierzwaluwtilen
- Bijlage 6: Locaties permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw
- Bijlage 7: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis
- Bijlage 8: Locaties huidige verblijfplaatsen
- Bijlage 9: Locaties permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis

Kopie aan: Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
Bureau Endemica B.V.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

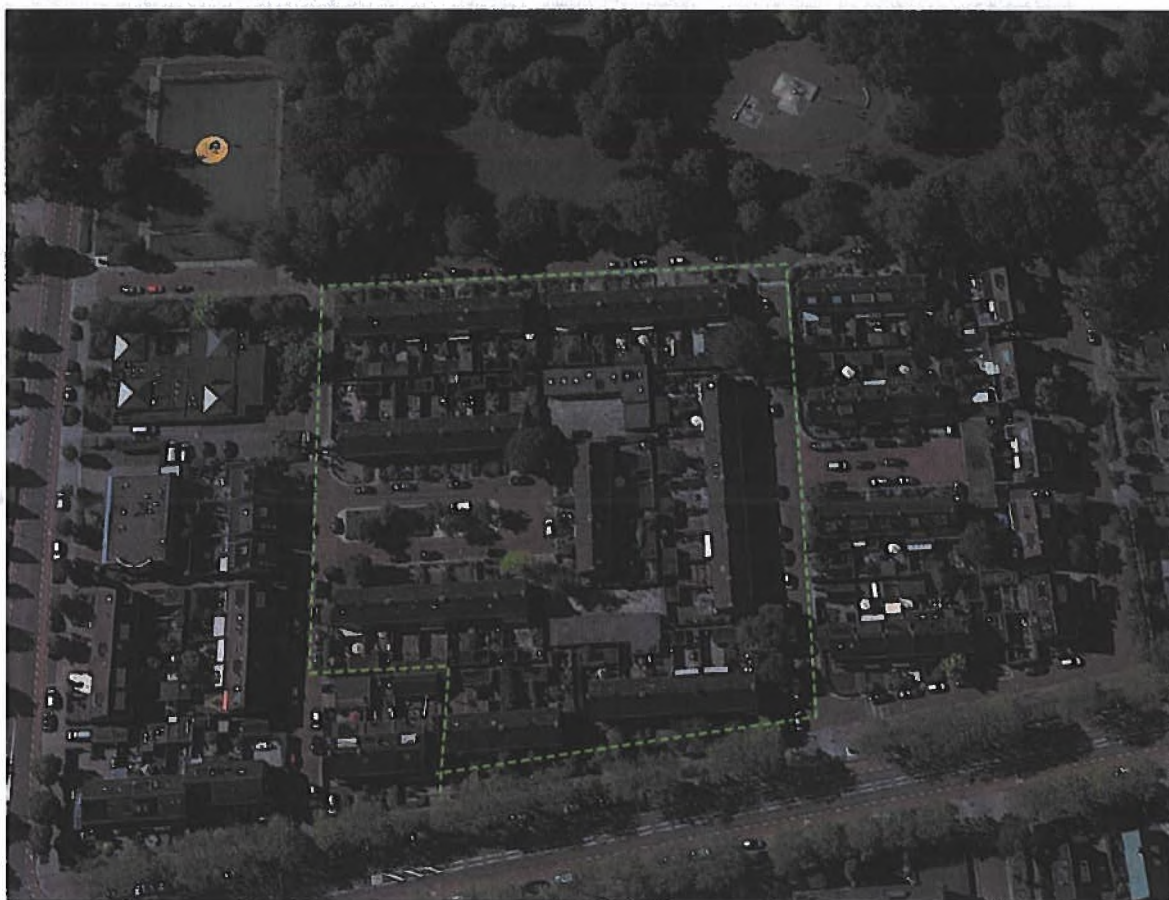
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

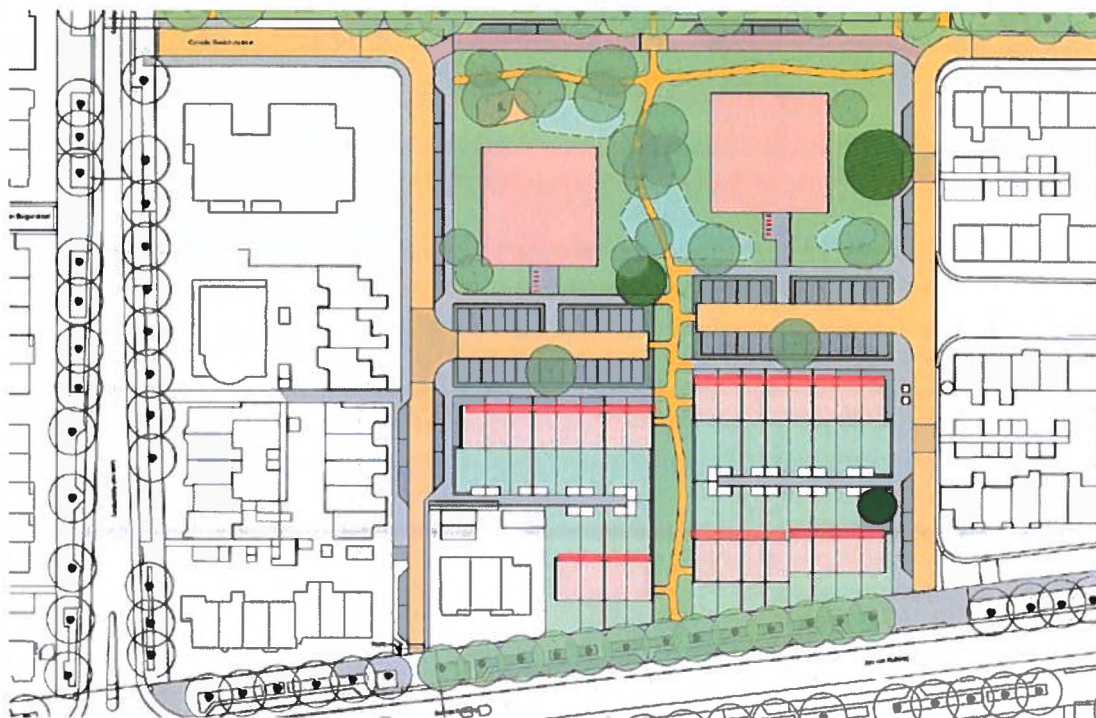
Bijlage 1: Projectlocatie



Bijlage 2: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen huismus



Bijlage 3: Locaties permanente verblijfplaatsen voor de huismus



Bijlage 4: Gierzwaluwt



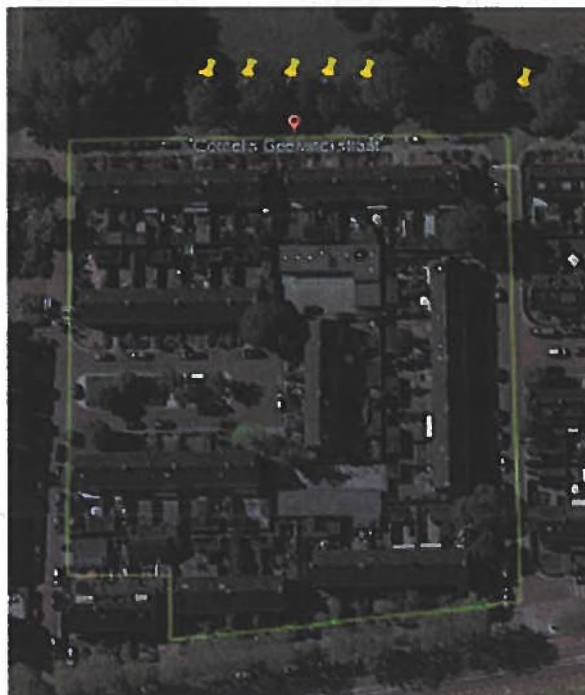
Bijlage 5: Locaties gierzwaluwtillen



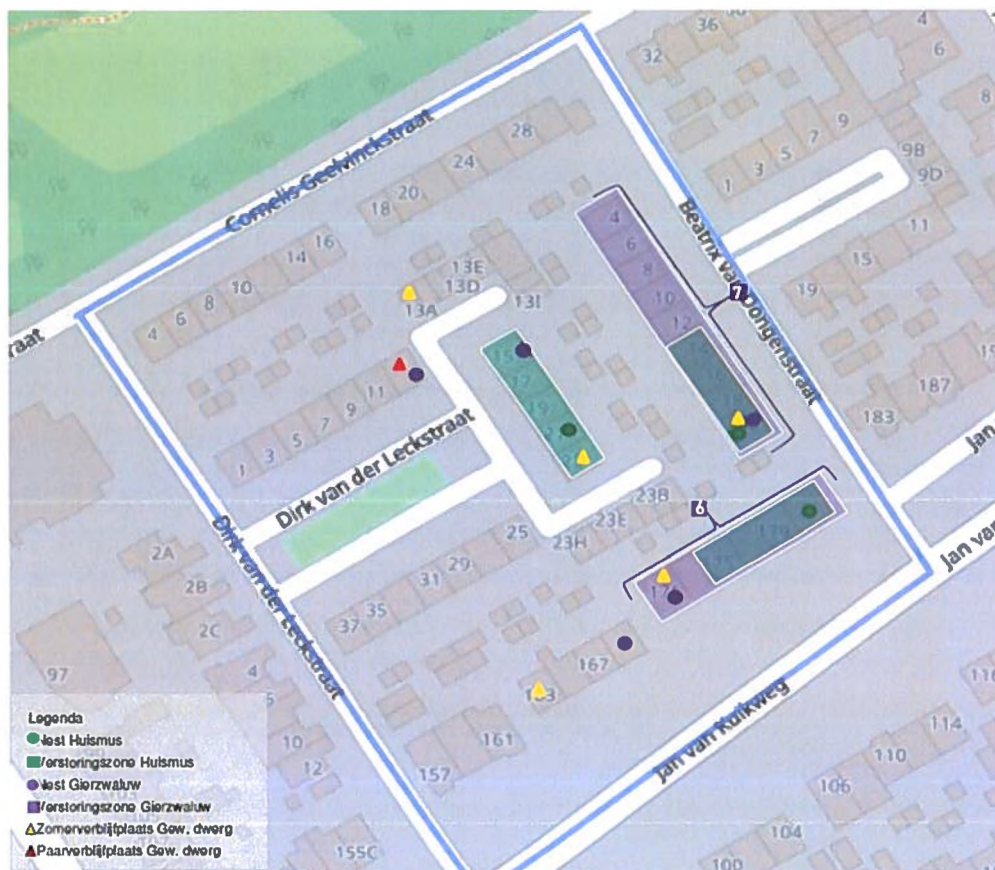
Bijlage 6: Locaties permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw



Bijlage 7: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis



Bijlage 8: Locaties huidige verblijfplaatsen



Bijlage 9: Locaties permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis



