



## BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets en  
Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

---

datum: 20 juli 2022

gemeente Bronckhorst

OLO nr.: 6466147

---

Het agrarische bedrijf op het adres Kruisbergseweg 12 in Zelhem is van plan om de biologische varkenshouderij te wijzigen. Het plan is de bestaande zeugenstal te verlengen en de mestopslag verder naar achter te plaatsen. Daarnaast worden de dieren aantallen intern gewijzigd, het jongvee gaat weg en er komen meer varkens. Voor dit plan hebben wij op 25 oktober 2021 een aanvraag 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' (OBM) en 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' (Natuur) ontvangen. Met een aanvraag OBM en Natuur vraagt een bedrijf vooraf toestemming om te starten met nieuwe activiteiten.

De aanvraag gaat over het perceel kadastraal bekend als gemeente Zelhem, sectie T, nummer(s) 196.

De aanvraag is ingeschreven met de volgende kenmerken:

- zaaknummer OLO: 6466147;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2021WU0580.

Er is op 25 oktober 2021 een melding volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) gedaan. Deze melding maakt onderdeel uit van deze aanvraag OBM met de activiteit 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden'.

De aanvraag gaat over het binnen het bedrijf houden van

- minimaal 51 zeugen (artikel 2.2a, lid 1 onder g van het Besluit omgevingsrecht (Bor)).

Dit is een activiteit waarvoor wij moeten beoordelen of er wel of geen milieueffectrapport (MER) nodig is.

De aanvraag gaat tot slot ook over een project dat belangrijke gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied en waarvoor geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) is aangevraagd of verleend (artikel 2.2aa onder a van het Bor).

### Besluit

Wij hebben de aanvraag OBM getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij besluiten:

- de gevraagde vergunning voor het onderdeel 'Omgevingswet beperkte milieutoets' te verlenen en voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Voor dit project hoeft geen milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld. Met de aangeleverde informatie is goed aangetoond dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. En het project voldoet aan de grenswaarden voor fijnstof en luchtkwaliteit die zijn vastgesteld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

- de gevraagde vergunning voor het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' (Natuur) te weigeren.



Omgevingsdienst  
**Achterhoek**

Onze procedurele en inhoudelijke overwegingen staan in achtereenvolgens bijlage 1 en 2. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen. Het bedrijf moet voldoen aan de voorschriften in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Hengelo, 20 juli 2022  
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,  
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



### **Laat weten als u het niet eens bent met ons besluit**

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen twee dingen doen:

1. Beroep instellen:

U kunt beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland. Dat kan schriftelijk of digitaal. Beroep instellen betekent dat u in een brief ('beroepschrift') aan de rechtbank uitlegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.

Wanneer u eerder tegen het ontwerpbesluit zienswijzen heeft ingebracht, dan kunt u in uw beroep op alle besluitonderdelen ingaan. Dus ook tegen besluitonderdelen die u niet in uw zienswijzen naar voren heeft gebracht.

Voor het instellen van beroep zijn kosten (griffiekosten) verbonden. Als u beroep instelt, krijgt u een acceptgiro van de rechtbank. Zorg ervoor dat u de griffiekosten op tijd betaalt.

2. Een 'voorlopige voorziening' vragen:

In de periode dat de rechtbank uw beroepschrift behandelt, blijft ons besluit gelden. Is er sprake van een dringende situatie, bijvoorbeeld doordat door ons besluit een 'onomkeerbare situatie' ontstaat die niet meer is terug te draaien? En wilt u dat ons besluit daarom tijdelijk wordt opgeschort? Dan kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. De rechtbank regelt dan meestal een spoedzitting.

Treft de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening? Dan wordt ons besluit opgeschort totdat de rechtbank uitspraak heeft gedaan over uw verzoek voorlopige voorziening.

Een voorlopige voorziening kunt u schriftelijk of digitaal aanvragen.

Let op: U kunt alleen een voorlopige voorziening aanvragen als u eerst beroep heeft ingesteld. Als u een voorlopige voorziening aanvraagt, dan moet u griffiekosten betalen aan de rechtbank. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de rechtbank. Zorg ervoor dat u de griffiekosten op tijd betaalt.

Hoe u beroep kunt instellen en een voorlopige voorziening aan kunt vragen, leggen we hieronder verder uit.

### **Beroep instellen:**

#### Schriftelijk:

U heeft maximaal zes weken de tijd om beroep in te stellen. Deze periode van zes weken begint op de dag ná de datum waarop wij het besluit aan u hebben gestuurd. Als u uw beroepschrift ná die zes weken stuurt, dan kan het zijn dat de rechtbank uw beroepschrift niet in behandeling neemt. Dus wees op tijd.

U kunt beroep instellen door een brief ('beroepschrift') te schrijven en te sturen naar:

Rechtbank Gelderland  
locatie Arnhem  
postbus 9030  
6800 EM Arnhem

Stuur uw beroepschrift bij voorkeur aangetekend. Dat voorkomt later discussie over de (datum van) ontvangst door de rechtbank.

In uw beroepschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u uw beroepschrift verstuurt
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt. U kunt een kopie van ons besluit meesturen of de datum en het kenmerk van ons besluit vermelden
- de reden waarom u beroep instelt
- uw handtekening



Digitaal:

Wilt u liever digitaal beroep instellen? Dat kan via het digitaal loket bestuursrecht. Dit doet u via de website: [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). U heeft hiervoor uw DigiD nodig.

Nadat u (schriftelijk of digitaal) beroep heeft ingesteld, krijgt u rechtstreeks van de rechtbank informatie over de verdere procedure.

**Een voorlopige voorziening vragen:**

Schriftelijk:

Om een voorlopige voorziening aan te vragen, stuurt u een brief ('verzoekschrift') naar de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland:

Rechtbank Gelderland  
De voorzieningenrechter  
Locatie Arnhem  
Postbus 9030  
6800 EM ARNHEM

In uw verzoekschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het verzoekschrift verstuurt
- waarom u vindt dat door ons besluit een onomkeerbare situatie ontstaat die niet meer is terug te draaien en waarom u ons besluit op heel korte termijn wilt tegenhouden
- wat de uitspraak van de rechter volgens u zou moeten worden
- uw handtekening

Stuur als bewijs altijd een kopie van uw beroepschrift en een kopie van ons besluit mee.

Digitaal:

Wilt u liever digitaal een voorlopige voorziening aanvragen? Dat kan via het digitaal loket bestuursrecht. Dit doet u via de website: [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). U heeft hiervoor uw DigiD nodig.



## **BIJLAGE 1: PROCEDURELE ONDERDELEN**

### **Beoordeling**

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven vooraf toestemming nodig voordat ze kunnen starten met die activiteiten. Deze toestemming vooraf wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13a Bor), tenzij voorschriften nodig zijn om:

- een kenmerk (van een activiteit) vast te leggen;
- een verplichting tot het uitvoeren van maatregelen vast te leggen;
- het tijdstip vast te leggen, waarop die maatregelen uitgevoerd moeten zijn.

In het Bor (artikel 2.2.a, lid 1) zijn de categorieën van inrichtingen genoemd waarvoor een OBM ('milieu') nodig is.

Wij toetsen de aanvraag OBM aan het Bor (artikel 5.13b). In dat artikel is in lid 1 bepaald dat de OBM moet worden geweigerd als het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld (OBM-m.e.r.).

Daarnaast toetsen wij de aanvraag aan artikel 6.10a van het Bor. In dat artikel is in lid 1 bepaald dat de OBM moet worden geweigerd als Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland geen 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) afgeeft voor het onderdeel Natuur.

De beoordeling vindt hieronder plaats in bijlage 2.

### **Bevoegd gezag**

Uit de gegevens van de aanvraag blijkt dat het college van burgemeester en wethouders het recht en de plicht heeft om een besluit te nemen op de aanvraag OBM (artikel 2.4 van de Wabo). Het college van B&W is daarmee bevoegd gezag. Het College heeft de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) de opdracht gegeven om de vergunning al of niet te verlenen.

### **Procedure**

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo).



## **BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE BEOORDELING**

### **1 ALGEMEEN**

#### **1.1 Volledigheid**

De aanvraag die wij hebben getoetst bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier (OLO-nummer: 6466147) met datum 25 oktober 2021;
- integrale milieu-informatie wet milieubeheer, opgesteld door ForFarmers FarmConsult in Lochem, met datum oktober 2021, aangevuld februari 2022;
- mer-beoordeling, opgesteld door ForFarmers FarmConsult in Lochem, met datum oktober 2021, aangevuld februari 2022;
- plattegrondtekening met doorsneden en situatieschets, met datum 1 februari 2010, laatst gewijzigd: 9 februari 2022;
- uitdraai V-stacks berekening met datum 9 februari 2022;
- Aerius verschilberekening met kenmerk RcQv7i8Nt48H en datum 9 februari 2022;
- ontwerpbesluit vvgb met kenmerk 2021-013828 en datum 29 maart 2022;
- besluit op aanmeldingsnotitie met kenmerk 2022MER0011 en datum 7 april 2022.

De aanvraag voldoet aan de eisen waaraan een aanvraag moet voldoen (indieningsvereisten) volgens de Wabo (artikel 2.8).

#### **1.2 Beoordeling OBM-m.e.r.**

Op 25 oktober 2021 is voor een project een aanmeldingsnotitie gedaan om te beoordelen of er belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Het project gaat over het wijzigen van dieraantallen. Wij hebben op 7 april 2022 besloten dat voor het project geen milieu-effectrapport (MER) nodig is (kenmerk: 2022MER0011).

Er is geen reden om opnieuw te toetsen of een MER nodig is, omdat de aanvraag OBM niet verschilt van de aanmeldingsnotitie. Wij kunnen daarom de OBM op dit onderdeel verlenen.

#### **1.3 Beoordeling 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden'**

Er zijn in Nederland natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) aangewezen die extra beschermd moeten worden tegen de neerslag (depositie) van te veel stikstof. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb is de opvolger van de Natuurbeschermingswet (Nbw).

De Provincie is voor de Wnb bevoegd gezag en regelt de toestemmingen voor de Wnb. Dit kan door middel van een Wnb-vergunning of een 'verklaring van geen bedenkingen' bij een omgevingsvergunning (vvgb).

Ammoniak (NH<sub>3</sub>) uit stallen is één van de bronnen van stikstof (stikstofverbinding). Vervoersbewegingen binnen de inrichting kunnen ook een bron van stikstof (NO<sub>x</sub>) zijn. De depositie van stikstofverbindingen kan belangrijke negatieve effecten hebben voor Natura 2000-gebieden. Die effecten kunnen er toe leiden dat de OBM moet worden geweigerd. Om een indruk te krijgen van deze effecten, moeten we dus bepalen wat de depositie-effecten zijn van de nieuwe activiteiten binnen het bedrijf. Die effecten moeten we vergelijken met de effecten van de toegestane activiteiten (referentie).

De ondernemer heeft in de aanvraag aangegeven dat hij 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' uitvoert. Om inzicht in de gevolgen van uitstoot van ammoniak te krijgen, hebben wij de provincie Gelderland een vvgb gevraagd. Zonder die vvgb kunnen wij de OBM niet verlenen (artikel 6.10a van het Bor). De aanvraag om vvgb hebben wij op 4 november 2021 gedaan.



Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan die gevolgen heeft voor deze aanvraag (ECLI:NL:RVS:2021:71). De uitspraak gaat over de vraag of voor projecten waarbij sprake is van 'intern salderen'<sup>1</sup> nog een vergunning op grond van de Wnb (gebiedsbescherming) nodig is. Uit de uitspraak blijkt, dat als gevolg van de wijziging van de Wet natuurbescherming per 1 januari 2020, bij 'intern salderen' geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming meer nodig is.

De Provincie heeft in een brief (datum: 29 maart 2022, zaaknummer: 2021-013828) aangegeven, dat voor dit project sprake is van intern salderen. Het aangevraagde project leidt niet tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De Provincie geeft in de vvgb aan dat in deze aanvraag geen sprake is van vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

Voor het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' geldt nu geen vergunningplicht meer. Dit is de reden dat wij dit onderdeel van de aanvraag weigeren.

## **2 CONCLUSIE**

Gelet op de beoordeling hierboven is er geen reden om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij weigeren wel het onderdeel van de aanvraag 'Handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden', omdat voor dit onderdeel geen vergunningplicht geldt.

---

<sup>1</sup> 'intern salderen' betekent hier kortgezegd: de vrijkomende stikstof als gevolg van het afstoten van vee zelf binnen het bedrijf gebruiken voor het houden van andere diersoorten. Hierbij moet worden voldaan aan de huisvestingseisen en mag er geen toename zijn van de uitstoot van stikstof.