

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Woningstichting SWZ
Aangevraagde activiteiten :	WNB Soortenbescherming aanvraag inzake de gewone dwergvleermuis
Datum ontvangst aanvraag :	16.03.2022
Locatie :	Narcisstraat 30 in Zwolle, Complex 106: 60 geschakelde woningen
Datum beschikking :	20.07.2022
Kenmerk :	D2022-05-000719
Zaaknummer :	2022-004191

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen.....	7
B.3	Soortspecifiek	8
B.4	Compenserende maatregelen	8
B.5	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid.....	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure.....	10
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
C.2.2	Doel van het project	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.4	Periode.....	11
C.2.5	Onderliggende documenten.....	12
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing /alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
C.3.2	Adviezen	14
C.3.2.1	Bespreking van adviezen.....	14

D.	SLOTCONCLUSIE	15
E.	KAARTEN	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

[REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie 'Woningstichting SWZ', een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 16 maart 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-004191.

Op 23 juni 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen³.

De aanvraag is gedaan vanwege de verduurzaming van een 60-tal woningen genaamd 'Complex 106'. Deze woningen bevinden zich aan de Hyacintstraat, Narcisstraat, Korenbloemstraat en de Wethouder Lansinkstraat te Zwolle.

In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁵ en daarnaast geven wij ontheffing van het verbod om mogelijk nog aanwezige gewone dwergvleermuizen opzettelijk te verstoren⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op de verduurzaming (na isolatie spouwmuren) van een 60-tal woningen genaamd 'Complex 106' gelegen aan de Hyacintstraat, Narcisstraat, Korenbloemstraat en de Wethouder Lansinkstraat te Zwolle. Deze locatie is op de plattegrond weergegeven in *E kaarten*.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 september 2022 en is geldig tot 1 september 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- De aanvraag Wnb, ingediend op 16 maart 2022;
- Ecogroen, Activiteitenplan bij Ontheffingsaanvraag: Complex 106 Zwolle, pnr. 20-398, 21 februari 2022;
- Formulier machtiging aanvraag soortenbescherming Wet natuurbescherming, 16 maart 2022; en
- De aanvullingen van 23 juni 2022

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie D2022-05-000719

³ Kenmerk provincie D2022-06-003279

⁴ Op basis van 3.8, eerste lid Wnb

⁵ Op basis van 3.5 vierde lid Wnb

⁶ Art. 3.5 tweede lid Wnb

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
- Ecogroen, [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-05-000719). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd; en
 - het kenmerk van dit besluit is D2022-05-000719.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Bij het ongeschikt maken van de gebouwen als verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis, houdt u rekening met de meest kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van deze soort. U voert het ongeschikt/ontoeegankelijk maken van de verblijfplaatsen uit buiten de kwetsbare periodes, zoals met rood weergegeven in onderstaande tabel. De kraamtijd loopt globaal van mei tot half juli en de overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Bij jaarrond gebruik van verblijfplaatsen wat in dit geval zeer aannemelijk is, is de paarperiode (groen) de minst kwetsbare periode om te werken omdat de dieren dan het meest flexibel en mobiel zijn. De paartijd loopt van half augustus tot half oktober. In de oranjeperiode in april/mei en juli/augustus mogen (potentiële) toegangen tot verblijfplaatsen nog ongeschikt worden gemaakt, nadat vastgesteld is dat deze door een ecologisch deskundige met zekerheid niet in gebruik zijn als kraamverblijf.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer kwetsbare periodes beginnen en eindigen dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen en verantwoord in het logboek.

<i>Gewone dwergvleermuis</i>	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Periode waarin ongeschikt maken mogelijk is												

B.4 Compenserende maatregelen

6. In februari 2021 heeft u 16 tijdelijke vleermuiskasten (Type VMT1) geplaatst aan de woningen en omliggende gebouwen (zie hoofdstuk *E. Kaarten*). U heeft hierbij rekening gehouden met de richtlijnen uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis met betrekking tot het plaatsen van tijdelijke mitigerende verblijfplaatsen. Deze kasten mogen verwijderd worden buiten de kwetsbare periode nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 10) zijn geplaatst en minimaal 6 maanden beschikbaar zijn geweest in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de kasten niet meer worden gebruikt door de gewone dwergvleermuis. De actieve periode loopt van april tot en met oktober. Het verwijderen is uitsluitend toegestaan binnen de looptijd van de ontheffing.
7. Voorafgaand aan de werkzaamheden en tenminste 5 dagen voor aanvang van de kwetsbare periode (voorschrift 5) maakt u alle woningen (ongeacht wel of geen vleermuizen) binnen het plangebied ongeschikt voor vleermuizen. Het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. Het ongeschikt maken vindt plaats door bij alle projectwoningen alle openingen langs de gevel waar vleermuizen door naar binnen kunnen dicht te maken. Dit dichtmaken gebeurt met rugvulling of borstels. Tevens worden er vleermuiskokers (vergelijkbaar met exclusion flaps) geplaatst zodat vleermuizen de verblijfplaats wel kunnen verlaten maar niet kunnen terugkeren. Openingen zijn bijvoorbeeld: open stootvoegen, kieren langs kozijnen, kieren tussen buitenmuur en dakgootbetimmering en ruimte bij kantpannen.
9. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 graden Celsius, wind max 4 Beaufort en

maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen uitvliegende vleermuizen meer waargenomen worden.

10. U realiseert permanente mitigatie door het in metselen van 16 vleermuiskasten van het type VMP1 (of vergelijkbaar) op minimaal 3 meter hoogte. De inbouwkasten worden zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke (voormalige) verblijfplaatsen ingemetseld kort voorafgaand aan het naisoleren van de gebouwen. Twee inbouwkasten per woning. Zie hoofdstuk *E. Kaarten* voor de locaties van de permanente ingemetselde vleermuiskasten.
11. Tijdens de werkzaamheden houdt u de permanente en tijdelijke verblijfplaatsen toegankelijk. Steigers, doeken, folie etc. die bij de renovatiewerkzaamheden van de gebouwen gebruikt worden dienen zodanig geplaatst te worden dat de aanvliegroute toegankelijk blijft. Tevens mag er geen lichtverstoring zijn door (bouw)licht op de in- en uitvliegopeningen te schijnen.

B.5 Overige zaken

12. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
13. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid). De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het project betreft het na isoleren van de spouwmuren van 'Complex 106 SWZ' te Zwolle. Dit betreft 60 tussenwoningen gelegen aan de Hyacintstraat, Narcisstraat, Korenbloemstraat en de Wethouder Lansinkstraat.

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is om de spouwmuren van de woningen te isoleren. Hiermee wordt energiebesparing beoogd. De daken zijn reeds van binnenuit geïsoleerd in de periode september-december 2021. Tevens zijn de dakramen van binnenuit in dezelfde periode vervangen.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹³ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁴.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 1 september 2024.

¹³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- De aanvraag Wnb, ingediend op 16-03-2022.
- Ecogroen, Activiteitenplan bij Ontheffingsaanvraag: Complex 106 Zwolle, pnr. 20-398, 21 februari 2022.
- Formulier machtiging aanvraag soortenbescherming Wet natuurbescherming, 16-03-2022.

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- Kennisdocument Gewone Dwergvleermuis, Bij12, juli 2017
- Kennisdocument Huismus, Bij12, juli 2017
- Kennisdocument Gierzwaluw, Bij 12, juli 2017
- Vleermuisprotocol 2021

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 16 maart 2022 ontvangen.

Op 3 juni 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 23 juni 2022¹⁵ ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis, gierzwaluw en huismus bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan bij Ontheffingsaanvraag: Complex 106 Zwolle, pnr. 20-398, 21 februari 2022'¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Indicatieve opname van leefgebied beschermde soorten d.m.v. Quickscan
- Onderzoek naar de gierzwaluw en huismus volgens kennisdocumenten
- Onderzoek naar vleermuizen volgens Vleermuisprotocol 2021.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten. Wij zijn van oordeel dat de aangetroffen soorten overeenkomen met de beschermde soorten die in een bebouwde omgeving worden aangetroffen.

Er zijn in totaal 3 paarverblijfplaatsen en 1 zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Daarnaast zijn er 5 gierzwaluwnesten en 10 huismusnesten vastgesteld.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden worden 3 paarverblijfplaatsen en 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

¹⁵ Kenmerk provincie D2022-06-003279

¹⁶ Hoofdstuk 3 van het Activiteitenplan op pagina 9 tot en met 14

De gierzwaluw- en huismusnesten gaan door de werkzaamheden niet verloren omdat de betreffende daken aan de binnenzijde worden geïsoleerd en de dakconstructie ongemoeid blijft. Van verstoring op broedende huismussen en gierzwaluwen is ook geen sprake omdat de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden. Voor deze soorten is daarom ook geen ontheffing nodig. Er vindt voor de gierzwaluw en huismus geen overtreding plaats van de Wnb.

De voorgestelde mitigerende maatregelen voor de gewone dwergvleermuis, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis, huismus en gierzwaluw. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De bebouwing in het plangebied worden buiten de meest kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door middel van rugvulling en vleermuiskokers (vergelijkbaar met exclusion flaps).
- Er worden tijdig 16 tijdelijke vleermuisvoorzieningen opgehangen.
- 1 maand voorafgaand aan de na isolatie worden 16 permanente vleermuis kasten ingemetseld. Hiermee wordt het verlies van verblijfplaatsen met een factor 4 gecompenseerd.

Omdat de gewone dwergvleermuis aanwezig kan blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomt, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. De gewone dwergvleermuis is zeer flexibel in het vinden van nieuwe geschikte verblijfplaatsen. Deze zijn in de nabije omgeving ruimschoots aanwezig.

Schade aan foerageergebieden en vliegroutes is niet aan de orde aangezien beplanting binnen het project gebied onveranderd blijft.

De soort komt in geheel Nederland algemeen voor (Verspreidingsatlas, 1990-2022), en de status op de Rode Lijst is: Thans niet bedreigd.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is onbekend (Zoogdierverseniging, 2018). Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft waarschijnlijk te maken met de druk waaronder verblijfplaatsen staan. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving niet in het geding, voor alle functies worden geschikte alternatieven aangeboden.

Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde omdat door de genomen maatregelen te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de na isolatie van de spouwmuur aan de Narcisstraat 30 'Complex 107' (60 geschakelde woningen) leiden tot het vernielen en beschadigen van de voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis en het verstoren van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en artikel 3.5 lid 4 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing /alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Het na isoleren is locatie specifiek. Sloop- en nieuwbouw is zeer ingrijpend en kostenverhogend. Dit heeft bovendien een groter effect op de bewoners en zal bovendien geen meerwaarde hebben voor de aanwezige soorten. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor de gewone dwergvleermuis worden alle nodige voorzorgsmaatregelen getroffen door permanente voorzieningen te realiseren en er wordt gewerkt in de ecologisch meest gunstige periode.

¹⁷ Hoofdstuk 6 pagina 17 tot en met 19

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het na isoleren vermindert de uitstoot van CO₂. Energiebesparing komt ten gunste van het klimaat, de voorraad fossiele brandstoffen en de stijging van de energieprijzen in relatie tot de woonlastenontwikkeling. Energiebesparing draagt bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, wat vooral van belang is voor de koopkracht van de huurders met lagere inkomens. Na de isolatie voldoen de woningen aan de huidige eisen voor woningen.

De isolatie komt tevens ten gunste van de volksgezondheid. Het binnenmilieu wordt verbeterd (risico op vocht/schimmels). Hierdoor nemen gezondheidsrisico's af.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C.3.2 Adviezen

C.3.2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben ons geen advies toegezonden.

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

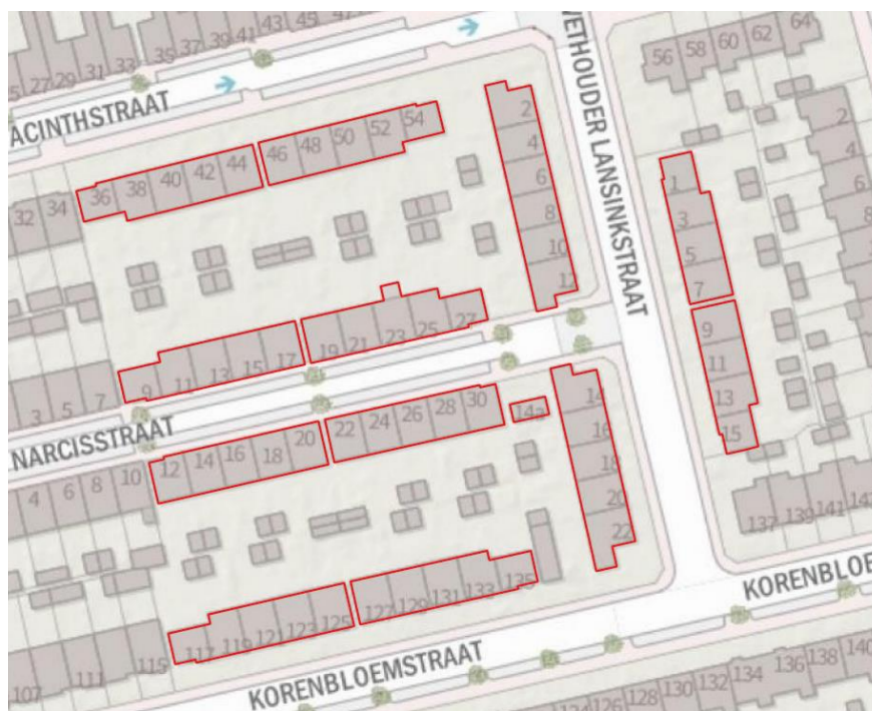
¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

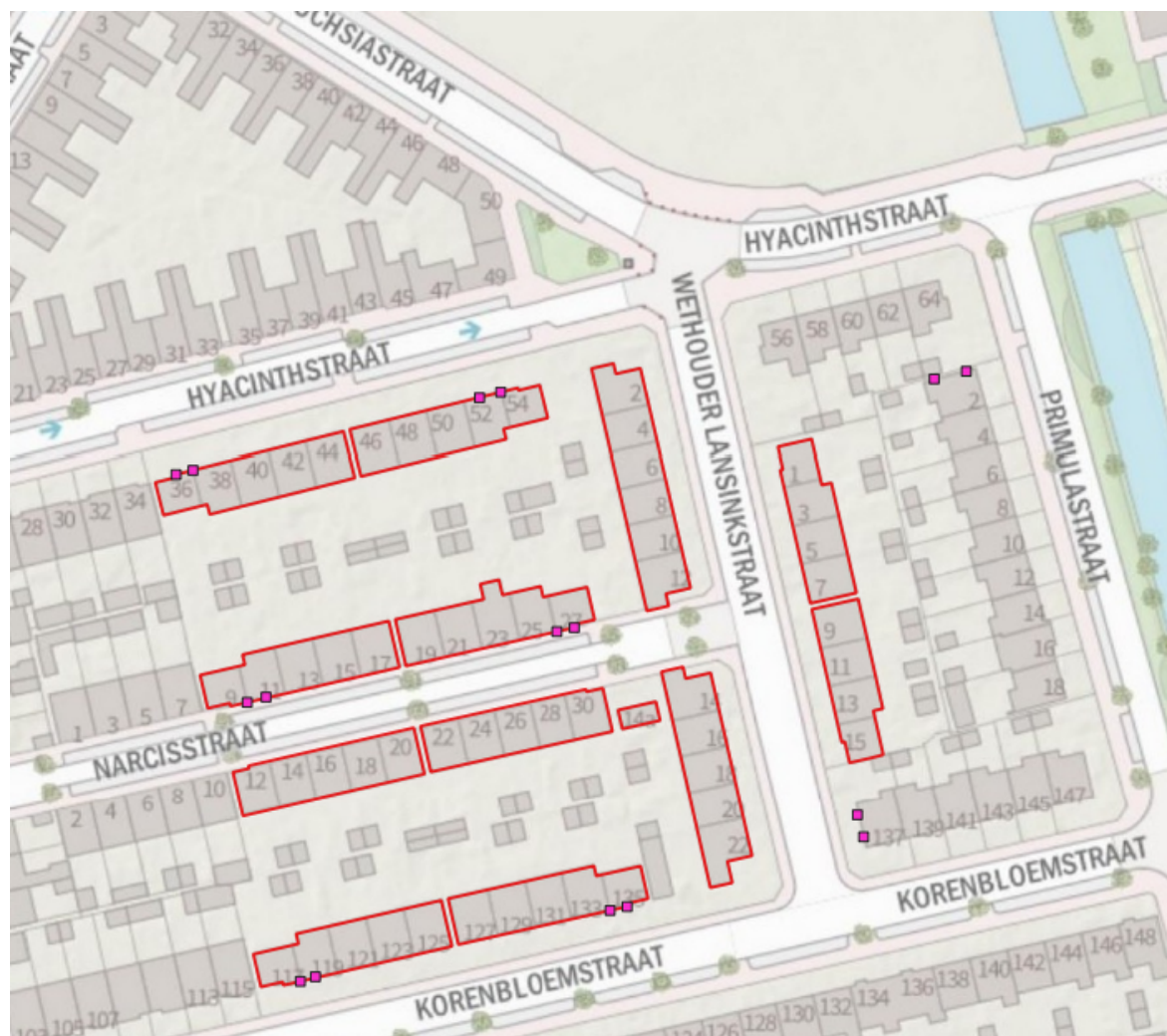
De ontheffing van de verbodsbepalingen om de voorplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of vernielen en de gewone dwergvleermuis te verstoren kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaarten



Figuur 1.1 Globale ligging van het projectgebied (rode contouren). Bron kaartachtergrond: PDOK



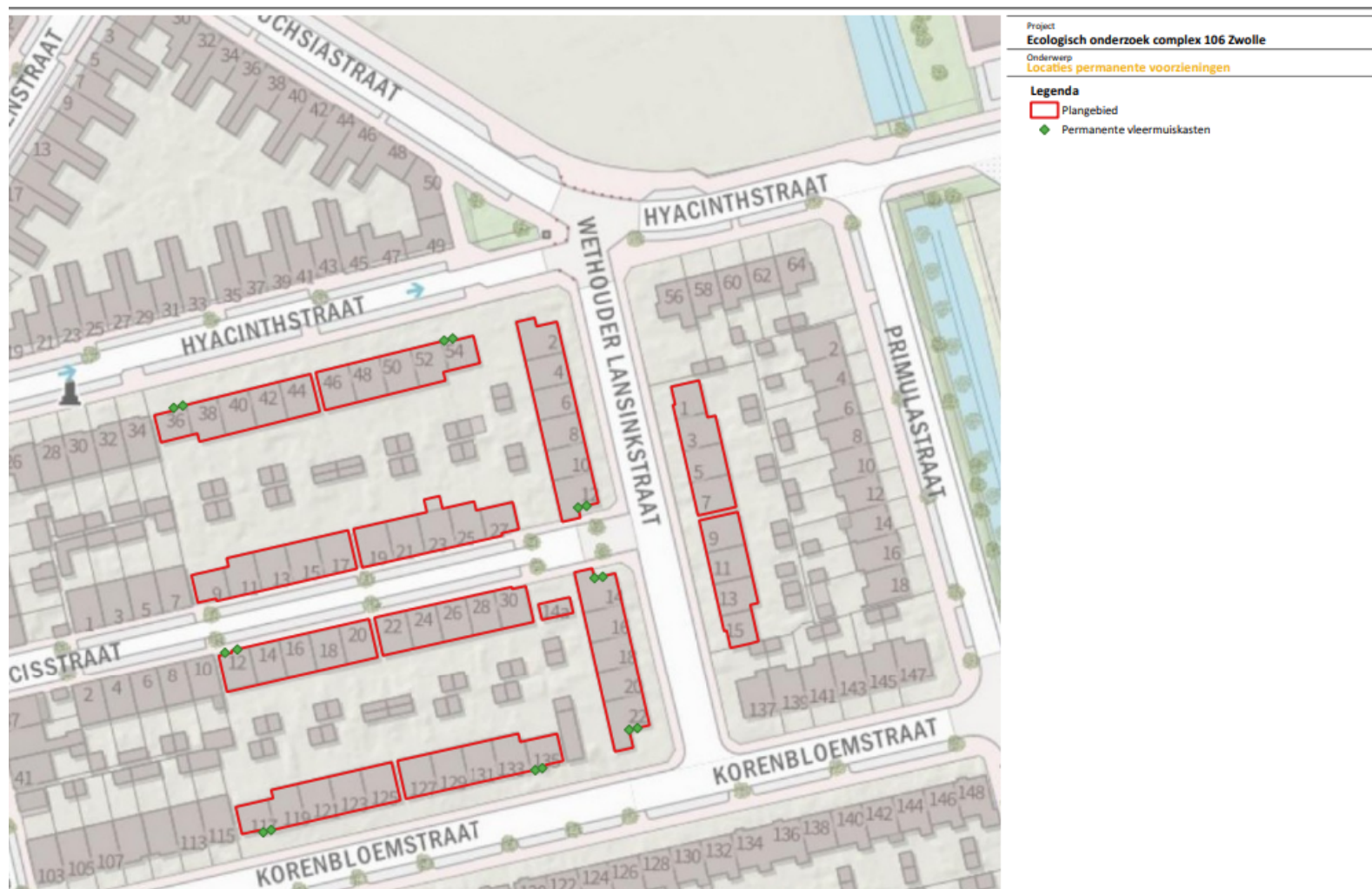
Project
Ecologisch onderzoek complex 106 Zwolle

Onderwerp
Locaties tijdelijke voorzieningen

Legenda

- Projectgebied
- Ophangen vleermuiskast

Figuur 1.2 Locaties van de tijdelijke voorzieningen. Bron kaartachtergrond: PDOK



Figuur 1.3 Locaties van de permanente voorzieningen. Bron kaartachtergrond: PDOK